

840 207 829

Concurso abierto por el
Excelentísimo Ayunta-
miento de Sevilla, para
la presentación de pro-
puestas sobre tributos
: : : : locales : : : :

237

MEMORIA

premiada bajo el lema ITÁLICA

AUTOR

Don Manuel Cristóbal y Mañas

Administrador de Propiedades, Rentas y Arbitrios
del Excelentísimo Ayuntamiento de Madrid y Oficial
Mayor de su Contaduría. Del Cuerpo de Contadores
de fondos provinciales y municipales y Jefes de las
:: Secciones de Cuentas de los Gobiernos Civiles ::

MADRID, 1919.—IMPRENTA DE
G. HERNÁNDEZ Y GALO SÁEZ.
MESÓN DE PAÑOS, NÚMERO 8

Concurso abierto por el
Excelentísimo Ayunta-
miento de Sevilla, para
la presentación de pro-
puestas sobre tributos

: : : : locales : : : :

MEMORIA

premiada bajo el lema ITÁLICA

AUTOR

Don Manuel Cristóbal y Mañas

Administrador de Propiedades, Rentas y Arbitrios
del Excelentísimo Ayuntamiento de Madrid y Oficial
Mayor de su Contaduría. Del Cuerpo de Contadores
de fondos provinciales y municipales y Jefes de las
:: Secciones de Cuentas de los Gobiernos Civiles ::

MADRID, 1919.—IMPRENTA DE

G. HERNÁNDEZ Y GALO SÁEZ.

MESÓN DE PAÑOS, NÚMERO 8

Al Excmo. Ayuntamiento de la Ciudad de Sevilla

Visto el anuncio inserto en el *Boletín Oficial*, de la provincia de Sevilla, correspondiente al día 5 de febrero de 1918, por el cual aquel excelentísimo Ayuntamiento abre concurso para premiar las mejores propuestas de tributos locales, tenemos el honor de elevar a la digna Corporación el presente trabajo, habiendo creído oportuno anteponer a nuestras propuestas algunas

Advertencias preliminares.

Las bases del concurso publicadas, expresan, en cuanto al objeto del mismo, tres ideas, que, si a primera vista parece revelar un sólo propósito, un sólo móvil, analizadas con detención por los que, como nosotros, no han presenciado el debate del Concejo en que se tomó el acuerdo de celebrar el concurso, ni conocen, por razón de residencia, el proceso de aquel acuerdo, tenemos que ver y analizar el pensamiento de la excelentísima Corporación bajo aspectos y deseos más amplios que la simple propuesta de tributos locales, que expresan las bases primera y segunda, ya que la regla A de la base cuarta indica que el propósito del

excelentísimo Ayuntamiento es estudiar, comparativamente, las propuestas y el actual *régimen económico*. Y como el régimen económico de toda hacienda está constituido, no sólo por los ingresos o disponibilidades, sino también por los gastos u obligaciones, más señaladamente en la hacienda nacional y en la municipal, en que conceptos de gasto pueden hasta llegar a dejar de serlo para transformarse en renta, de ahí que, creyendo interpretar rectamente el pensamiento del concurso, dividamos en dos partes o comprendamos bajo dos soluciones nuestra propuesta, tanto más justificado cuanto que la propia regla A consigna que el excelentísimo Ayuntamiento «no ofrece cifra a cubrir mediante exacciones legales, pero sí reputa escaso su actual presupuesto de ingresos para atender a las necesidades y obligaciones del Ayuntamiento».

Tal declaración nos obliga a ir más allá en la disertación, puesto que si, con el actual presupuesto no puede atender el excelentísimo Ayuntamiento sus obligaciones ordinarias, necesita, mediante mayores rentas, prepararse para hacer frente a los mayores gastos por obras y mejoras precisas en la ciudad, que, aun obtenidos los fondos por medios extraordinarios, siempre vendrá la conservación y entretenimiento de las mismas a recargar el presupuesto ordinario.

De otra parte, tenemos, que la base primera admite que las propuestas puedan significar la sustitución completa de las actuales fuentes de ingresos. Y como la ley Municipal y disposiciones concordantes atribuyen a los Ayuntamientos la facultad de emitir Empréstitos, teniendo los recursos así obtenidos perfecto y adecuado carácter ordinario, como lo evidencia el formulario oficial para la confección de los

Presupuestos municipales, impuesto por la circular de la Dirección general de Administración local de 1.º de junio de 1886 (capítulo VII, art. 1.º), entendemos, que cabe proponer soluciones financieras, derivadas de las de orden económico o fiscal que se sometan, o por efecto de transformaciones de alguno de los servicios, para extraer de éstos las rentas que puedan ofrecer o las bases financieras que contengan.

En síntesis: deducimos de las bases del concurso—y en esta deducción vemos justificada la idea del mismo—que el excelentísimo Ayuntamiento de Sevilla, dando prueba de su celo e interés por la prosperidad y bienestar de los vecinos, se ha decidido a estudiar la posibilidad de llegar al engrandecimiento de tan hermosa ciudad, mediante una situación de hacienda local firme y próspera.

Sentado ésto, pasamos a exponer en forma tan sintética como se pide, nuestra

PROPUESTA

Primera solución para Hacienda menor

Renta de mercados de abastos.

En esta materia limitanse todos los Ayuntamientos que poseen edificios de mercados a aplicar tasas por ocupación de cajones o del pavimento de aquellos edificios, sin ninguna intervención en lo que constituye el verdadero abasto público y dejando en libertad a los traficantes privados en

cuanto a cantidad y calidad de los frutos y precio de los mismos.

Este abandono de funciones tan íntimamente relacionadas con el bienestar y salubridad del vecindario, ha hecho que la acción particular, más activa que la oficial, haya creado un comercio muy lucrativo, tan extenso y tan fácil de practicar, que ha permitido formar entre el que produce y el que consume hasta tres intermediarios y ninguno de ellos capitalista. Es decir, que la bondad de este comercio es tanta, que sólo poniendo un poco de trabajo, se tiene una segura y espléndida remuneración.

No conocemos precepto alguno legal que impida a los Ayuntamientos recibir directamente de los sitios de producción aquellos artículos de primera necesidad, como los pescados y mariscos, verduras y hortalizas, frutas, aves, caza y huevos; antes bien, es deber de los Ayuntamientos procurar por el bienestar de los vecinos, como dispone el artículo 72 de la ley Municipal. La acción directa de los Ayuntamientos, con ser de conveniencia y utilidad para el vecindario, porque aquella acción no puede tener nunca carácter de mercantilismo, sino el de válvula de contención de la codicia de los vendedores detallistas, es más de estimar por la inspección sanitaria, eficaz e intensa, que vendría a practicarse sobre artículos alimenticios de general consumo, y esto es de tanta utilidad pública, que coloca este caso fuera del precepto prohibitivo contenido en el artículo 137, regla primera, de la ley Municipal.

Siendo esto así y no requiriéndose gran capital para realizar el abasto de frutos y productos para su venta al por menor en el Mercado, entendemos que con un crédito de 100.000 pesetas podría sostenerse el factaje municipal,

y cediendo a los detallistas los artículos con beneficio de 5 por 100 *ad valorem* y con 2,50 por 100 de comisión las consignaciones, el producto anual para el erario municipal se aproximaría a 500.000 pesetas seguramente, sin exigir más gasto que el de seis funcionarios o factores, que bien remunerados, no obligarían a un desembolso mayor de 30.000 pesetas.

Renta de Matadero.

Resalta al estudiar el presupuesto de ingreso de la ciudad, que el Ayuntamiento, como los demás de España, no obtiene de los Mataderos aquellos ingresos que puede proporcionar el uso de las facultades que le concede el art. 72 de la ley Municipal, cuando con ello se beneficiaría considerablemente al público, ofreciéndole un artículo de primera necesidad mejor y a más bajo precio de como hoy se presenta por el comercio particular; dejando, al propio tiempo, al vecindario a cubierto de las subidas de precio, por cuanto practicando el abasto público por la entidad Ayuntamiento cabe en ella lo que no admite el industrialismo particular, o sea acción social y acción comercial, conjuntamente.

Pocas clases de comercio individual ofrecen mayores utilidades que la que nos ocupa.

El abastecedor privado puede afirmarse que negocia a beneficios, jamás a pérdidas. Compra ganado cuando le conviene, y todo esto puede tener lugar por el abandono de funciones facultativas que han hecho los Ayuntamientos españoles.

No exageramos al decir que en servicio de tanta importancia para la salubridad y para la economía de un pueblo como el del abasto de carnes frescas, el que *manda* es el abastecedor y el que *obedece* es el Ayuntamiento, sin que tan singular hecho tenga justificación alguna.

No hay razón de ningún orden que impida establecer la acción directa del Ayuntamiento desde que entra el ganado en el Matadero hasta que quedan repartidas las carnes en las tablajerías. No hace falta legislar ni es necesario un capital de que no pueda disponer un Ayuntamiento.

Sevilla consume diariamente un promedio de 65 reses vacunas, 66 lanares y cabrias y 38 cerdos, cuyo valor en vivo, a los precios actuales, es de 54.077 pesetas.

Pues bien; habilite el Ayuntamiento un local para elaborar los despojos y otro para secadero de pieles; gaste, en fin, 500.000 pesetas, y tendrá los elementos primarios para sustituir al abastecedor, comprando la Corporación directamente al ganadero.

El capital es secundario, pues, aun comprando al contado y cobrando al tablajero hasta con tres días de crédito, necesitaría tan sólo 162.231 pesetas de *reserva metálica*, que tomaría de la consignación hecha al efecto en el presupuesto, de tal modo, que al terminar el año, quedaría fuera de su caja solamente aquella cantidad que representa el capital industrial y se habrían realizado para su erario las ganancias siguientes, a base de vender al tablajero las carnes por bajo del precio del coste, aparte arbitrios.

	Pesetas.
1,50 por 100 de comisión por compra al ganadero, pago al contado y en plata o billetes o talón de cuenta corriente.....	296.069
1 por 100 de comisión por venta al tablajero, a tres días fecha.....	177.645
Valor de despojos:	
23.965 de ganado vacuno, a 44 pesetas uno.....	1.054.460
24.806 de ídem lanar y cabrío, a 2,80 pesetas uno.....	68.040
14.003 de ídem de cerda, a 17,50 pesetas uno.....	245.052
Valor de las pieles en seco:	
23.965 de ganado vacuno, a 103,20 pesetas piel.....	2.473.188
22.700 de ídem lanar, a 10 pesetas ídem.....	227.000
1.606 de ídem cabrío, a 6 pesetas ídem.....	9.636
<i>Suma.....</i>	<i>4.651.090</i>
A deducir:	
Importe de los arbitrios de Matadero, Romana y Carnes..	2.138.300
<i>Aumento efectivo.....</i>	<i>2.512.790</i>

La circunstancia de disponer el Ayuntamiento de Sevilla de la dehesa de Tablada para estancia de ganado, facilita la solución que proponemos.

Impuesto sobre los vinos.

La ley llamada de Autorizaciones, promulgada en 2 de marzo del año último, en su art. 9.º, último párrafo, establece que, el Gobierno podrá conceder, con carácter transitorio, a los Ayuntamientos, los recursos y medios que sean indispensables para organizar sus haciendas locales, y renunciar total o parcialmente, si lo estimase conveniente, a

lo que percibe el Estado por el cupo de Consumos. Tales concesiones, y autorizaciones, en cuanto constituyan un nuevo régimen, se acordarán en Consejo de ministros y la resolución de éste se publicará en la *Gaceta de Madrid*.

Dada la situación de hacienda del Ayuntamiento de Sevilla y la imposibilidad de atender con los recursos ordinarios a las obras de saneamiento y mejora que la ciudad reclama con urgencia, hay méritos sobrados para que Sevilla solicite del Gobierno de S. M. se autorice a su Ayuntamiento, por el número de años que acusen las necesidades a cubrir, para plantear y cobrar un impuesto por razón de consumo sobre los vinos comunes, generosos y espumosos, con excepción de la cerveza y los alcoholes, por haber sido ya objeto de imposición análoga recientemente por el Estado, estableciéndose las tarifas que existían al promulgarse la ley supresora de 5 de agosto de 1907.

Según los datos que hemos podido recoger en las oficinas municipales, ciframos este ingreso en 800.000 pesetas anuales, deduciendo el producto del actual arbitrio de patentes, que resultaría incompatible.

Arbitrio por beneficios derivados de las obras o instalaciones del Ayuntamiento.

Por Real decreto del Ministerio de Hacienda de 31 de diciembre próximo pasado, publicado en la *Gaceta* de 1.º de enero, se faculta a los Ayuntamientos para la imposición de arbitrios a las personas o clases especialmente interesadas en la ejecución de obras o instalaciones del Ayunta-

miento, autorizados por los artículos 136 y siguientes de la ley Municipal; expresando el art. 2.º que procederá la imposición, no sólo cuando por efecto de las obras o instalaciones se produjese un aumento determinable del valor de ciertas fincas, sino también cuando las obras o instalaciones costeadas por el Ayuntamiento, beneficiasen a personas o clases determinadas, o que se provocaran especialmente por las mismas, aunque no existieren aumentos determinables de valor.

Dicho Real decreto contiene toda la reglamentación de tan importantísimo tributo local, y como por el mismo se dispone que la exacción ha de tener lugar con arreglo a sus prescripciones, nos abstenemos de sentar bases para la cobranza; llamando, únicamente, la atención del Ayuntamiento, respecto del contenido del art. 13, según el cual, es obligatoria para el Ayuntamiento de Sevilla la exacción de este nuevo tributo.

Constituye, en verdad, la nueva contribución un recurso poderoso para las haciendas de aquellos pueblos, que como los de Sevilla, Valencia, Barcelona y Madrid, dedican atención y recursos a la mejora de las urbes, que hasta hoy no tenían aquellas naturales compensaciones por los que recibían beneficio directo o aumento de valor determinable de las fincas que poseían.

