

VILLA de MADRID



23

EN ACCIÓN

CUATRO AÑOS DE
GESTION MUNICIPAL
1979/1983



VILLA *de* MADRID

EDITADA POR EL EXCMO. AYUNTAMIENTO

CONSEJO DE REDACCION:

Excmo. Sr. D. Enrique Tierno Galván, Alcalde de Madrid
Ilmo. Sr. D. Enrique Moral Sandoval, Concejal de Cultura
Sr. D. Félix Santos, Director de los Servicios Informativos
D.^a Mercedes Agulló y Cobo, Directora de los Museos Municipales

Coordinación general: Francisco Javier Angelina González

REDACCION: PLAZA MAYOR, 27

ADMINISTRACION: MAYOR, 83

PRECIO DEL EJEMPLAR: 175 PESETAS

M A D R I D

AÑO XXI

1983-2

NÚM. 76



VILLA
de

MADRID

EDITADA POR EL EXCMO. AYUNTAMIENTO

CONSEJO DE ASESORES

Don D. Enrique Tena García, Alcalde
Don D. Enrique Meléndez, Conde de España
Sr. D. José Sanja, Jefe de la Sección de Urbanismo
D.ª Mercedes Aguiló y Cobo, Directora de la Sección de Hacienda
Consejeros honorarios: Francisco Javier Aguiló, González

REDACCION: PLAZA MAYOR, 17

ADMINISTRACION: MAYOR, 13

PRECIO DEL EJEMPLAR: 100 PSETAS

M A D R I D

NÚM. 36

1983-2

AÑO XXI

SUMARIO

	Págs.
<i>Introducción</i>	
OTRA IDEA DE MADRID	7
<i>La cultura</i>	
CUATRO AÑOS FECUNDOS	11
<i>Urbanismo</i>	
RECUPERAR MADRID	35
<i>Obras y servicios</i>	
UNA INVERSION RENTABLE	53
<i>Circulación y transportes</i>	
«STOP» AL CAOS	89
<i>Hacienda</i>	
MOTOR DE LA INVERSION MUNICIPAL ...	95
<i>Reforma administrativa</i>	
LA BUROCRACIA PIERDE LA GUERRA	107
<i>Seguridad y policía</i>	
SE ACABO EL MIEDO	111
MADRID SE LAVA LA CARA	121
<i>Juntas de vecinos</i>	
LA DESCENTRALIZACION: EL NUEVO PA- PEL DE LAS JUNTAS Y DE LOS VECINOS.	131
MADRID TIENE UN PLAN	151

Realización:

SECCION DEL PATRIMONIO HISTORICO ARTISTICO
DEL AYUNTAMIENTO

Depósito legal. M. 4.194.—1958

RAYCAR, S. A. Impresores
MATILDE HERNANDEZ, 27. MADRID-19

Nada perjudica más a cualquier Administración y, de modo concreto a la Administración Municipal, que el arbitrismo o elevar las ocurrencias tertulianas a categoría y criterio que defina lo que se ha de hacer o lo que no se ha de hacer.

Por desgracia, durante muchísimos años, desde finales del siglo XVI, la imaginación de los arbitristas y las ocurrencias de los tertulianos ociosos, han caído sobre la gestión municipal madrileña, velándola, malinterpretándola y, en muchos casos, oscureciéndola.

Y no sólo es esto, sino que ocurrencias, arbitrios y fórmulas milagrosas se han aceptado e incluido entre las listas de lo que podía hacer apartándose de lo que la realidad exige y lo que el acertado método intelectual impone.

Hay que añadir que en la lista de lo inhacedero se mezclaban aciertos y proyectos realizables que, desde hace mucho tiempo están incluidos en lo que se ha de hacer pero que por desgracia no se ha hecho.

El Balance de Gestión que presentamos hoy a la atención de los vecinos de Madrid, se define por estas tres características fundamentales: en primer lugar no haber caído en ningún momento en el arbitrismo ni la ocurrencia tertuliana, nacida al aire de una discusión sin conocer ni la ley ni los hechos; en segundo lugar no haber aumentado con numerosos nuevos proyectos de largo alcance las posibilidades de la ciudad en el futuro; lo que vamos a hacer está contenido en un plan sistemático, seriamente elaborado, que es ejemplo de realismo, de sentido común y de eficacia, y en tercer lugar hemos intentado disminuir la lista creciente, desde Felipe IV hasta ahora, de todo cuanto se pensaba que había que hacer y, como he dicho más arriba, no se ha hecho.

Nuestra voluntad no era tanto añadir como tachar y junto a la tachadura escribir con letra clara, «hecho».

De este modo, se ha logrado que comience la Gestión de la Villa de Madrid a coincidir realmente con la estructura y el contenido de sus necesidades e intereses.

Hasta ahora, nuestra gestión se podría llamar ilustrada, aunque no faltaron durante la Ilustración arbitristas ni tampoco imaginativos tertulianos. Es cierto que en aquel breve período de amor al progreso y aproximación a la cultura del resto de Europa, en Madrid se intentó hacer lo que el Gobierno político del Ayuntamiento de Madrid actualmente ha hecho: gestionar con eficacia, con realismo, aplicando un criterio de prioridades que responda a la urgencia de la necesidad y, en resumen, entender que una ciudad tan vieja como Madrid, ni se puede inventar ni se puede destruir y hacer de nuevo. Se puede tan sólo hacer lo que hemos hecho, corregir, innovar con tiento, administrar con honradez y preparar el presente para que sirva de fundamento a más grandes empresas.

Enrique Tierno Galván
Alcalde de Madrid

El Ayuntamiento de Madrid, en virtud de lo dispuesto en el artículo 1.º de la Ley de 1.º de Mayo de 1900, y de acuerdo con lo acordado en la Sesión de 1.º de Mayo de 1900, ha acordado lo siguiente:

1.º Se declara de utilidad pública la obra de construcción de un edificio para uso de oficinas, sito en la calle de Alcalá, número 1.º, y se autoriza al Ayuntamiento para que proceda a la adquisición del terreno necesario para su construcción.

2.º Se declara de utilidad pública la obra de construcción de un edificio para uso de oficinas, sito en la calle de Alcalá, número 1.º, y se autoriza al Ayuntamiento para que proceda a la adquisición del terreno necesario para su construcción.

3.º Se declara de utilidad pública la obra de construcción de un edificio para uso de oficinas, sito en la calle de Alcalá, número 1.º, y se autoriza al Ayuntamiento para que proceda a la adquisición del terreno necesario para su construcción.

4.º Se declara de utilidad pública la obra de construcción de un edificio para uso de oficinas, sito en la calle de Alcalá, número 1.º, y se autoriza al Ayuntamiento para que proceda a la adquisición del terreno necesario para su construcción.

5.º Se declara de utilidad pública la obra de construcción de un edificio para uso de oficinas, sito en la calle de Alcalá, número 1.º, y se autoriza al Ayuntamiento para que proceda a la adquisición del terreno necesario para su construcción.

6.º Se declara de utilidad pública la obra de construcción de un edificio para uso de oficinas, sito en la calle de Alcalá, número 1.º, y se autoriza al Ayuntamiento para que proceda a la adquisición del terreno necesario para su construcción.

7.º Se declara de utilidad pública la obra de construcción de un edificio para uso de oficinas, sito en la calle de Alcalá, número 1.º, y se autoriza al Ayuntamiento para que proceda a la adquisición del terreno necesario para su construcción.

En Madrid, a 1.º de Mayo de 1900.
El Alcalde de Madrid.

INTRODUCCION

OTRA IDEA DE MADRID

La larga y dolorosa experiencia de una ciudad abandonada a un crecimiento ciego, que sirvió para una acumulación de capital sin precedentes, ha sido sustituida por una nueva política urbana basada en el reequilibrio, en la recuperación de lo existente. Al caos se ha opuesto la planificación; al desarrollismo, la austeridad; al crecimiento desordenado, la dotación de servicios y equipamientos; a la tradicional política de privilegiar el centro, la dedicación a la periferia; a la concentración de decisiones, la descentralización a través de las Juntas de Distrito. La participación y la recuperación de las señas de identidad han reconciliado al madrileño con su ciudad.

«En principio, la ciudad de Madrid está hoy orientada por una nueva gestión municipal, que puede reflexionar con la luz de una experiencia larga, aunque a veces dolorosa, y estará pronto sometida a un nuevo plan de urbanismo que conjuntamente con la gestión, puede encauzar el esfuerzo colectivo. Queda, según esto, claro que estamos en un momento excepcional para la reflexión sobre el presente y el futuro de la ciudad.»

(Enrique Tierno Galván, Alcalde de Madrid, «Palabras preliminares» de «Madrid, cuarenta años de desarrollo urbano, 1940-1980», n.º 5 de Temas Urbanos.)

Las elecciones municipales de 1979, las primeras democráticas desde la Guerra Civil, echaron sobre los hombros del nuevo equipo la carga de una ciudad, desarrollada de forma insensata y ciega, monstruosamente desequilibrada, que había perdido sus señas de identidad históricas y que, para decirlo con Cervantes, parecía en muchas ocasiones el lugar «donde toda incomodidad tiene su asiento».

Resulta casi obvio decir que el ciudadano se había sentido absolutamente ajeno a la ciudad ya que jamás se le había ofrecido un cauce de participación. No había, por tanto, una cultura participativa, si bien existía un capital represado, muy valioso, que es el que había tomado forma años antes, a través del movimiento vecinal, escuela indudable de muchos de los componentes de la nueva Corporación. El régimen franquista se había expresado en la ciudad tanto en la centralización como en la forma descarada de privilegiar con servicios y equipamientos ciertas partes de la ciudad, bien dividida en ensanches para cuadros, ejecutivos, etc., y en barrios dormitorio para trabajadores manuales. Y, perfectamente definidos y bien alejados entre sí, habían surgido «ghettos» de lujo y «ghettos» de miseria.

Todos estos elementos, y muchos más que aparecerán de forma puntual en cada uno de los capítulos, fueron objeto de la reflexión inicial

a la que se refiere el Alcalde de la ciudad en las palabras antes citadas.

En este informe, como verá el lector, no sólo va a aparecer una ristra impresionante de actuaciones teniendo en cuenta el período del mandato, cuatro años, y no sólo en el puro plano de los hechos sino también en el institucional y legal, sino que, sobre todo, y esto es lo más importante, aparece una nueva idea de la ciudad, un plan de la ciudad que viene a ser como el negativo de lo realizado anteriormente.

Desde el primer momento la nueva Corporación municipal vio la necesidad de planificar la ciudad desde unos supuestos absolutamente contrarios a los que habían informado la política municipal anterior. Pero, ante todo, la misma idea de la planificación ya es un hecho importante en una ciudad cuyo crecimiento ha sido abandonado durante cuarenta años a los agentes económicos y sociales, cuyo crecimiento ha tenido como motor el negocio de la construcción.

Por vez primera no sólo se tiene una idea precisa de la ciudad sino que toda la gestión va a conducir a ese objetivo, cosa que, como decimos, no ha ocurrido históricamente.

En efecto, Madrid ha podido contar en los últimos cuarenta años con planes —el del 46, el del 63—, de los cuales los más criticable no fue su carencia de lógica sino su incumplimiento. Porque, como se ha dicho en ocasiones, lo peor de un Plan es que no se cumpla.

Conviene decir, ya que se ha vertido mucha literatura sobre la «capital» de España, que antes incluso de que se formulara el primer plan, los ideólogos del régimen, como Giménez Caballero, por ejemplo, repudiaban a Madrid por ser para ellos la representación de los valores republicanos y por haber sido el último baluarte en la guerra. Serrano Súñer llegó a pedir el traslado de la capitalidad a Sevilla.

El primer plan de la postguerra fue el resultado de un compromiso entre la retórica del momento y las ideas que derivaban de la II República, concretamente de Zuazo. Toda una serie de objetivos grandilocuentes, tal como la fachada imperial de Madrid en su frente del Manzanares, no llegó afortunadamente a cumplirse. Pero, desgraciadamente, tampoco se respetaron ciertos objetivos como los anillos verdes concéntricos ni la diferenciación entre zonas residenciales e industriales, así como el gran anillo forestal exterior a toda aglomeración urbana.

El Plan posterior va a llegar cuando Madrid ha anexionado una docena de municipios colindantes, cuando se ha convertido en un polo de atracción de una mano de obra barata, procedente del éxodo rural, que se va a emplear no sólo en el negocio de la construcción sino que va a servir a la nueva y poderosa industria madrileña. El crecimiento, como decimos, fue ciego. Las preocupaciones «sociales» de cierto sector del régimen no impidieron que la construcción se convirtiera en la ocasión de una acumulación de capital sin precedentes. No hay política del suelo. La escasez de vi-

vienda se convertirá en un mal crónico; los barrios dormitorio se montan sin que su construcción vaya en paralelo a la dotación de servicios, de equipamientos necesarios, sin unas obras viarias consecuentes. Se privilegia el centro y el norte, se abandona el sur y sureste. La ciudad es un espejo de las emigraciones, de las clases, de los sectores sociales. Lógicamente, por la misma esencia del régimen, el rompeolas de las Españas pierde todo tipo de señas de identidad. La ciudad no sólo parece adversa en lo cotidiano sino también resulta extraña en lo cultural.

Es curioso que ni siquiera el autoritarismo del régimen pudiera servir para conseguir que se respetaran las normas, las ordenanzas. Edificios que habían sido aprobados para 11 plantas llegaban a tener 25. Las ordenanzas sobre la altura de las edificaciones de la Castellana, hasta 28,5 metros de altura, fueron burladas. Por un lado iban las normas, por otro los intereses.

El propio centro, cuidado en servicios y equipamientos, quedó ahogado y sofocado por las edificaciones, por una estructura radial de comunicaciones, por la precariedad de los transportes públicos en una época de desarrollo de la industria automovilística.

La palabra que definía la situación era el caos. Y el resultante, el *stress* ciudadano.

En esta situación el Ayuntamiento, como tal corporación, aparecía como una institución débil, ancilar del poder central.

He aquí una descripción de la ciudad al filo de las elecciones democráticas de 1979:

«De las corralas semiderruidas del Madrid de los Austrias a los pisos apretados de Móstoles, del centro saturado a la periferia sin equipamientos, de los atascos de circulación al Metro repleto, de los niños sin escuelas a las colas de los hospitales, del barro de las calles a la contaminación del aire, del ritmo acelerado de la vida cotidiana a la prohibición de las fiestas populares. Los madrileños tienen la experiencia concreta de una crisis urbana cada vez más profunda. De una crisis que abarca todos los aspectos de la vida, tanto de los medios necesarios para su subsistencia (vivienda, escuela, hospitales, transportes...) como las formas mismas de convivencia y los mecanismos de gestión de ese complejo de actividades que constituyen una gran ciudad...» (1).

¿Cuál ha sido la actuación de la nueva corporación?

En primer lugar debemos decir que el nuevo Ayuntamiento partió de una idea clara de sus atribuciones y competencias, no ya frente al Gobierno (de un signo político distinto) pero sí respecto a él. El Ayuntamiento democrático de Madrid, de izquierdas, tenía que desenvolverse en el marco de un Estado cuyo Gobierno era centrista. Por vez primera en cuarenta años, el Ayuntamiento tenía conciencia de

ser una institución *per se*, no algo secundario o dependiente del Gobierno de la Nación.

El Municipio se propuso desde el primer momento recuperar funciones en el planeamiento de la ciudad, antes asumido por COPLACO, ha reclamado como propios servicios básicos como el Metro y ha solicitado la gestión de la vivienda en concierto con el MOPU. Como hecho simbólico en lo cultural, se consiguió que el Teatro Español retornara al propietario tradicional desde el XVII, después de un paréntesis de más de cuarenta años. En lo deportivo la creación del Instituto Municipal del Deporte es un indicador más de cómo el Ayuntamiento ha dejado de entender las propias funciones como algo decorativo o auxiliar respecto a las del Estado para, por el contrario, tomar la iniciativa y hacer una política real.

Respecto a la planificación se han establecido dos tiempos. Uno a corto y medio plazo, y otro a largo plazo, que es el que se contempla en el Plan General de Madrid, para lo cual se termina de perfilar toda la instrumentación legal precisa e institucional. De esta manera, las actuaciones a corto y medio plazo han cobrado un sentido en función del futuro Plan de la ciudad.

Pero ¿cuáles han sido los criterios básicos de la nueva Corporación? En primer lugar se partió de una idea descentralizadora que sin duda va a ser potenciada aún más en el futuro, si la nueva Corporación sale reelegida. Las juntas municipales han podido tener una actividad y

una iniciativa sin precedentes. Esta idea básica ha ido unida a otra, imposible antes dadas las características políticas del régimen: la participación. Una ciudad de tres millones y medio de habitantes no puede ser dirigida y «decidida» desde la Plaza de la Villa. Era necesaria la descentralización de funciones, pero la acción de las Juntas de Distrito requiere una remodelación de los distritos ya que alguno de ellos tiene más de trescientos mil habitantes. Por otro lado, las Juntas deben contar, para que su funcionamiento sea eficaz, con recursos y un presupuesto. Tanto en este punto como en otros criterios nos encontramos, como dijimos antes, ante un «negativo» de la práctica anterior.

El *slogan* «recuperar Madrid» ha tenido un contenido bien real y realista: existía una ciudad inacabada que había que rematar en todos los órdenes. Todo el esfuerzo inmenso, como se verá, en obras y servicios trata de terminar lo inacabado, de dotar de equipamientos y servicios áreas abandonadas de la ciudad, especialmente la periferia, al tiempo que se trata de salvar un centro sofocado, inhabitable. La obra del nuevo Ayuntamiento ha tendido a reequilibrar una ciudad descompensada en la que los servicios, el comercio, se condensan en el centro, mientras carecen de ellos los barrios dormitorio, las barriadas populosas. El casco antiguo se encontraba deteriorado o, como se dice, en el lenguaje técnico, «carcomido». La calidad ambiental era deprimente. Se han tomado medidas dirigidas a

(1) Manuel Castells, *La crisis urbana de Madrid*.

aprovechar las medianerías, entregadas a artistas de la ciudad, a eliminar la publicidad, a rescatar calles para los peatones, a salvar conjuntos tradicionales que no sólo permitan hacer pervivir unas formas arquitectónicas sino que ofrezcan fórmulas de permanencia para las familias amenazadas con la expulsión por declaración de ruina.

Hay un espíritu de fondo en estas actuaciones que conviene destacar: la austeridad en el urbanismo frente a las fórmulas grandilocuentes y desarrollistas. Al tiempo se han restaurado edificaciones notables, como es el caso del Cuartel de Conde Duque, destinado a ser un centro cultural sin precedentes, y se ha restaurado casi todo el patrimonio monumental, abandonado, maltratado.

En la idea de recuperación ha contado sin duda mucho lo realizado en el ámbito cultural. De tal manera que puede hablarse de un perfil espiritual distinto en la ciudad. Se ha conseguido que la actitud del ciudadano, antes reservada o contraria a la propia ciudad, haya girado hacia la participación y la preocupación por el entorno.

No se trata en estas líneas de hacer un recuento de realizaciones sino tan sólo de explicar los criterios que han informado la actuación de la Corporación, de la cual se hace relación exacta en las páginas siguientes.

La política del suelo, básica tanto para la creación de espacios verdes, espacios para el ocio, como

para la dotación de servicios y equipamientos, así como para la puesta en marcha de una nueva política de vivienda —protegida y de mercado libre—, está fuertemente determinada por la idea de servicio público.

Frente a las grandes concentraciones urbanas, se busca ahora la obra de dimensiones reducidas pero bien terminada. Se reordena la disposición del comercio y los servicios, al tiempo que se han tomado medidas para salvar la industria existente. Se potencia el transporte público frente al privado y se orienta la circulación interdistrital, sustituyendo poco a poco a la radial, al tiempo que se planea un desarrollo del potencial del ferrocarril, hasta ahora prácticamente abandonado en relación con el transporte urbano.

En una palabra, si sobre la letra escrita del Plan General de Madrid, que ya está sirviendo de referencia ideal a las actuaciones hasta la fecha, se toca la utopía, en estos cuatro años el ciudadano ha podido entender algo muy importante: que la ciudad puede dejar de ser un factor de desagregación, de *stress* y miseria moral y material, para convertirse en algo habitable y gratificador.

Obras tan decisivas como el Plan de Saneamiento Integral que viene a saldar unas condiciones peligrosas para la sanidad pública, apenas son advertidas por el ciudadano. Hay otras actuaciones que ni siquiera pueden ser «vistas» sencillamente porque no se han realizado.

Es decir porque *no se ha permitido* que se realizaran. Nos referimos a las monstruosidades urbanísticas de las que nuestra ciudad está llena. Se trata de una «omisión» activa. En estos cuatro años no se ha permitido que surgieran nuevas Torres de Valencia o de Colón o complejos como el de Azca. Esta es la parte «invisible» de la gestión, para lo cual no sólo ha sido preciso tener una «idea» de la ciudad, sino también la honestidad y el coraje de llevarla a cabo.

Una característica de la vida municipal es la vivencia, en ocasiones, recortada, limitada al ámbito propio. De aquí la necesidad de informes como éste en los que se pretende dar una idea global de lo realizado. Es, por otra parte, un deber de la Corporación dar cuenta de la gestión. De forma plástica los ciudadanos madrileños han podido contemplar en la exposición «Madrid en acción», celebrada en los recuperados salones y sótanos del Cuartel de Conde Duque, la actuación correspondiente a los cuatro años. La comunicación con los ciudadanos ha sido una preocupación constante de la Corporación.

Podemos afirmar que en estos años ha cambiado de tal forma el signo de la ciudad —del desarrollismo a la recuperación— que un nuevo mandato para la actual Corporación pondría a salvo definitivo a la ciudad de cualquier pretensión de retornar a viejas concepciones.

CUATRO AÑOS FECUNDOS

Se ha recuperado la ciudad para la fiesta. Se ha rescatado la memoria lúdica de la ciudad. El patrimonio artístico monumental ha sido restaurado. Las instituciones municipales han sido salvadas de la desidia cuando no del cierre. El teatro está saliendo en Madrid de la crisis. El deporte, organizado por el nuevo Instituto Municipal, ha permitido participaciones masivas y en el Cuartel de Conde Duque se monta el gran centro de cultura integrada, mientras ya puede hablarse de una cultura de barriada.

En cuatro años se ha creado una cultura urbana, democrática y madrileña. Nuestra ciudad había perdido sus señas de identidad culturales y hasta sus ricas instituciones se encontraban en grave deterioro. El Museo Municipal, el Archivo de la Villa, la Biblioteca Central y la Hemeroteca o se encontraban paralizados o subsistían en precarias condiciones. Algo escandaloso habida cuenta de la riqueza que encierran. Todas ellas han sido potenciadas y esperan, algunas, el traslado al Cuartel de Conde Duque, cuya rehabilitación avanza, y que integrará en sus salas y en sus sótanos, especialmente preparados, todo el material necesario para el investigador o para el interesado, así como la posibilidad de oír jazz bajo una carpa, asistir a exposiciones, conciertos, conferencias...

La recuperación de las fiestas, patronales y de barriada, los Carnavales, han cambiado la fisonomía espiritual de la ciudad. El miedo a la calle, a la participación ciudadana, estaban en el fondo de una filosofía municipal, recortada y minoritaria, durante el régimen de Franco. A las cifras de participantes en las Fiestas de San Isidro hay que ponerlas ahora seis ceros. Las recoletas plazas del Madrid viejo, antes desaprovechadas, multiplican ahora el espectáculo teatral, la alegría de las comparsas o los conjuntos musicales.