No obstante la prudencia con que se plantea el nuevo tributo, y, dado lo que Sevilla gasta en mejoras urbanas y el incremento de valor en las propiedades que aquéllas vienen produciendo, estimamos, de momento, en 300.000 pesetas el producto que puede obtenerse del nuevo tributo, como minimum.

Otros servicios reproductivos.

Dos servicios locales tienen los Ayuntamientos susceptibles de engendrar crecidas y saneadas rentas, como son la provisión de agua y la evacuación de materias residuarias.

Mas, el Ayuntamiento de Sevilla, vive sobre estos respectos, bajo contratos que sólo pueden tener término inmediato mediante el abono de indemnizaciones de grande cuantía para las disponibilidades de su Ayuntamiento, y, lo que es peor, no puede decirse que exista una red de servicio general para uno y otro objeto, por lo que se requiriría para poner en producción los dos servicios, hacer grandes inversiones de capital. Por ello, tenemos que renunciar al estudiar esta *primera solución de hacienda menor*, a señalar las exacciones que podrían basarse en la prestación de aquellos dos servicios, y menos podemos ocuparnos de indicar las esencias financieras que pueden hallarse en los mismos.

RESUMEN DE NUEVAS EXACCIONES

Vistas las utilizaciones de recursos ordinarios y extraordinarios que tiene hechas el Ayuntamiento de Sevilla en su presupuesto actual, entendemos que, con arreglo a la ley Municipal, la de 12 de junio de 1911 y demás disposiciones

concordantes con la primera, el Concejo de dicha ciudad sólo puede utilizar sobre los nuevos recursos que proponemos, el arbitrio sobre los inquilinatos, exacción esta que, a pesar de sus excelentes condiciones de tributo local, conforme a las doctrinas universalmente admitidas, no ha tenido en la ley sustitutiva de 1911, ni en su Reglamento, la debida y necesaria adaptación a las condiciones de la masa tributaria española, efecto de su marcado carácter de contribución personal, en vez de locativa, y por haberse hecho descansar el gravamen sobre los hombros más débiles de la sociedad, esto es, sobre la clase media; por lo que, su exacción en Municipios como los de Madrid y Sevilla, en que las habitaciones son caras, tiene que efectuarse por procedimientos que, si bien legales, resultan en la práctica notoriamente impolíticos, concitándose todas las iras contra el Ayuntamiento exactor, con lo que la Corporación pierde aquellos afectos y respetos que le son debidos de sus administrados.

Presuponemos, en fin, los mayores ingresos ordinarios para su presupuesto que puede obtener el Ayuntamiento de Sevilla, en lo siguiente:

	Pesetas.
Renta de Mercados	500.000
Renta de Mataderos.....	2.512.790
Impuesto sobre los vinos.....	685.000
Arbitrios por obras e instalaciones municipales	300.000
TOTAL.....	3.997.790

Obligado aumento de los gastos para fomentar las rentas.

Con el planteamiento de las exacciones y ejecución de servicios que proponemos, entrará el Excmo. Ayuntamiento en vida administrativa más extensa, y el aseguramiento de las rentas exige, naturalmente, buenos métodos y procedimientos. La Corporación, al intensificar su actuación en la vida local, necesita, evidentemente, de la asistencia de personal administrativo, técnico y auxiliar o subalterno, y obtener el máximo rendimiento de trabajo del actual personal, desde el Secretario hasta el último escribiente, que sólo puede exigirse cuando la remuneración del servicio es armónica con el esfuerzo y la responsabilidad. Pretender de un funcionario que dedique todo su tiempo, su inteligencia y su trabajo al servicio del Excmo. Ayuntamiento con la mezquina dotación hoy asignada al funcionario público, es empresa vana; es uno de los más grandes errores de la dirección de un organismo, y tratándose de administración pública con derechos creados para inamovilidad del funcionario y ascenso automático fundado en la antigüedad, ofrece como fruto, con la depresión del funcionario laborioso e inteligente, imperfección y tardanza.

Entendemos, vistas las plantillas y dotaciones del personal hoy al servicio del Excmo. Ayuntamiento, que el planteamiento y desarrollo de las nuevas exacciones para llegar al máximum de productividad, requiere la mejora de los haberes de los actuales funcionarios, asignando, como ya se ha efectuado en Corporaciones semejantes, dotacio-

nes en armonía con las funciones encomendadas, apreciada la renuncia que tienen que hacer determinados funcionarios a emplear su inteligencia, título profesional o especialización, en otros organismos, o para particulares.

Orden, rapidez y perfección deben ser las características de la nueva administración municipal, y, para conseguirlo, lo primero es lo que dejamos dicho, y después, crear buenos métodos.

La Contaduría, por ejemplo, exigirá una reglamentación distinta a la actual, si el órgano ha de responder a la función.

Se impone la división de este organismo en dos secciones: Gastos e Ingresos, y cada una de éstas se debe componer de dos negociados: uno de carácter administrativo y el otro de contabilidad.

Independientemente de las dos secciones, se establecerá el servicio de *Intervención* de cada una de aquéllas, así en la parte administrativa o fiscal, como en la de contabilidad, con lo cual queda establecido el verdadero *control* para la aplicación exacta de la ley y disposiciones económicas y la perfecta formalización de los pagos y de los ingresos, reuniéndose las dos potestades, administrativa e interventora, en la persona del Contador-interventor, conforme al sabio principio de la ley municipal.

Como la sección de ingresos ofrece más extensión en los servicios que la de gastos, incluimos como apéndice número 4, los modelos de libros de contabilidad y estadística, de administración e intervención y de los documentos de *cargo y abono*, que formarán el albarán de toda operación, bien sea efectuada con metálico o con valores, justificante permanente de aquélla.

Estos modelos permiten conocer en todo momento la marcha de la recaudación de todos los conceptos del presupuesto y la situación de los valores dados al cobro, la de los recaudadores, agentes y Caja, y formar, en fin de mes, trimestre, semestre y año, interesantes estadísticas, de incalculable beneficio para fomentar las rentas.

El sistema, en síntesis, está estudiado sobre la base de que en toda operación intervengan, a más de los jefes, cuatro funcionarios: dos en función de administración y dos en la de intervención, y que resulte autorizada con la firma de todos. La prevaricación y el cohecho tiene que convertirse en falsedad con falsificación, dejando la prueba de estos grandes delitos en poder del Excmo. Ayuntamiento. El procedimiento, pues, libra, en su caso, de responsabilidad al funcionario inocente y lleva a un presidio al culpable.

Presuponemos, en síntesis, que la mejora de dotación de los actuales funcionarios, invertirá 80.000 pesetas y 125.000 pesetas los nuevos empleados, dependientes y subalternos y material de escritorio y menores de los organismos que hay que establecer.

Apéndice núm. 1

Bases generales para el establecimiento de Mercados de abasto.

PRIMERA

El Excmo. Ayuntamiento, en uso de las facultades que le conceden los artículos 72 y 137, regla primera de la ley Municipal, señala como Mercados de abasto, los siguientes:

El situado en	para frutas y verduras.
El situado en	para pescados.
El situado en	para aves, caza y huevos.

En su virtud, todas las mercancías de dichas especies que se introduzcan para el consumo de la población, deberán conducirse, necesariamente, a dichos Mercados para su reconocimiento y transacción.

Asimismo, se dispondrá en dichos Mercados, si el espacio o superficie lo permite, de cajones y tarimas para la venta al por menor de carnes frescas y saladas, embutidos, tocino, jamón, frutas frescas, verduras y otros artículos de primera necesidad, excepción de bebidas, despojos de reses y de cualquier otro artículo que exija manipulaciones por las cuales se produzcan malos olores u otras molestias al público.

SEGUNDA

El abasto a la población se realizará por el Ayuntamiento, bien por su cuenta o en comisión. En el primer caso la venta de los artículos a la ciudad se verificará por el intermedio de los factores municipales que designe la Corporación, liquidándose las compras, después de reconocidas y pesadas las especies, al precio ofrecido y aceptado públicamente y en alta voz, dentro de las horas señaladas al efecto; quedando a la facultad del Ayuntamiento el señalamiento de la cantidad de artículos de cada especie a adquirir diariamente para las atenciones del consumo y de las reservas necesarias, según la naturaleza de las mercancías.

TERCERA

Los productores y traficantes podrán hacer las ventas, al por mayor, por su cuenta, mediante la consignación de los artículos a la oficina de factaje del Mercado correspondiente, abonándose o girándose a los mismos el producto de la venta, con el descuento de 2,50 por 100 de comisión y los gastos, al día siguiente de efectuada la transacción.

CUARTA

Las compras de los artículos por el comercio de Sevilla para su venta para el consumo directo, se realizarán tomando por base, para las mercancías adquiridas en firme por el Ayuntamiento, el precio de coste, deducido el 5 por 100 de comisión y los gastos.

Los géneros recibidos en consignación, cuando no me-

diase valoración inalterable por el introductor, serán vendidos en subasta al mejor postor.

QUINTA

La excelentísima Corporación municipal, un año después del establecimiento de la factoría municipal en los mercados de abasto, instituirá, como medida complementaria, una «Caja de crédito» con el fin de fomentar la concurrencia de productores al mercado de Sevilla, mediante la supresión de las gabelas que hoy disminuyen sus ganancias, y el apoyo bancario que necesiten para mejorar las labores e intensificar la producción.

Esta Caja, a base de la aportación de 500.000 pesetas, tomadas de las nuevas rentas de los mercados de abasto, realizará con los productores o introductores de géneros en dichos mercados, exclusivamente, las operaciones siguientes: Préstamos con garantía solidaria de comerciante o industrial o sobre cosechas en pie o en almacenes generales de depósito, con o sin desplazamiento; maquinaria agrícola u otra prenda análoga; anticipos sobre mercadería en camino consignada al excelentísimo Ayuntamiento de Sevilla; descuentos de letras y pagarés, expedidos con las formalidades de la ley, conteniendo dos firmas, por lo menos, y siempre que estén girados, endosados y aceptados, por particulares, comerciantes, industriales, sociedades, sindicatos, gremios o asociaciones comerciales, industriales o agrícolas u otras entidades de reconocida solvencia, según los datos que se adquieran, y sin que pueda exceder el plazo de los efectos descontados de un año; y, por último, apertura de cuentas corrientes de crédito, por plazo no mayor de un año, con garantía de letras de cambio, aceptadas o

endosadas por tercero, o de pagaré con dos firmas o con el aval de otras abonadas o con la responsabilidad solidaria de los firmantes.

SEXTA

El Excmo. Ayuntamiento dictará un Reglamento señalando la hora de mercado en todos los de abasto para las transacciones, el sitio que deban ocupar las mercancías para su reconocimiento y venta, el límite de *stock* o reserva de cada producto, el servicio de reexpedición de envases o taras y, en general, cuanto tenga relación con la policía y administración de los Mercados de abasto y con las transacciones.

Apéndice núm. 2

Bases generales para la municipalización del servicio de abastecimiento de carnes frescas.

PRIMERA

El Excmo. Ayuntamiento de Sevilla, usando de las facultades que le conceden los artículos 72 y 137 de la ley Municipal, declara municipalizado el servicio de abastecimiento de carnes frescas a esta población, y, en su consecuencia, en el Matadero de esta ciudad queda prohibida toda intervención comercial de particulares para la compra y sacrificio de reses vacunas, lanares, cabrías y de cerda.

SEGUNDA

Las compras del ganado por el Ayuntamiento se efectuarán en razón del kilogramo de peso que ofrezca la res después del sacrificio y del oreo y conforme a las condiciones de edad y engorde, abonándose, después del pesado, al ganadero, el importe de la venta, con el descuento del 1,50 por 100 en concepto de comisión de compra, pago al contado con plata o billetes del Banco de España o talón de cuenta corriente.

Todos los despojos y pieles quedarán de propiedad del Ayuntamiento.

TERCERA

Los ganaderos podrán concertar con el Ayuntamiento la consignación de las reses, fijando la cantidad y fecha de los envíos, para señalar los días del sacrificio, conforme a las exigencias del consumo. En este caso, todos los gastos de correspondencia postal, telegráfica y telefónica que se produzcan, serán de cuenta del ganadero, descontados cuando la venta sea consumada.

Los gastos y arbitrios por pastoreo o estabulación del ganado, así como los de enfermería y asistencia veterinaria de las reses remitidas en consignación, serán descontados al ganadero del importe de la venta.

CUARTA

La base de las transacciones para tablajería de toda la carne fresca será el kilogramo de peso en canal, después de oreados los trozos o piezas de las reses sacrificadas, haciéndose las operaciones públicamente en el Matadero y formalizándose boletín de la transacción, por triplicado.

Servirá de base para las ventas a los tablajeros el precio de coste, deducidos los arbitrios de Matadero, romana y carnes, abonándose por los tablajeros el importe de sus compras, más el 1 por 100 de comisión del Ayuntamiento, al siguiente día de recibir la mercancía, y al tercero, como máximo, a juicio de la representación del Municipio en el Matadero.

Los precios de venta al público por los tablajeros se fijarán por el Ayuntamiento semanalmente.

El transporte de carnes a las tablajerías será por cuenta del Ayuntamiento.

QUINTA

El Ayuntamiento no concederá nuevas licencias para tablajerías, y reducirá el número de las existentes por amortización al límite que demanden el precio que alcancen las reses en vivo, el consumo total de la población y el beneficio industrial necesario de los tablajeros.

SEXTA

La preparación de despojos y la desecación de pieles se efectuará directamente por el Ayuntamiento y la venta de los mismos se hará por subastas periódicas.

Apéndice núm. 3

BASES para la exacción del arbitrio por beneficios derivados de las obras o instalaciones del Ayuntamiento, conforme al Real decreto del Ministerio de Hacienda de 31 de diciembre de 1917.

Artículo 1.º Procederá la imposición de las contribuciones especiales, a las personas o clases especialmente interesadas en la ejecución de obras o instalaciones autorizadas por los artículos 136 y siguientes de la ley Municipal y Real decreto de 31 de diciembre de 1917, en los casos siguientes:

A) Cuando por efecto de las obras o instalaciones se produjese un aumento determinable del valor de ciertas fincas.

B) Cuando las obras o instalaciones costeadas por el Ayuntamiento beneficiasen especialmente a personas o clases determinadas, o se provocaran especialmente por las mismas, aunque no existieren aumentos determinables de valor.

SECCIÓN PRIMERA

DISPOSICIONES COMUNES A TODAS LAS CONTRIBUCIONES ESPECIALES.

Art. 2.º La interposición de recurso contra los acuerdos municipales relativos a las contribuciones especiales, no suspenderán la ejecución de las obras, a menos que la reclamación se promoviera por los llamados a contribuir y fuera objeto de su impugnación la cantidad que hubiera de repartirse entre ellos. Tampoco se suspenderá en este caso aquella ejecución, si el Ayuntamiento asignase al pago de las obras o instalaciones cantidad bastante, aun en el caso de prosperar los recursos de los interesados en este extremo.

Art. 3.º A los efectos de la imposición de las contribuciones especiales, tendrán la propia consideración legal de gastos del Ayuntamiento para obras o instalaciones, las subvenciones otorgadas por aquél a las obras ejecutadas por el Estado, por la Provincia a que el Municipio pertenezca, por la Mancomunidad provincial de que éste forme parte, por la Asociación de Ayuntamientos a que pertenezca el de imposición de la Empresa concesionaria. En este último caso, la empresa no se subrogará jamás de los gastos del Ayuntamiento para la exacción de las contribuciones especiales.

Art. 4.º Para la determinación del coste de las obras o instalaciones, se incluirán siempre a los efectos del presente Real decreto:

a) El valor estimado de los trabajos periciales de los empleados del Ayuntamiento, aun cuando no dieran lugar a remuneración especial alguna.

b) El valor del suelo que las obras o instalaciones hubiesen de ocupar permanentemente, aunque pertenezcan al Ayuntamiento; y

c) El interés del capital empleado por el Ayuntamiento en las obras o instalaciones que motiven la exacción de las contribuciones especiales, hasta que se devenguen las primeras cuotas.

Si la ejecución de las obras o instalaciones fuere auxiliada por subvenciones u otros auxilios del Estado, de la provincia, de otra Corporación o de particulares, el importe de esos recursos se descontará del total de las obras, salvo lo dispuesto en el artículo siguiente.

Art. 5.º Si los auxilios a que se refiere el párrafo segundo del artículo anterior se otorgasen por entidad que, a tenor de las disposiciones del presente Real decreto, hubiere de estar sujeta a la obligación de contribuir especialmente al coste de las obras o instalaciones, el importe de tales auxilios no será deducido del total de la obra o servicio a los efectos de la determinación de la suma total de las contribuciones exigibles, y el valor de dicho auxilio será objeto de especial compensación en el importe de la cuota correspondiente a la persona o entidad que lo hubiere prestado.

Esta podrá impugnar, por insuficiente, la tasación que el Ayuntamiento hiciera del auxilio, cuando éste se presente en especie.

Si el valor del auxilio excediera de la cuota del contribuyente, el exceso se bonificará a prorrata en las cuotas de

todos los demás, cuando el coste íntegro de las obras e instalaciones hubiera de gravar sobre los interesados. En otro caso, el excedente referido bonificará, en primer lugar, al Ayuntamiento, y en el último término, a los interesados, en la parte que eventualmente sobrara después de cubrir la parte asignada a la Corporación en el coste de la obra.

Si el interesado renunciase al derecho de especial compensación a que se refiere este artículo antes del señalamiento de cuotas, será de aplicación el precepto del párrafo segundo del artículo anterior.

Art. 6.º Las contribuciones especiales son exigibles desde la fecha en que se reciban o se inauguren especialmente las obras o instalaciones.

Art. 7.º No obstante lo dispuesto en el artículo anterior, la exacción de las contribuciones especiales impuestas por razón de la propiedad de solares no edificadas, sitios en el Extrarradio del Municipio, podrán aplazarse hasta que dichos solares sean edificadas, no enajenados, cuando así lo acordare el Ayuntamiento a solicitud del interesado.

Concedido el aplazamiento a un contribuyente, no podrá denegarse a los demás que lo soliciten en las condiciones de este artículo.

Será requisito indispensable para la concesión del aplazamiento que el solar se halle inscripto en el Registro de la Propiedad.

El aplazamiento llevará aparejada siempre para el contribuyente la obligación de satisfacer intereses, los cuales se entenderán vencidos anualmente y se acumularán en su caso al principal de la obligación, devengando a su vez intereses desde la fecha de su vencimiento.

Las obligaciones por contribuciones aplazadas y por

sus intereses acumulados se inscribirán en el Registro de la Propiedad, siendo los Alcaldes personal y subsidiariamente responsables del perjuicio que eventualmente irrogará al Erario municipal el incumplimiento de este precepto.

Si no pudiera inscribirse en el Registro alguno de los créditos referidos por causa no imputable al Ayuntamiento, cesará el aplazamiento de pago de las obligaciones respectivas, siendo éstas inmediatamente exigibles.

Art. 8.º Las contribuciones especiales para obras o instalaciones podrán convertirse, si así lo acordara el Ayuntamiento, en anualidades que no excederán en ningún caso de veinticinco, ni de la vida probable de la obra o instalación.

Las anualidades se fijarán de modo que la suma de sus valores actuales en la fecha en que se devenguen las cuotas sea igual al importe de éstas.

La forma de anualidad a que se refieren los dos párrafos anteriores, será obligatoria para el Ayuntamiento siempre que la contribución especial se imponga por razón de alguna explotación de carácter económico, como tal y a parte de la consideración de los inmuebles ocupados por la misma. En estos casos la obligación de contribuir cesa con la explotación, y la última anualidad se entenderá devengada por días a los efectos del prorrateo. Si antes de que estuviese totalmente satisfecho el costo de las obras o instalaciones, se reanudara la explotación, renacerá la obligación de contribuir, aunque la Empresa explotadora fuese distinta. Así estará sujeta al pago de las anualidades toda explotación comenzada o reanudada en el referido plazo, en las que concurren las circunstancias por razón de las cuales

se hubiera impuesto o procediera imponer contribución especial o alguna otra, aunque los objetos de la explotación sean diferentes. La obligación de contribuir nace en este último caso con el hecho de la explotación, y se limitará a las anualidades no vencidas, la primera de las cuales se entenderá prorrateable por días a los efectos de la liquidación.

Art. 9.º En los casos de los dos artículos anteriores quedará siempre a salvo el derecho del contribuyente para anticipar el pago, libre de los intereses no vencidos.

El Ayuntamiento tendrá, sin embargo, el derecho de rehusar los pagos parciales que no extingan totalmente la deuda.

Art. 10. El Ayuntamiento podrá concertar con las personas obligadas a contribuir especialmente por alguna obra o instalación la ejecución directa por los interesados de una parte de la obra o instalación misma en equivalencia de las contribuciones correspondientes o de alguna parte de ellas, pero sin que en ningún caso el importe total de la obligación de los interesados pueda ser menor de lo que en cada caso corresponda, con arreglo a los preceptos del presente Real decreto.

El concierto no podrá extenderse a la totalidad de la obra o instalación, sino en el caso de que su coste debiera sufragarse íntegramente por los interesados.

Art. 11. La tasa de interés aplicable al cómputo de interés y al de valores actuales será la legal. Sin embargo, cuando el Ayuntamiento contrajese alguna deuda para el pago de las obras o instalaciones que den lugar a la imposición de las contribuciones especiales, y cuyo importe exceda de la mitad de la parte de coste que hubiera de sufra-

gar y anticipar el Ayuntamiento, la tasa de interés aplicable será la real de la deuda contraída, siempre que dicha tasa contare con aproximación suficiente en la fecha en que deba practicarse el cómputo de los intereses respectivos.

Art. 12. La imposición de contribuciones especiales será obligatoria para el Ayuntamiento, siempre que entre los recursos del presupuesto municipal figuren recargos sobre las contribuciones e impuestos del Estado, impuestos municipales o el repartimiento general.

Se exceptúan de lo dispuesto en el párrafo anterior:

a) El sobrante del recargo del 16 por 100 sobre la contribución territorial.

b) Los arbitrios con fines no fiscales.

La cuantía del gravamen por contribuciones especiales, en los casos en que su imposición sea obligatoria para el Ayuntamiento, a tenor de lo dispuesto en este artículo, no podrá ser inferior a dos tercios del máximo consentido por el presente Real decreto.

Art. 13. Siempre que en la ejecución de alguna obra o instalación municipal, para la que hayan de exigirse contribuciones especiales, concurren intereses particulares, por razón de incremento de valor y por alguno o algunos conceptos de los referidos en el número 21, se señalarán las cuotas por incremento de valor en los límites máximos permitidos por las disposiciones de la sección tercera con total abstracción de las cuotas por incremento de valor.

El importe de éstas beneficiará, en primer lugar, al Ayuntamiento hasta anular su aportación, y si excediera de ésta, el resto se aplicará a reducir sus cuotas de todos los contribuyentes, sin distinción del concepto porque

fueren especialmente gravados para las obras, y en proporción estricta del importe de las respectivas cuotas en el primitivo señalamiento.

Las cuotas de las contribuciones especiales, por razón del incremento de valor y por cualquier otro concepto en los casos de este artículo, son compatibles entre sí, aunque recaigan sobre una misma persona o entidad y se impusieran por razón de la misma finca.

SECCIÓN SEGUNDA

DISPOSICIONES RELATIVAS A LAS CONTRIBUCIONES ESPECIALES POR AUMENTOS DETERMINADOS DE VALOR

Art. 14. Las contribuciones a que se refiere el apartado *a)* del artículo primero se medirán por el importe del incremento de valor de las fincas beneficiadas por las obras o instalaciones, pero no podrán exceder en ningún caso del coste total de estas últimas, determinado en la forma prevista en los artículos 4.º y 5.º

Para la determinación del incremento de valor se computarán, en su caso, los derechos patrimoniales que en las obras e instalaciones se concedan eventualmente a los propietarios de las fincas mejoradas, siempre que tales derechos representen un beneficio cierto, aunque futuro.

Tratándose de obras subvencionadas por el Ayuntamiento, para determinar el incremento de valor computable a los efectos del párrafo primero, se deducirá del efectivo el valor en capital de las prestaciones que por otros

conceptos vengan obligados los propietarios para la ejecución de las mismas obras.

Art. 15. Acordada la ejecución de una obra o instalación por la que hayan de imponerse estas contribuciones, el Alcalde dará publicidad al acuerdo indicando los días en que estarán expuestas en la Secretaría del Ayuntamiento, para el examen por los interesados, los documentos siguientes:

Presupuestos de las obras o instalaciones; relación de los auxilios que, para ejecución de las mismas, hubieren sido otorgados por el Ayuntamiento o por personas o entidades no sujetas a la obligación de contribuir especialmente.

Relación de los auxilios otorgados por personas o entidades sujetas a las contribuciones especiales para las obras y que no hubieran renunciado el derecho de especial compensación que les otorga el artículo 5.º y tasación de los que consistieren en especie.

Relación individual y valorada de las fincas beneficiadas por las obras, distinguiendo en la tasación el valor del suelo y el de las edificaciones e instalaciones.

Aumento de valor estimado a cada finca, que será la base del reparto.

Tratándose de obras subvencionadas por el Ayuntamiento, relación de las prestaciones a que por otro concepto vengan obligados los propietarios para las mismas obras, y tasación del valor en capital de dichas prestaciones.

Cantidad acordada repartir entre los especialmente interesados en las obras; y

Cuota individual, asignada por razón de cada finca, con expresión de las compensaciones especiales y de las bonificaciones que eventualmente se acuerden en virtud de lo dispuesto en el art. 5.º

El plazo mínimo de exposición de los referidos documentos será de diez días, si el número de los propietarios sujetos a la obligación de contribuir no excediera de 15, y se aumentará en un día por cada dos propietarios que excedan de aquel número, pero sin que el plazo mínimo de exposición obligatorio para el Ayuntamiento haya de exceder de treinta días.

Art. 16. Durante el plazo de exposición y siete días después se admitirán por el Ayuntamiento las reclamaciones de los interesados.

Se considerarán interesados legítimos, a los efectos del examen de los documentos referidos en el artículo anterior y de la presentación de reclamaciones:

1.º En todo caso, los propietarios sometidos a las contribuciones especiales para las obras o instalaciones; y

2.º Cuando la cantidad acordada repartir entre los interesados fuese inferior al coste de las obras, los contribuyentes por cualquier gravamen municipal de los que a tenor del art. 12 hacen obligatoria para el Ayuntamiento la imposición de dichas contribuciones. Los primeros podrán reclamar:

a) Contra la propia inclusión.

b) Contra la exclusión de otros propietarios que a juicio de los reclamantes obtengan beneficios de las obras.

c) Contra la cantidad que el Ayuntamiento acordara repartir como contribuciones especiales, cuando la estimen excesiva.

d) Contra la estimación del incremento de valor que individualmente se asigne a cada finca; y

e) Contra la cuota individual.

Los contribuyentes del núm. 2.º podrán impugnar:

a) Las exclusiones indebidas de la obligación de contribuir.

b) La estimación del incremento de valor cuando la reputaran exigua.

c) La cantidad acordada repartir entre los propietarios, en el mismo caso; y

d) La tasación de los auxilios en especie acordados por los propietarios que no hubiesen renunciado al derecho de especial compensación, cuando el valor asignado a dichos auxilios fuera excesivo a juicio de los reclamantes.

Art. 17. Toda reclamación contra el valor actual asignado a una finca deberá acompañarse del avalúo que se estime justo.

Si el reclamante fuese el propietario, la tasación habrá de estar autorizada por perito y distinguirá entre el valor del suelo y el de las edificaciones o instalaciones si las hubiere. El Gobernador de la provincia acordará el nombramiento de perito tercero que practique nueva tasación.