También ha habido que recuperar la historia de la ciudad. La exposición «Madrid. Testimonios de su historia» marca el punto de partida en la valoración de un rico patrimonio, desconocido prácticamente por los propios madrileños. El Madrid monumental, mutilado, a veces amenazado de ruina, ha tenido que ser restaurado en gran parte: Las fuentes de Cibeles, Apolo, Neptuno... Las Puertas de Alcalá y Toledo, las estatuas. Pero, además, se ha dotado a la ciudad de nuevos monumentos y lápidas conmemorativas que han reconciliado a la ciudad con una serie de personalidades liberales, progresistas, que habían sido olvidadas y que determinaba que esa biografía o rostro que es lo monumental en una ciudad hubiera quedado gravemente recortado.

Este mismo sentido ha tenido la restitución de los nombres tradicionales a las calles que fueron rebautizadas después de la guerra civil. No se trató de una revan-

cha sino de un rescate de la memoria ciudadana. La prueba de ello es que todos los nombres que se devolvieron eran anteriores a la II República: El Paseo de Calvo Sotelo volvió a ser Recoletos; García Morato, Santa Engracia; Víctor Pradera, Mendizábal; Onésimo Redondo, San Vicente... y así hasta 27 calles. Sólo 27 calles pero significativas. La Castellana volvió a llamarse así en vez de Generalísimo Franco. Pero, además, la atribución de nombres nuevos a calles ha tenido el sentido de incorporar a personalidades como García Lorca o el Padre Llanos, como Antonio Machado o John Lennon.

En determinados campos ha habido que partir prácticamente de cero. Así, en la política de Bibliotecas. Frente a las cuatro bibliotecas que legaron cuarenta años, se han montado en cuatro otras nueve y quince quioscos de lectura gratuita. Casi todas ellas se han localizado en la periferia, siguiendo una norma que alcanza a todas las actividades municipales: la descentralización.

Este criterio ha presidido también la actuación en deportes. Han sido creados polideportivos en los puntos negros de la ciudad. Uno de ellos cuenta con dieciocho campos de fútbol. Pero desde el punto de vista institucional y de funcionamiento hay que destacar la creación del Instituto Municipal de Deportes que ha eliminado tradicionales deficiencias, agilizando al máximo la organización. Las cifras de asistencia a las actividades deportivas se cuentan por millones en algunas actividades. Se ha aumentado en un 1.000 por 100 el número de participantes y se ha elevado a cien el número de escuelas deportivas.

La labor teatral puede calificarse de fecunda (como se verá por la simple enumeración de las representaciones y el abanico de autores) y podría decirse que la crisis teatral ha acusado una notable reducción a escala municipal. Después de 42 años, el Teatro Español, institución del XVII, ha vuelto a su propietario de siempre: el Municipio. La puesta en escena de *La vida es sueño* ha permitido pensar que Madrid puede disponer de una sala de clásicos de la calidad de la Comédie Française. Pero otros centros, como el Cultural de la Villa, han prolongado la actividad teatral que, por otra parte, ha sacudido el olvido en barrios y plazas en la temporada de verano.

También ha sido importante la secuencia de exposiciones que han permitido hacer conocer a figuras como el arquitecto Villanueva o han rendido homenaje a personalidades como Ramón Gómez de la Serna, Goya o Vázquez Díaz.

Así pues, la recuperación de las tradiciones, la valoración y utilización máxima de lo existente, la descentralización y la participación ciudadana han sido los ejes de una política municipal cultural, reconocida por los ciudadanos y reflejada en los estudios de opinión, cuantificable en cifras como veremos, y que ha hecho pensar a los ciudadanos que el municipio puede ser y ha sido una palanca decisiva para cambiar la vida, para hacer más habitable una ciudad que, por otra parte, busca un reequilibrio en lo urbanístico y una mayor calidad en la vida cotidiana.

Cuarenta años, cuatro bibliotecas

En 1979 había tan sólo tres bibliotecas, más la musical, para todo Madrid. Esta había sido la labor en este campo, durante cuarenta años, del Ayuntamiento madrileño. En los últimos cuatro años, el número de bibliotecas se ha multiplicado.

Pero aquí no acaba todo: la situación de las instalaciones era lamentable. La Central, rica en fondos (92.831 libros, muchos de ellos ediciones príncipe, como un *Quijote* de Avellaneda, primeras ediciones de Lope de Vega, de Nebrija, Arias Montano, Argensola, Góngora...), había soportado obras interminables, con el consiguiente perjuicio para los usuarios, así como para los fondos allí depositados. La biblioteca del distrito de Tetuán tenía acceso a través de una comisaría, de tal manera que era preciso cruzar entre los detenidos para utilizar los servicios. La del distrito de La Latina contaba con tres mil volúmenes y la de Tetuán con cerca de cinco mil, en su mayoría fondos decomisados tras la Guerra Civil. No todos los libros estaban a disposición del público. Las condiciones físicas de este centro eran inaceptables.

Tan dramática situación exigía un tratamiento radical. En primer lugar la Delegación de Cultura pensó que era preciso crear bibliotecas y situarlas en los puntos negros de la ciudad, esto es, en los barrios periféricos. El plan es dividir la ciudad en círculos de barriada en cada uno de los cuales habrá que crear una biblioteca. Se han dotado dos salas con cabinas para prácticas de idiomas y se han montado nueve bibliotecas de distrito, aparte de una red de quioscos.

Las nuevas bibliotecas han sido instaladas en locales que eran propiedad del Municipio y, en otros casos, se han comprado o alquilado. Todo este trabajo ha sido realizado de acuerdo con las Juntas de Distrito, que han aconsejado o facilitado su ubicación.

La dotación de los nuevos centros es la siguiente: cinco mil volúmenes (tres mil para consulta, mil para préstamo y mil infantiles). La numerosa asistencia y la apertura de las bibliotecas por la tarde ha obligado a convocar una oposición de plazas de auxiliares (treinta).

En la biblioteca de la calle de Fuencarral han sido instalados dos aparatos de lectura para ciegos. Han sido traducidos Cervantes, Lope, Calderón... al sistema Braille.

Se ha rescatado una interesante experiencia de la II República: las bibliotecas jardín. De momento ha entrado

en funcionamiento una en el Parque de Berlín, en régimen de autoservicio. Tanto ésta, como la experiencia de quioscos para lectura de prensa, instalados en parques de la periferia, han demostrado el alto sentido cívico de los usuarios.

La Delegación de Cultura estima en 100 el número mínimo de salas de lectura necesarias en nuestra ciudad.

En 1980 se inauguraron las bibliotecas de Vallecas, Canillejas y Villaverde.

En 1981 las de Hortaleza y Carabanchel Bajo.

En 1982 las de Tetuán, Quintana y Parque de Berlín.

En 1983 la de Canillas.

En la actualidad está prevista la inauguración en este mismo año de otras cuatro bibliotecas de barriadas que se ubicarían en el Centro Cultural Nicolás Salmerón (Mantuano), en la antigua dirección del Matadero Municipal (Delicias), en la meseta de Orcasitas y en la Dehesa de la Villa.

Servicio de lectura al aire libre

Distrito Centro, de Chamartín (tres quioscos), de Ciudad Lineal, de Chamberí, de Fuencarral, de Carabanchel, de Tetuán (dos), de Chamberí (dos) y de San Blas (tres).

Finalmente se han abierto seis bibliotecas de tercera edad en el Pabellón de Alicante (Casa de Campo).

Distrito de Moratalaz.

Distrito de Chamberí.

Asociación de Vecinos del Parque Opañel.

Club de jubilados San Luis, y

Centro de la tercera edad del Puente de Vallecas.

El Museo Municipal: de imaginario a imaginativo

Este centro, instalado en el antiguo Hospicio, muestra bellísima de Churriguera, en la calle de Fuencarral, permanecía cerrado al público, salvo breves exposiciones monográficas, desde hacía dos décadas. Carecía de los medios necesarios para una exposición, así como de sistemas de seguridad, vigilancia y control.

Algunas de sus salas necesitaban reparaciones urgentes.

A partir de la inauguración de sus 19 salas, el 10 de marzo de 1980, esta institución se ha convertido en uno de los más vivos e imaginativos centros culturales de Madrid, gracias al extraordinario esfuerzo de un escogido equipo de profesionales dirigido por Mercedes Agulló.

El punto de partida: la exposición sobre Madrid

«Madrid. Testimonios de su historia» fue el título de la exposición que se celebró entre el mes de febrero de 1980 y el 1 de mayo, y que ha quedado como permanente.

La reapertura para celebrar esta exposición significó una tarea de tal naturaleza que no puede quedar reseñada con una mención. Se ordenaron los fondos y fueron preparadas las salas que actualmente están adjudicadas al Museo Municipal, en el edificio del antiguo Hospicio (en el que también se alberga la Biblioteca Municipal hasta que sea trasladada al Cuartel de Conde Duque).

La exposición contó no sólo con los fondos de las instituciones del Ayuntamiento (Archivo de la Villa, Biblioteca Central y Hemeroteca Municipal), sino también con otros de carácter local y nacional.

Fue preciso restaurar múltiples objetos, imágenes, porcelanas, maquetas y especialmente óleos. Un centenar de obras pictóricas han tenido que ser restauradas. La colección de maquetas (señalemos la de Gil de Palacio, de 1830) ha requerido una labor de limpieza. Se seleccionaron 350 grabados de un fondo de 10.000, así como 150 dibujos. La muestra de obras de plata —35 piezas— debió ser convenientemente catalogada y clasificada. Por fin la Sección Arqueológica del Museo seleccionó y catalogó 245 piezas (líticas, fauna, cerámica, etc.), y la Sección Bibliográfica hizo idéntico trabajo con 150 libros, 40 documentos y 20 revistas.

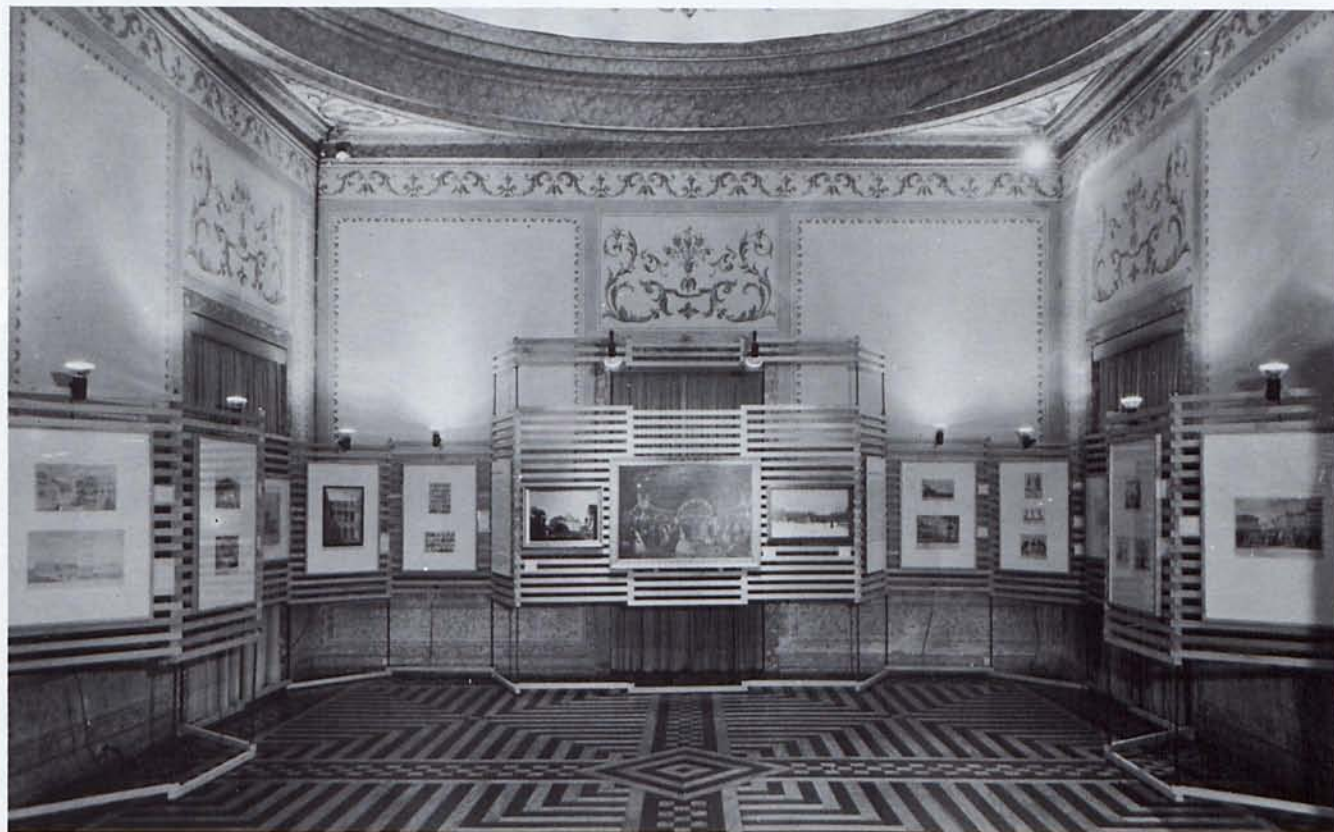
La exposición no sólo fue una muestra de piezas excepcionales (como la Custodia del Ayuntamiento, el Arca de San Isidro, al Alegoría del Dos de Mayo y el retrato de Villanueva de Goya, el brazalete ibérico, el Fuero de Madrid, las primeras ediciones de Lope, dibujos originales de Villanueva, Ventura Rodríguez, Alenza y Lemyer), sino también de cuadros de costumbres, de grabados significativos y documentos que reflejan los momentos más trascendentales de la historia de nuestra ciudad. Esta, al igual que todas las exposiciones del Museo, ha contado con un hermoso catálogo-libro cuidadosamente impreso.

Otras exposiciones (1980-1981)

- «Lisboa en Madrid» (mayo del 80).
- «Madrid D.F.». Concurrieron a ella 12 pintores con

48 obras, exponentes de la nueva actividad artística madrileña (de julio a septiembre).

- «129 ideas para la Vaguada». Celebrada en colaboración con la Gerencia de Urbanismo (diciembre).
- «Ramón Gómez de la Serna». Inaugurada a finales de 1980. Contó con un catálogo de cuatro volúmenes en el que colaboraron especialistas sobre Ramón y en el que se recoge una galería de fotografías del escritor madrileño, en edición muy cuidada. Coincidiendo con ella glosaron la figura de Ramón, Francisco Umbral, Ernesto Giménez Caballero, la Asociación de Ramonianos y el propio Alcalde. Visitaron la exposición 6.920 personas tan sólo en el mes de enero de 1981.
- «Madrid. Testemunhos da sua história» (junio-julio). Se celebró en Lisboa en correspondencia a la exposición celebrada en Madrid.
- «Oleg Komov». Enero y febrero de 1981. Celebrada en el Patio de Cristales de la Casa de la Villa. 30 obras del pintor soviético.
- «Ceramistas en Madrid» (febrero y marzo de 1981). Contó con la edición del catálogo, carteles y la exposición de cuatro conferencias a cargo de Balbina M. Caviro, Natacha Seseña, Jorge Fernández Chiti y Arcadio Blasco.
Visitantes: 14.003.
- «Técnicas tradicionales de estampación» (abril y mayo de 1981). Contó con la edición del catálogo, carteles y desarrollo de tres conferencias a cargo de don Juan Carrete Parrondo, don Juan Hernández Pijuán y don Antonio Lorenzo.
Visitantes: 9.652.



Palacio Galveias (Lisboa). Exposición: Madrid, 1561-1875.
«Testemunhos da sua historia». Junio 1980.
Organizada por el Museo Municipal con motivo de la celebración del «Día de Madrid en Lisboa».

- «Madrid restaura, 1979-1981». En mayo con ocasión de las Fiestas de San Isidro. Expuso más de 300 obras de arte madrileñas restauradas por este Ayuntamiento.

Visitantes: 3.682.

- «Jardines clásicos madrileños» (julio, agosto y septiembre). Realizado tras la reapertura del Jardín Botánico.

9.370 visitantes.

1982-1983

- «Miguel Angel Houasse. Pintor de la Corte de Felipe V». Inaugurada en noviembre de 1981, hasta enero de 1982.

Visitantes: 3.500.

- «Juan de Villanueva, arquitecto de la Villa». Se inauguró el 16 de febrero y permaneció abierta durante marzo y abril.

Visitantes: 22.970.

- «Cartografía madrileña». Del 13 de mayo al 16 de junio.

Visitantes: 8.703.

- «Vázquez Díaz. Homenaje en su aniversario». Del 25 de junio hasta mediados de julio.

- «Escultura abstracta». Durante las mismas fechas que la anterior. Se celebró en el patio interior del Museo.

Visitantes de ambas: 4.047.

- «Artistas vascos entre el realismo y la figuración, 1970-1982». Se inauguró el 13 de octubre y permaneció hasta el 20 de noviembre.

Visitantes: 10.422.

- «Goya y la Constitución de 1812». Del 6 de diciembre de 1982 al 6 de febrero de 1983.

Visitantes hasta el 31 de diciembre: 10.841.

- «El teatro en Madrid, 1583-1925. Del Corral del Príncipe al Teatro de Arte». Se inauguró el 15 de febrero del presente año.

Visitantes: 13.869.

- «La pintura inglesa contemporánea. H. Moore, Charles Beauchamp, Boyd and Evans, P. Caulfield, C. Cina, A. Davie...». Se inauguró el 5 de abril de 1983.

En la Sala de Exposiciones del Centro Cultural de la Villa de Madrid

Se han celebrado en 1981, entre otras, las siguientes exposiciones:

- «Carteles británicos de 1898 a 1978».
- «Cerámica de Joan Panisello y Nora Herman».
- «Atlántica», últimas tendencias pictóricas en Galicia.
- «Exposición antológica de Antonio Gómez Cano».
- «La integridad del Arte». Selección de artistas gallegos contemporáneos.
- «Artesanía de la provincia de Madrid».
- «Exposición Internacional de Filatelia y Numismática».

Todas estas exposiciones han contado con sus correspondientes catálogos y carteles anunciadores.

Durante el año 1982 tuvieron lugar las siguientes muestras:

- «Individualidades». Exposición colectiva en la que intervinieron Elena Blasco, Marta Cárdenas, Clara Gangutia, Angel Gauche, Sofía Madrigal, Miguel Peña, Mar Sabater y Mistmo Miura.

Visitantes: 25.000.

- «Pintores andaluces fuera de Andalucía». Muestra colectiva en la que participaron, entre otros, Manuel A. Ortiz, José Guerrero, José Caballero, Antonio Valdivieso, Manuel Quejido, Pérez Villalta, Pancho Ortuño, Alfonso Albacete y Gloria García.

Visitantes: 30.000.

- «Inventiva'82».

Visitantes: 126.000.



Concierto de Rock en la Plaza Mayor el 20 de junio de 1980.

- «Las Fallas en Madrid». Antología de la famosa celebración del País Valenciano.
Visitantes: 18.000.
- «España en su Historia». Exposición panorámica de la Historia de España, coincidiendo con la celebración de los Campeonatos Mundiales de Fútbol y organizada por la FIES.
Visitantes: 160.000.
- «Exposición Filatélica Europea».
Visitantes: 8.000.
- «El Cuerpo Humano». Exposición en colaboración con el Museo Británico, que ha despertado la atención más numerosa entre las exposiciones realizadas hasta ahora por el Ayuntamiento de Madrid.
Visitantes: 350.000.

- «Juan Genovés. 1962-1982». Muestra antológica de la obra de este extraordinario pintor valenciano afinado en Madrid. Inaugurada el 22 de diciembre de 1982.
Visitantes: 38.000.

A mediados de febrero de 1983 se ha inaugurado la exposición «Fuera de Formato».

En la Casa de la Panadería

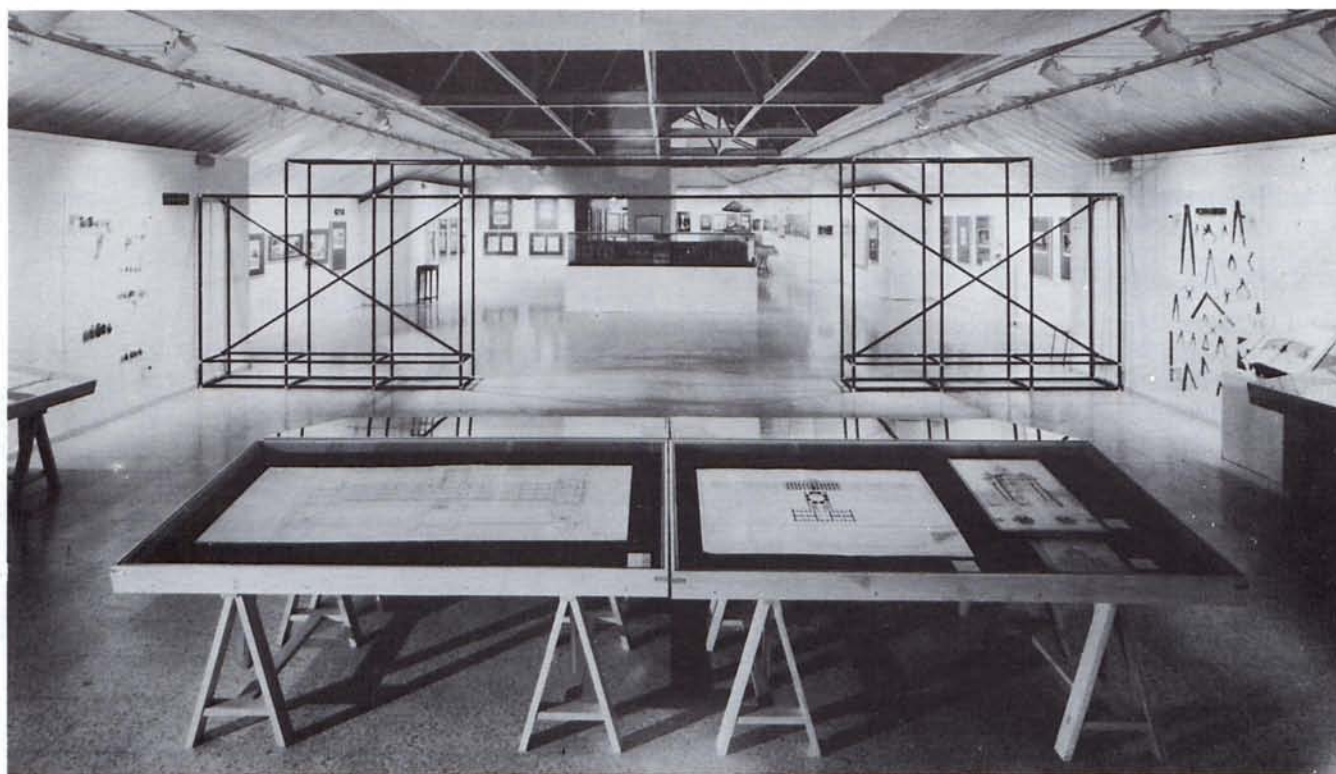
Del 26 de septiembre al 12 de octubre de 1981 se celebró en la Plaza Mayor y en seis Distritos de la periferia madrileña el «III Certamen del Libro de Otoño», patrocinado por el Ayuntamiento de Madrid.