Si la reclamación se produjera por alguno de los contribuyentes a que se refiere el núm. 2.º del artículo anterior, bastará para que sea admisible que contenga la prueba de cualquiera de los hechos siguientes:

a) Que el propietario actual adquirió la finca por menor precio, si la adquisición no fuera anterior a la fecha de la reclamación en más de dos años y la finca no hubiera sido mejorada en el entretanto; o

b) Que el valor asignado a la finca en el Registro fiscal o, en su caso, en el Registro de solares del Ayuntamiento, es inferior en más del 20 por 100 al consignado en la tasación. En cualquiera de estos casos, el reclamante deberá consignar el importe de los honorarios de la tasa-

ción pericial, según el Arancel vigente, y el Gobernador acordará el nombramiento del perito que la practique. De la reclamación y del nombramiento de perito se dará conocimiento al propietario, que, a su vez, podrá asignar perito que intervenga en la tasación del nombrado por el Gobernador.

Si la reclamación versare sobre el incremento de valor, una vez admitida, se suspenderá toda tramitación ulterior, hasta que se hayan terminado las obras que motiven la contribución, y entonces se procederá por el Ayuntamiento a nueva tasación de la finca, con intervención del propietario. En caso de desacuerdo, el Gobernador nombrará perito tercero en la forma prescrita en el párrafo segundo. Que el incremento resultante de la comparación de los valores fuese menor que el calculado por el Ayuntamiento, la cuota del propietario reclamante se rebajará proporcionalmente, sin aumentar por esta razón las demás. Si, por el contrario, el incremento real fuere igual o mayor que el calculado, se aumentará proporcionalmente la cuota asignada, y el excedente beneficiará a los demás propietarios interesados si el coste de la obra se satisficiera íntegramente con el importe de las contribuciones especiales; en otro caso, corresponderá al Ayuntamiento. El propietario vencido deberá satisfacer, además, los gastos de la tasación.

Art. 18. Si durante el período transcurrido desde el señalamiento de cuotas hasta la fecha en que éstas se devengan, las edificaciones o instalaciones de alguna finca por razón de la que hubiere de exigir su contribución especial, sufriesen depreciación por cualquier causa, dicha depreciación no obstará a la imposición por el incremento de valor del suelo.

Art. 19. Estarán exentas de estas contribuciones:

- 1.º Las propiedades del Estado.
- 2.º Las del Ayuntamiento de la imposición.
- 3.º Los inmuebles de la provincia, mancomunidad provincial o asociación de Ayuntamientos a las que pertenezca el de la imposición, mientras se hallen afectos a un servicio público; y
- 4.º Los inmuebles afectos a la explotación de servicios de utilidad pública que sean propiedad de las Empresas concesionarias de los dichos servicios, siempre que los inmuebles correspondientes hayan de revertir al Estado o al Ayuntamiento de la imposición sin indemnización de su valor.

El incremento de valor de las fincas exentas no se tomará en cuenta para ninguno de los cálculos ordenados por las disposiciones de esta sección.

Sin embargo, cuando el coste total de las obras o instalaciones no fuese cubierto íntegramente por los propietarios no exentos, las fincas que gozaren de excepción, excepto los edificios de las iglesias catedrales, parroquiales, anejos y ayudas de parroquia y los bienes que forman el patrimonio de la Corona, con arreglo a la ley de 26 de junio de 1876, serán objeto de un señalamiento especial. Este será de la competencia exclusiva del Ayuntamiento, y no podrá ser impugnado sino por la entidad propietaria de la finca. Si cesare la causa de exención de alguna finca comprendida en el señalamiento especial, mientras estén en vigor las anualidades previstas en el art. 8.º, o durante el período de vida de la obra o instalación, el Ayuntamiento hará efectivas las cuotas correspondientes. Estarán obligados al pago: en los casos de enajenación, a título oneroso, el enajenante;

en los de transmisión, a título gratuito, el adquirente, y en los de pérdida de la excepción sin transmisión de dominio, el propietario.

Se exceptúa de lo dispuesto en el párrafo anterior las enajenaciones a título oneroso de las fincas comprendidas en el número 2.º del párrafo primero de este artículo.

Si desde que se señalaron las cuotas hasta que se devenguen sobreviniera para alguna finca, por la que se hubiera hecho señalamiento causa de exención, la cuota correspondiente no será exigible ni aumentará con su importe las demás.

SECCIÓN TERCERA

DISPOSICIONES RELATIVAS A LAS DEMÁS CONTRIBUCIONES ESPECIALES

Art. 20. Se entenderá comprendidos en el apartado *b)* del artículo primero, los siguientes conceptos, salvo siempre lo dispuesto en el art. 13.

A) Apertura de calles y plazas; ensanche, alineación y prolongación de las existentes.

B) Rectificación de rasantes, en cuanto mejoren sensiblemente a las condiciones de tránsito. Estarán sujetas a la obligación de contribuir en este caso las Empresas que ejerzan habitualmente el transporte en las vías mejoradas, sea para el abastecimiento y salida de los propios establecimientos, sea como negocio especial.

C) Instalación de parques, jardines y paseos.

D) Construcción de alcantarillas.

E) Primer establecimiento de aceras y su mejoración cuando éstas mejoren sensiblemente las condiciones de aquéllos, salvo que la mejora afecte solamente a su duración.

F) Primer establecimiento del pavimento de las calles y plazas en los siguientes casos:

a) Con ocasión de la apertura de la calle, sea cualquiera la naturaleza del pavimento; y

b) En las calles ya abiertas, cuando se trate de pavimentos de asfalto u otras sustancias que amortigüen las trepidaciones o ruidos de la circulación callejera.

G) Primer establecimiento del alumbrado público y la mejora del mismo.

H) Plantación de árboles.

I) Desmonte, terraplenado y construcción de muros de contención, cierre o vallado.

J) Construcción de caminos y puentes y el entretenimiento de unos y otros cuando afecten especialmente al servicio en determinadas zonas o pagos del término o a determinadas explotaciones.

K) Construcción de ferrocarriles y tranvías, y aumento de su capacidad de tráfico.

L) Desviación de carreteras u otros caminos ordinarios y de las líneas de ferrocarriles y tranvías; supresión de pasos a nivel.

M) Construcción de viaductos, ascensores y pasos subterráneos.

N) Construcción de embalses, canales u otras obras de irrigación, de desecación, saneamiento o de defensa contra inundaciones; alumbramiento y elevación de aguas;

instalación de fuentes públicas y abrevaderos; regularización y desviación de cursos de agua; y

O) Cualesquiera otros de naturaleza análoga.

Art. 21. Las contribuciones a que se refiere el artículo anterior no podrán exceder, en ningún caso, de las cuatro quintas partes del coste total de la obra o instalación, salvo lo prevenido en las reglas segunda y tercera del presente artículo.

Dentro de aquel limite se atenderá, para determinar la parte alícuota del coste, que ha de ser cubierta mediante contribuciones especiales, a la importancia relativa del interés público y de los intereses particulares que concurren en la obra o instalación de que se trate.

En especial, se tendrán presentes las siguientes reglas:

1.^a Las contribuciones especiales para la construcción de alcantarillas, no importarán menos de un tercio ni excederán de dos tercios del coste de la obra, excluido el importe de los colectores generales.

2.^a Las contribuciones para la construcción de las aceras se fijarán en el coste íntegro de la correspondiente a toda la línea de fachada frontera a la vía pública, si el ancho no excediere de un metro, y en el importe proporcional a esta anchura, si la total de la acera fuere mayor.

3.^a Las contribuciones para primer establecimiento en las vías urbanas, no excederán del coste del pavimento de una faja de un metro de anchura inmediato a la acera o, en su caso, a la línea de la finca frontera a la vía pública y en toda la longitud de esta línea.

4.^a Las contribuciones al costo de renovación de aceras se medirán de un modo análogo a las del primer establecimiento, pero tomando por base, en vez del costo total

de la obra, la diferencia del importe de las aceras que se establezcan y el costo de las que fueran sustituidas.

5.^a Del importe del pavimento, en los casos comprendidos en el apartado *b)* del núm. 4, del art. 20, se deducirá en su caso, a los efectos de la medición de las contribuciones especiales, el valor de los materiales aprovechables de los pavimentos sustituidos.

Art. 22. Las contribuciones especiales a que se refiere el art. 20 recaerán sobre la persona directamente interesada en las obras o instalaciones.

Art. 23. Para la fijación de las cuotas individuales se atenderá al aprovechamiento natural de la vía pública y de los servicios del subsuelo y suprasuelo que tiene lugar por la propiedad privada situada a ambos lados de la vía pública; y en su consecuencia dichas cuotas serán el resultado de relacionar las cargas brutas o cantidad acordada repartir entre los especiales interesados, con la superficie en fachada de cada edificio a la calle en que se efectúe la obra o instalación, y, tratándose de solares, la superficie total del mismo. Siempre que alguna cuota de las contribuciones referidas en el núm. 20 fuese impuesta únicamente por razón de algún beneficio económico cuya estimación en capital fuera posible, la cuota correspondiente no podrá exceder del valor estimado del beneficio.

Art. 24. Acordada la ejecución de una obra o instalación, por la que se hayan de imponer estas contribuciones, el Alcalde dará publicidad al acuerdo, indicando la fecha desde la cual estarán expuestos en la Secretaría del Ayuntamiento, para su examen por los interesados, los documentos siguientes:

Presupuesto de la obra o instalación.

Auxilios extraños otorgados al Ayuntamiento para la ejecución de las obras o instalaciones, con distinción de las que se presten por persona o entidad sujeta a la obligación de contribuir.

Cantidad acordada repartir entre los especiales interesados.

Base o bases del reparto.

Relación de los contribuyentes y de las cuotas individuales, con expresión de las compensaciones acordadas.

El término de exposición no bajará de quince días.

Art. 25. Durante el plazo a que se refiere el artículo anterior, y siete días después, se admitirán por el Ayuntamiento las reclamaciones de los interesados.

Los llamados a contribuir especialmente podrán impugnar:

a) La parte del coste acordada repartir entre ellos cuando la consideren excesiva.

b) La base o bases del reparto, por injustas, incongruentes o imprecisas, y, tratándose de bases múltiples, por falta de equivalencia entre sus diferentes conceptos.

c) Su propia inclusión en el reparto.

d) La exclusión de otras personas o entidades.

e) Su propia cuota.

Los contribuyentes a que se refiere el número 2.º del artículo 16, podrán impugnar:

a) La parte del coste que haya de soportar el Ayuntamiento cuando la estime excesiva, expresando en la reclamación las razones de tal estimación.

b) La omisión en el reparto de persona o entidad interesada, si la suma de las cuotas no alcanzasen el máximo permitido por las disposiciones de esta sección; y

c) El evalúo de los auxilios prestados por los contribuyentes cuando los consideren excesivos.

Art. 26. Estarán exentos de estas contribuciones:

1.º El Ayuntamiento de la imposición.

2.º El Estado, por razón de los servicios que inmediatamente interesasen a la defensa nacional. Esta exención no será extensiva a las contribuciones de los apartados d) y f) del art. 20, si las fincas correspondientes estuvieren enclavadas en el casco de la población.

3.º Los edificios de las iglesias catedrales y parroquiales y ayudas de parroquia.

Art. 27. La ejecución de las obras o instalaciones acordadas, pero no comenzadas, en 1.º de enero de 1918, se regirán también por esta base.

Tratándose de obras e instalaciones proyectadas o ejecutadas por trozos o secciones, cada trozo o sección se considerará como una obra o instalación aparte, a los efectos de esta base.

Art. 28. El Ayuntamiento interesado reformará sus presupuestos ordinarios y extraordinarios al sólo efecto de ajustarlos a lo que estas bases determinan.

Apéndice núm. 4.

**Modelos de documentación de administración y contabilidad
de la sección de ingresos.**

(NO SE PUBLICAN POR CARECER DE INTERÉS PARA EL PÚBLICO)

SEGUNDA SOLUCIÓN

Para Hacienda mayor

Para formar Hacienda mayor, lo primero que se impone es que la municipalidad tenga todas sus deudas en estado jurídico perfecto, y que los pactos establecidos con sus acreedores le permitan desenvolver, sin agobios, su vida económica, para no crear nuevas deudas. Procediendo de esta manera, la marcha administrativa es regular y ordenada, y esta conducta le permite liquidar sus presupuestos sin déficit, adquiriendo la Corporación crédito para mayor expansión en los importantes fines que debe llenar, conforme a su ley orgánica.

Regulada hoy la vida local bajo una misma ley, así para los grandes Municipios como para los pequeños, las grandes municipalidades españolas, si quieren evolucionar, colocándose en el grado de progreso de ciudades de igual población del extranjero, necesitan forzosamente formar crédito y saber utilizarle. Madrid, Barcelona y la misma Sevilla, ofrecen ejemplos de que, sólo con el crédito, pueden salir del estado de mediocridad en que han vivido varios siglos nuestras grandes urbes.

Si, como creemos, el excelentísimo Ayuntamiento de Sevilla se dispone seriamente a acometer la empresa de dotar a la ciudad de la salubridad y de los encantos de que

es susceptible como ninguna otra, formando con ello, a la vez, mayor masa de riqueza, es inútil buscar soluciones que no tengan por base el crédito, bien entendido y mejor manejado.

Para esto, a la par que se fomentan los ingresos ordinarios, mediante las exacciones legales menos onerosas para el vecindario, hay que sanear el presupuesto de gastos, consolidando la deuda flotante y transformando las consolidadas para disminuir la carga, dando a todas las operaciones de contabilidad y a los balances la mayor claridad y publicidad, para que todos puedan juzgar de la verdadera situación de hacienda del Municipio. Es decir, que hay que obtener la obligada nivelación de necesidades y recursos ordinarios.

Si se examina el presupuesto ordinario de Sevilla, se verán dedicadas 382.000 pesetas para atenciones de Deuda, sin que esta cantidad sea la que representa el entretenimiento de todo el pasivo de la ciudad, sino que es inferior a la verdadera.