El Teatro Español restaurado.

Carnaval infantil en la Plaza Mayor.





Museo Municipal. Exposición «Juan de Villanueva». Febrero-marzo 1982.

En la *Casa de Panadería* de la Plaza Mayor, han tenido lugar las siguientes exposiciones:

- En el mes de diciembre y dentro de los actos organizados por el Ayuntamiento en el «III Aniversario de la Constitución», exposición de obras dedicadas a la Constitución de 1978, por Juan Genovés, Eduardo Naranjo, Manuel Alcorlo, Juan Barjola, Modesto Cuixart, Equipo Crónica, José Guinovart, Joan Miró, Gregorio Prieto, Antonio Saura y Eusebio Sempere, entre otros.
- «De la Constitución al golpe». Exposición de los dibujos originales de Peridis y presentación de este libro a cargo del profesor Aranguren. (Día 18 de diciembre.)

En el Cuartel de Conde Duque

- «Mesonero Romanos». El 19 de noviembre de 1982 se inauguró en la Sala Pedro de Ribera del recientemente restaurado Cuartel de Conde Duque, esta exposición homenaje en el Centenario del célebre cronista madrileño. Con esta exposición la Delegación de Cultura inaugura su plan de exposiciones en las extraordinarias salas de este antiguo cuartel.

Fuera de nuestra ciudad

- «Madrid. 1561-1875». En la galería Tetriakov de Moscú con ocasión de la Semana Cultural de Madrid en la capital soviética en noviembre de 1981.
Visitantes: 125.000.
- «El Madrid que vivió Goya». El 8 de febrero de 1982 se inauguró en Burdeos esta exposición organizada por el Ayuntamiento de Madrid con motivo de la Semana Cultural Española en la citada ciudad francesa, permaneciendo abierta durante un mes.
Visitantes: 3.300.

Todas las exposiciones programadas por la Delegación de Cultura se acompañan, como ya dijimos, del correspondiente catálogo, y gran parte de ellas van acompañadas de un ciclo de conferencias relativo al tema.

TOTAL DE VISITANTES

Museo Municipal	125.000
Centro Cultural	617.000
Conde Duque	1.050
Fuera de la ciudad	128.300
TOTAL	871.350

Aula Municipal de Cultura

Entre los meses de noviembre de 1981 y diciembre de 1982, el Aula Municipal de Cultura ha organizado los siguientes ciclos, mesas redondas y homenajes:

1. Madrid en el primer tercio del siglo XX

Este ciclo, como los que le precedieron, de carácter cronológico, ha sido organizado en colaboración con el Instituto de Estudios Madrileños. En el mismo intervinieron, entre otros, los señores Sainz de Robles, Espadas Burgos, Fernández Alba, Altabella, Montero Alonso, Ezquerro, Pardo Canalís, Escolar Sobrino, y Sampelayo.

Además de estos conferenciantes, aportados por el citado Instituto, la Delegación ha continuado en su intención de integrar en los actos culturales del Ayuntamiento la presencia de la Universidad madrileña que, en este caso, ha estado representada por los profesores Santos Juliá, Juan Muñoz, Amando de Miguel, García Delgado y Antonio Elorza. Asimismo, han participado personalidades como Mario Gaviria y Luis Carandell.

El Aula de Cultura, bajo la dirección de don Julián

Santamaría Osorio, ha visto estos años revitalizadas sus actividades, y al ciclo anterior se han sumado los siguientes:

2. Cultura y Democracia

Dentro de este apartado se dieron las siguientes conferencias y mesas redondas: «Mis experiencias en el Museo del Prado», por el señor Pita Andrade; «Las encuestas electorales a debate», moderada por el señor Díez Nicolás; «La enseñanza de la Constitución a debate», moderado por don Carlos Ollero Gómez, y «La Ley Electoral y la Reforma Electoral», por el señor Santamaría.

3. La Prensa en la Sociedad Contemporánea

Comprendió este ciclo ocho conferencias y mesas redondas, que se pronunciaron entre los meses de noviembre de 1981 y marzo de 1982, y en las cuales intervinieron, entre otros, don Eduardo Sotillos, don Luis Calvo, don Rafael Calvo Serer, don Miguel Ángel Aguilar, don José María Alfaro y don Lorenzo Contreras.

4. Homenajes

Se rindió homenaje, mediante conferencias y mesas redondas, a las siguientes personalidades e instituciones:

Picasso (con Maruja Mallo y Bonet Correa); *Juan Ramón Jiménez* (con los señores Hierro, Bousoño y Umbral); *Don Joaquín Turina* (con García del Busto y Pablo de la Cruz, entre otros).

Asimismo, el 4 de diciembre se hizo un homenaje a la *Constitución*, en el que participaron los señores Hernández Gil, Ollero Gómez, Elías Díaz, Justino de Azcárate y Tomás y Valiente, entre otros. También se rindió homenaje al *Equipo Crónica*, con la participación de Valeriano Bozal, Alberto Corazón y Miguel Logroño.

El Aula de Cultura adquirió, en los medios intelectuales de Madrid, una penetración importante a lo largo del año 1982. La media de asistencia a las conferencias ha sido de 150 personas, y el número de actos realizados ha sido de 38, alcanzando por su pluralidad temática a diversos sectores de nuestro entorno cultural

Hemeroteca Municipal

Esta institución se cuenta entre las más ricas del mundo en su género. Sin embargo las instalaciones resultaban insuficientes e inadecuadas. Las veinte mil colecciones se encontraban en varios sótanos y no podían albergar ya más fondos. No contaba, por tanto, con suficiente espacio para lo que se entiende por hemeroteca «viva». El personal es escaso y ha tenido que suplir con tenacidad la carencia de los medios modernos de que debe disponer una institución de este tipo. Podemos decir que ha mantenido sus servicios a investigadores e interesados gracias a ello y a la vocación de su director, señor Molina Campuzano.

En estas circunstancias el traslado era una necesidad urgente. En estos momentos se prepara el desalojo de la Plaza de la Villa hacia las nuevas instalaciones del Cuartel de Conde Duque. Las colecciones quedarán preservadas ya que se instalarán en armarios metálicos compactos, de fácil manejo, en unos sótanos especialmente pertrechados para su mejor conservación.

Mientras tanto se han acometido en estos años algunas mejoras perentorias:

- Dotación de cuatro vigilantes de sala.
- Habilitación en el mismo edificio de una vivienda para el conserje al objeto de mantener la vigilancia las 24 horas del día.
- Renovación del mobiliario en la sala de lectura, así como la adquisición de nuevos aparatos de procesado y de revelado en el servicio de Microfilm y Reprografía.
- Se ha adelantado notablemente el proceso de Catalogación y se han efectuado 25.248 servicios; 31.264 microfilms, 17.294 ampliaciones y 3.033 fotocopias de fondos no encuadrados tan sólo en el año 1982.
- Se ha instalado un sistema de detección y protección contra incendios del cual se carecía, por un importe de 4.179.827 pesetas.

Salvar el Archivo de la Villa

El Archivo de la Villa se encuentra en un edificio ciertamente suntuoso y atractivo —la Casa de la Panadería de la Plaza Mayor—, aposento real transitorio de Austrias y Borbones. Pero, ni la arquitectura de Juan de Mora ni los ornamentos de Claudio Coello pueden ser argumentos suficientes frente a las goteras y los corrimientos que provienen del estacionamiento subterráneo de la Plaza y que ponen en peligro los ricos fondos que encierra esta casa. De entre las decenas de miles de legajos y libros citemos el Privilegio de Alfonso VII el Emperador, diplomas reales, las actas del Concejo madrileño a partir de 1464, el Fuero Viejo de Madrid, códice en pergamino de 1202: el Privilegio de Fernando III el Santo, el de Alfonso el Sabio... También se custodian aquí numerosos documentos autógrafos de los grandes escritores del XV al XVIII, Lope de Vega, Calderón, Moratín, Ramón de la Cruz... Entre los planos de la Villa podemos citar el célebre de Teixeira.

Tal riqueza ha sido correspondida con una serie de publicaciones eruditas. En 1980 se publicó el tercer tomo y en 1982 el cuarto del *Libro de Acuerdos del Concejo Madrileño*, cuyo primer tomo se editó en 1932. En la actualidad se prepara el quinto.

En 1980 se llevó a cabo la adquisición de una fotocopidora, servicio del que se carecía.

En 1981 se dotó al Archivo de un servicio de reproducción. Fueron catalogados 5.000 expedientes y revisados otros 7.000. Se atendió a 241 investigadores personalmente y a 38 por correo. Se facilitaron 4.980 documentos y 5.255 fotocopias.

Actualmente se prepara su traslado al Cuartel de Conde Duque. Se efectuará en cuanto se produzca el de la Hemeroteca.

Durante estos años el Archivo ha aportado documentos de interés en diversas exposiciones realizadas por el Ministerio de Cultura y el Museo Municipal.

Asimismo ha terminado de catalogar el legado de Muñoz y Ribero Dorado al Ayuntamiento de Madrid.

Conde Duque: la cultura integrada

Es, sin duda, la obra de mayor aliento. Su culminación está programada para dentro de diez años, si bien ya ha

comenzado a prestar servicios que se irán incrementando a medida que el viejo edificio vaya rescatándose para sus nuevas funciones.

El primer acierto ha sido el de restaurar un edificio que, además de ser el segundo de Madrid en dimensiones, cuenta con una fachada barroca (de Pedro de Ribera), grandes patios monástico-militares y una fábrica grandiosa y bien proporcionada. Dedicado a la Policía Municipal y al centro de informática del Ayuntamiento, se encontraba en un lastimoso estado. Alguna de sus alas —la norte— se encontraba derruida.

Todas las condiciones del inmueble permiten realizar el ambicioso proyecto de concentrar aquí la Hemeroteca Municipal con sus veinte mil colecciones y espacio suficiente para que esta institución, única en el mundo, siga creciendo. Ya está planteado el traslado de los fondos que irán albergados en armarios metálicos compactos, en sótanos protegidos de la humedad, insectos e incendios. También será trasladada aquí la Biblioteca Central, actualmente en el antiguo Hospicio de Fuencarral, rica en primeras ediciones y libros raros, como veremos, así como el Archivo de Villa que se encuentra precariamente instalado en la Casa de Panadería.

Las salas de exposiciones, actos, conferencias, así como la incorporación de un fondo de doscientas mil filmas sobre la historia de la ciudad, permitirán la integración en un solo centro de un material necesario para el investigador así como útil para los interesados y curiosos, incluidos los niños.

Los patios restaurados encuadrarán actividades festivas, como los Carnavales (ya han sido celebrados algunos en ellos), teatrales y musicales (conciertos de jazz bajo una inmensa carpa). Como hemos dicho, su utilización va acompañada a las obras de tal manera que hasta el momento el Cuartel ha permitido desarrollar actividades de gran alcance como ha sido la exposición sobre la gestión municipal.

Por fin, el centro se dedicará a aspectos de la creación: serán instalados talleres en los que se cultivarán los viejos oficios de Madrid, tales como la impresión, la encuadernación, la cerámica, el trabajo en hierro, cuero o vidrio.

Monumentos y restauraciones

La labor realizada en este capítulo se refleja en la simple enumeración de las obras. La nueva Corporación se encontró, a su llegada, con un patrimonio monumental abandonado, maltratado, a veces enterrado o arrinconado. Por otra parte la biografía última de la ciudad, la que se muestra en los monumentos, estaba amputada. ¿Puede entenderse un Madrid sin un recuerdo escultórico de Ortega y Gasset o de Pío Baroja?

Restauraciones

En lugar de seguir un orden cronológico atenderemos una cierta lógica temática:

Fuente de Cibeles. La piedra, comida por los hongos y una capa espesa de humedad, presentaba múltiples fisuras. El mal arreglo de uno de los leones afectaba a la piedra a causa de la oxidación de un pegote de hierro y cemento. La obra duró tres meses. Una copia, en bronce, fue trasladada a la plaza de la Villa de Madrid, en la ciudad de México. A la inauguración asistieron el Pre-

sidente López Portillo, don Enrique Tierno Galván y una representación de la Corporación madrileña.

Fuentes de Apolo, de la Fama, de las Cuatro Estaciones, de los Delfines y de la Rosaleda en el Parque del Retiro. No vamos a describir las obras en cada caso. Bastará decir que en ocasiones las fuentes tenían las cañerías obturadas, que en otras las raíces de los árboles amenazaban con su desmoronamiento y, en todas, la corrosión destruía la piedra de las mismas.

Puerta de Alcalá. Estaba afectada gravemente su techumbre de coraza de plomo a causa de las filtraciones.

Puerta de Toledo. Amenazada por los arbustos y la erosión.

Reyes de la plaza de Oriente. Las veinte esculturas que adornan la plaza estaban mutiladas, carecían de centros...

OTROS: *Reina Cristina, Lope de Vega, el Alfonso XII* junto al estanque del Retiro, *Marqués del Duero, Don Alvaro de Bazán* en la plaza de la Villa, monumento a *Daoiz y Velarde* y *Arco de Monteleón* en la plaza del Dos de Mayo, estatua de *Cascorro* en el Rastro.

Atención especial merece la reposición de *Claudio Moyano*. La escultura se encontraba en un patio de colegio (en el Claudio Moyano) y había servido de poste de portería de fútbol. Se hallaba en mal estado. Ha sido reemplazado en su emplazamiento original de la cuesta de su nombre, junto a la glorieta de Carlos V (Atocha).

Mención especial merece la restauración y conclusión, tras ochenta años desde su inauguración, del grandioso *monumento a Alfonso XII*, junto al estanque del Retiro.

Nuevos monumentos

Don Pío Baroja. La vinculación del gran novelista a Madrid exigía que se le levantara una estatua. Cullault-Valera ha sido el autor de un Don Pío con boina y bufanda que ha sido colocado en 1980 junto al Retiro, cerca de la casa del novelista en Alfonso XII y frente a la Cuesta de Moyano, paseo preferido del escritor a la búsqueda de libros raros y curiosos.

Alexander Pushkin. Esta estatua, instalada en el Parque de la Fuente del Berro, fue donada por la capital soviética como correspondencia a la estatua de *Cervantes*, réplica de la existente en la plaza de las Cortes de Madrid, donada por el Ayuntamiento de Madrid a la ciudad de Moscú. Este monumento a Cervantes fue ubicado en el Parque de la Amistad de los Pueblos e inaugurado el 21 de noviembre de 1981.

Sor Juana Inés de la Cruz. El 19 de octubre de 1981 se inauguró, junto a la Rosaleda del Parque del Oeste, un monumento a la escritora mexicana. La escultura, en bronce, fue donación del Claustro de Sor Juana, residente en la capital azteca. En este mismo parque se levantó el monumento al prócer puertorriqueño *Ostos*.

Juan Jacobo Rousseau. Se inauguró el 5 de mayo del 81. El busto, en bronce, es donación de la municipalidad de Ginebra a la de Madrid, que correspondió en 1982 con la donación de un busto de Cervantes. Está instalado en la plaza de Las Salesas (la auténtica, no la plaza de la Villa de París, con la que suele confundirse).

Félix Rodríguez de la Fuente, en los jardines del Zoo madrileño, iniciada por suscripción infantil y concluido por el Ayuntamiento de Madrid.



Monumento a Pío Baroja, inaugurado el 15 de marzo de 1980, instalado en el Paseo de Fernán Núñez en el Parque del Retiro.

Lápidas conmemorativas

Pablo Neruda. «Mi casa era la casa de las flores», escribió Neruda en sus memorias, y ésta es la frase que se recoge en el libro abierto, del que sale una paloma, y que recuerda la estancia del poeta en esta casa de la calle Rodríguez San Pedro (1981).

Francisco Largo Caballero, en la plaza de Chamberí, donde habitó (1981).

Pablo Picasso, en la calle de San Pedro Mártir, donde residió durante dos años (1981).

José María Iparraguirre, en la red de San Luis, donde estrenó su *Gernika'ko Arbola* (1981).

Juan Ramón Jiménez, en la calle Padilla, donde vivió el poeta onubense (1981).

Juan de Villanueva. Colocada en la que fue residencia del arquitecto madrileño, a finales del siglo XVIII, en la calle Hernán Cortés, coincidiendo con la exposición homenaje que tuvo lugar en el Museo Municipal. Inaugurada el 16 de febrero de 1982.

Ortega y Gasset. Medallón con la efigie del filósofo en la fachada de la casa en que nació, en la calle de Alfonso XII.

Lápida homenaje al antiguo Concejo de Madrid. Se colocó el 14 de mayo de 1982 en el edificio que se levanta en el sitio donde estuvo la iglesia del Salvador, lugar de reunión del antiguo Concejo de la Villa.

Don Antonio Casero. En San Bernardo, 95, colocada con motivo de su aniversario el 29 de junio de 1982.

El Gallo. También esta personalidad de la tauromaquia mereció una lápida en su aniversario, el 30 de diciembre de 1982. Colocada en los Madrazo, 5.

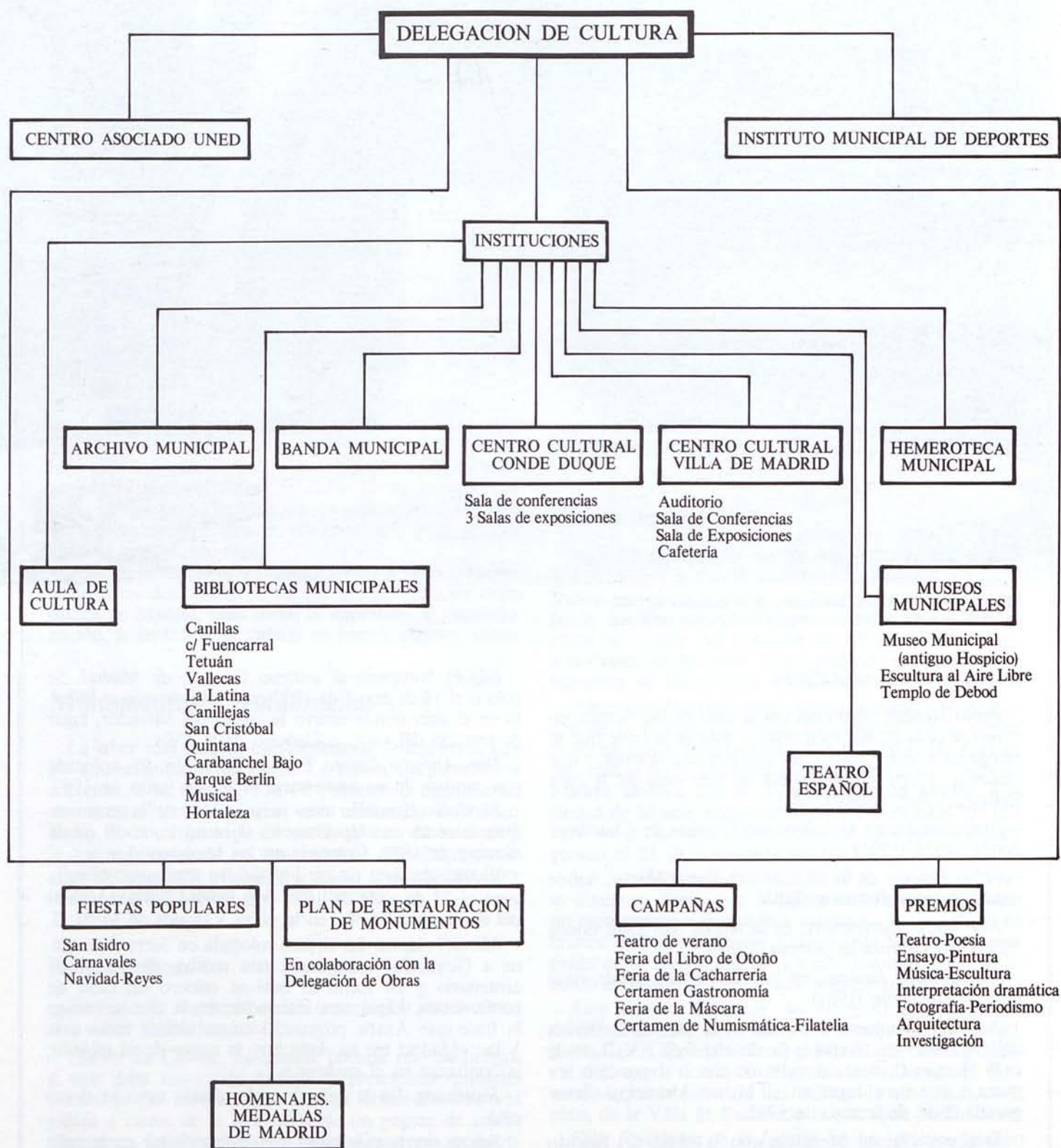
Reposición de la lápida a Mesonero Romanos. Se inauguró el 27 de abril de 1982 con motivo del aniversario del escritor madrileño, en la plaza Vázquez de Mella, 7.

Manuel Azaña. La lápida, colocada en Serrano, esquina a Goya, fue inaugurada con motivo de su primer centenario y en torno al cual se celebró un ciclo de conferencias. Lleva una inscripción en la que se recoge la frase que Azaña pronunció en su última visita a la Villa: «Madrid me ha dado hoy lo mejor de su espíritu; la confianza en el mañana.»

Jovellanos. En la calle Juanelo, donde tuvo su domicilio.

Solana, en la casa-taller del célebre pintor en la calle de Santa Feliciano. Se inauguró el lunes de Carnaval de 1983.

El organigrama de la delegación es el siguiente:





Museo Municipal. Exposición «Goya y la Constitución de 1812». Diciembre-enero 1982-83.

Distinciones honoríficas concedidas desde abril de 1979 y nuevas denominaciones viarias

Se han concedido por el Ayuntamiento en pleno, a propuesta de la Delegación de Cultura, las siguientes:

MEDALLAS DE HONOR

A las Cortes Generales (29-12-1981), por su ejemplar comportamiento en las dificultísimas jornadas del mes de febrero.

VISITANTES ILUSTRES

Mr. Graham Greene, escritor (27-6-1980).

Señor João Havelange, Presidente de la FIFA (4-12-1981).

HIJOS PREDILECTOS

Don Federico Carlos Sainz de Robles, Cronista de Villa (22-12-1980).

Don Julio Caro Baroja, escritor (26-3-1982).

HIJOS ADOPTIVOS

Don Luis Carandell, escritor (28-11-1980).

Don Pablo Sorozábal Marielcurrena, compositor (29-5-1981).

Don Camilo José Cela, escritor (26-3-1982).

MEDALLAS DE ORO

Don José Subirá Puig, musicólogo (27-7-1979).

Don Federico Moreno Torroba, compositor (26-3-1982).

Don Rafael Alberti, poeta (10-12-1982).

Don Vicente Aleixandre, poeta (25-2-1983).

Don Gerardo Diego, poeta (25-2-1983).

MEDALLAS DE PLATA

Centro de Iniciativas Turísticas de Madrid (25-1-1980).

Don Antonio Díaz-Cañabate Gómez-Trevijano, Cronista de Villa (fallecido) (26-9-1980).

MEDALLA DE BRONCE

Don Ladislao Palenzuela Negrete, director y fundador del Colegio Decroly (fallecido) (29-5-1981).