Según los datos que hemos podido adquirir, el Pasivo de la ciudad está representado por:

	<i>Pesetas.</i>
Obligaciones de censos.....	1.156.038
Obligaciones de expropiación..	2.500.000
Débitos por resultas.....	2.819.700,87
Débito al Banco de España....	594.775
TOTAL.....	7.070.513,87

Por consiguiente, cuando todo el Pasivo esté consolidado y en circulación, la carga por anualidades, en proporción a la que hoy se satisface, será enormísima e insoste-

nible, a no abandonar otros servicios ineludibles y preferentes.

Hay que tener en cuenta, además, que al acometer Sevilla obras de saneamiento del subsuelo, pavimentación, conducción de mayor caudal de agua potable y nuevos edificios para servicios locales, se engendran, seguidamente mayores gastos para la conservación y entretenimiento de aquellas instalaciones, y esto obliga a propulsar las rentas ordinarias.

En síntesis: que hay necesidad de formar *Hacienda mayor*, que permita, con holgura, darcabida, en el presupuesto ordinario de gastos, a las anualidades del pasivo que hoy tiene el Ayuntamiento, y al que exija el índice de reformas y mejoras extraordinarias, lo que no se conseguiría, ni aun con los nuevos recursos que indicamos, como primera solución de nuestra propuesta, por ser insuficientes para cumplir, en su vencimiento, los contratos de obras.

Plan de reformas y mejoras de la ciudad

Cifrado ya el capital de Deudas actuales, examinaremos ahora la cuantía de las necesidades de la ciudad, por efecto de las mejoras o reformas, que coloquen a la urbe en primera calificación de salubridad, comodidad y belleza y que permitan a su Ayuntamiento aumentar sus rentas.

PRIMER GRUPO

SALUBRIDAD

Abastecimiento de agua.

No cumple a nuestro propósito, de momento, ni debemos ni podemos puntualizar tan importantísimo problema para la futura expansión de la ciudad, por ser una cuestión reservada a la técnica especializada, ante los intereses que han de comprometerse en la empresa.

Conocemos, sí, gran parte de lo escrito sobre la materia que nos ocupa, y como necesitamos fijar elementos numerales para establecer bases económicas y financieras, recogemos aquí las esencias de nuestro estudio de tan preferente cuestión, y formularemos, sintéticamente, nuestras conclusiones, a saber:

1.º Que Sevilla necesita, sin más dilación, un caudal de agua potable de 125.000 metros cúbicos diarios (38.800 reales fontaneros), o sea 250 litros por día y habitante sobre una población de 500.000.

2.º Que la existencia de dos entidades para el actual abastecimiento, el escaso caudal para las necesidades presentes, el mal estado en que se halla el manantial de Santa Lucía, acueductos y tuberías de distribución y la segura negativa de los usuarios, por presunto título, a contribuir a las grandes reformas y reparaciones necesarias, son causas bastantes a imposibilitar el que se llegue al abastecimiento ideal y convierten en valor muerto el capital que hoy se invirtiese a base de lo establecido; y

3.º Que en el orden económico, a la Corporación, y a los vecinos de Sevilla, conviene que el abastecimiento de agua sea esencialmente municipal, corriendo a cargo del Ayuntamiento la administración y conservación del servicio.

El contrato efectuado en 26 de octubre de 1912 entre el excelentísimo Ayuntamiento y la Empresa abastecedora, proporcionará, evidentemente, más agua, pero no toda la necesaria para la población y servicios actuales, y, sin embargo, el Erario municipal se constituirá en una obligación de pago por cantidad muy crecida. No se resuelve el problema esencial para la expansión y prosperidad de la ciudad, y el Ayuntamiento recarga sus gastos considerablemente, pagando el agua a precio industrial.

Dueño, por el contrario, el Municipio del servicio, obtendrá a bajo precio el caudal que exigen la limpieza y riego de la vía pública, alcantarillados, paseos y jardines, edificios municipales, etc., y percibirá una renta remune-

radora del capital invertido, como lo corrobora el antecedente que vamos a apuntar.

En el canal de Lózoja, que abastece a Madrid, se han gastado 83 millones de pesetas. Conduce 108.000 reales fontaneros, y al constituirse el capital, el título de participación de un real fontanero (3.215 litros diarios) costó 2.000 pesetas. Hoy se cotizan entre 5.000 y 6.000 pesetas, y, por consiguiente, el valor capital del canal del Lozoya al comenzarse las obras era ya de 216 millones de pesetas.

Proponemos, en resumen, que el abastecimiento de agua potable sea municipalizado mediante la rescisión de los contratos actuales, previas las indemnizaciones que correspondan, haciéndose los estudios para dotar a Sevilla de un caudal de 125.000 metros cúbicos diarios de agua potable, distribuida en la población bajo una sola tubería y con una presión de 25 metros (dos y media atmósferas) como minimum, sobre la plaza de San Francisco, obtenida por carga natural en la conducción o por depósitos elevados en la ciudad.

Para conseguir el capital de obra, el Ayuntamiento, a semejanza de lo efectuado en Madrid y en la casi generalidad de las poblaciones no sometidas al industrialismo privado, emitiría láminas de *disfrute perpetuo*, representativas de un real fontanero de agua, puesta en la vía pública, y al precio de 3.000 pesetas, con una deducción para los titulados partícipes en el manantial de Santa Lucía, por razón de expropiación de sus derechos.

Calculando en 13.000 las fincas y suponiendo el caso más desfavorable de que no se adquiriera más que un real fontanero de agua para cada casa, y fijando en 2.000 pesetas el valor medio de las láminas, por los actuales derechos

de disfrute en el caudal de Santa Lucía, se obtendría una aportación por el vecindario y hacendados de 26 millones de pesetas.

En cuanto al coste inicial de la obra e indemnizaciones por rescisión de contratos vigentes, no creemos, por lo que conocemos de obras semejantes, que pueda exceder de 30 millones y, por tanto, el Ayuntamiento, al aportar 4 millones de pesetas, adquiere el disfrute, por el presente, de 25.000 reales fontaneros de agua (80.375 metros cúbicos diarios), de que no dispone ningún pueblo, para limpieza y riego del suelo y subsuelo, fomento de arbolado y jardines, etcétera, etc., y todo ello, por 200.000 pesetas anuales del capital invertido, cantidad que, por el mayor uso del agua, efecto mismo de la abundancia y baratura y el aumento de la población, extinguiría inmediatamente, entrando en período de rápida amortización del capital.

No podemos desarrollar más nuestro pensamiento por carecer de los antecedentes que son precisos para fijar con precisión: 1.º, el grado de utilización que para nuestra idea pueden tener los manantiales que surten actualmente a Sevilla; 2.º, el límite de la indemnización a la actual Empresa de aguas, y valoración de sus pertenencias y las del Ayuntamiento que tenga aquella en disfrute temporal; 3.º, la estadística de edificios, en razón del número y calidad de los cuartos arrendables, fábricas, talleres, edificios públicos, etcétera, y 4.º, extensión superficial de las vías públicas, jardines y planteles de arbolado y la del alcantarillado con sus pendientes, que denote la necesidad de utilizar para las limpieza y evacuación rápida, depósitos de descarga automática intermitente en la vía pública.

Saneamiento general del subsuelo y canalizaciones para alojamiento de cables y tuberías.

Sigue en interés al problema del abastecimiento del agua, el alcantarillado para evacuación de las materias residuarias en toda la extensión del recinto habitado, con el fin de suprimir en absoluto el empleo de pozos negros.

Sobre este aspecto de la salubridad de la ciudad, no poseemos otros antecedentes que los consignados en la por todos conceptos notable Memoria del señor conde de Lombi, impresa en Sevilla en 1915.

Esta Memoria nos trae el conocimiento de lo mucho que falta por hacer en pro de la higiene y salubridad públicas, en punto tan fundamental como lo es la evacuación rápida y por conductos impermeables del *sewage* que produce la población.

Claro es, que la acción del Ayuntamiento debe ir asistida del mismo ideal de conseguir la salubridad por parte de los propietarios de inmuebles, asistencia que, si no es conseguida por persuasión, debe lograrse por la fuerza de la ley.

Queremos decir con esto que, con la red de alcantarillado y de sus colectores generales en los sectores o cuencas de la ciudad, debe marchar la propiedad, acometiendo a las alcantarillas los conductos verticales de evacuación, así de aguas fecales como pluviales y la instalación de interceptores sifónicos por acción hidráulica en las tuberías y aparatos de recepción, lavabos, fuentes y baños, más la

ventilación de la red vertical por ventosas o aspiradores de aire fresco, todo conforme a la Ordenanza inglesa y de Madrid; no olvidando que, los efectos de la insalubridad, llegan por igual a todos los habitantes de la urbe, cualquiera que sea su clase y condición social, y que, laborar pro higiene, es trabajar por la conservación de nuestra propia vida.

En íntima relación con la red de alcantarillado, y como remate obligado de esta gran obra, está el alejamiento y depuración del *sewage* evacuado por la ciudad. El problema de saneamiento del subsuelo no quedaría resuelto si los colectores continuasen arrojando al río, dentro de la ciudad, el afluente de las alcantarillas; pues si este procedimiento puede ser admitido tratándose de urbes costeras al mar o en las márgenes de ríos de rápida corriente y emplazadas sobre planos elevados que permiten verter por bajo del nivel mínimo de las corrientes, en aquellas urbes, como Sevilla, de escaso desnivel con el río y siendo éste navegable, es inadmisibile el sistema actual de evacuación.

Forzoso es, por consiguiente, adoptar otro sistema; y, aunque carecemos de títulos para entrar en el examen de cuestión reservada a Ingenieros sanitarios, no dejamos de conocer lo que hicieron otros Ayuntamientos del extranjero ya que en España no hay ejemplo de ello.

El sistema que puede tener perfecta aplicación a la Ciudad de Sevilla, es el de tratamiento bacteriano, conforme a las modernas teorías del insigne Ingeniero y biólogo Mr. Cameron, que ha sido adoptado en las grandes y pequeñas ciudades inglesas, y que habiéndose llegado con el estudio y la experimentación a límites verdaderamente in-

creíbles, se halla hoy aplicado en Inglaterra hasta para el saneamiento de la casa de campo *dominguera* (week-end) por precepto imperativo de la Ordenanza inglesa.

El tratamiento bacteriano, sobre transformar las materias residuarias en un líquido libre de toda substancia merítica, ofrece para la tierra un producto de gran riqueza como abono, que le hacen aparecer como el mejor que ha podido crear la industria. Además, aventaja al sistema de *epandaje*, no sólo bajo el aspecto de sanitación, sino en perfección y rapidez de la depuración, consiguiendo todo ello con infinita menor cantidad de terreno y de gastos de instalación y de entretenimiento.

Dado el número de habitantes y de edificios que tiene Sevilla, el aumento probable que tendrá en cincuenta años y la cantidad de agua de lluvia que acusan las estadísticas oficiales, creemos, que en una extensión de terreno de 10.000 metros cuadrados, situado a 500 metros del recinto habitado, o sea, después del nuevo matadero, podría instalarse la estación de depuración bacteriana, compuesta de 10 fosas, con tanque séptico anaeróbico, filtro aeróbico intermitente de percolación y filtro de segundo contacto aeróbico, para obtener la máxima esterilización.

Presuponemos el gasto del primer establecimiento en pesetas 1.250.000, y en 10.000 pesetas todos los de conservación y entretenimiento anual, como asimismo valoramos en 200.000 pesetas anuales el canon de disfrute de estas aguas para regadío.

Cifrada esta parte, que complementa el saneamiento del subsuelo de la ciudad, y tomando como buenas las cifras que para la terminación del alcantarillado en las zonas primera y segunda establece el señor Conde de Colombi en su

Memoria, como la que fija para las zonas tercera y cuarta, falta por determinar el importe de la calanización del Triana, aun no proyectado. Y como necesitamos fijar bases numerales para el raciocinio, créemos que el saneamiento de este importante barrio de Sevilla, dada su extensión y población, no debe exceder de 1.000.000 de pesetas, cifra que admitimos para los cálculos.

El problema de nuevo abastecimiento de agua potable y el de evacuación subterránea, no resuelven el de salubridad pública, si no van seguidos de la pavimentación adecuada. Esto obliga a estudiar y a ejecutar con el alcantarillado, las canalizaciones para alojar las tuberías de conducción de agua y de gas, los cables eléctricos, disponiéndolas de modo que resulten de coste económico, de fácil inspección y de rápida reparación, lo mismo que las tuberías y cables alojados en ellas.

Muchos sistemas se han estudiado y ensayado, a base, casi siempre, de utilización de la alcantarilla de materias residuarias; mas, nosotros, aceptando las conclusiones de los últimos Congresos técnicos, nos decidimos por el sistema que empieza a establecerse en Madrid con motivo de la reforma de la pavimentación, y, no proponemos el adoptado para la reforma urbana, conocida por la Gran Vía, consistente en un doble alcantarillado visitable, por resultar costoso para la ciudad de Sevilla, dada la gran extensión que hay que canalizar.

Creemos, en suma, que las expresadas tuberías y cables, deben alojarse en las aceras por una canalización muy sencilla y con tabiques de independencia de servicios, sirviendo de tapas las losas de piedra o cemento que formen el pavimento de la acera, en piezas convenientes por dimen-

sión y peso. Sistema es éste, a todas luces económico, y cumple las condiciones apetecibles que antes hemos señalado.

Entendemos que estas canalizaciones deben construirse por cuenta del Ayuntamiento, con el fin de que la propiedad de los mismos engendre un derecho a exigir canon o arbitrio de utilización, conforme a la ley Municipal, y, valoramos el gasto de las mismas en 1.250.000 pesetas, no pudiendo presuponer el ingreso por falta de los antecedentes necesarios.

Terminamos el estudio de esta materia, exponiendo nuestra opinión y aconsejando la conveniencia de suprimir toda ingerencia de la industria privada en servicios públicos de la naturaleza del que nos ocupa, por ofrecer todos los inconvenientes del industrialismo y ninguna de sus ventajas.

Debe, pues, acordarse la municipalización del servicio general de alcantarillado, mediante la rescisión del contrato con la Empresa sevillana o Compañía de Saneamiento, con abono de la indemnización que corresponda, según la cantidad de obra realizada y de recibo y los rendimientos obtenidos por explotación.