Durante 1981 se dieron nuevas denominaciones de calles. Entre ellas: Federico García Lorca, Antonio Machado, Pablo Iglesias, John Lennon y Padre Llanos. Asimismo al idioma Esperanto, a los Derechos Humanos. Durante 1982 se atribuyeron vías públicas a don Salvador de Madariaga, al Presidente Cárdenas, a don Ricardo Beltrán y Rózpide y a don León Gil de Palacio. Asimismo se han atribuido nombres de calles o parques a Braille, a Breogán y a los Municipios de Veracruz, Molins de Rey, San Cugat del Vallés y a Hospitalet de Llobregat.

Homenajes

El Ayuntamiento democrático tenía cierta urgencia por saldar algunas deudas con hijos ilustres o personalidades vinculadas a Madrid. En ocasiones los homenajes se prolongaban más allá de los actos en exposiciones o monografías.

Este es el caso del dedicado a *Ramón Gómez de la Serna*. A la exposición y conferencias siguió una cuidada publicación con artículos sobre Ramón a cargo de especialistas y una selección gráfica muy cuidada y bibliografía. Se trata, sin duda, de un libro importante entre la bibliografía dedicada al autor de las Greguerías.

Juan de Villanueva, arquitecto fundamental en la ciudad (renovador de la Plaza Mayor, autor de la fachada lateral del Ayuntamiento así como del triángulo Museo del Prado-Botánico-Observatorio Astronómico y fachada del Teatro Español), exigía recuerdo y merecida exaltación de su obra. Además de la lápida en la casa donde vivió, el Museo Municipal publicó una monografía sobre su obra como complemento de la exposición. Juan de Villanueva es autor de las obras de infraestructura de la ciudad durante la época en que fue fontanero mayor de la Villa y Corte durante los reinados de Carlos III y Carlos IV.

Premios y publicaciones

a) Premios.

Como en años anteriores, se adjudicaron entre 1979 y 1982 los Premios Villa de Madrid. Abarcan las especialidades de teatro, interpretación dramática masculina y femenina, ensayo, fotografía, música, pintura, poesía, periodismo, investigación y arquitectura.

- El Premio Lope de Vega de teatro, dotado con 500.000 pesetas, lo obtuvieron don Marcial Suárez Fernández por su obra «Dios está lejos»; don Lorenzo Fernández Carranza por su obra «Los despojos del invicto señor» y don Ignacio Amestoy por su obra «Ederra».
- Los de interpretación dramática se otorgaron a los actores doña Berta Riaza y don José Bódalo, doña Julieta Serrano y don José Luis Pellicena y doña Lola Cardona y don Angel Picazo. En 1980 se celebró el I Certamen de Escultura Villa de Madrid, siendo los ganadores don Gustavo Torner, don Máximo Trueba y don Federico Assler. Sus obras han sido colocadas en diversas vías de la capital.

b) Publicaciones.

- La Revista *Villa de Madrid* publicó cinco números, entre los que se recogen homenajes a Calderón,

Tirso, Picasso, Juan Ramón Jiménez, Carrere, y otras destacadas personalidades culturales relacionadas con nuestra ciudad. En enero de 1981 apareció el número 6 de la *Revista de la Biblioteca, Archivo y Museo del Ayuntamiento de Madrid*.

- El Museo Municipal ha iniciado la publicación de una *Gaceta* informativa de sus actividades, de la que ya han aparecido los diez primeros números.
- Con ocasión de las Fiestas de San Isidro, bajo la dirección de expertos en el mundo de la gastronomía, se publicó un folleto dedicado a la COCINA MADRILEÑA, con motivo de la Primera Semana de Gastronomía en nuestra ciudad, el cual se encuentra totalmente agotado. Asimismo, se reprodujeron dos curiosas «Aleluyas» de los siglos XVIII y XIX, que glosan las Fiestas de nuestro Santo Patrono.

Madrid es una fiesta

La recuperación de *la fiesta* ha sido, sin duda, una de las señas de identidad del Ayuntamiento democrático. Va unida a la nueva concepción de la ciudad: la posibilidad lúdica. Por otro lado, han sido rescatadas viejas tradiciones. Por fin, ha ayudado a perder el miedo a la calle, a la noche.

San Isidro: olor de multitudes

Las Fiestas de San Isidro de mayo de 1979 marcan el inicio, aún titubeante, del desarrollo posterior. Hubieron de prepararse de forma precipitada ya que las elecciones se celebraron en abril. La Romería de la Casa de Campo dio la medida de las posibilidades: concentró a varios millares de personas.

En 1980 se formó ya una comisión de varias delegaciones y distintos concejales. La organización corrió a cargo, en parte, de las Asociaciones de Vecinos y se extrajo una conclusión: era preciso concentrar las fiestas en el tiempo y en el espacio.

En 1981 se hace cargo la Delegación de Cultura. Es el año de la ruptura. Se saca a la gente a la calle, se consigne la participación masiva y se busca la raíz histórica.

Diseminadas anteriormente en un espacio excesivo se organizan en el marco del Madrid del XIX y se concentran en los diez días (de fin de semana a fin de semana) en torno a San Isidro. Aunque la política del Ayuntamiento en todos los campos, y también en el de la cultura, es la descentralización, se piensa que en este caso los ciudadanos de la periferia deben tomar como suyo el centro de la ciudad.

Las recoletas placitas de Opera, de la Cebada o del Rey, la Plaza Mayor y la Puerta del Sol son elegidas como escenarios para los teatrillos, los títeres, las comparsas, los conciertos.

Cinco puntos han sido los principales escenarios:

- Casa de Campo: acogió cerca de *quinientas mil personas* en la Romería.
- Plaza Mayor: mañana y tarde ofreció espectáculos infantiles («Els Comediants»), juveniles (Festival de Folklore Castellano) y para todos los públicos (Festival de Bandas, música coral, Festival de las Casas regionales, torres humanas de Valls...).

- Palacio de Deportes: grandes galas con primeras figuras españolas y extranjeras: Moustaki, Víctor Manuel, Ana Belén, Miguel Ríos, Miguel Bosé, etcétera. Se cuida el flamenco de calidad: Habi-chuela, Morente, Meneses, Tomatito). Más de *ochenta mil* asistentes.
- Chopera del Parque del Retiro. Durante nueve días sesiones ininterrumpidas de tarde y noche hasta las cuatro de la mañana con actuaciones de las orquestas más populares de España. Tenderetes, churros, chocolate... La Verbena madrileña vio desfilar a miles de personas a lo largo de las 81 horas de programación. El recinto estaba cubierto por una inmensa carpa.
- Carpa del Cuartel de Conde Duque: nueve recitales de jazz y cinco de zarzuela, gratuitos para la tercera edad. Siempre se cubrieron las dos mil plazas de aforo.

En 1981 se celebra, por primera vez:

- La I Semana Gastronómica Madrileña, en la Plaza Mayor.
- La I Feria de Cacharrería madrileña, en la plaza de las Comendadoras. Por tres veces se agotó la mercancía.
- La I Feria de la Máscara, en la Plaza de Santa Ana.
- El Certamen Internacional de Teatro, en plazas públicas, con participación de grupos italianos, franceses, daneses, británicos, así como los procedentes de Galicia, País Vasco y del propio Madrid.

MÁS DE UN MILLON Y MEDIO DE PERSONAS PARTICIPARON EN ESTAS FIESTAS, las primeras que consiguen un masivo respaldo popular. Todos los medios de comunicación coincidieron en ello.

En 1982 se sigue la pauta del año anterior. Se celebra a lo largo de nueve días y en el Madrid histórico.

Todos los actos, excepto los celebrados en el Palacio de los Deportes y el Festival de Jazz, han sido gratuitos y diversificados para alcanzar a la sensibilidad de todas las generaciones.

FIESTAS DE SAN ISIDRO 1982

PARTICIPANTES, COORDINADORES Y PERSONAL TECNICO

Deportes	11.110
II Feria de la Máscara	60
II Feria de la Cacharrería	75
Plaza Mayor	857
I Feria de la Poesía	374
Romería en la Casa de Campo	90
Encuentro Internacional de Teatro de Calle	105
Zarzuela en la Plaza de la Villa de París	40
Verbena del Paseo de Coches de El Retiro	145
Verbena de las Vistillas	83
Jazz en la Carpa de la Plaza de la Villa de París.	75
Titeres	113
Fuegos artificiales	20
Certamen de Cine Ecológico	45
Concurso de Escaparates	155
Certamen de Gastronomía	69
Exposiciones	32
TOTAL	13.448

ACTOS PROGRAMADOS Y REALIZADOS

Palacio de los Deportes	11
Plaza de la Villa de París	18
El Retiro	9
Plaza de las Vistillas	9
Plaza Mayor	14
Festival de teatro de Calle	22
Titeres	12
Deportes	19
Feria de la Poesía	25
Feria de la Máscara	8
Feria de Cacharrería	7
Fuegos Artificiales y Mascletá	2
Romería de la Casa de Campo	17
Otros	12
TOTAL	185

ACTOS SUSPENDIDOS

Sesión nocturna de la Verbena de El Retiro	1
Conciertos de las bandas de música en la Plaza Mayor	1
TOTAL	2

ASISTENCIA DE PUBLICO (Aproximadamente)

Zarzuela (Carpa y Centro Cultural)	16.000
Teatro de Calle 46x600	30.000
Romería en la Casa de Campo	400.000
Verbenas de las Vistillas	200.000
Actos en la Plaza Mayor	74.000
Feria de la Poesía	10.000
Titeres	16.000
Actos en el Palacio de los Deportes	70.000
Feria de la Máscara	60.000
Jazz en la Plaza de la Villa de París	10.000
Deportes	70.000
Fuegos artificiales en el Retiro	110.000
Certamen de Cine Ecológico	10.000
Mascletá en la Plaza de España	5.000
Actos en el Auditorium del Parque del Retiro	2.000
Feria de la Cacharrería	140.000
Exposiciones	40.000
Pregón	4.000
Verbena de El Retiro	600.000
TOTAL	1.867.000

LAS CIFRAS DE SAN ISIDRO 1982

Presupuesto, gastos e ingresos

AÑOS	Gastos	Ingresos	Gastos reales
1981	116.619.771	27.432.133	89.187.638
1982	96.988.618	21.955.550	75.033.068

El presupuesto total de 1982 para las fiestas de San Isidro fue de 100.000.000 de pesetas. Ha quedado, pues, un remanente de 3.011.382 pesetas.

La disminución de ingresos con relación al pasado año se ha debido fundamentalmente a la inexistencia de programación de tarde en el Palacio de los Deportes, la cual fue sustituida por la verbenas gratuitas para jóvenes en el Retiro, así como al menor coste de las entradas a los actos celebrados en el citado Palacio.

La mayor reducción en los gastos se ha debido a la contratación directa de artistas por el Ayuntamiento, a la concertación de estas actuaciones con plazos superiores a los tres meses y a la decisión de celebrar las verbenas al aire libre y no bajo carpas, aún a riesgo de accidentes meteorológicos. Asimismo, se han elevado sustancialmente, en el citado año, las aportaciones de entidades bancarias y crediticias.

Teniendo, pues, en cuenta el costo real de 75.000.000 de pesetas y la participación de público superior a 1.800.000 personas, se puede decir que el coste es muy reducido y comparativamente menor al de las fiestas celebradas en otras capitales españolas.

El total de público asistente ha sido de 1.867.000 personas aproximadamente. El número de personal participante coordinador y técnico de los actos ha sido de 13.448 personas. El número de actos programados ha sido de 185 para todas las edades y públicos. El número de entidades que han colaborado con el Ayuntamiento para la realización de las Fiestas se cifra en torno a las 400, habiéndose realizado algo más de 500 gestiones con las mismas a fin de coordinar la totalidad de los actos.

Fiestas de Navidad y Reyes

Desde 1980 se organizó la campaña «Madrid para los niños»: festival de villancicos, títeres y marionetas, teatro infantil y cursillos deportivos.

La Cabalgata de Reyes se enriqueció con escenificaciones de cuentos infantiles, transformación de las carrozas y adaptación de la Plaza Mayor.

En 1981 y 1982 se siguieron las mismas pautas, si bien las tribunas especiales para autoridades de la Plaza Mayor fueron sustituidas por unas gradas para 4.000 personas. Se cerró con fuegos artificiales. La asistencia de público a lo largo de los cuatro kilómetros de recorrido de la Cabalgata entre el Retiro y Plaza Mayor, así como a los diversos actos infantiles programados, se aproxima a las 400.000 personas.

Carnavales

Después de cuarenta años se celebró en Madrid la fiesta de los Carnavales. 1980 fue el final de la prohibición.

En 1981 se montaron espectáculos de animación cultural para niños, conciertos de jazz, recitales gratuitos de Zarzuela para la tercera edad y bailes de disfraces en una carpa instalada en el patio central del Cuartel de Conde Duque.

La edición 1981, y posteriores, recuperó la Cabalgata de Carnavales —doce carrozas y numerosas comparsas— que recorrió Alcalá y Gran vía, para culminar en la plaza de España en una fiesta de serpentinas, confetis, mimos, bailes y fuegos artificiales.

El Entierro de la Sardina —hasta entonces, una reliquia mantenida por unas decenas de ciudadanos— se celebró masivamente el 3 de marzo entre charangas y comparsas que atiborraban la Plaza Mayor. 1983 ha con-

firmado la consolidación de esta fiesta. Más de 100 carrozas y comparsas con miles de participantes en la Cabalgata, así como 15.000 personas en el Entierro de la Sardina y el éxito del I Concurso de Cuchufletas avalan esta constatación.

Municipal Cultural 82

Durante los meses de junio y julio —como complemento del Mundial de Fútbol— la Delegación de Cultura organizó una serie de actividades culturales: conciertos de música sinfónica, en diez plazas y parques de la ciudad, a cargo de la Orquesta Collegium Musicum, de Madrid; zarzuela en el Centro Cultural de la Villa; recitales de la Danza Nacional de Cuba y de la Coral Salvé de Laredo en el Teatro Español. Culminaron con el recital de Plácido Domingo en el Campus de la Ciudad Universitaria de Madrid, en la tarde del 9 de julio, **AL QUE ASISTIERON MÁS DE DOSCIENTAS MIL PERSONAS.**

La asistencia aproximada a todos los actos fue de 300.000 personas.

Teatro

En Madrid se reduce la crisis

No resulta enfático afirmar que el Ayuntamiento democrático ha hecho por el teatro más que los anteriores durante cuarenta años. Si ello no ha hecho desaparecer la crisis, el trabajo municipal en este área ha permitido pensar que nos encontrábamos ante un renacimiento teatral, tanto por la calidad de las puestas en escena como por la riqueza de autores escenificados, clásicos o de vanguardia, así como por la asistencia a las salas o en torno a los tablados al aire libre.

Aunque resulte abrumadora he aquí una relación, no completa, de autores: Calderón, Shakespeare, Tirso de Molina, Cervantes, Plauto, Moratín, Stravinsky-Ramuz, Goldoni, Musset, Benavente, Lope de Vega, Moreto, Alvarez Quintero, Arniches, Lauro Olmo, Alberti, Miras, Martín Recuerda, Sanchis Sinisterra, F. Fernán Gómez, Rodríguez Mendes, Fernando Quiñones, Bataille, Darío Fo, Casona, Gallardo, Matilla, Ruibal, Magaña, Usigli, Max Aub, Miralles, Ionesco, Gelderode, Gozzi, Martínez Mediero, Peter Weiss, García Calvo...

El Español, nuevo esplendor

Terminada la restauración del Teatro Español que se había incendiado, por segunda vez en su historia, en 1975, se inauguró el 16 de abril de 1980. Durante poco más de un año, hasta el 14 de octubre de 1981, el Teatro estaba dirigido por un Patronato, formado por el Ministerio de Cultura y el Ayuntamiento de Madrid. Sería la representación de «La vida es sueño» de Calderón, bajo la dirección y con la interpretación de José Luis Gómez, la que le hizo alcanzar esa altura que tiene en Francia La Comédie o en Inglaterra el teatro shakespeariano londinense. Al éxito de esta obra iba a seguirle un verdadero acontecimiento teatral: la representación de «Las bicicletas son para el verano», de Fernando Fernán Gómez, dirigida por José Carlos Plaza. Al no desfallecer la asis-



El Museo Municipal
recuperado
para Madrid.



1981 marca
la recuperación
de las fiestas
de Madrid.

tencia hubo de ser prolongada la programación de esta obra más allá del verano del 82 para pasarla después al Centro Cultural de la Villa.

El 16 de abril de 1980 se abrió de nuevo el Teatro con el estreno de «La Dama de Alejandría», basada en la obra de Calderón de la Barca. A continuación se estrenó en Madrid la obra de Domingo Miras, «De San Pascual a San Gil», premio Lope de Vega. La temporada 80-81 se inauguró con «Macbeth», de Shakespeare.

«El Engaño», de José Martín Recuerda, premio Lope de Vega; «La Mogigata», de Moratín, y «El Galán Fantasma», de Calderón, completaron el ciclo del Español, aún bajo el Patronato Ministerio-Ayuntamiento.

Fue el 14 de octubre de 1981 cuando esta institución del XVII, que ha dado días de esplendor a la escena española, volvía, después de cuarenta y dos años, a su antiguo propietario, el Municipio de Madrid.

«Cuidado con los Zepelines», de Didier Flamand, y «Ñaque o de Piojos y Actores», versión de José Sanchis Sinisterra, precedieron a «La vida es sueño», de Calderón, que hemos reseñado anteriormente, así como a «Las bicicletas son para el verano».

Desde primeros de diciembre de 1982 hasta el 9 de enero se representó «Flor de otoño», de José María Rodríguez Méndez.

«El Grito», de Fernando Quiñones, en programación paralela, durante los meses de abril y mayo.

«La cacatúa verde», de Arthur Schnitzler, fue interpretada por el Taller Teatral de Louvain, durante el mes de junio.

En el mismo mes, la compañía La Maschera, de Roma, interpretó «Heliogábalo», de Arthur Bataille.

«Historia de un soldado», de Stravinsky-Ramuz, por la compañía «Grand Magic Circus», en el mes de septiembre.

Dario Fo dio cinco representaciones con un éxito extraordinario durante el mes de noviembre.

En el mes de enero de 1983 se estrenó «Don Alvaro o la Fuerza del Sino», del Duque de Rivas, pieza maestra de nuestro teatro romántico. Paralelamente, en las sesiones de noche y con gran asistencia de público, han tenido lugar los estrenos de Ian McKellen interpretando las obras de Shakespeare, «El Correo de Hessen», de G. Büchner y L. Weidig, y «María Estuardo», por Dacia Maraini, a partir de la obra de Schiller.

Centro Cultural de la Villa

Durante 1980 se estrenaron *dieciocho obras*, entre las que destacamos: «El alcalde de Zalamea», «Un tal Macbeth», «Sueño de una noche de verano», «El héroe nacional», «La infanta Palancona y otra historia de cornudos, maricotas y putidoncillas», «Cantata para Federico García Lorca», «La Saturna» y «Tragicomedia del Serenísimo Príncipe Don Carlos».

En 1981 se han representado las siguientes obras: «La Molinera de Arcos», de Casona; «La Calle Simpson», de Gallardo; «El adiós del Mariscal», de Matilla; «Los Opositores», de Ballesteros; «El Padre», de Ruibal; «Santísima», de S. Magaña; «Los Caballos», de Rosencoff, estas seis dentro de la I Muestra de Cultura Latinoamericana. «El Gran Teatro del Mundo», de Calderón; «El Gesticulador», de Usigli, y «Herederás el Viento», de L. Yled (representadas por la Compañía Nacional de Teatro de Méjico). «Los Muertos», de Max Aub; «Céfiro Agreste de Olímpicos Embates», de Miralles; «Los es-

cándalos de un Pueblo», de Goldoni, y «El «Rey Ciervo», de Gozzi.

En la Sala II del citado Centro Cultural, se representaron las obras «Pim, Pam, Pum», de Ionesco, y «La Farsa de los Tenebrosos», de M. de Gelderode.

Durante 1982 tuvieron lugar las siguientes representaciones:

«El Rey Ciervo», de Carlo Gozzi, por la Compañía El Pícaro Teatro.

«El último gallinero», de Manuel Martínez Mediero.

«Canto del fantoche lusitano», de Peter Weiss, por el Grupo La Gangocha.

«Macunaima», por el Grupo de Teatro Brasileño del mismo nombre.

«Garbage», por Jango Edwards. Estas dos obras tuvieron lugar dentro del II festival Internacional de Teatro.

«El inglés», de Juan Carlos Gené.

«Pichula Cuéllar», por la Compañía El Sol de Perú.

«Acto cultural», por el Nuevo Grupo de Caracas. Estas tres obras tuvieron lugar dentro del Ciclo Diálogos de Madrid con América Latina.

«Lorenzaccio», de A. de Musset.

«Las bicicletas son para el verano», de Fernando Fernán Gómez. Montaje procedente del Teatro Español.

En la Sala II del Centro Cultural

Durante el año 1982 se han programado las siguientes obras:

«Retrato de señoras con espejo», sobre la vida de Margarita Xirgu, por Estela Castro.

«La Maldonada».

«De l'amour y del amor», por el Teatro de Luna.

«De cómo el Sr. Mockimpott consiguió liberarse de su padecimiento», de Peter Weiss.

«Homodramaticus», de Ricardo Adellach, y

«Asalto». Estas tres últimas programadas dentro de la Muestra de Cultura Latinoamericana.

A lo largo del año 1981 y en las Salas del Centro Cultural de la Villa han tenido lugar representaciones de los Grupos Ballet Contemporáneo de Barcelona, Ballet de Luis Ruffo, Ballet Alexia, Ballet Allorizuela, Ballet de L'Arche (Francia) y Grupo de Danza Española Los Goyescos y el Ballet infantil de Rosa M.^a Blanco.

Campañas de Teatro de Verano

Se han venido representando por iniciativa de la Delegación de Cultura durante los meses de julio y agosto. Su objeto ha sido cubrir el enorme vacío cultural que se producía en Madrid durante los meses de estío.

Se han puesto en escena las siguientes obras:

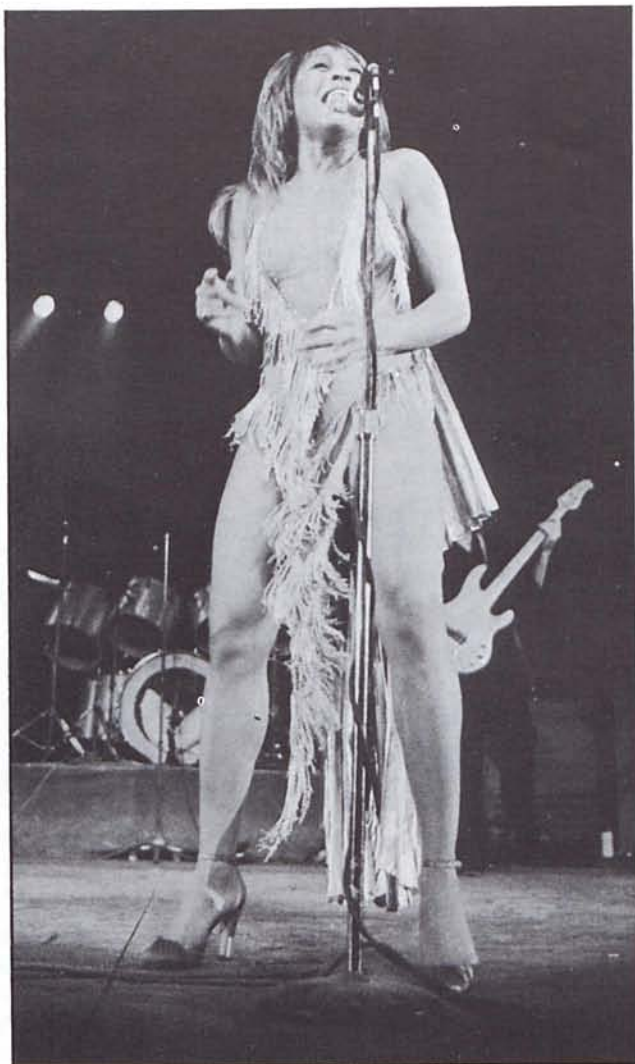
AÑO 1979

En la Plaza Mayor... «Los intereses creados», de Jacinto Benavente, y «Lo que vieron y cantaron los mirrones de Madrid».

En la Corrala: «El rollo de Lavapiés».

En la plaza Vázquez de Mella: «Doña Clarines», de los hermanos Álvarez Quintero.

En la plaza de Santa Ana: «La dama duende», de Calderón de la Barca.



Fiestas de San Isidro 1981.
Actuaciones de Tina Turner
y el grupo «Los Pecos».



En la temporada de 1980 se programaron las siguientes obras:

En la plaza Vázquez de Mella: «Las doce en punto», de Carlos Arniches, y «El lindo don Diego», de Agustín Moreto.

En la Plaza Mayor: «Viva la Pepa» (Cádiz, 1812), de Juan Antonio Castro, y la «Antología del género lírico».

En la Corrala: «Del Madrid castizo», nueva versión de Lauro Olmo.

En la campaña de 1981, con notable incremento, se estrenaron las siguientes obras:

En la Plaza Mayor: «La fiesta de los Austrias». Homenaje popular a Calderón en su tricentenario.

En la Corrala: «El santo de la Isidra y el Melquiades». Sainetes de Carlos Arniches. Adaptación de Lauro Olmo.

En la plaza de la Villa de París: «El despertar a quien duerme», de Lope de Vega. Versión de Rafael Alberti.

En la plaza Vázquez de Mella: «La dama del alba», de Alejandro Casona, y «Federica de Bramante», de Tono.

En el templo de Debod: «Los carboneros», de Aristófanes, en versión de Agustín García Calvo.

En el lago del Palacio de Cristal del Parque del Retiro: «La gran feria mágica», de Luis Matilla (espectáculo infantil).

En la campaña de 1982 se programaron:

En la Plaza Mayor: «La fiesta del Madrid romántico». Homenaje a Zorrilla.

En la Corrala: «Serafín el pinturero», de Carlos Arniches. Versión de Lauro Olmo.

En el Templo de Debod: «La paz», de Aristófanes. Versión de Francisco Nieva, y «Asinaria o comedia de los asnos», de Plauto. Versión de Elvira Menéndez.

En la plaza de Vázquez de Mella: «La ilustre fregona», de Miguel de Cervantes, y «El grito», de Fernando Quiñones.

En la plaza de la Villa de París: «El acero de Madrid», de Lope de Vega, y «La prudencia en la mujer», de Tirso de Molina.

En la plaza de las Vistillas: «Esto es Madrid», y «El Caballero de Olmedo», de Lope de Vega.

En el Parque del Retiro: «La Fiesta de los Dragones», de Luis Matilla (espectáculo infantil), y el III Festival de Títeres para Adultos, en el Teatro Permanente.

RESUMEN DE LA IV CAMPAÑA DE TEATRO DE VERANO 1982

Algunos datos de interés:

• Obras representadas	11
• Número de Cías. artísticas ...	12
• Número de representaciones...	388
• Número de actores	338
• Personal técnico	171
• Espectadores asistentes	166.668
• Plazas y espacios públicos habilitados	7

Los espectáculos más concurridos han sido:

• Plaza Mayor	52.000 asistentes
• Plaza de la Corrala	41.812 »
• Templo de Debod	22.442 » (2 grupos)
• Plaza de la Villa de París	11.165 » (2 grupos)
• Plaza de las Vistillas	5.220 » (2 grupos)
• Plaza de Vázquez de Mella ...	4.029 » (2 grupos)

CIFRAS COMPARATIVAS

AÑOS	Número de plazas	Representaciones	Compañías artísticas	Actores	Personal técnico	Espectadores
1979	4	127	5	68	75	30.000
1980	3	113	5	70	75	40.000
1981	6	219	7	140	125	105.000
1982	7	388	12	338	171	166.668

Como demuestran las cifras, las Campañas de Teatro de Verano han alcanzado dos objetivos esenciales; por una parte concurrir a paliar la crisis de nuestro teatro que se incrementaba en el verano, por otro, a ofrecer a vecinos y visitantes unos espectáculos teatrales de calidad que cubrieran el vacío cultural del estío madrileño.

Cine

En el Centro Cultural de la Villa de Madrid se han desarrollado los siguientes ciclos cinematográficos:

I Semana de la Crítica. Que contó con la aportación de un ciclo de cine mejicano y con la presencia de Luis Buñuel y Luis Alcoriza entre otras personalidades.

I Muestra de Cultura Latinoamericana. Se proyectaron cinco documentales cubanos y la película «Muerte y vida de Severina», de Z. Viana, largometraje brasileño.

Ciclo conmemorativo del IV Aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre España y la URSS.

Ciclo con motivo de la *Semana de la Juventud*. Se

proyectaron los largometrajes «Deprisa, deprisa», «Maravillas», «Opera Prima» y «Los años dorados».

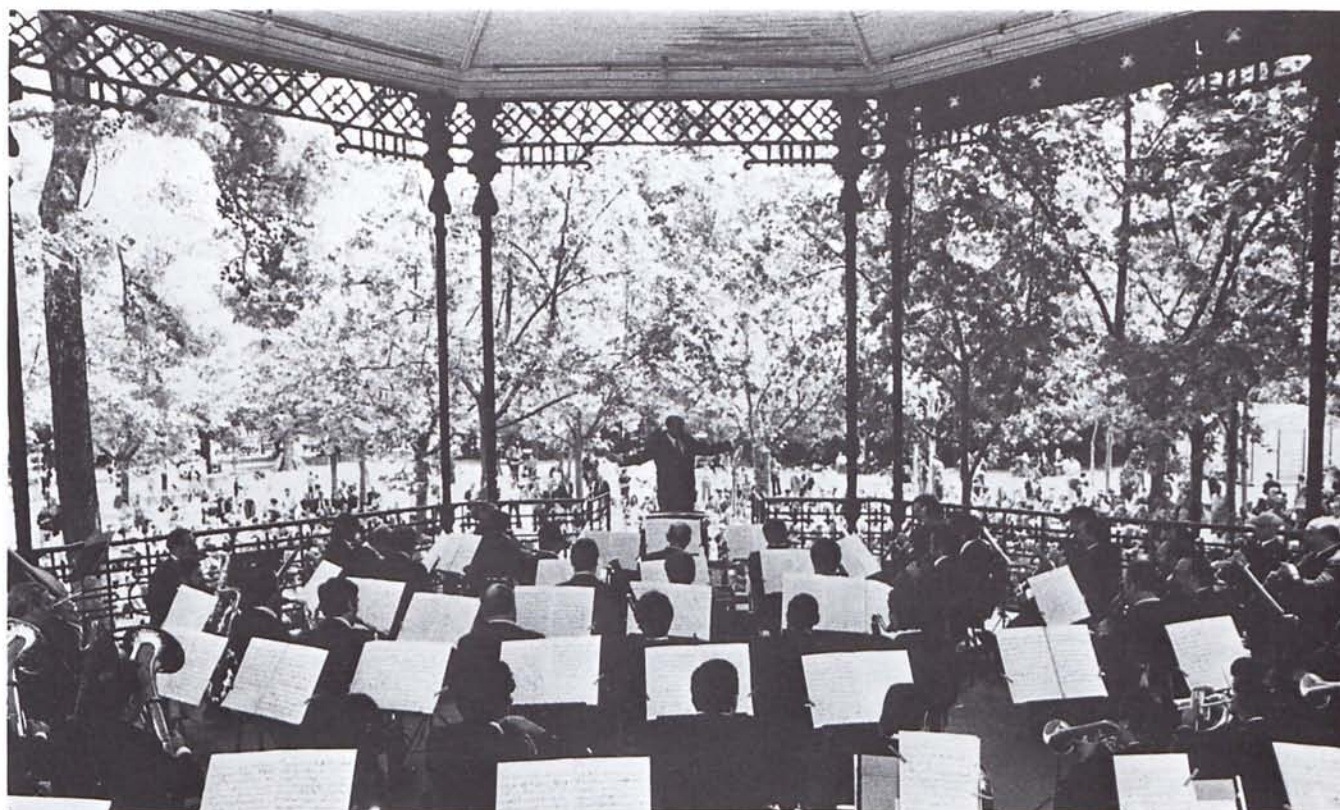
III y IV Muestras de Cine Científico Internacional.

I Muestra inédita de cine europeo. Con la proyección de cinco largometrajes de nacionalidades francesa y alemana.

I Ciclo de cine infantil y juvenil.

La Delegación Municipal de Cultura ha patrocinado, junto a otras Instituciones, el *Festival Internacional de Cine Imaginario y de Ciencia Ficción* de la Villa de Madrid, desde 1979 a 1983. Asimismo patrocina el Certamen de Cine Ecológico y de Montaña Villa de Madrid.

Además de las actividades ya reseñadas y de las Campañas Culturales en barrios que vienen celebrándose, se han creado las de «Literatura Viva» en los colegios,



Banda Municipal. Concierto en el Parque del Retiro, con el kiosko restaurado.

«Iniciación a la Música Antigua» y la de «Música Coral de Cámara». Estas campañas se han realizado en 100 colegios públicos madrileños y 50 privados, asistiendo a los mismos alrededor de 125.000 personas, la mayor parte alumnos. A partir de 1981 estas campañas culturales en las barriadas han pasado a depender de las Juntas Municipales de Distrito.

Banda Municipal

Bajo la dirección del maestro Moisés Davia, la Banda Municipal de Madrid viene cubriendo, año tras año, una extraordinaria labor cultural en nuestra ciudad. A lo largo de los últimos cuatro años a visto cubiertas sus vacantes y restaurado el hermoso templete del Retiro.

Durante la temporada de otoño-invierno ha ofrecido anualmente una media de 16 conciertos, 25 en el Retiro por primavera y otros 16 en el verano en las barriadas periféricas con una asistencia superior a las 1.500 personas y gran aceptación popular. Asimismo, anualmente realiza otra docena de intervenciones por razón de homenajes, congresos, inauguraciones y otros acontecimientos de la Villa.

Universidad a Distancia

En 1980, en colaboración con la Diputación Provincial y la Caja de Ahorros, ha sido creado un centro asociado de la Universidad de Educación a Distancia (UNED). En el curso 1982-83 se matricularon 11.000 alumnos que cursan sus estudios vinculados a sedes instaladas en la periferia: Barrio de la Concepción, Atocha, Tetuán. La cuarta sede de Móstoles ha tenido la colaboración

de la Diputación Provincial. Las Juntas de Barrio han promovido este servicio universitario que ha pasado de 7.000 alumnos matriculados en 1980, a 9.000 en 1981 y a 11.000 en 1982.

El patronato que rige esta entidad está compuesto por representantes de la propia UNED (aportación técnica y educativa), de la Caja de Ahorros (aportación económica), de la Diputación Provincial (aportación económica y contribución al centro de Móstoles) y del Ayuntamiento a través de la Delegación de Cultura que, aparte la aportación económica, se ocupa de la gestión del centro, selección del profesorado, infraestructura y funcionamiento, en colaboración con la Delegación de Educación.

Un nuevo estilo de comunicación

La política de comunicación, la voluntad de comunicar ha estado en la base de la actitud renovadora que la primera Corporación democrática ha traído a Madrid.

Ello se ha expresado desde los bandos del Alcalde al nacimiento del periódico semanal *Villa de Madrid*.

Si el Alcalde ha hecho un papel, personalísimo, en este esfuerzo, en esta importante tarea también han participado los demás municipales. La prensa ha encontrado en la nueva Corporación puertas abiertas, contactos frecuentes con los responsables de las diversas áreas, fuentes accesibles para las más diversas tareas.

Se ha informado como pocos organismos públicos han informado. Esa ha sido una novedad, un paso adelante del que difícilmente se podrá retroceder. Unos renovados y potenciados servicios informativos del Ayuntamiento han coordinado y potenciado esta tarea a lo largo de estos cuatro años.

Sin embargo las encuestas denotaban que el 60 por 100 de los ciudadanos, tras dos años de gestión, se con-

sideraban poco o nada informados sobre las actividades municipales: la Corporación consideró que ello era debido fundamentalmente a la actitud de los medios, más que a la escasez de material informativo proporcionado por el Ayuntamiento. Y de esa valoración nació la necesidad de crear un medio de difusión propio, dedicado específicamente a la información municipal. Nació así *Villa de Madrid*, un quincenal, experimento sin precedentes en España y en otros países europeos. Concebido como un medio de difusión y no como un instrumento de propaganda, tiene una tirada de 100.000 ejemplares y cuenta con más de 20.000 suscriptores. Su distribución es gratuita y se realiza a través de diversos canales: las Juntas de Distrito, el correo para las suscripciones, por medio de quioscos. El interés popular por *Villa de Madrid* es creciente: se ha convertido, al margen de quien lo edita, en un punto de referencia insustituible sobre las cuestiones relativas a la vida municipal.

La tarea de los servicios informativos, que también se ocupan de canalizar las necesidades de los medios y de abrir los cauces a los que antes nos referíamos, se completa con la edición del trimestral *Villa de Madrid*, que cubre su espacio específico con un tratamiento en profundidad de los temas municipales, y con el gabinete de radio, que proporciona información y materiales elaborados a las emisoras.

La creación de una emisora de Frecuencia Modulada, solicitada por la Corporación en 1980 y no concedida por los Gobiernos anteriores, la creación de una videoteca, que pondrá al servicio de las instituciones que lo soliciten las filmaciones de actos, visitas, exposiciones y fiestas de mayor relevancia; la creación de una fototeca y la edición de monografías relativas a diferentes temas del Ayuntamiento y la ciudad, son los proyectos que a corto plazo habrá de poner en marcha el Departamento de Información. Será la continuación, con medios cada vez más adecuados, de esa voluntad de comunicación que desde el primer momento hizo patente la nueva Corporación.

Deportes

Situación de partida

La política deportiva del Ayuntamiento de Madrid hasta el año 1979 se limitaba a la construcción de instalaciones de mínima calidad y a su explotación sin sentido específico.

Las actividades que se desarrollaban en las instalaciones, eran controladas por las federaciones deportivas, casi con carácter exclusivo, desarrollándose diversas acti-





La bicicleta: Deporte y fiesta popular. Distrito de Carabanchel.

Nuestros pequeños hacen gimnasia.



Un partido de baloncesto entre minusválidos.



vidades con explotación privada por parte de técnicos deportivos y profesores, en algunos casos sin titulación alguna, quienes cobraban a los ciudadanos madrileños por dichas actividades.

Al estar privatizado el servicio deportivo, la política deportiva del Ayuntamiento tenía un carácter exclusivamente pasivo, sin respuesta al interés y la demanda existentes. A todo ello debe añadirse el hecho de que diez Distritos carecían de instalaciones, por lo que tampoco disponían de ningún tipo de servicio deportivo.

Los profesores y técnicos deportivos no estaban contratados por el Municipio, en contra de los convenios firmados por el Ayuntamiento con el Consejo Superior de Deportes, para la construcción de instalaciones que establecían la dotación de técnicos en las mismas.

El deterioro de las instalaciones existentes era extraordinario, debido a la falta de una eficaz conservación y mantenimiento: pistas agrietadas y levantadas, goteras en pabellones, salas de máquinas de piscinas que apenas depuraban, cuadros eléctricos ilegales con grave peligro para los usuarios, falta de servicios de agua caliente en vestuarios, cerramientos destrozados, iluminación inexistente, etc. Una valoración del deterioro existente estima un costo próximo a los 2.000 millones, la puesta a punto de las instalaciones.

Por todo lo cual, la situación de partida no podía ser peor. Cualquier previsión de una actuación brillante en el sector, se encontraba hipotecada por la herencia recibida.

Creación del Instituto Municipal de Deportes

El excelentísimo Ayuntamiento en pleno, en sesión celebrada el día 30 de abril de 1981, aprueba la constitución del Instituto Municipal de Deportes (IMD), Fundación Pública de Servicios, con la finalidad de realizar todos los servicios relacionados con el deporte, directamente vinculado a la Delegación de Cultura.

En la misma sesión se aprueban sus estatutos, en cuyo articulado se marcan los objetivos a cumplir: la promoción deportiva y el desarrollo de la cultura física de la población madrileña, creación de nuevas instalaciones, administración y regulación del uso de las de propiedad municipal..., etc.

La creación del IMD supone la puesta en marcha de un instrumento ágil para la resolución de los problemas existentes, así como la consolidación del ente deportivo municipal, de carácter autónomo más grande de nuestro país, en cuanto a volumen de instalaciones, personal, actividades y presupuesto.

Actividades deportivas

Entre las distintas actividades organizadas o mantenidas por el IMD, destacamos las siguientes:

a) *Educación Física de Centros Docentes*: Cesión a los centros escolares de las instalaciones, para la docencia de la educación física escolar en horas lectivas. Esta actividad ha tenido un incremento del 80 por 100.

b) *Escuelas Deportivas Municipales*: Actividad de promoción deportiva, con marcado carácter pedagógico y dirigido por profesores y técnicos deportivos especializados. El incremento observado en los tres últimos años ha sido superior al 1.000 por 100.

c) *Cursillos de Verano*: Durante los meses de mayo, junio, julio y agosto, se programan cursillos polideportivos y de natación para niños y jóvenes. El incremento de usuarios ha sido del 40 por 100.

d) *Deporte de Competición*: A lo largo de todo el año, el IMD cede sus instalaciones a clubs para el entrenamiento y competiciones. El incremento ha sido del 100 por 100 aproximadamente.

e) *Clases de adultos*: Realización de clases deportivas para adultos que deseen mantener una aptitud física acorde a su edad. El incremento ha sido superior al 120 por 100.

f) *Recreación y Tiempo Libre*: Utilización pública individual de las instalaciones de natación, tenis, frontón..., etcétera. El incremento ha sido superior al 30 por 100.

g) *Juegos Deportivos Municipales*: A partir del mes de octubre y a lo largo de ocho meses, el IMD organiza en todos los Distritos los Juegos Deportivos Municipales, con cerca de 25 especialidades distintas y en todas las categorías. En la tercera edición de estos Juegos han participado más de 120.000 madrileños. Los deportes más practicados han sido: fútbol sala, fútbol, atletismo y cross, natación y baloncesto, por este orden.

h) *Otras actividades deportivas*: Asimismo el IMD organiza o colabora en otras actividades deportivas con carácter esporádico, tanto en sus instalaciones como en actividades en la calle. Entre estas actividades destacamos las siguientes:

- Fiesta Popular del Patín.
- Trofeo de Aerostación «Villa de Madrid».
- Subida Popular a la Dehesa de la Villa (ciclismo).
- Trofeo San Isidro de Petanca.
- Exhibición Popular de Golf.
- Marathón Popular de Madrid.
- San Silvestre Vellecana.
- Fiesta de la Bicicleta.
- Trofeo Hípico «Villa de Madrid» en el Retiro.
- Trofeo San Isidro de Rugby.
- Fiesta de los Deportes Náuticos.
- Trofeo San Isidro de Natación.
- Trofeo San Isidro de Water-polo.
- Trofeo San Isidro de Tenis de Mesa.
- Trofeo San Isidro de Pesca.
- Carrera Popular de Canillas.
- Trofeo San Isidro de Lucha.
- Trofeo San Isidro de Karate.
- Trofeo «Villa de Madrid» de Esgrima.
- Trofeo «Villa de Madrid» de Pelota.
- Trofeo «Villa de Madrid» de Fútbol Sala.
- Trofeo «Villa de Madrid» de Trial y Bici-cross.
- Trofeo 24 Horas de Hockey sobre Patines.
- Fiesta del Deporte Universitario.
- Trofeo para Minusválidos.
- Etcétera.

Como resumen podemos indicar que los usuarios de las actividades municipales se han duplicado en los tres últimos años, superando en 1982 más de diez millones los madrileños que han participado en las actividades relativas al Municipio. (Véase cuadro adjunto.)

Construcción de Equipamientos Deportivos

La actuación en materia de construcción de instalaciones deportivas, puede definirse en tres partes:

a) *Puesta a punto de las instalaciones existentes:* El estado de deterioro existente ha obligado a efectuar un amplísimo trabajo de recuperación de las instalaciones existentes, mediante fuertes inversiones, entre las que destacamos:

- Reparaciones de salas de máquinas depuradoras.
- Instalación de líneas de fuerza y alumbrado.
- Cuadros eléctricos.
- Centros de transformación.
- Grupos de bombeo y dos a bombas.
- Cerramientos generales.
- Reparación de barcas y velomares.
- Saneamientos y acometidas.
- Impermeabilizaciones.
- Reparaciones de vasos y playas.
- Servicios de agua caliente en vestuarios.
- Reparación de vestuarios.
- Iluminación de instalaciones.
- Reformas diversas.
- Etcétera.

El importe de las obras efectuadas en este apartado ha sido superior a los 300 millones de pesetas, debiendo continuar con esta actuación a lo largo de los próximos años, con el fin de recuperar definitivamente la calidad mínima de todas las instalaciones existentes.

b) *Construcción de obras de nueva planta:* En este apartado se han inaugurado, o están en construcción desde 1979, las siguientes instalaciones:

ELIPA

- Pabellón polideportivo cubierto.
- Ocho pistas de tenis y vestuarios.
- Campo de fútbol sin iluminación.
- Vestuarios de fútbol.
- Sala-gimnasio.

ALUCHE

- Dos pistas de tenis iluminadas.
- Campo de fútbol.

MORATALAZ

- Pabellón polideportivo cubierto.

ORCASITAS

- Tres vasos de piscinas de verano y vestuarios.
- Ocho pistas de tenis y vestuarios.
- Dos pistas de voleibol.
- Un campo de fútbol.

DEHESA DE LA VILLA

- Piscina climatizada cubierta.

BARRIO DEL PILAR

- Seis pistas de tenis iluminadas y vestuarios.
- Tres vasos de piscina de verano y vestuarios.
- Dos pistas de baloncesto iluminadas.
- Dos pistas de voleibol iluminadas.
- Una pista polideportiva iluminada.
- Una pista de patinaje iluminada.
- Un campo de fútbol con graderío iluminado.

MIRASIERRA

- Campo de beisbol y vestuarios.

VILLA ROSA (Hortaleza)

- Cuatro vasos de piscinas.
- Vestuarios (en construcción).
- Campo de fútbol y vestuarios.

MANOTERAS

- Tres vasos de piscinas de verano.
- Vestuarios y servicios.