No poseemos los elementos de juicio que se requieren para fijar de modo aproximado la cuantía de este gasto por indemnización, y como por otra parte necesitamos cifrarle, conforme a nuestro criterio, le fijaremos, con toda clase de reservas, en 2.025.000 pesetas.

En resumen: el Ayuntamiento de Sevilla necesita dedicar al problema del alcantarillado, depuración de aguas residuarias y canalizaciones para servicios urbanos, lo siguiente:

	Pesetas.
Terminación de las obras de las cuatro zonas proyectadas.....	2.000.000
Depuración o tratamiento bacteriano de las aguas de alcantarilla	1.250.000
Canalización del Triana.....	1.000.000
Canalizaciones para alojamientos de servicios urbanos	1.250.000
Adquisición de lo construido por la Compañía de Saneamiento.....	2.025.000
TOTAL.....	<u>7.525.000</u>

Dueño el Ayuntamiento de la red del alcantarillado, podría exigir, a semejanza de Madrid, y con carácter de arbitrio ordinario, el 3 por 100 anual del líquido imponible fijado a cada finca por el Registro fiscal; y, siendo esta riqueza imponible comprobada, de 13.806.035 pesetas, el arbitrio produciría 414.180 pesetas, formando así una buena renta al capital empleado, con margen de amortización.

Pavimentación.

Poco nos corresponde decir sobre este aspecto de la salubridad.

El Ayuntamiento puede gastar más o menos dinero según la calidad de los materiales que elija para pavimentar las calzadas y aceras.

Seguros de que ha de elegir, dentro de los comúnmente empleados en las grandes urbes capitales de provincia, y según las exigencias del clima y la forma en que se realiza la tracción y la calidad del material que puede obtenerse al *mínimum* de transporte a obra; apreciando también el estado actual de conservación, de los pavimentos de calles, paseos y rondas, creemos que, invirtiendo 4.500.000 pesetas, podría la ciudad quedar perfectamente pavimentada y adaptadas sus calzadas a la locomoción moderna.

Limpieza de la vía pública.

Integra también la salubridad la extracción de las basuras de la vía pública, y, por tanto, entra en el grupo de las mejoras preferentes, el dotar a este servicio de útiles, herramientas y medios de transporte modernos, que den por resultado perfección y rapidez en las operaciones del barrido, alejamiento de las basuras y transformación de las mismas en productos industriales, con aplicación a la agricultura.

Sobre lo que se presupone por el Sr. Conde de Colom-bí para mejorar este servicio en la Memoria a que nos hemos referido, aumentamos nosotros 300.000 pesetas, de las cuales 125.000 estimamos necesarias para un parque auxiliar en Triana, y 175.000 para tanques de riego automóviles, barrederas mecánicas y camiones automóviles; con lo que el presupuesto de mejoras del servicio de limpiezas puede fijarse del modo siguiente:

	Pesetas.
Un parque central.....	250.000
Un ídem auxiliar en Triana.....	125.000
Parque y horno de incineración	102.866,87
Medios mecánicos para barrido, riego y transporte.....	175.000
Medios auxiliares	36.980,35
TOTAL.....	689.847,22

Jardines y arbolado.

Contribuye poderosamente a la salubridad el fomento de jardines y el del arbolado; y, atentos a esto, le incluimos entre las necesidades preferentes, estimando que, invertidas 300.000 pesetas, se realizará una mejora que habrán de aplaudir propios y extraños.

SEGUNDO GRUPO

Policía e higiene de abastos.

En armonía con lo que expusimos en nuestra propuesta sobre *hacienda menor*, tenemos que recoger ahora la parte de gastos de primer establecimiento que exigirían las transformaciones de los servicios de abasto de carnes, frutas, verduras, aves y caza, pescados y huevos, para obtener de

ellos el Ayuntamiento las crecidas y positivas rentas que hubimos de indicar, con beneficio también del vecindario consumidor.

Se requiere, en suma, la construcción de un mercado para el abasto de verduras y frutas; otro, exclusivamente para el pescado, y otro, para el de aves, caza y huevos, que presuponemos, con la inclusión de las expropiaciones de solar que fueran necesarias, en 1.000.000 de pesetas, y en 250.000 las obras de reparación y reforma que exigen los mercados actuales.

El nuevo matadero exigiría también ampliación, para dotarle de un local de mondonguería y de otro para secadero de pieles; presuponiendo en 200.000 pesetas la construcción del primero, y en 300.000 la del segundo.

TERCER GRUPO

Acción social.

Estimamos con el Sr. Conde de Colomby, como necesidad, que construya el Ayuntamiento una barriada obrera, estimulando las iniciativas de particulares o empresas a la construcción de casas económicas, y estimamos, también, en beneficio de la cultura, la habilitación de locales higiénicos para escuelas de primera enseñanza.

Más capacitado que nosotros el Sr. Conde de Colomby, para conocer bien las necesidades de la ciudad, a sus apreciaciones sobre la materia de que tratamos, nos atenemos,

fijando en 250.000 pesetas la suma a invertir en la construcción de la barriada obrera y en 500.000 pesetas la de los grupos escolares.

CUARTO GRUPO

Vialidad y ornato

De la reforma interior de la ciudad, comprenderemos las dos mejoras viarias en curso de ejecución, a saber: Vía, plaza de San Francisco-Puerta de Jerez y Vía Campana-Universidad, que se presuponen, para terminar las expropiaciones, en 2.750.000 pesetas la primera y en 501.450 la segunda.

RESUMEN DEL PLAN DE MEJORAS

Tenemos como índice de gastos por reformas y mejoras de carácter preferente e inaplazable, lo siguiente:

INDICE

DE LAS MEJORAS Y REFORMAS DE REALIZACIÓN INMEDIATA

PRIMER GRUPO

SALUBRIDAD PÚBLICA

	Pesetas.
1.º Abastecimiento de aguas.....	4.000.000
2.º Saneamiento del subsuelo y canalización de servicios ur- banos:	
Terminación de las obras de las cuatro zonas proyectadas...	2.000.000
Depuración o tratamiento bac- teriano de las aguas de al- cantarilla.....	1.250.000
Canalización de Triana.....	1.000.000
Canalizaciones para alojamien- to de servicios urbanos.....	1.250.000
Adquisición de lo construido por la Compañía de Sanea- miento.....	2.025.000
	7.525
3.º Pavimentación.....	4.500.000
	<hr/> 16.025.000

16.025.000

Limpieza de la vía pública.

4.º	Un parque central.....	250.000	
5.º	Un ídem auxiliar en Triana...	125.000	
	Parque y horno incineración.	102.866,87	
	Medios mecánicos para barri- do, riego y transporte.....	175.000	
	Medios auxiliares.....	36.980,35	989.847,22
	Jardines y arbolado.....	300.000	
		<hr/>	

SEGUNDO GRUPO

Policía e higiene de abastos.

6.º	Mercados de abastos para ver- duras y frutas.....	} 1.000.000	
7.º	Idem de pescado.....		
8.º	Idem de aves, caza y huevos..		
9.º	Reparación y reforma de los mercados existentes.....	250.000	
10.º	Habilitación en el nuevo mata- dero de un local para mon- donguería	200.000	
11.º	Idem íd. íd. para secadero de pieles.....	300.000	1.750.000
		<hr/>	

TERCER GRUPO

Acción social.

12.º	Barriada de casas económicas para obreros.....	250.000	
		<hr/>	
		250.000	18.764.847,22

	250.000	18.764.847,22
13.º Construcción de edificios escolares.....	500.000	750.000

CUARTO GRUPO

Vialidad y ornato.

14.º Terminación de expropiaciones para la vía plaza de San Francisco-Puerta de Jerez.	2.750.000	
15.º Idem id. fd. Vía Campana-Unidad.....	501.450	3.251.450
		22.766.297,22
Coefficiente de seguridad.....		2.826.629,72
Suma.....		25.592.926,94
16.º Subvención del Ayuntamiento para la Exposición Hispano-Americana.....		2.000.000
TOTAL.....		<u>27.592.926,94</u>

DE LAS DEUDAS ACTUALES QUE PUEDEN ENTRAR EN EL PLAN DE REFORMAS EXTRAORDINARIAS

Con los recursos ordinarios del presupuesto, considerablemente aumentados con los extraordinarios del plan de nuevas exacciones propuestas, podrá holgadamente la Corporación conservar y terminar la emisión de Obligaciones de censualistas para convertir las 244.338 pesetas que res-

tan de cuatro censos, ya que estimamos beneficiosas las condiciones de estos títulos para el Erario municipal.

En cuanto a las Obligaciones al 5 por 100 de *Expropiaciones*, entendemos que la excelentísima Corporación, atenta al *Índice de mejoras urgentes*, en el que se incluyen las dos reformas viarias más importantes que tiene iniciadas dentro del interior de la ciudad, debe hacer alto en sus propósitos por algún tiempo, limitándose a expropiar y pagar aquellas superficies para vía pública procedente de reedificación de casas, hoy fuera de línea oficial.

Con relación a los débitos por resulta de ejercicios cerrados, no teniendo adecuada solución por medios extraordinarios, estimamos que el Ayuntamiento podría consolidar los 2.819.700,37 pesetas de pasivo, con Obligaciones del 3 por 100 amortizables en veinte años, por *subasta*, y dando a los títulos el carácter de efectos públicos, es seguro que los acreedores los aceptarían a la par. El cargo de 189.528,23 pesetas anuales, del servicio de intereses y amortización, con las mejoras que la subasta traería, disminuyendo el capital, podría ser atendido holgadamente por el presupuesto ordinario.

Con relación al saldo deudor del Banco de España en las cuentas corrientes de crédito abiertas con garantía de Obligaciones de censos, como quiera que este saldo de 594.775 pesetas está originado por la necesidad de librar fondos al Comité de la Exposición, a cuenta de la subvención señalada por el Excmo. Ayuntamiento, creemos que constituye una obligación de marcado carácter extraordinario, y por ello hemos incluido en el Índice de las mejoras, la subvención de dos millones de pesetas, a fin de que pueda saldarse aquel débito al Banco.

Con lo expuesto el presupuesto ordinario de gastos quedaria descargado de los compromisos de mayor cuantía y arreglada la Deuda actual en términos muy satisfactorios para el Erario municipal, dándose así la sensación de que el Concejo de Sevilla administra bajo una perfecta ordenación de su hacienda y cuida mucho del crédito de la ciudad.

DE LOS RECURSOS PARA CUBRIR LA MASA DE GASTOS EXTRAORDINARIOS

Vamos ahora a estudiar la manera de cubrir la suma de 27.592.000 pesetas a que asciende el índice de gastos extraordinarios de lo que podríamos denominar *primera época* de la reforma de la ciudad.

Conocemos la ley especial de 24 de julio de 1914, concediendo autorización al Excmo. Ayuntamiento para imponer y cobrar, durante diez años, determinado arbitrio sobre ciertas especies de consumo, aplicando su producto exclusivamente al pago de amortización e intereses del Empréstito para realizar las obras de la Exposición y las de higiene, urbanización y de carácter social que se proyectan.

La facultad concedida tiene marcados dos objetos muy distintos; la Exposición y las reformas de la ciudad. Y si, como creemos, la Exposición tiene cubiertas sus necesidades con la subvención de 6.000.000, que por mitad ha concedido el Estado y el Ayuntamiento, éste puede ya estu-

diar si le conviene o no utilizar, de momento, aquel recurso extraordinario, que no debe, naturalmente, desdeñar por las razones que después expondremos.

Ante todo, hay que precisar el efecto que en la economía municipal ha producido la aplicación de la ley de 12 de junio de 1911, sobre supresión del impuesto de Consumos.

Examinado el presupuesto de la ciudad del año actual y los anteriores de 1916 y 1917, vemos que, analíticamente, el Tesoro municipal no ha recibido ningún beneficio, pues si bien ha cesado en la obligación del cupo de Consumos, las exacciones sustitutivas del suprimido impuesto son sólo un compensador, con exposición de que el balance de 31 de diciembre rechaza este supuesto en sentido desfavorable para las arcas municipales.

No hay, a nuestro juicio, en la sustitución de Consumos, base efectiva de carácter económico ni financiero para asentar ideas de mejoramiento de la ciudad, y, en su consecuencia, hay que buscarlas en lo demás utilizable. Y aquí tenemos, ya, la ley de 24 de julio de 1914.

No conocemos lo bastante la psicología del pueblo sevillano para sentar afirmaciones fundadas en aquélla; mas no creemos equivocarnos al exponer la duda de que, ni a título de dedicarse a las reformas urgentes urbanas, admita de nuevo el impuesto de Consumos sobre más de 60 especies de primera necesidad o de común empleo.

Y lo peor del caso es que, suprimido el impuesto en multitud de pueblos, y en breve, en todos los demás, la subsistencia del gravamen en Sevilla, sobre recargar los precios con relación a otras poblaciones, alejará el abastecimiento. Impuesto es éste que sólo puede tener carácter de generalidad para que actúe de igual modo sobre la producción y sobre

el consumo de toda la Nación, y de utilizarse fraccionadamente, la materia base no ha de constituir artículo de primera necesidad y la cuota de gravamen tiene que ser muy moderada.

Por estas razones, dijimos antes y repetimos ahora, que de momento, no debe utilizar el Excmo. Ayuntamiento la facultad concedida por la ley de 24 de julio de 1914, la que deberá quedar como una reserva, tal vez muy estimada, para lo futuro.

Tenemos, de otra parte, que las mejoras del *Indice* tienen que ser en su mayor número, ejecutadas en un período relativamente corto: en el natural que el carácter e importancia de cada una demanden. Y el Ayuntamiento, como acontecería al Estado y a cualquier otra entidad, no tiene dispuestos los fondos, de modo que sean cumplidas las obligaciones de pago, a su vencimiento. Esto nos parece muy natural, tanto, que si aconteciese lo contrario, lo calificaríamos de antieconómico. Ni el Ayuntamiento de Sevilla, ni ninguna entidad que se nutra para la vida económico-administrativa, de exacciones generales o cargas sobre los demás, puede acumular o retener numerario, quitándole su producción como primer símbolo de riqueza. El pago de una remuneración por poseerle, cuando se necesita, es infinitamente mejor acto de administración que el formar tesoro improductivo.