VALLECAS (En construcción 1983) (1.ª fase)

- Tres vasos de piscinas de verano y vestuarios.
- Dos campos de fútbol.
- Tres pistas polideportivas.
- Frontón.

CARABANCHEL (En construcción 1983) (1.ª fase)

- Tres vasos de piscinas de verano y vestuarios.
- Tres pistas polideportivas.
- Frontón y squash.
- Campo de fútbol.

CANILLEJAS (En construcción)

- Una pista polideportiva.
- Dos pistas de baloncesto.
- Vestuarios, servicios y cerramiento.

CIRCUITOS DE FOOTING

- Retiro.
- Dehesa de la Villa.
- San Blas.

MOSCARDO

- Finalización de vestuarios y servicios.
- Piscina de 50 m. e infantil.

PLAN DE INVERSIONES PARA 1983

- Un rocódromo en La Elipa.
- Tres salas deportivas (Retiro).
- Velódromo al aire libre (Fuencarral).
- Pabellón polideportivo cubierto en Vallecas.
- Pabellón polideportivo cubierto en Villaverde.
- Pabellón polideportivo cubierto en Dehesa de la Villa.
- Pabellón polideportivo cubierto en el Barrio del Pilar.
- Pabellón polideportivo cubierto en la Arganzuela.
- Pabellón polideportivo cubierto en Salamanca.
- Otras obras.

c) *Construcción de instalaciones elementales:* Ha constituido una actuación fundamental en la política de equipamientos deportivos del Ayuntamiento. Estas instalaciones han sido construidas en todos los Distritos, desglosándose en las siguientes unidades realizadas:

	Unidades
Campos de fútbol	49
Pistas polideportivas	45
Pistas de baloncesto	24
Pistas de voleibol	2
Pistas de patinaje	2
Circuitos de footing	2
TOTAL	124

**RESUMEN DE UNIDADES DEPORTIVAS BAJO GESTION DIRECTA
DEL INSTITUTO MUNICIPAL DE DEPORTES**

TIPOS DE UNIDADES	Existentes a abril 1979	Construidas abril 1979-83	En construcción	TOTAL
Piscinas al aire libre	36	11	9	56
Piscinas cubiertas	6	1	—	7
Pistas de tenis	46	32	4	82
Pistas Polideportivas	14	2	10	26
Pistas de baloncesto	7	2	1	10
Pistas de voleibol.....	4	4	—	8
Patinódromos	1	—	—	1
Pistas de patinaje	3	1	—	4
Pabellones deportivos	4	2	6	12
Salas deportivas	9	5	3	17
Circuitos de footing	1	4	—	5
Lago	1	—	—	1
Boleras	—	7	—	7
Campos de beisbol	1	1	—	2
Frontones al aire libre	5	2	1	8
Frontones cubiertos	1	—	—	1
Fosos de saltos	3	—	—	3
Mesas de tenis de mesa	20	6	—	26
Pistas de hockey	2	1	—	3
Campos de rugby	1	—	—	1
Campos de fútbol	7	5	5	17
Pistas de aeromodelismo	1	—	—	1
Pistas de frontenis	2	—	—	2
Pista de minivoleibol	1	—	—	1
Pista de minibasquet	1	—	—	1
Pista de minibalonmano	1	—	—	1
Pistas de squahs	—	—	4	4
Pistas de atletismo	3	—	—	3
Campo de softball	—	1	—	1
Velódromo	—	—	1	1
Recódromo	—	—	1	1
TOTALES	181	87	45	313

**CUADRO GENERAL COMPARATIVO DE PARTICIPACION EN ACTIVIDADES
DEL AYUNTAMIENTO DE MADRID**

(Asistencias de usuarios)

	AÑO · CURSO						
	1975-76	1976-77	1977-78	1978-79	1980	1981	1982
1. Educación Física de Centros Do- centes	192.145	379.359	408.280	622.273	717.706	994.400	1.064.900
2. Escuelas Municipales de Deportes...	428.225	604.009	753.561	103.120	112.200	927.600	1.304.780
3. Cursillos de Natación de verano ...	486.933	381.274	487.315	528.360	572.428	660.322	726.000
4. Deporte de Competición:							
Deportistas	434.885	485.871	554.085	671.208	784.807	1.173.151	1.294.453
Espectadores	115.130	126.845	138.489	—	—	—	—
5. Clases adultos, recreación y tiempo libre:							
Alumnado	131.009	215.623	255.880	41.172	47.256	451.416	606.084
Uti. pública	2.565.964	1.968.295	2.373.934	2.550.669	2.513.741	2.656.654	3.190.081
6. Juegos Deportivos Municipales (par- ticipantes)	—	—	—	—	8.000	59.336	100.000
7. Otras actividades deportivas:							
Instalaciones	—	—	—	604.429	615.220	1.275.000	1.600.000
En la calle	—	—	—	70.000	100.000	220.000	260.000
TOTAL GENERAL	4.394.291	4.161.276	4.971.544	5.191.231	5.471.358	8.417.879	10.146.298

URBANISMO

RECUPERAR MADRID

Al tiempo que se redacta el Plan General de Madrid, se toman medidas a corto y medio plazo para reequilibrar la ciudad, dotar de equipamientos a los suburbios, rescatar de la ruina conjuntos tradicionales, aumentar la calidad ambiental. El Ayuntamiento toma en su mano la planificación de la ciudad y cambia la política del suelo, necesaria tanto para montar servicios, abrir espacios verdes como para desarrollar una política de vivienda.

Planeamiento urbano

Desde los primeros momentos los responsables de la Gerencia de Urbanismo planearon la necesidad de revisar el Plan General del Área Metropolitana, así como la de la participación del Ayuntamiento en una tarea hasta la fecha encomendada a COPLACO, que venía realizando el Programa de Acciones Inmediatas (los PAI).

En el Pleno de noviembre de 1979 fue encargada la elaboración de un documento sobre criterios y objetivos para la revisión del Plan General de Ordenación del Área Metropolitana en el término municipal de Madrid. En medio año se remató el trabajo que fue publicado por *Temas Urbanos* (pág. 1). Este documento, producto de un equipo de arquitectos, precisaba los criterios y objetivos, las políticas sectoriales y los instrumentos de planeamiento que deberían utilizarse.

Se perfilaba un Plan para Madrid y se desbrozaba el terreno institucional para poner en marcha un nuevo diseño de la ciudad, realizable.

En la base de todas las propuestas había una obsesión: la viabilidad del nuevo planeamiento. El Plan revisado debería hacerse *desde y para la gestión*.

La otra preocupación era la ciudad existente: reequilibrarla, disminuir sus déficits, incrementar la calidad urbana, sin plantear nuevos y disparatados crecimientos.

Oficina Municipal del Plan

El 17 de julio de 1980 se constituyó un consejo de municipios —27 en total— que se convirtió en el interlocutor con la Administración Central para afrontar la Revisión del Plan de 1963.

Ante la nueva situación, el Ayuntamiento de Madrid acordó crear la Oficina Municipal del Plan, que debería revisar el general desde el ámbito de su término municipal.

Actuaciones de Planeamiento

Si todo el período a que se refiere este resumen de actuaciones puede caracterizarse en materia de Planeamiento, por un mayor acento y protagonismo de la intervención pública podrá distinguirse, de alguna manera, dos etapas casi idénticas de duración —dos años— y separa-

das por el importante hito de asumir por el Ayuntamiento la Revisión del Plan General. En la primera de estas etapas, junto a la prosecución de los Planes en trámite, hay que destacar el singular esfuerzo que supuso la reconducción del Plan Especial de Protección Villa de Madrid y todo el paquete de medidas complementarias que afectaron al área central: Modificación de las Ordenanzas Municipales sobre Uso del Suelo y Edificación, modificación de las Ordenanzas del Plan Parcial de Reforma Interior del Antiguo Ensanche, modificación del Plan Especial del Casco Antiguo, modificación del Plan General para supresión de la Gran Vía Diagonal, etc. Todas estas actuaciones, unidas a la aprobación de la Ordenanza de Conservación de Edificios y a la modificación del Plan General para conservación de las Colonias de Vivienda Unifamiliar, supusieron una especialísima atención al objetivo de protección de la ciudad existente.

La segunda etapa, caracterizada por el encauzamiento de los grandes temas urbanísticos por la vía del Plan General, es más una etapa de transición, de coordinación y asistencia informativa a la Oficina del Plan, en la que no obstante ha sido necesario dar respuesta puntual en algunos casos y más en otros a muchas de las demandas sociales reiteradas durante largo tiempo. Piénsese, por ejemplo, en el apoyo, por otra parte imprescindible, brindado desde el planeamiento al programa de Remodelación de Barrios.

Si se quieren encontrar algunas constantes en toda la actividad de planeamiento, éstas podrían ser:

- Preocupación por la gestión, conseguir un planeamiento realizable, removiendo obstáculos, sustituyendo sistemas de actuación, etc.
- Consecución de equipamientos y, en general, de un urbanismo razonable; obtención de espacios libres y dotaciones imprescindibles, disminución de edificabilidad y densidades, dimensionamiento sujeto a estándares de los terrenos de cesión, etc.
- Prioridad a los aspectos sociales insertos en cada ámbito de planeamiento, desde una potenciación de la participación vecinal; soluciones para evitar el desarraigo y conseguir, en su caso, el realojamiento de familias afectadas.
- Conservación de lo existente, eludiendo propuestas que supongan renovaciones urbanas con rupturas de elementos consolidados.

- Preocupación por el diseño urbano, llegando a valorar los resultados últimos de las formulaciones de Planeamiento.

Protección y conservación de la ciudad existente

El acelerado proceso de sustitución de los elementos Urbanos con la finalidad de obtener el mayor beneficio económico, que de forma alarmante se había dejado sentir en Madrid durante la segunda mitad de la pasada década, imponía la adopción de medidas que por una parte y de forma directa exigiesen a los propietarios el cumplimiento de su deber de conservar el patrimonio heredado y proteger especialmente aquellos edificios y conjuntos con valores suficientes, así como, indirectamente, eliminar las causas que podrían estimular el proceso iniciado.

Estas medidas, dirigidas a un objetivo común, complementadas entre sí, se han plasmado en la Ordenanza sobre Conservación y Estado Ruinoso de las Edificaciones.

El propósito de la Ordenanza fue el de unificar criterios respecto al deber de conservación de las edificaciones, aclarar y concretar los supuestos de declaración de ruina y normalizar el procedimiento a seguir en estos casos. La Ordenanza, por otra parte, especifica minuciosamente la regulación de la ejecución sustitutoria para los casos de incumplimiento de este deber por parte de los propietarios, de forma que este instrumento jurídico contribuya eficazmente a la consecución del objetivo previsto.

De hecho ha podido constatarse que de una media anual de 80 solicitudes de declaración de edificios en estado ruinoso con anterioridad a la aprobación de la Ordenanza, en el año 1980 tan sólo se iniciaron 41 expedientes y en 1981 la cifra quedó drásticamente reducida ya que el número de casos fue de 15.

Plan Especial de Protección y Conservación de Edificios y Conjuntos de Interés Histórico-Artístico

Aunque este Plan Especial había sido aprobado inicialmente por el Pleno del Ayuntamiento en noviembre de 1978, lo cierto es que el elevado número de alegaciones —más de 7.000— presentadas durante la información pública y sobre todo el cambio de Corporación municipal en abril de 1979, hicieron que su contenido fuera alterado sustancialmente y sometido a una nueva aprobación e información pública por acuerdo de 30 de mayo de 1980. Por último, Coplaco lo aprobó definitivamente el 23 de octubre del mismo año.

El Plan perseguía como objetivos genéricos:

- Proteger de su destrucción el patrimonio edificado de la Villa de Madrid y obtener su recuperación para los ciudadanos.
- Conservar en correcto estado de utilización aquel patrimonio edificado que el Ayuntamiento de Madrid entiende que presenta suficiente interés histórico-artístico para la colectividad, deteniendo el proceso de demolición prematura e indiscriminada de edificios, sobre todo en el área central de Madrid.

- Defender aquellos usos existentes que configuran, justifican y legitiman la conservación del patrimonio inmobiliario que los sustenta.

Desde su constitución, el día 12 de mayo de 1981, la Comisión, que se ha reunido semanalmente, ha dictaminado 1.793 expedientes. De ellos 1.520, más del 84 por 100, han correspondido a obras preferentes y el resto a no preferentes. Los presupuestos de los primeros se acercan a los 2.500 millones de pesetas y los de los segundos sobrepasan los 5.600 millones. Las diferencias de porcentajes se explican porque entre los no preferentes se encuentran las obras de nueva planta que, lógicamente, son los de coste más elevado.

Del total de los expedientes citados tan sólo un 4,2 por 100 se refiere a sustitución y obras de nueva planta, aunque el importe de los presupuestos suponga casi el 50 por 100 de todas las obras realizadas en el ámbito del Plan Especial. Por el contrario, las obras de rehabilitación suponen el 35 por 100 de las solicitudes, aunque su presupuesto tan sólo llega al 22,2 por 100.

Protección de los Conjuntos de Vivienda Unifamiliar

En los años finales del siglo pasado y primeras décadas del presente, surgieron en Madrid colonias de vivienda unifamiliar con proyectos originariamente unitarios, que reflejan una forma de entender la solución de la vivienda popular en determinados momentos de la historia ciudadana.

Los distintos planeamientos generales han contemplado estos conjuntos pero su normativa no aseguraba la pervivencia al admitir posibilidades de transformación dentro de sus ámbitos y exigencias generales a las que no se ajustaban muchos de ellos, colocándolos, consecuentemente, fuera de ordenación.

La modificación del Plan General que afecta a 30 conjuntos de vivienda unifamiliar (15 situados en el Distrito de Chamartín, cuatro en Salamanca y otros tantos en Ciudad Lineal, y uno en Tetuán, Moncloa, Latina, Retiro, Moratalaz, Carabanchel y Mediodía), habría de desarrollarse para cada una de las colonias a través de un Plan Especial.

En los momentos actuales ya han sido elaborados y han recibido al menos la aprobación inicial los Planes Especiales de las Colonias Hogar del Ferroviario (Moratalaz), San Fermín (Mediodía), San Vicente (Ciudad Lineal) y Municipal, Unión Eléctrica, Fomento de la Propiedad y Socialista (Chamartín).

Todos los planeamientos se han apoyado en un conocimiento exhaustivo de las condiciones reales de cada colonia, de suerte que el aspecto puramente normativo ha sido complementado con soluciones concretas de diseño que, sin duda, facilitarían la protección.

Rehabilitación del Patrimonio edificado

La aprobación del Plan Especial de Protección Villa de Madrid, supuso un freno para la destrucción indiscriminada del patrimonio edificado, pero la medida carecería de toda su virtualidad de no contar con apoyos económicos que permitieran realizar acciones rehabilita-



Los lamentables resultados de la «permisividad» urbanística.

doras. De ahí que el Ayuntamiento Pleno en la sesión de 30 de mayo de 1980, acordase iniciar los estudios para redactar la normativa adecuada y al mismo tiempo obtener unas disponibilidades económicas que permitieran apoyar y estimular este tipo de actuaciones, sobre todo ante el vacío total de legislación general sobre esta materia. De hecho tanto en el Presupuesto Ordinario de Gerencia de 1981 como en el de 1982, se incluyeron créditos de 150 millones destinados a esta finalidad.

Intervenciones municipales directas

Mientras se elaboraba la normativa que regule los distintos aspectos de las ayudas económicas, la Gerencia ha emprendido una segunda línea de actuación, que servirá como experiencia piloto, representada por intervenciones municipales directas, concretadas en las dos operaciones siguientes:

- Adquisición de tres edificios catalogados con protección integral en el Plan Especial (Toledo, 91; Embajadores, 39, y Corrala de Mesón de Paredes y Espino), cuya rehabilitación será realizada también directamente por el Ayuntamiento. Entre los diversos proyectos básicos presentados se han seleccionado tres propuestas, cuyos trabajos ya han sido contratados. Al mismo tiempo se han iniciado las gestiones oportunas con los actuales ocupantes para que las obras puedan ser ejecutadas entre 1982 y 1983.
- Estudio piloto para la rehabilitación de la manzana comprendida entre la plaza de Cascorro, Ribera de Curtidores, San Cayetano y Embajadores, realizado por un equipo encabezado por los arquitectos F. Pol, M. Bayón y J. L. Gómez, a partir del cual se iniciaron conversaciones con propietarios para la adquisición y posterior rehabilitación pública de algunos de los edificios de la manzana, así como las gestiones para contratar un equipo de gestión de todas las operaciones (tanto públicas como privadas) previstas en el estudio.

En paralelo a la redacción de las Normas Reguladoras de las Ayudas Económicas, se abrieron conversaciones con distintas entidades de crédito que se cerraron con la firma, el día 10 de agosto de 1982, de un Convenio entre el Ayuntamiento y la Caja de Ahorros de Madrid para la apertura de una línea de crédito dirigida a la rehabilitación o compra y rehabilitación de viviendas.

Terminados los trabajos de elaboración de esta Normativa y a pesar de la novedad de la misma y en consecuencia falta de experiencias, el Ayuntamiento Pleno, en la sesión de 27 de septiembre de 1982, ha aprobado la Ordenanza para regular estas ayudas, configuradas como subvenciones para estimular la rehabilitación de edificios residenciales en el ámbito del Plan Especial Villa de Madrid.

Las obras subvencionadas comprenden tres tipos de rehabilitación (básica y general del edificio y elemental de la vivienda), así como las de interés arquitectónico, histórico o ambiental (restitución de fachadas, revocos, reparaciones o reposición de elementos arquitectónicos o decorativos, adecuación ambiental de locales comerciales) y otras de carácter especial (instalación de ascensores y adaptación de edificios al uso de minusválidos).

Además de subvencionar el importe de las obras, se contempla también la posibilidad de recibir ayudas para

la adquisición de la vivienda e incluso otras de carácter complementario en base a las circunstancias personales del interesado.

Los destinatarios de las ayudas podrán ser tanto los propietarios de los edificios como los arrendatarios, sujetándose a los trámites y obligaciones que la propia Ordenanza establece.

Preservación medio-ambiental

La defensa del medio ambiente en las áreas centrales, sin lugar a dudas, se consigue en mayor medida con acciones de planeamiento que tiendan a la conservación con actualización de lo existente, e incidan en las intensidades de volumen y usos. Estas han de ser determinaciones del Plan General y a otro nivel las contenidas en el planeamiento especial, al que ya se ha aludido.

No es menos cierto que existe un conjunto de pequeñas acciones, de intervenciones puntuales, que al evitar determinadas situaciones de deterioro contribuyen a preservar la imagen y el ambiente de lugares tradicionales. La referencia a algunas de estas acciones es el contenido del presente epígrafe.

Acción sobre medianerías

Esta actuación municipal pretendió cambiar las imágenes inacabadas en el mejor de los casos, cuando no de desidia y suciedad, ofrecidas por unas medianerías descuidadas, en imágenes puntuales activas, colectivas y populares, que estimulen el uso del paisaje urbano y evoquen la necesidad de un enfrentamiento creador con el mismo.

Se inician y encargan los trabajos a artistas de reconocida solvencia, así como de alguna entidad privada que mostró su decidido apoyo a este tipo de iniciativas se realizó una primera actuación, como operación piloto, referida a los siguientes emplazamientos:

- Conjunto en plaza de Puerta Cerrada, con vuelta a calle de la Cava Baja.
- Conjunto en plaza de Puerta Cerrada, con vuelta a calle de Tintoreros.
- Medianería en plaza de Santa María Soledad Torres Acosta, con vuelta a calle de Concepción Arenal.
- Conjunto en plaza de Cascorro-calle de Embajadores.
- Valla en Colonia Fuente del Berro.

Carteleras publicitarias

A lo largo del año 1981 se celebraron varias reuniones entre representantes de la Asociación Española de Publicidad Exterior y de la Gerencia Municipal de Urbanismo, con el fin de clarificar la situación a que se había llegado en la instalación de carteleras publicitarias en la capital.

Resultado del Convenio suscrito fue la retirada, antes de terminar el año, de más de un millar de vallas publicitarias a cargo de las propias empresas. Asimismo, otras 600 fueron desmontadas en dos etapas de 461 y 144,

respectivamente, por la Gerencia Municipal de Urbanismo.

Con posterioridad se ha iniciado el estudio de las modificaciones a introducir en la normativa vigente para armonizar los objetivos municipales con las actuales exigencias y posibilidades del sector.

Peatonalización en la zona Centro

Durante el año de 1981, y sobre unos estudios iniciales de la Gerencia, se celebraron varias reuniones en la Junta Municipal del Distrito de Centro, a las que asistieron representantes de los distintos Organismos interesados (Junta de Distrito, Delegaciones de Obras, Circulación, Parques y Jardines, Gerencia), con el fin de llevar a la práctica un tratamiento de los espacios libres con reducción del tráfico rodado.

El ámbito elegido fue el delimitado por las calles de Bailén, Mayor, Toledo y Carrera de San Francisco, al que se daba un tratamiento de conjunto apoyado en el eje de la calle de Segovia. En todo caso la actuación tendría un carácter experimental que podría pilotar otras actuaciones similares en zonas estratégicas de la ciudad.

Los objetivos específicos perseguidos eran:

- Creación de espacios libres para el paseo y la estancia.
- Favorecer la aproximación del usuario predominante —el peatón— a los locales, así como las mercancías.
- Favorecer al peatón y al transporte público sobre el transporte motorizado privado.
- Favorecer el acceso al residente en cualquier medio.
- Proteger el carácter histórico y turístico de la zona reduciendo los impactos del tráfico motorizado.

Durante 1982 se ha iniciado la ejecución de una primera fase de las obras previstas, que asume parte de la propuesta elaborada y supone un acercamiento a los objetivos finales.

Gestión de Urbanismo

Gestionar el urbanismo de Madrid, que es tanto como hacer realidad el planeamiento aprobado, es siempre tarea difícil, pero seguramente ha aumentado en complejidad durante una etapa de cambios, sobre todo si se tiene en cuenta la existencia de un Plan General que ha superado su plazo de revisión, cuyas determinaciones y objetivos no coinciden con las demandadas por la realidad urbana actual.

De ahí que se haya hecho preciso potenciar al máximo las técnicas y mecanismos establecidos por la legislación urbanística para evitar acumular problemas y encontrar soluciones en los puntos más complicados y conflictivos.

En los epígrafes siguientes se recogen resumidamente las actuaciones llevadas a cabo en las distintas áreas que abarca la ejecución del planeamiento: actuación urbanística a través de los sistemas establecidos: compensación y cooperación y urbanizaciones. Del mismo modo se hace una especialísima referencia, por lo que tiene de novedad, a los denominados convenios urbanísticos, expresión formalizada de los contactos entre Administración y promotores para la actuación urbanística.

Urbanizaciones

Al comienzo de esta etapa de cuatro años Gerencia redactó, a petición de particulares, conforme a las Normas aprobadas, proyectos de obras de urbanización que complementaban Servicios ya existentes. Posteriormente estos cometidos han sido asumidos por la Delegación de Obras. En total el número de proyectos elaborados es de 17, situados en casi todos los Distritos periféricos, cuyos presupuestos totalizan 183.348.831 pesetas.

Con independencia de estas tareas, se han tramitado proyectos de urbanización presentados por la iniciativa privada; 21 de los cuales, cuyos presupuestos suman 5.514.111.193 pesetas, recibieron aprobación inicial y provisional, y otros 13, por un total de 1.742.664.215 pesetas, llegaron hasta la aprobación definitiva.

Juntas de Compensación y Reparcelaciones

Preocupación constante del control urbanístico ha sido ajustar la actividad de la iniciativa privada a los sistemas establecidos en la vigente Legislación. Por ello se ha exigido la constitución de las Juntas de Compensación u Organismos necesarios para la actuación o la conservación de lo urbanizado, si bien para evitar que el excesivo rigor produzca paralizaciones de actividades en determinados Sectores, se han sustituido, en algunos casos, los sistemas elegidos en principio, se han rectificado delimitaciones de ámbitos en otros y siempre se ha intentado el máximo de agilidad en la tramitación.

Convenios Urbanísticos

La actividad de mayor interés que la Gerencia ha realizado en estos años en cuanto hace referencia a la gestión urbanística, se ha reflejado en la formalización de más de cuarenta convenios urbanísticos. Este interés se apoya no sólo en la novedad que puedan suponer en cuanto a la aplicación de técnicas gestoras, sino en el tiempo dedicado a aunar voluntades no sólo de Administración y promotores sino de residentes afectados por la actuación urbanística para los que en la mayoría de los casos ha tenido una mayor repercusión e incidencia. Con estas actuaciones se ha conseguido orillar los sistemas más rigurosos y drásticos como la expropiación y sustituirlos por acciones de conciertos a las que en general se ha llegado después de largas, numerosas y no siempre fáciles reuniones de trabajo. Los documentos finales han supuesto, casi siempre, un desbloqueo de actuaciones paralizadas, solución de conflictos sociales, consecución de terrenos para equipamientos y en general el ajuste de los instrumentos de planeamiento o gestión para poder continuar o ultimar las actuaciones urbanísticas.

Desde el punto de vista operativo, los convenios han sido documentos-base que adquieren su eficacia y virtualidad en cuanto se han plasmado en determinaciones de planeamientos o proyectos de actuaciones aceptados y firmes.

En junio de 1981, la Gerencia realizaba una publicación referida a los 13 primeros convenios formalizados. En la actualidad su número pasa de 40.

Política de suelo

1. OBTENCION DE SUELO

1.1. Expropiaciones

Durante el período al que se refiere este balance, la Gerencia ha continuado aquellas actuaciones, como las de polígonos de expropiación en la avenida de la Paz, Mercados Centrales y otros sectores, que ya estaban anteriormente en ejecución y simultáneamente ha iniciado nuevas actividades dirigidas, fundamentalmente, a la obtención del suelo que permita realizar las infraestructuras y el equipamiento recogidos en los nuevos programas: Zonas Verdes (Pradolongo, Santa Petronila); Zonas Deportivas (San Blas, Hortaleza); Zonas Escolares (Rancho del Cordobés); Sistemas Viarios (Convenio Mopu-Ayuntamiento); Plan de Saneamiento Integral, etc., e incluso iniciar una política de reequilibrio de equipo urbano aprovechando las bases de actuación en el Anillo Verde: Polígono 12 (Villaverde), Polígono 13-1 (Mediodía), Polígono 15 (Moratalaz) y Polígono 18-4 (Hortaleza).

Aparte del ámbito geográfico al que se ha referido la actuación expropiatoria, es necesario señalar el cambio introducido en los criterios para su realización, sobre todo en la última etapa de este cuatrienio. Con anterioridad se estaban elaborando proyectos de expropiación sobre presupuestos alejados de la realidad y de los valores fiscales, con lo cual se producían continuamente desavenencias —en más de un 70 por 100 de los casos—, retenciones posteriores y abono de intereses de demora. El cambio consistió en equilibrar el coste de las actuaciones anuales con el presupuesto de inversiones para no comprometer más créditos de los realmente previstos y elaborar los proyectos también sobre bases reales, con aplicación rigurosa de la normativa vigente, valores ajustados a los fiscales e informes técnicos fundamentados en cada caso. Los resultados obtenidos suponen llegar en un 80 por 100 a lograr avenencias, reducir en un 90 por 100 los intereses de demora, agilización y sensible reducción del coste de la gestión en general.

Al mismo tiempo y dentro del objetivo general de mejora de la gestión se ha realizado un esfuerzo para sistematizar toda la información expropiatoria con representación gráfica de la misma, obteniéndose una visión global de la gestión y un conocimiento de los costes tanto unitarios como por sectores y de la situación de los pagos de justiprecios en cada momento en total coordinación con el desarrollo del Presupuesto de Inversiones de cada ejercicio.

1.2. Adquisiciones directas

En algunos casos por motivos urgencia o en atención a la situación estratégica de los terrenos o a su significación y singularidad, se ha aprobado su adquisición directa. Aunque la fórmula no se haya potenciado excesivamente y siga siendo una excepción, cabe llamar la atención sobre la radical reducción de plazos al tratarse de un procedimiento sumamente abreviado que consecuentemente disminuye los costes de gestión e incluso, comparativamente con la expropiación, los costes totales, en función de esa misma rapidez.

1.3. Cesiones obligatorias

La legislación urbanística vigente ha generalizado la obligatoriedad y gratuidad de las cesiones de terrenos

destinados, en cada polígono, a usos públicos, incluyéndolos como una de las obligaciones que han de cumplir los propietarios de suelo afectados por una actuación urbanística.

La Gerencia Municipal de Urbanismo ha reforzado la exigencia de esta carga de los promotores con el fin de que en los distintos ámbitos de actuación puedan funcionar adecuadamente los servicios públicos necesarios.

En los suelos obtenidos por cesión, se pueden establecer dos grandes grupos: aquellos que son consecuencia de promociones de planes y en consecuencia cumplen los estándares previstos para viales, zonas verdes, centros escolares y otros servicios públicos, y aquellos otros que por estar situados en suelo urbano y en general en zonas con suficiente consolidación están destinados a viales como resultado del señalamiento de alineaciones en edificaciones puntuales.



Dentro del primer grupo se han producido 46 actuaciones que suponen una obtención de suelo de 334.652 metros cuadrados, con los siguientes destinos urbanísticos:

— Viales	253.417
— Zonas verdes	66.488
— Zonas escolares, y	14.747
— Servicios públicos ...	

En el segundo grupo han existido 199 actuaciones que han supuesto la adquisición de 188.772 m² de suelo que prácticamente en su totalidad ha pasado a formar parte de las nuevas vías públicas, ya que tan sólo 23.486 m² están destinados a zona verde.



2. GESTION DE SUELO

Una de las consecuciones de mayor interés ha sido la reciente actualización del Inventario del Patrimonio Municipal de Suelo, necesidad sentida desde hace tiempo, que ha permitido incrementar la fiabilidad de los denominados álbumes de Patrimonio, donde están representadas sobre plano parcelario y por distritos cada una de las propiedades municipales, ya estén destinadas a uso residencial, escolar o de servicios públicos. Al mismo tiempo se ha confeccionado, para cada una de las parcelas, una ficha en la que se recogen sus características físicas, jurídicas y de disponibilidad, con lo que la Gerencia cuenta, en estos momentos, con una documentación actualizada y real del Patrimonio, que permite conocer con rapidez la situación y posibilidades de utilización de todos los terrenos.

En la gestión de este suelo, por otra parte, y aun sin prescindir de la subasta, cuya utilización ha sido restringida considerablemente, se ha intensificado la aplicación de otras técnicas, como la sustitución de terrenos a través de la permutación, que ha hecho posible contar con el suelo de mayor interés para las actuaciones municipales. Al mismo tiempo se ha fomentado la constitución de derechos de superficie como instrumentos que permiten mantener la titularidad Municipal del Suelo, sin perjuicio de vincularlos a su destino urbanístico específico.

En los cuadros que siguen se reflejan las distintas actuaciones realizadas en el área de la gestión de suelo. De ellos se deduce que los ingresos obtenidos o previstos hasta final de 1982 como consecuencia de las enajenaciones se elevan a 2.664 millones de pesetas.

La vivienda como actividad municipal

La política de vivienda ha estado, durante largo tiempo, incardinada en la Administración Central y gestionada por sus Organos periféricos. Los Ayuntamientos, salvo escasas excepciones, no han tenido apenas participación ni en los programas de construcción ni en realizaciones concretas.

Ya en el año 1980, al aprobar el primer Convenio-Marco con el Ministerio de Obras Públicas, el Ayuntamiento había acordado iniciar los estudios necesarios para determinar la modalidad gestora más adecuada en relación con el desarrollo de la actividad de vivienda en la esfera municipal.

De aquí que a partir de aquel momento se iniciase el impulso y potenciación de las funciones atribuidas a la Sección de Viviendas, adscrita al Departamento de Patrimonio del Suelo, escasamente dotada de medios y orientada al estricto mantenimiento de las colonias existentes, sin ningún tipo de innovación durante años.

Ante la nueva situación se definieron los siguientes objetivos prioritarios:

1. Determinación de las bases programáticas y de medios personales, materiales y de organización de la futura Empresa Municipal de la Vivienda de Madrid.
2. Realización del primer Convenio MOPU-AYUNTAMIENTO DE MADRID, para la construcción de 400 viviendas municipales de Protección Pública.

3. Preparación de un programa, a corto plazo, para la promoción pública de nuevas viviendas, mediante Convenio con el Mopu.
4. Iniciación de actuaciones puntuales de rehabilitación básica de viviendas en edificios degradados situados dentro del ámbito del Plan Especial Villa de Madrid.
5. Puesta en marcha de un programa de conservación, reparaciones y rehabilitación de las viviendas de las Colonias Municipales, con la finalidad de ceder en venta las viviendas que se encuentran en régimen de acceso diferido a la propiedad.
6. Coordinación con la Delegación Provincial del Mopu y las Asociaciones de Vecinos implicadas en el programa de Remodelación de Barrios, para el seguimiento, corrección y agilización de los trámites de las promociones del I.N.V. en Madrid.

Creación de la Empresa Municipal de la Vivienda

En concordancia con la política propugnada, el día 9 de abril de 1981 y a propuesta de la Alcaldía, se inició formalmente el expediente para constitución de la nueva Empresa Municipal de la Vivienda que, en forma de Sociedad Anónima, adoptaría la modalidad de Sociedad Privada Municipal, al amparo de lo establecido en el artículo 175 de la Ley de Régimen Local y 89 y siguientes del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales.

El 16 de octubre de 1981 se celebró la primera reunión de la Junta General de la Empresa, que es precisamente la Comisión Permanente del Ayuntamiento, designándose los Vocales del Consejo de Administración, el cual, a su vez, quedó constituido el 30 de octubre, en que celebró su primera reunión y designó al Gerente de la Empresa.

El propio acuerdo plenario estableció una Comisión de Transferencias de funciones y créditos presupuestarios de la Sección de Viviendas de Gerencia a la nueva Empresa, y esta Comisión determinó transferir, en un primer momento, las actuaciones en marcha para ejecutar el primer Convenio Mopu-Ayuntamiento y encauzar las gestiones de las operaciones de rehabilitación aún no iniciadas y, posteriormente, todas las cuestiones relacionadas con el Patrimonio Municipal de Vivienda (Colonias Municipales), con lo que la Empresa ha comenzado a funcionar independientemente, incluso con presupuesto propio, a partir de 1982.

Primer Convenio MOPU-AYUNTAMIENTO

El día 8 de mayo de 1980, después de haber obtenido los acuerdos necesarios, el Ministro de Obras Públicas y Urbanismo y el Alcalde de Madrid, suscribieron un Convenio-Marco de colaboración entre ambos Organismos, para la construcción de 400 viviendas de Protección Oficial y Promoción Pública. El Ayuntamiento realizaría la gestión de suelo, redacción de proyectos, adjudicación y control de las obras y selección de adjudicatarios. Por su parte los Organos del Ministerio financiarían la construcción y fiscalizarían técnica, legal y económicamente la operación.

Se programaron cuatro promociones de dimensiones reducidas en los Distritos de Vallecas, Carabanchel, Latina y Centro, cuyas características son las siguientes:

Si bien en los últimos años el Ayuntamiento no ha construido directamente viviendas, es cierto que bien a través de convenios o mediante cesión de suelo integrado en el Patrimonio Municipal se ha podido disponer de cierto número de las edificadas por los Organos del Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo, para atender las necesidades producidas por las actuaciones urbanísticas municipales, ya se trate de expropiaciones, desalojos por ruina o existencia de chabolas.

La realización de censos de familias necesitadas o afectadas ha sido una constante de los Servicios de Asistencia Social adscritos a Gerencia, en coordinación con los de Expropiaciones y la Delegación Provincial de la Vivienda. Todos los Polígonos de actuación en la avenida de la Paz (21, 26, 27, 31 y 43), así como los de Peña Grande, Alto de San Isidro, General Ricardos, Barrio del Japón, Prodolongo, avenida de Guadalajara, etc., han sido objeto de actuación primordial por parte de aquellos Servicios.

Igualmente, ha sido permanente la asistencia al desarrollo y seguimiento del Programa de Barrios en Remodelación. La coordinación de actuaciones con la Delegación Provincial de la Vivienda y la Delegación Municipal de Obras en la treintena de promociones, extendidas por todo el término municipal, ha implicado prácticamente a la totalidad de las Unidades de Gerencia ya que en casi todos los casos ha sido preciso reajustar el planeamiento existente, efectuar aprobaciones de urbanizaciones nuevas y conceder licencias de obras para las construcciones con aceptación de los equipamientos, terrenos y servicios de cesión obligatoria.

La edificación en Madrid

ESTADISTICAS DE EDIFICACION

Aunque a partir del año 1975 se iniciaron los trabajos de recogida de datos —resumen de características— de cada una de las licencias de obras solicitadas y concedidas, hasta el año 1981 no se hizo un estudio conjunto de los resultados obtenidos. Con la colaboración del CEMI, que llevó a cabo el procesamiento de las denominadas hojas de características, la Oficina Municipal del Plan realizó el «Análisis de las Licencias Municipales de Edificación» correspondiente al período 1975-80. Posteriormente el Gabinete de Estudios de la Gerencia ha realizado el mismo análisis para las licencias del año 1981 que será reflejado en la Memoria de Actividades, encontrándose en preparación el correspondiente a 1982.

ANALISIS DE LAS LICENCIAS DE OBRAS

Las estadísticas elaboradas, cuyos resultados más significativos se recogen, para el período al que se refiere este resumen de actividades (con exclusión del año en curso del que aún no se tienen datos de conjunto), en los cuadros que siguen, se han confeccionado sobre la base de licencias solicitadas y concedidas en cada año aunque las magnitudes no son exactamente comparables entre sí para ese período anual, teniendo en cuenta los plazos de tramitación que, en ocasiones, suponen la concesión de la licencia en año distinto al que se solicita.

Las líneas de tendencia de la edificación madrileña en

los últimos años podrían resumirse en los siguientes puntos:

- Caída continuada de la actividad edificatoria a partir del año 1977 —año punta del período—. De casi dieciséis mil viviendas en este año, se pasa a poco más de siete mil en 1981. De 3.041.000 m² construidos, se pasa a 1.094.961 m². Los cincuenta y dos mil millones de inversión de 1977 han quedado reducidos en 1981 a diecinueve mil.
- Aunque la caída es generalizada respecto a todos los usos, se aprecia una mayor depresión en el correspondiente a viviendas y garajes, que son los más importantes en términos relativos, un cierto mantenimiento en el comercial y de oficinas y mayor participación de los usos dotacionales.
- Las demoliciones se han frenado drásticamente. Los dieciséis mil metros cuadrados demolidos en

1981 suponen solamente el 6,5 por 100 de los demolidos en 1977 y apenas el 20 por 100 de los correspondientes al año anterior.

En el Distrito de Centro, el más afectado por el Plan Especial de Protección, no se ha producido demolición alguna en el último año.

- En cuanto a tipologías edificatorias afectadas por obras se observa que, sobre todo al final del período, de una clara diferencia a favor de la edificación abierta sobre la cerrada se ha pasado a un acercamiento de las superficies de uno y otro tipo, lo que, evidentemente, supone una caída de actividad superior en las áreas periféricas.
- Especialmente, el volumen más importante de nueva construcción se sitúa en áreas objeto de operaciones de intervención pública, como la llevada a cabo por Orevasa en Vallecas. Fuera de esto, los



Parque del nudo Norte. Inaugurado en febrero de 1983.

Distritos de mayor actividad han sido los que cuentan con zonas planeadas cercanas a grandes ejes viarios (Polígonos en la avenida de la Paz, en Chamartín; Ciudad Lineal —Barrio del Pilar, Mirasiera— y Moratalaz).

DISCIPLINA URBANÍSTICA

El control de la actividad urbanística ha sido uno de los objetivos que durante este período se ha perseguido con mayor interés. El cambio de dirección en el progreso de deterioro es ya evidente.

Como medidas que han permitido esta consecución deben citarse:

- Exigencia del estricto cumplimiento de las Ordenanzas vigentes sobre presentación de documentación y solicitudes de inspecciones en las distintas fases de obra. De la práctica inexistencia de revisiones de obras formalizadas, se pasó en 1980 a extender 6.535 volantes de conformidad, 7.912 en 1981 y 5.705 en el primer semestre del año en curso.
- Establecimiento de un escrupuloso procedimiento de control y vigilancia.
- Normalización y simplificación de expedientes sancionadores.
- Especial dedicación a las áreas, fases de la obra o tipo de obras en las que en mayor medida se detectaban irregularidades que podrían contribuir a restablecer el orden urbanístico, haciendo hincapié en el cumplimiento de los mandatos de ejecución de obras.
- Potenciación de los medios utilizados. En este sentido la creación e incorporación del mantenimiento del orden urbanístico. La utilización de medios extraordinarios —incluso en alguna ocasión se llegó al empleo de helicóptero— ha permitido detectar algún tipo específico de infracciones.
- Incremento de las medidas de apoyo. Aparte de una firme postura tanto de cumplimiento de las decisiones adoptadas como de imposición de sanciones, en su caso, se ha accedido, cuando ha sido preciso, a la ejecución sustitutoria, para lo cual se han incrementado los créditos anuales destinados a esta finalidad.

Información urbanística

Aparte de los trabajos habituales para poner a disposición de los administrados la documentación urbanística, plasmada fundamentalmente en informes verbales que se acercan a una media de 40.000 por año e información escrita (certificaciones y cédulas), con una media anual que sobrepasa los 2.000 documentos, durante este período se ha hecho un notable esfuerzo por incrementar los fondos y bases de información, por mejorar los medios materiales que se han traducido en aportaciones y realizaciones de interés.

SIPLAM

En los últimos meses de 1979 se inició, por el Departamento de Planeamiento, la redacción de un documento

al que se denominó Síntesis del Planeamiento de Madrid (SIPLAM), en el que se recogieron gráficamente las distintas figuras de Planeamiento que se habían ido aprobando desde 1963, en desarrollo del Plan General. Este estudio, terminado en abril de 1980, ha constituido una base imprescindible para la información urbanística diaria y sobre todo para los trabajos de revisión del Planeamiento General.

CARTOGRAFIA

Además de la constante actualización del Plano Parcelario de Madrid, se ha realizado la microfilmación y archivo de los planos de ordenación aprobados, catalogación de la documentación cartográfica existente y recopilación de la cartografía histórica.

rio con equipo fotográfico para cartografía, ha hecho posible la reducción de plano a las escalas más utilizadas en los trabajos urbanísticos.

En 1981 se editó el Inventario de Cartografía que Gerencia facilita con normalidad a cualquier peticionario.

GUIA DE MADRID

Los trabajos cartográficos han permitido ofrecer por vez primera, en mayo de 1982, el *Callejero Oficial del Término Municipal de Madrid*, en cuya edición colaboró activamente el Departamento de Estadística junto a los Servicios de Cartografía. Esta publicación, que junto a la información urbana más necesaria contiene los datos relativos a las vías públicas y su localización en el plano, ha sido ofrecida en dos versiones: una en forma de mapa topográfico a escala 1:10.000, con 33 hojas y un nomenclátor y otra de bolsillo que consta de 570 páginas, con la parte gráfica a seis colores, resaltando los elementos geográficos y urbanos más relevantes.

Concursos, publicaciones, seminarios

Durante estos años, la Gerencia Municipal de Urbanismo ha intensificado sus actividades en el campo de la cultura urbanística. De un lado ha pretendido conseguir el máximo de participación y de aportaciones por parte de los profesionales vinculados a este campo, en la búsqueda de soluciones para problemas urbanísticos concretos; de otro ha querido dar la mayor difusión a sus propias actuaciones.

- *Criterios y objetivos para Revisar el Plan General en el Municipio de Madrid.*
- *La Oficina Municipal del Plan: programa de trabajo para la realización del Avance.*
- *El urbanismo heredado: el convenio urbanístico como instrumento de gestión.*
- *Los derechos de los propietarios del suelo y los nuevos planes de urbanismo.*
- *Madrid: cuarenta años de desarrollo urbano (1940-1980).*
- *San Francisco el Grande, elementos para un análisis urbano.*
- *Plan Especial de Protección y Conservación de Edificios y Conjuntos Histórico-Artísticos de la Villa de Madrid.*



Avance. Saneamiento.

Además se reeditaron en 1982 las *Ordenanzas sobre Uso y Edificación del Suelo*, recopilando las modificaciones y textos complementarios aprobados desde 1972, para conseguir una publicación totalmente actualizada.

Por último, al final de este año, ha aparecido la *Ordenanza Reguladora de la Ayuda Municipal a la Rehabilitación de Edificios Residenciales*.

TEMAS DE ESTUDIO

Varios temas de actualidad han sido estudiados en reuniones de trabajo de los funcionarios de Gerencia con participación de los de otros Organismos relacionados con los mismos (Oficina del Plan, Empresa Municipal de la Vivienda, Delegaciones Municipales, etc.).

- Febrero 1981. «Los Derechos de Propiedad ante el Nuevo Planeamiento Urbanístico».

Ponentes: Tomás Ramón Fernández, catedrático de Derecho Administrativo.

Federico Larios Tabuenca, secretario de Administración Local.

- Abril 1982. «Jornadas Informativas sobre el Avance del Plan General».

Ponentes: Director y personal de la Oficina del Plan.

- Julio 1982. «Espacios Libres Urbanos».

Ponentes: Pablo García Manzano, magistrado del Tribunal Supremo.

Pedro Sanz Boixareu, Letrado del Consejo de Estado.

- Diciembre 1982. «Tratamiento Práctico del Derecho de Superficie».

Ponente: José Luis Laso Martínez, Registrador de la Propiedad.

En los últimos días de 1981, en los locales de Gerencia, se celebró una Exposición para hacer balance de los tres primeros años de gestión urbanística de la Corporación, en la que se incluyeron los trabajos más sobresalientes de esta etapa que suponía de alguna manera un nuevo tipo de gestión.

LA VAGUADA

En 1980 se convocó un Concurso de Ideas para ejecutar el Centro-Cívico de La Vaguada, junto al gran centro comercial que ya estaba surgiendo. Se ofrecían dos premios de 1.500.000 pesetas cada uno y diez accésits, por un total de 6.750.000 pesetas. Se inscribieron 367 equipos y finalmente concurrieron 129 de ellos. En la Permanente de 31 de octubre de 1980 se aceptó el fallo del Concurso y se otorga el primer premio a los arquitectos Jorge Parcerisas Vázquez y Javier San José Marqués.