Si Sevilla necesita gastar 27 millones de pesetas en mejorar y reformar la urbe, no debe preocuparle el que no los tenga, sino de que pueda pedirlos en préstamo.

¿Posee el Ayuntamiento de Sevilla las condiciones necesarias para emitir, con éxito, valores representativos del capital que necesita? Creemos firmemente que, planteadas

las exacciones y reformas de servicio de abastecimiento, que hemos indicado en nuestra «Propuesta en primera solución», y con la buena y justa estimación pública que goza la Corporación por la recta y gestión acertada de las personas que la forman, secundada por un Cuerpo de funcionarios, reconocidamente también honrados, laboriosos e inteligentes, puede el Concejo sevillano emitir el Empréstito que precisa el *Índice* de las mejoras, llevando al presupuesto ordinario (que es al que debe llevarse) la anualidad que exija el nominal del préstamo, atendido el tipo del interés y el plazo de amortización que se señale.

En efecto: las nuevas exacciones o aumentos sobre las actuales rentas, que proponemos bajo *primera solución*, ofrecerán como rendimiento mínimo, lo siguiente:

	Pesetas.
Renta de Mataderos.....	2.512.790
Idem de Mercados.....	500.000
Arbitrios por beneficio de la propiedad por obras o instalaciones del Ayuntamiento.....	300.000
Impuesto sobre los vinos.....	685.000
	<hr/> 3.997.790

En segunda solución.

Arbitrios sobre el alcantarillado.....	414.180	
Cesión de aguas depuradas de alcantarilla para riegos.....	200.000	
Suministro de agua potable a los no poseedores de láminas.....	100.000	
Canon de utilización de las canalizaciones de servicios urbanos.....	50.000	
Venta de productos de la incineración de basuras de la vía pública.....	40.000	804.180
		<hr/> 4.801.970
A deducir los gastos de personal y material.....	205.000	
LÍQUIDO		<hr/> <hr/> 4.596.970

Esta sería la renta permanente. Además, el Ayuntamiento percibiría el producto de la venta de solares y parcelas reedificables por consecuencia del ensanche de las dos vías, plaza de San Francisco-Puerta de Jerez y Campana Universidad, y el importe capital de las láminas vendidas de agua, sobre el de las que hemos calculado en su lugar.

PRINCIPALES CARACTERISTICAS DEL EMPRESTITO

El Ayuntamiento, al estudiar las condiciones de la emisión, tiene que considerar, en primer término, las en que el Estado ha efectuado, las de Obligaciones de consolidado y aquéllas otras hechas por grandes Sociedades o Empresas particulares.

Atentos a estas razones, y dada la situación de los mercados nacionales, que acusan la existencia de grandes recursos inactivos, por efecto de la desorientación que ha traído la guerra europea, creemos que las circunstancias presentes son las más propicias para levantar empréstitos si se ofrecen condiciones y garantías adecuadas a las propias circunstancias.

El tipo de interés del empréstito no exige meditación; debe ser el corriente en el mercado.

Contra las teorías que señalan, como de conveniencia para el emitente, un tipo de renta inferior a la par, hay otras que lo rechazan.

Un interés por bajo del corriente, no acusa más prospe-

ridad ni más solvencia del emisor, si el valor capital no corresponde en sus estimaciones públicas, con firmeza, al valor nominal. No da crédito, y al engendrar cambios por bajo de la par, que compensan el defecto en el tipo de la renta, sustrae el título al rescate por futura conversión.

En todo empréstito se plantean científicamente dos operaciones distintas: la de valores *nominales* y la de valores *efectivos*; la primera, con capital e interés distintos a la segunda y un solo factor común, la anualidad.

Este mismo fenómeno se mantiene durante todo el tiempo de la amortización, aumentando o disminuyendo, según la estimación que hace la Bolsa. La diferencia entre el valor nominal y el real o intrínseco, es lo que forma la prima de *reembolso*, cuya influencia en el costo del préstamo, por pérdida del capital con abono de interés, ha representado el actuario francés M. Arnaudeau en la conocida curva esquemática con que termina su obra «Tables des valeurs intrinsiques», París, 1892.

Disertando ahora sobre el tipo del capital efectivo del empréstito, tenemos que hacer la advertencia, de que nos proponemos tan sólo sentar una base de raciocinio para realizar un cálculo que, como todos los que llevamos efectuados, tomaremos en el sentido más desfavorable a nuestra argumentación.

La fijación del tipo definitivo de emisión exige singulares miramientos y sólo debe hacerse horas antes del anuncio oficial del Empréstito para no dar lugar al agio.

El mercado del dinero, como el de todas las cosas sujetas al comercio, tiene prácticas establecidas que, en fuerza de ser constantes, son tenidas con carácter de leyes. Por virtud de ellas y por razones que a todos se alcanzan, la

entidad que necesita acudir al Empréstito ha de procurarse patronato bancario para asegurar el éxito de la operación, en cuyo resultado va el crédito del emisor.

Las primas que el aseguramiento lleva consigo, el corretaje oficial de agentes de Bolsa, los impuestos por emisión y timbre, confección de títulos, publicidad, etc., unidos a la prima de emisión, forman un gasto más sobre los que tiende a cubrir el Empréstito, y que hay tener en cuenta para representar el valor nominal de éste.

Sentado esto, fijaremos, para cálculo de la anualidad y plazo de amortización, en 31.372.000 pesetas el capital nominal a emitir, conforme a las bases que aparecen en el Apéndice número 5, que incluimos.

El plazo de amortización es factor derivado de la cuantía del capital nominal del Empréstito y de la potencialidad del presupuesto municipal para el pago puntual del servicio de intereses y amortización. Y como las nuevas exacciones permitirán al Ayuntamiento dedicar al servicio del empréstito 2.163.847 pesetas anualmente, el plazo de amortización de esta Deuda se efectuaría en treinta y nueve años.

PRESUPUESTO EXTRAORDINARIO PARA LAS GRANDES OBRAS PÚBLICAS

Ningún inconveniente legal existe, antes bien, la Ley municipal y la circular de la Dirección general de Administración local, de 1.º de julio de 1886, autorizan para

llevar al presupuesto ordinario, el Índice de necesidades o plan de obras públicas y el producto de la negociación de los títulos. Sin embargo, para dar a todas las operaciones del empréstito y a las formalizaciones de contabilidad, mejor ordenación y mayor claridad, estimamos conveniente la formación de un presupuesto extraordinario que no creamos necesario redactar.

DEL PROCEDIMIENTO A SEGUIR PARA SEPARAR DEL SISTEMA ESTUDIADO TODOS LOS INCONVENIENTES Y CONCENTRAR EN EL ERARIO MUNICIPAL CUANTAS VENTAJAS OFRECE EL USO DEL CRÉDITO

La propuesta que acabamos de estudiar se inspira en las prácticas hasta aquí seguidas para procurarse recursos extraordinarios con que cubrir atenciones de igual carácter.

El sistema, evidentemente, encierra bondad; mas cuando el dinero logrado por el empréstito no se dedica a extinguir otra deuda contraída en condiciones onerosas o que exige su saldo con metálico, sino que ha de aplicarse a la ejecución de obras públicas, entendemos que hay que estudiar más para llegar a un procedimiento más simple y a la par más ventajoso para la Excma. Corporación.

Si el Ayuntamiento contrata el empréstito por suscripción o cede en firme a un Banco o banquero los valores,

ha de hacerlo sacrificando capital, y ha de abonar además una prima o comisión. De otro lado, ha de encomendar a un contratista la ejecución de las obras aumentando su valor material en el 14 por 100 que manda la ley.

De modo, que puede decirse que, por 70 pesetas, valor de la obra, tiene que reintegrar 100, y hasta que lo reintegre debe pagar un interés, no de 6 por 100, por ejemplo, sino 8,57 por 100.

Esto ha sido y ha tenido que ser así hasta aquí. Mas ahora es ya de que el Estado, la Provincia y el Municipio, utilicen en su beneficio su gran base natural de solvabilidad, muy superior a la que puede tener en máxima estimación un Banco en España; y ya que la Instrucción sobre contratación obliga a aquellas entidades, a satisfacer un sobreprecio que nadie paga, hagan lo necesario para librarse de un segundo quebranto al contratar metálico, y, para obtener seguras y beneficiosas adjudicaciones inmediatas de todas las obras públicas que abarca el Índice, acelerando, a la vez, la ejecución de un segundo programa de mejoras.

El procedimiento que vamos a proponer sobre las ventajas económicas, que al punto se advertirán por la docta Corporación municipal sevillana, ofrece la singular particularidad de despertar en España el sentimiento de nacionalización del ahorro, impidiendo la emigración del capital para crear riqueza y hasta los medios de combatirnos algún día Estados extranjeros, como, asimismo, nos aparta del funesto sistema de entregar servicios públicos a manos extranjeras.

La idea, eminentemente científica y patriótica, no es nuestra; débese a uno de los hombres que más trabajan para la reconstitución financiera de España, y que más labor hace

a diario en extensas publicaciones, discursos y dictámenes académicos, difundiendo su grande raudal de ciencia y enseñando a amar a España: el Excmo. Sr. D. Joaquín Sánchez de Toca.

Pues bien; Sevilla puede tener el honor de ser la primera entidad española que haga labor práctica de redención en materia de Obras públicas, utilizando el ahorro nacional, y si se quiere, el de Sevilla, para que todos los productos de la evolución del capital de las obras, o su mayor parte, queden en la misma ciudad en que las mejoras se realicen.

Tan beneficiosos y laudables fines, se conseguirán creando un organismo de carácter financiero-industrial en el que subrogaría el Ayuntamiento la ejecución de las obras y del que recibiría a la vez el numerario que necesita para dichas atenciones.

El contrato de la Corporación con la Compañía o Sociedad adjudicataria, giraría, por lo que hace al aspecto financiero, sobre las siguientes bases:

1.^a La entidad adjudicataria ingresaría en arcas municipales o en un establecimiento de crédito de primer orden, dentro de los treinta días siguientes al del anuncio de comienzo oficial de una obra, en concepto de depósito exclusivamente destinado a pagar liquidaciones de obras, el importe en efectivo metálico del presupuesto de la obra o la parte de este presupuesto que la Corporación considerase oportuna, no inferior al montante de la obra durante un año y los gastos generales de estudios y proyectos.

2.^a Para reintegrarse la entidad adjudicataria de las cantidades adelantadas y depositadas para pago puntual de las liquidaciones de obra, podría emitir Obligaciones coti-

zables en la Bolsa de Madrid, con interés de 6 por 100 anual, garantizado por el Ayuntamiento.

Estas obligaciones estarían representadas por títulos al portador de 500 pesetas, amortizándose en treinta y nueve años, haciéndose la emisión por series en capital equivalente al efectivo constituido en depósito.

3.^a La entidad concesionaria quedaría obligada, antes de negociar los títulos en firme, en Bolsa, a ofrecerlos en suscripción pública al tipo que resultase por efecto de los gastos de emisión.

4.^a Para pago del interés garantizado y de la amortización del capital de las obras, el Ayuntamiento consignaría inexcusablemente en el presupuesto ordinario de gastos el crédito que corresponde hasta el total finiquito, ingresando mensualmente en cuenta corriente, abierta con carácter especial en la sucursal del Banco de España en Sevilla, la dozava parte de la anualidad, tomando los fondos del producto de los arbitrios o impuestos de mayor cuantía, establecidos.

APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO FINANCIERO ANTERIOR A LA LEGALIDAD VIGENTE

El procedimiento que acabamos de proponer, no obstante su inmensa bondad para el Erario municipal, no tiene encaje en la legalidad establecida por el Real decreto e instrucción sobre contratación de servicios municipales, y, por consiguiente, el Ayuntamiento de Sevilla no puede acometer el problema de la reforma de la ciudad y fomento de sus rentas.

No puede, tampoco, garantizar el interés de Obligaciones emitidas por un particular o Empresa, aun representando esta garantía el obligado pago de la renta de un capital que le fué anticipado, por estar esto fuera de la general y ordinaria condición de un empréstito

Sin embargo, si el Excmo. Ayuntamiento de Sevilla, al tomar cuenta de nuestras propuestas, las aprobase, si no en su integridad, en sus más principales esencias; si acordase simplemente la realización de la reforma de la ciudad y el planteamiento inmediato de las exacciones que constituyen nuestra propuesta de primera solución, ofrecemos que, una entidad española, organizada conforme al principio y objeto que acabamos de reseñar, plantearía oficialmente el plan de ejecución rápida de la reforma y ensanche de la ciudad, ajustado al procedimiento financiero de más conveniencia para el Erario municipal y a la más estricta legalidad.

Apéndice núm. 5

BASES GENERALES PARA LA EMISIÓN DEL

«EMPRÉSTITO DE OBRAS PÚBLICAS»

1.^a El Excmo. Ayuntamiento, previas las formalidades legales, emitirá 31.500.000 de pesetas en Obligaciones, con estricta aplicación a los gastos consignados en el presupuesto extraordinario, formado y aprobado sobre la base de este Empréstito.

2.^a Esta Deuda estará representada por títulos al portador de 500 pesetas nominales y llevará la fecha de de de , siendo el primer cupón el de vencimiento de de . Los títulos llevarán estampados al dorso el cuadro de amortización y las bases de emisión del Empréstito y contendrán 140 cupones.

3.^a Las Obligaciones devengarán el interés de 6 por 100 anual, pagaderos por trimestres vencidos a la presentación del cupón correspondiente (1.º de enero, 1.º de abril, 1.º de julio y 1.º de octubre).

4.^a Serán amortizadas a la par, en un período máximo de treinta y cinco años, que comenzarán a contarse desde

La amortización se realizará por medio de sorteos públicos, semestrales, que se celebrarán, ante la Comisión de Hacienda del Excmo. Ayuntamiento, el 15 de diciembre de cada año.

A este efecto, se formarán series de diez Obligaciones, comprendiendo cada una de aquéllas los números de la

decena que termina con el de la serie, agregando un cero, teniéndose en cuenta las series incompletas de sorteos anteriores.

El resultado del sorteo se publicará en el *Boletín Oficial* de la provincia.

Las Obligaciones que permanezcan en cartera no jugarán en los sorteos hasta que se hayan puesto en circulación.

5.^a El Excmo. Ayuntamiento tendrá la facultad de aumentar, en cualquier tiempo, la cantidad de amortización, transitoria o permanentemente.

6.^a El Excmo. Ayuntamiento afecta a esta operación todos los ingresos que obtuviese de las obras de carácter reproductivo construídas con los fondos de este Empréstito.

Esta emisión tendrá además, como garantía, el producto de todos los arbitrios e impuestos y el de todos sus bienes muebles e inmuebles.

7.^a El Excmo. Ayuntamiento consignará, necesariamente, en todos los Presupuestos ordinarios, para el servicio de intereses y amortización, la suma de 2.163.847 pesetas.

8.^a Si por cualquier causa no se incluyese en el Presupuesto ordinario la anualidad expresada o si se suspendiesen los sorteos para la amortización, los tenedores de estos valores, que representen por lo menos el 25 por 100 de los que se hallasen en plaza, tendrán derecho a repetir ejecutivamente contra el Excmo. Ayuntamiento y a proceder contra el mismo por la vía de apremio, como caso comprendido en el art. 143 de la ley Municipal, siendo del exclusivo cargo del Ayuntamiento todos los gastos que motiven los procedimientos incoados.

9.^a El Excmo. Ayuntamiento se obliga a gestionar que las Obligaciones que se emitan sean consideradas como valores públicos, para su admisión en la contratación oficial en la Bolsa de Madrid, con antelación a la fecha en que se pongan en circulación.

10. Los intereses y la amortización de las Obligaciones estarán exentos de todo impuesto municipal y no podrán ser gravados por ninguna clase de arbitrios.

11. Será de cuenta del Excmo. Ayuntamiento el pago del impuesto de Derechos Reales de 0,25 por 100, en concepto de emisión o préstamo.

12. Estas Obligaciones serán admitidas por su valor nominal como fianza, garantía o depósito a responder de las subastas y contratos de servicios del Excmo. Ayuntamiento.

ADVERTENCIAS FINALES

Hemos llegado al final de nuestro trabajo.

Lamentamos, grandemente, que el breve plazo señalado en el concurso anunciado en el *Boletín Oficial* de la provincia de Sevilla, de 5 de febrero de 1918 y, principalmente, la imposibilidad de obtener los antecedentes estadísticos y demás necesarios, con más la especial recomendación hecha por las bases del concurso, de que para la exposición de las propuestas se adoptase la forma sintética, no nos haya permitido desarrollar algunas ideas, como correspondía a su importancia y transcendencia. Esto nos obliga a ofrecernos al Excmo. Ayuntamiento para aclarar y ampliar aquellas ideas o cuestiones en que lo juzgue necesario.

Bajo sobre separado, conteniendo el nombre y apellidos del autor de esta Memoria, se incluye relación de las referencias que sobre su persona puede tomar el excelentísimo Ayuntamiento, y un ejemplar de trabajos de que es autor o colaborador.

Terminamos declarando que, si al juzgarse este trabajo se considera que es merecedor de premio, hacemos aquí renuncia de la cantidad señalada, que será distribuida

entre los pobres de la ciudad por el excelentísimo señor Alcalde; estimando como la mejor remuneración de nuestra labor, la satisfacción íntima de haber trabajado en pro de la prosperidad de Sevilla, a juicio de las muy dignas y doctas personas que la representan y administran.

ITÁLICA.

«BOLETÍN OFICIAL DE LA PROVINCIA DE SEVILLA»

(Correspondiente al martes 5 de febrero de 1918)

AYUNTAMIENTOS

Sevilla

En conformidad a lo resuelto por el Excmo. Ayuntamiento en sesión de 16 de enero de 1918, se abre un concurso público para premiar las mejores propuestas de tributos locales, con sujeción a las siguientes bases:

Primera

El Excmo. Ayuntamiento abre un concurso público para premiar las mejores propuestas de tributos locales, bien utilizando las actuales fuentes de ingresos e incorporando a las mismas otras nuevas, bien sustituyéndolas de manera completa, siempre dentro de las prescripciones de la ley Municipal y disposiciones complementarias.

Segunda

A este concurso podrán concurrir cuantas personas lo deseen.

Tercera

El plazo para la admisión de los trabajos será el de sesenta días, a contar desde aquél en que aparezca este anuncio en el *Boletín Oficial* de la provincia. Este mismo anun-

cio se llevará a la prensa de Sevilla y Madrid para su debida publicidad, procurando que su inserción sea correlativa a la del *Boletín Oficial* mencionado, y en todo caso, indicándose con exactitud para conocimiento de los concursantes, el día que termina el plazo concedido.

Cuarta

Los trabajos que se presenten al concurso han de ajustarse a las siguientes reglas:

A) Partiendo del principio que el Ayuntamiento, al convocar este concurso, se propone acudir a la pública ilustración de técnicos y personas competentes sobre tributación municipal, para hacer un estudio comparativo entre las propuestas y el actual régimen económico del Municipio, no ofrece cifra a cubrir mediante exacciones legales, pero sí reputa escaso su actual presupuesto de ingresos e insuficiente para atender a las necesidades y obligaciones del Ayuntamiento.

B) Los concursantes ofrecerán los arbitrios que estimen oportunos, calculando la cuantía de la exacción y el ingreso que los mismos arrojen.

C) En forma de bases, procurando el mayor sintetismo en la exposición, se justificará bien al final del proyecto o en el encabezamiento y exposición del mismo: primero, la legalidad de cada uno de los tributos propuestos con arreglo a la ley Municipal y disposiciones complementarias; segundo, las razones en que se funda el cálculo del ingreso y los datos que se hayan tenido presentes para determinar su cifra en el haber.

D) Podrán los concursantes adicionar los trabajos con

aquellas propuestas que estimen más favorables al buen régimen de la recaudación de los arbitrios ofrecidos.

El Excmo. Ayuntamiento, al anunciar este concurso, persigue la finalidad de obtener un trabajo práctico de presupuesto municipal de ingresos, que aporte alguna solución realizable, a cuyo objeto los trabajos deberán venir acompañados de los estados y documentos necesarios para demostrar la exactitud de sus cálculos. El Excmo. Ayuntamiento facilitará, a quien lo solicite, aquellos datos de que pueda disponer, procurando, desde luego, realizarlo con la mayor diligencia.

Quinta

La entrega de los trabajos se efectuará en el Negociado de Hacienda de la Secretaria municipal, a hora hábil de oficina, o sea desde las nueve a las trece, bajo sobre cerrado y lacrado, en el que se inscribirá un lema, acompañado de otro sobre en las mismas condiciones y con lema idéntico, que contendrá el nombre y apellidos del autor o autores.

Sexta

La Comisión municipal de Hacienda dictaminará sobre el mérito de los trabajos presentados, proponiendo al Excelentísimo Ayuntamiento aquéllos que deban ser objeto de los premios que se establecen o decretando en caso oportuno la declaración de desierto del concurso. No se atenderá al mérito relativo de los trabajos y sí al valor intrínseco de los mismos para el otorgamiento de las recompensas.

Séptima

Se otorgarán dos premios, uno de dos mil quinientas pesetas y otro de mil quinientas, de acuerdo con lo consignado en la base anterior.

Octava

El resultado de este concurso no tiene otra finalidad que la de estimular la competencia privada, para que acuda con sus resoluciones y estudios a ilustrar estas cuestiones económico-municipales, pudiendo el Ayuntamiento, en su día, aceptar o rechazar, en todo o en parte, o escoger de entre los trabajos que se presenten, aquellas ideas y soluciones que el Cabildo en su soberanía estime más beneficiosas al erario municipal o al interés de sus administrados.

Lo que se hace público para general conocimiento.

Sevilla, 4 de febrero de 1918.—*Borbolla*.

COMUNICACIÓN DEL AUTOR A LA ALCALDÍA DE SEVILLA

Excmo. Sr.: Recibida la atenta comunicación de V. E. en notificación al que suscribe del acuerdo adoptado por el Excmo. Ayuntamiento de esa ciudad, con ocasión del concurso celebrado para presentación de propuestas de tributos locales, cumple al que habla hacer presente a la excelentísima Corporación municipal mi reconocimiento por la honrosa calificación dispensada a mi trabajo «Itálica». Y como al acudir al concurso anunciado no tuvo el que suscribe otro propósito que el de contribuir de algún modo al merecido engrandecimiento de la ciudad, cabeza de nuestra bella Andalucía, ni buscó otros estímulos que la buena calificación de sus ideas por el Cabildo sevillano, reitero a V. E. el deseo, que hube de consignar al final de la Memoria, respecto al empleo de la cantidad del premio que en su caso se señalare al trabajo, a la cual renunciaba en favor de los pobres de esa ciudad, autorizando a V. E. para su distribución. Rinde a V. E., como al Excmo. Ayuntamiento, el que suscribe, testimonio de respetuosa consideración. Dios guarde a V. E. muchos años. Madrid, 2 de octubre de 1918.—*M. C. y Mañas.*

AUTORIZACIÓN DEL EXCMO. AYUNTAMIENTO PARA LA PUBLICACIÓN DE LA MEMORIA

Hay un escudo del Ayuntamiento de Sevilla.-Alcaldía de Sevilla-Sección 3.^a-Negociado Hacienda-Número 677. El Excmo. Ayuntamiento de mi presidencia, en sesión celebrada el día 15 de los corrientes, conoció del siguiente dictamen: «Vista la solicitud deducida por D. Manuel Cristóbal y Mañas, interesando que se le autorice para hacer la impresión de la Memoria de que es autor, y que fué premiada por el Excmo. Ayuntamiento en el concurso abierto sobre nuevos tributos locales, y solicitando a la vez la devolución de las publicaciones que por separado, y como referencias, hubo de presentar; la Comisión de Hacienda no ve inconveniente en que se acceda a lo solicitado por el Sr. Mañas, y, en tal sentido, tiene la honra de informar a V. E. que procede otorgar la autorización interesada para que a su costa pueda el solicitante editar la Memoria de que se trata y devolverle a la vez los documentos interesados.»

Y por unanimidad se adoptó el acuerdo propuesto por la Comisión de Hacienda, adicionándose el dictamen, con el ruego del Cabildo de que, al editar usted su trabajo, a que se alude, se sirva enviar algunos ejemplares con destino a la Biblioteca municipal.

Me es grato notificárselo, a los efectos oportunos, al par que le formulo la súplica a que el citado acuerdo se con-

trae, y que, como espero, dejará atendida, por lo que le anticipa esta Alcaldía la expresión de su reconocimiento.

Dios guarde a usted muchos años.—Sevilla, 18 de noviembre de 1918.—*Francisco de la Barra*.—Sr. D. Manuel Cristóbal y Mañas.



ÍNDICE

Advertencias preliminares.....	5
--------------------------------	---

PROPUESTA PRIMERA PARA HACIENDA MENOR

Renta de mercados de abastos.....	7
Renta de matadero.....	9
Impuesto sobre los vinos	11
Arbitrio por beneficios derivados de las obras o instalaciones del Ayuntamiento.....	12
Otros servicios reproductivos.....	14
Resumen de nuevas exacciones.....	14
Obligado aumento de los gastos para fomentar las rentas..	16
APÉNDICE NÚM. 1.—Bases generales para el establecimiento de mercados de abasto.....	19
APÉNDICE NÚM. 2.—Bases generales para la municipalización del servicio de abastecimiento de carnes frescas..	23
APÉNDICE NÚM. 3.—Bases para la exacción del arbitrio por beneficios derivados de las obras o instalaciones del Ayuntamiento, conforme al Real decreto del Ministerio de Hacienda de 31 de diciembre de 1917.....	27
APÉNDICE NÚM. 4.—Modelos de documentación de administración y contabilidad de la sección de ingresos....	47

PROPUESTA SEGUNDA PARA HACIENDA MAYOR

Arreglo de las deudas actuales.....	49
-------------------------------------	----

PLAN DE REFORMAS Y MEJORAS DE LA CIUDAD

PRIMER GRUPO.—SALUBRIDAD

Abastecimiento de agua.....	53
Saneamiento general del subsuelo y canalizaciones para alojamiento de cables y tuberías.....	57
Pavimentación.....	62
Limpieza de la vía pública.....	63
Jardines y arbolado.....	64

SEGUNDO GRUPO.

Policía e higiene de abastos.....	64
-----------------------------------	----

TERCER GRUPO.

Acción social	65
---------------------	----

CUARTO GRUPO.

Vialidad y ornato	66
Resumen del plan de mejoras.....	66
De las deudas actuales que pueden entrar en el plan de reformas extraordinarias.....	69
De los recursos para cubrir la masa de gastos extraordinarios.....	71
Principales características del Empréstito.....	75
Presupuesto extraordinario para las grandes obras públicas.	77
Del procedimiento a seguir para separar del sistema estudiado todos los inconvenientes y concentrar en el Erario municipal cuantas ventajas ofrece el uso del crédito...	78
Aplicación del procedimiento financiero anterior a la legalidad vigente.....	82
APÉNDICE NÚM. 5.—Bases generales para la emisión del Empréstito de obras públicas.....	85
Advertencias finales	89
<i>Boletín Oficial</i> de la provincia de Sevilla conteniendo el anuncio del concurso abierto por el Excmo. Ayuntamiento para premiar las mejores Memorias sobre tributos locales.....	91
Comunicación del autor a la Alcaldía de Sevilla.....	95
Autorización del Excmo. Ayuntamiento para la publicación de la Memoria	96

FE DE ERRATAS

<u>Página</u>	<u>Línea</u>	<u>Dice</u>	<u>Debe decir</u>
9	18	practicando	practicado
85	20	treinta y cinco	treinta y nueve