Posteriormente, entre los días 2 y 11 de diciembre de 1980, en el Museo Municipal, fueron expuestos los trabajos presentados y al mismo tiempo se organizaron unas Mesas Redondas en las que intervinieron los premiados junto a miembros del Jurado y destacados urbanistas.

SAN FRANCISCO EL GRANDE

En 1982 se ha desarrollado un nuevo Concurso de Ideas. El tema fue la Ordenación del Sector de San Fran-

cisco el Grande, una zona inacabada de la ciudad que exige preocupación por su estructuración definitiva. Se anunciaron dos premios —el primero de tres millones de pesetas— y diez menciones honoríficas que totalizaron nueve millones de pesetas. Se inscribieron 300 equipos que finalmente se convirtieron en 60 concursantes. El primer premio fue otorgado al equipo encabezado por el arquitecto Juan Navarro Baldeweg.

TEMAS URBANOS

También en 1981, conjuntamente con la Oficina Municipal del Plan, se inició la publicación de una serie de trabajos urbanísticos que integran la Colección «Temas Urbanos». Ya han aparecido los siguientes títulos:

El urbanismo en cifras

Lógicamente la traducción a cifras de las actuaciones urbanísticas debe contemplarse a través del análisis de los Presupuestos aprobados para estos años. Sin embargo, teniendo en cuenta el período examinado 1979-82, deben hacerse algunas matizaciones iniciales para poder comprender las cifras que se incluyen en los cuadros.

- Hasta 1980 se aprobaba un presupuesto para la Gerencia Municipal de Urbanismo, cuya gestión y disposición de créditos, sin embargo, no correspondía solamente a Gerencia, sino que participaban fundamentalmente la Delegación de Obras y también las de Saneamiento y Circulación. Por tanto, no todo el Presupuesto de Gerencia era asignado a esta Entidad, ni tampoco las cifras dedicadas a Urbanismo se agotaban en este Presupuesto, sino que créditos con finalidad urbanística, al menos en sentido amplio, figuraban también en Presupuestos Ordinarios y Extraordinarios del propio Ayuntamiento.

- A partir de 1981 los Presupuestos de Gerencia contemplan exclusivamente la cuantificación de su actividad, si bien, conforme a la nueva normativa, se distinguen las actuaciones ordinarias de las puramente inversoras, diversificando los Presupuestos.

- En 1982, al haberse creado la Empresa Municipal de la Vivienda, la mayor parte de las cantidades presupuestadas para la actividad relacionada con vivienda, salvo las de rehabilitación, se incorporan al Presupuesto.

- Las fechas en que han venido aprobándose los Presupuestos —últimos meses de cada año— han hecho que se haya funcionado con Presupuestos prorrogados y la gestión de cada uno de ellos se haya realizado prácticamente en el ejercicio siguiente. De ahí el importante monto de las resultas de cada Presupuesto.

- Para conseguir una cierta homologación en el análisis comparativo, dadas las diferencias señaladas en estos años, las cifras incluidas en los cuadros que siguen suponen una previa refundición de las contenidas en el Presupuesto Ordinario y en el de Inversiones. No obstante, para mayor comprensión, el cuadro general se completa con otros parciales en los que se contemplan los conceptos más significativos.

EXPROPIACIONES

SECTOR	OBJETIVO	Superficie m ²	Costo previsto Ptas.	Valor m ² Ptas.	Periodo
Diversos sectores	Reordenación	86.101,58	1.252.727.666	14.549,41	1970-82
Avda. de la Paz, Pol. 21, 26, 27, 31, 38 y 43	Patrimonio del Suelo ...	693.750,34	3.811.452.995	5.493,98	1970-82
Pradolongo	Zona Verde	349.184,00	575.393.023	1.647,82	1979-82
Colonia Torregrosa	Patrimonio del Suelo ...	87.755,82	294.522.372	3.356,15	1982
Distrito de San Blas	Zona Deportiva	92.496,00	42.313.189	457,45	1982-83
	G.M.U.	(-31.933,00) 60.563,00		698,66	
Distrito Hortaleza	Zona Deportiva	216.500,40	155.116.011	716,46	1982-83
Santa Petronila	Zona Verde	24.141,00	71.692.688	2.969,74	1981-82
Rancho del Cordobés	Centro F.P.	26.642,65	118.892.978	4.462,50	1980-81
La Remonta	Reordenación	4.240,82	120.870.253	28.501,62	1982-83
Convenio MOPU-Ayuntamiento.	Viales	268.638,17	1.464.598.548	5.451,93	1981-82
Mercamadrid	Mercados Centrales	2.426.723,25	967.526.807	398,69	1974-82
Plan Saneamiento Integral (PSI).	Infra. Sanitaria	55.263 ml. 12.200,00	151.196.372 46.246.092	2.736 ml.	1980-82
Anillo Verde	Viviendas Sociales y Equi- pamiento	4.605.136,37	585.940.110	127,23	1981-83

ADQUISICIONES DIRECTAS

SECTOR	OBJETIVO	Superficie m ²	Costo previsto Ptas.	Valor m ² Ptas.	Periodo
Parque de Almodóvar	Zona Verde	59.217,00	50.510.068	853,00	1981-82
Embajadores, 39	Rehabilitación	Edificio	5.800.000	—	1980-82
Toledo, 91	Rehabilitación	Edificio	Gratuito	—	1981
Anillo Verde, Pol. 18-IV	Equipamiento y Ferial ...	250 Ha.	500.000.000	200,00	1981-82
Cine Doré	Rehabilitación	Edificio	40.000.000	—	1981-82

ENAJENACION MEDIANTE SUBASTA

SITUACION	Fecha de adjudicación	Adjudicatario	Superficie edificable (m ²)	Precio	Repercusión (m ²)	Destino
Pol. Industrial de villaverde (Par. 4)	1- 2-79	Readymix Ibérica, S. A.	7.245	16.431.011	2.268	Industria
Pol. Industrial de Villaverde (Par. 32)	25- 5-79	Zarrazuela, S. A.	600	3.087.600	5.146	Industria
Pol. Paso Elevado de la Castellana (Par. 8-N)	25- 5-79	Deutsche Bank	4.294,70	210.000.000	48.897	Oficinas
Pol. Francos Rodríguez (Par. 56).	7-12-79	Técnicos de la Industria y el Confort, S. A.	640	10.122.389	15.816	Viviendas
Pol. Francos Rodríguez (Par. 55).	6- 3-81	Asocon, S. A.	720	10.879.200	15.110	Viviendas
Pol. Francos Rodríguez (Par. 50, 51 y 52)	A subastar	—	6.780	61.992.000	9,143	Viviendas
Pol. 40 Avda. de la Paz (Par. R-2-1, R-2-3, R-3-1 y R-4-1) ...	A subastar	—	63.600	763.000.000	12.000	Viviendas

ENAJENACION MEDIANTE ADJUDICACION DIRECTA

SITUACION	Fecha de adjudicación	Adjudicatario	Superficie edificable	Precio	Repercusión (m ²)	Destino
Pol. Francos Rodríguez (Parc. 8 a 13)	Permanente 23-11-79	Patronato Casas Ministerio del Interior	5.580	55.759.500	12.391	Viviendas
Pol. 35 Avda. de la Paz	Pleno 29- 7-80	R.T.V.E.	110.818	1.500.000.000	13.536	Serv. Ciud.
Pol. San Marca, c/ Santa M. ^a Magdalena	Permanente 8-12-81	Embajada de Bulgaria	2.000	33.627.600	16.814	Sede social

PERMUTAS

Bien permutado	Bien adquirido	Objetivo	Fecha de escritura
Parcela Polígono Compensación Plaza de Santo Domingo	Corrala de Miguel Servet	Rehabilitación	15-01-82
Junta Central de Acuartelamiento:			
— Parcela 4-A, Polígono 20	Cuartel de la Remonta	Reordenación Zona de Tetuán	29-10-81
— Parcela a definir en el Polígono 21	Solar frente al Regimiento de Artillería. C. ^a de Ajalvir a Vicálvaro	Equipamiento	—
— Parcela edificable en el Polígono 14-A	—	—	—
Parcela 93 (CHYLSA), Polígono Francos Rodríguez	Parcela Moratalaz	Regulación para Servicios Públicos	En trámite

CESIONES DERECHO DE SUPERFICIE

SITUACION	Fecha	Adjudicatario	Superficie (m ²)	Precio (Ptas.)	Objetivo
Polígono 20. Avda. de la Paz. Parcela X-3.	18-12-82	Unión Eléctrica	2.116,00	Canon anual de 367.410,00 pesetas	Subestación eléctrica
Rancho del Cordobés	30-04-82	M. ^o Educación	25.063,00	Gratuita	Centro F.P.
Parcela 146. Poblado C (Carabanchel)	28-08-81	Insalud	3.773,00	Gratuita	Centro Salud
C/ Liberación	29-12-81	Insalud	5.000,00	Gratuita	Centro Salud
Polígono 6. Vicálvaro. Parcela 32	29-12-81	Insalud	3.030,00	Gratuita	Centro Salud

DISTRITO	SITUACION	Número de viviendas	Finalidad	Presupuesto en millones	Iniciación obras
Vallecas	Pol. 43, Avda. de la Paz... ..	128	Realojamiento expropiados del Polígono.	271,7	11-10-81
Carabanchel	Pol. General Ricardos-Eugenia de Montijo	136	Realojamiento expropiados del Polígono y desalojados por ruina en Carabanchel	417,1	28-12-81
Latina	Colonia Molino de Viento	72	Rehabilitación Albergues «Molino de Viento» y chabolistas	162,4	9-12-81
Centro	Plaza de la Cebada, 5 y 6	16	Realojamiento familias procedentes fincas ruinosas Distrito	49,7	—
Centro	Cerrera de San Francisco-c/V. Bailén	46	Realojamiento familias procedentes fincas ruinosas Distrito	140,8	—

LICENCIAS DE NUEVA PLANTA

	SOLICITADAS				CONCEDIDAS			
	1979	1980	1981	Total	1979	1980	1981	Total
Número de expedientes	950	759	583	2.292	782	679	442	1.903
Superficie total construida	1.979.784	1.933.171	1.094.961	5.007.916	1.826.845	1.599.867	1.143.050	4.569.762
Número de viviendas	12.477	12.256	6.283	30.971	11.175	9.068	7.258	27.501
Superficie construida en viviendas	1.290.592	1.247.151	594.552	3.132.295	1.179.755	953.988	762.420	2.896.163
Superficie media en vivienda	103	101	94	101	105	105	105	105
Superficie de garaje	354.232	355.100	255.588	934.920	328.094	321.750	189.666	839.510
Número de plazas de garaje	13.074	11.345	7.906	32.325	11.528	11.635	6.056	29.219
Superficie de:								
Artesanía	824	3.215	2.227	6.266	868	2.859	1.365	5.092
Industria	25.871	86.790	51.477	164.138	23.867	39.289	11.879	75.035
Hotelero	7.508	339	1.182	9.029	8	463	—	471
Comercial	105.517	77.122	68.317	250.956	112.860	66.085	53.551	232.496
Oficinas	65.740	47.071	66.360	179.171	46.631	86.008	53.498	186.137
Espectáculo	—	4.586	549	5.135	—	—	4.586	4.586
Salas-reuniones	2.621	—	1.490	4.111	1.466	—	—	1.466
Religioso	11.003	3.948	5.785	20.736	10.402	3.443	3.839	17.684
Cultural	17.325	16.588	9.584	43.497	14.524	5.097	13.572	33.193
Deportivo	5.270	7.264	2.781	15.315	421	6.236	3.773	10.430
Sanitario	194	—	6.135	6.329	194	81	—	275
Varios usos	92.561	83.561	58.634	234.756	107.334	114.254	44.673	266.536

LICENCIAS DE REFORMA Y AMPLIACION (m² afectados)

	1979		1980		1981		TOTAL	
	Reforma	Ampliación	Reforma	Ampliación	Reforma	Ampliación	Reforma	Ampliación
SOLICITADAS:								
Superficie total m²	270.329	100.631	237.661	108.910	201.922	64.177	709.912	273.718
CONCEDIDAS:								
Superficie total m²	—	—	—	—	97.465	40.124	97.465	40.124

PRESUPUESTOS DE INGRESOS. ANALISIS COMPARATIVO PREVISIONES Y REALIZACIONES

CAPITULOS	1979		1980		1981 (1)		1982	
	Presupuesto	Recaudado	Presupuesto	Recaudado	Presupuesto	Recaudado	Presupuesto	Recaudado
3. Tasas y otros ingresos	577	421	616	560	2.014	726	1.053	—
4. Transferencias corrientes	—	—	—	—	85	—	104	—
5. Ingresos patrimoniales	22	16	14	26	14	41	7	—
6. Enajenac. inversiones reales	800	120	530	61	935	735	1.675	—
7. Transferencias de capital	2.455	—	3.700	—	1.097	—	1.400	—
8. Variación activos financieros	10	9	10	9	251	—	152	—
9. Variación pasivos financieros	—	—	200	—	406	—	—	—
TOTAL	3.863	566	5.070	656	3.802	1.502	4.391	—
0. Resultados	4.321	1.751	4.643	2.079	5.571	3.657	3.805	—
Remanente	—	—	—	—	—	—	41	—
TOTAL PRESUPUESTO REFUNDIDO	8.184	2.317	9.713	3.735	9.373	5.159	8.237	—

(1) Consolidados Ordinario y de Inversiones.

**CONCEPTOS DE INGRESOS MAS SIGNIFICATIVOS. ANALISIS COMPARATIVO
PREVISIONES Y REALIZACIONES**

CONCEPTOS	1979		1980		1981		1982	
	Presupuesto	Recaudado	Presupuesto	Recaudado	Presupuesto	Recaudado	Presupuesto	Recaudado
Licencias Urbanísticas	325	294	325	354	700 (2)	550	800	—
Tasas prestación servicios	20	31	46	84	60	17	40	—
Contribuciones especiales	100	68	50	74	25	56	20	—
Ejecución sustitutoria	15	—	86	5	150	17	150	—
Infracciones urbanísticas	40	14	25	13	25	17	35	—
Enajenación de parcelas	800	120	530	61	935	735	1.675	—
Aportación del Ayuntamiento	2.455	—	3.700	—	1.182	—	1.504	—

(1) Incluye la del Ordinario y la de Inversiones.

(2) Hasta este año sólo se incluía el 50 por 100 de las previsiones de ingreso. El otro 50 por 100 se incluía en el presupuesto ordinario del Ayuntamiento.

**PRESUPUESTOS DE GASTOS. ANALISIS COMPARATIVO
PREVISIONES Y REALIZACIONES**

CAPITULOS	1979		1980		1981		1982	
	Presupuesto	Pagado	Presupuesto	Pagado	Presupuesto	Pagado	Presupuesto	Pagado
1. Remuneración de personal	572	441	676	470	704	656	841	—
2. Compra de bienes y servicios	201	31	272	75	229	115	172	—
3. Intereses	382	136	348	277	—	—	—	—
4. Transferencias corrientes	—	—	2	—	162	10	1	—
6. Inversiones reales	2.154	—	3.098	34	2.538	102	2.969	—
7. Transferencias de capital	—	—	—	—	—	—	106	—
8. Variación activos financieros	16	1	100	3	164	18	302	—
9. Variación pasivos financieros	539	135	574	384	5	—	—	—
TOTAL	3.864	744	5.070	1.243	3.802	901	4.391	—
Resultas	4.276	1.489	4.967	2.415	5.574	3.383	3.727	—
Remanente	—	—	—	—	—	—	41	—
TOTAL	8.140	2.233	10.037	3.658	9.376	4.284	8.159	—

**CONCEPTOS DE GASTOS MAS SIGNIFICATIVOS. ANALISIS COMPARATIVO
PREVISIONES Y REALIZACIONES**

CONCEPTOS	1979		1980		1981		1982	
	Presupuesto	Pagado	Presupuesto	Pagado	Presupuesto	Pagado	Presupuesto	Pagado
Gastos de personal	572	441	676	470	704	657	841	—
Contratación estudios	50	4	100	9	25	8	25	—
Ejecución sustitutoria	15	1	86	2	150	5	150	—
Adquisición suelo (1)	934,4	419,4	1.698,6	1.142,2	1.847	1.517	2.810	—
Urbanizaciones (1)	1.139	758,4	835	714,4	30 (2)	1.494	35	—
Viviendas	—	—	—	—	661	4,8	124 (3)	—

(1) Se incorporan los pagos realizados en cada ejercicio con cargo a Resultas.

(2) Los gastos de urbanizaciones gestionados por otras Delegaciones Municipales pasan a incluirse, a partir de este ejercicio, en los Presupuestos del Ayuntamiento.

(3) La mayor parte de los gastos de viviendas se incorporan el Presupuesto de la EMV, que se aprueba por primera vez en este año.

UNA INVERSION RENTABLE

Según diversas encuestas y sondeos de opinión, los vecinos de Madrid saben sobradamente que desde 1979 pagan más dinero en concepto de impuestos municipales. Las mismas fuentes revelan, sin embargo, que la ciudadanía no está igualmente enterada de que, gracias a este aumento de las recaudaciones, la primera Corporación Local democrática de la Villa después de casi medio siglo, ha podido aumentar de forma notoria la cantidad y la calidad de los servicios y prestaciones que tiene la obligación de dar a los ciudadanos. Centros de Salud, locales para ancianos, Casas de la Juventud, ciento veintisiete parques nuevos, centros cívicos, decenas de nuevas instalaciones deportivas, programas contra la contaminación, aseo de mercados, colegios remozados, escolares en los museos, son sólo algunos ejemplos que ilustran el destino dado por la Casa de la Villa al dinero de todos.

Tampoco parece que sean muy conocidas las nuevas formas de administración que se están implantando en las dependencias del Gobierno Local. Pocos saben del esfuerzo que se hace para

que la gestión interna sea más ágil, más racional; para reducir la vieja burocracia municipal.

Es casi imposible repasar detalladamente todas las realizaciones, todos los servicios prestados a la ciudadanía durante estos cuatro años por el Ayuntamiento. Son muchos los temas que se abordan con nueva mentalidad, muy numerosos los campos de acción en que se hubo de partir de la nada o poco más.

Instituciones como el Centro Madrileño de Investigaciones Pedagógicas o el de Coordinación de Urgencias Médicas de Madrid, fenómenos como el auge del deporte popular, realidades como la puesta en marcha del MERCAMADRID, novedades como la que supone la creación de una Concejalía de la Juventud, y tantas otras cosas, no serían posibles si no existiera una «filosofía distinta» en las corporaciones democráticas, una mentalidad de servicio público que obliga a gestionar con transparencia, agilidad y el máximo rendimiento posible los recursos de todos los madrileños.

CONSTRUIR Y RESTAURAR: DOS VERBOS PARA UNA GESTION

De cuatro años a esta parte ha sido acometida una cantidad de obras casi sin precedentes en la Historia de Madrid. Tras mucho tiempo de destrucción de monumentos, abandono de edificios y usurpación de dependencias, el pueblo madrileño comienza a recuperar lo que tanto necesita. Prácticamente no hay aspecto de la vida municipal que en este último período no se haya visto beneficiado por alguna nueva edificación, alguna renovación vial, algún inmueble recobrado, alguna mejora física de sus instalaciones.

La política municipal de obras, como en alguna ocasión ha dicho el profesor Tierno «es esencialmente una política para la práctica». Dotar a la ciudad de

los equipamientos e infraestructuras que requiere, procurando eliminar los desequilibrios que en tal sentido existen entre los barrios centrales y los periféricos; actuar sobre el espacio urbano de forma armónica, sin limitarse a esporádicas construcciones, «organizando y articulando» el poco suelo de que se dispone para mejorar el entrono y las relaciones vecinales; invertir sistemáticamente buscando la mayor rentabilidad material y social; todo ello es tarea ardua, difícil y, a la vez, absolutamente imprescindible para ir cambiando el rostro de la ciudad.

Instrumento para llevar a cabo esta política es la Delegación de Obras y Servicios Urbanos del Ayuntamiento, una oficina técnica, esencialmente inversora, en la que ingenieros, arquitectos, aparejadores, etc., llevan a cabo un trabajo que ha de servir necesariamente de apoyo a la labor del conjunto de las dependencias, servicios y delegaciones de la Corporación. Se actúa fundamentalmente en cuatro parcelas: Vías Públicas, Construcciones Municipales, Alumbrado Público e Industrias y Actividades. Se trata pues, con la filosofía mencionada, de construir y restaurar tanto en la red viaria, como en las edificaciones de propiedad municipal y en el sistema de alumbrado público. Por lo que se refiere a industrias y actividades, la tarea de estudiar los expedientes de apertura de licencias de obras supone un importante control de los usos de la ciudad.

Labor fundamentalmente inversora es la que ha llevado a cabo en este terreno. Si durante los dos

primeros años de gestión hubo que hacer frente a los objetivos trazados con presupuestos prorrogados, que impusieron las lógicas limitaciones económicas, en 1982, después de un esfuerzo notable para racionalizar, pensar y proyectar las obras que Madrid necesitaba, ya empezó a haber más dinero. El esfuerzo de gestión que se ha hecho está avalado por los 25.000 millones de pesetas invertidos en los últimos cuatro años en obra nueva y conservación. Se ha pasado de los 4.200 millones de 1979 a cerca de 11.000 en 1982.

PROGRAMACION SISTEMATICA

El principal reto de la inversión consiste en utilizar los siempre escasos medios económicos de la forma más eficaz posible; lo que se hace bajo un doble aspecto: social y funcional. Se trata de invertir donde las necesidades sean más apremiantes, con la calidad necesaria y con el menor coste posible.

Si anteriores comportamientos se basaban en actuaciones puntuales carentes de criterios generales, ahora la programación democrática es norma. Así el listado de obras que es necesario ejecutar surge como consecuencia de la participación de los vecinos a través de los Consejos de las Juntas Municipales de Distrito, fijando necesidades y prioridades de las mismas. Se garantiza de esta manera la rentabilidad social de las actuaciones realizadas, lo que en gran medida ha conducido a la corrección de los desequilibrios existentes entre el centro y las aglomeraciones urbanas periféricas.

Fiel reflejo de lo dicho anteriormente son las cifras globales de inversión en obra nueva:

Centro . . . 3.700 millones de ptas. (4.051 ptas./habitante)
Periferia . . . 11.700 millones de ptas. (5.230 ptas./habitante)

Solamente en los distritos de Mediodía, Vallecas y Villaverde se han gastado en este concepto más de 4.200 millones de pesetas (7.589 ptas./habitante).

Por lo que se refiere al aspecto funcional de la inversión, se consideró necesario como primer paso, hacer un exhaustivo inventario de los déficit existentes, es decir, conocer la situación de partida para tener una visión global de los problemas. De forma sistemática y minuciosa, tramo por tramo de todas y cada una de las calles de Madrid, se fueron haciendo los inventarios de vías públicas, colonias y alumbrado; con lo que a finales de 1982 se pudo evaluar el déficit en las siguientes cantidades:

Red Viaria	15.000 millones de pesetas.
Urbanizaciones	11.000 millones de pesetas.
Alumbrado	6.000 millones de pesetas.

32.000 millones de pesetas.

A los cuales había que añadir casi 11.000 millones en arreglos de aceras, calzadas y servicios de la red viaria existente.

En esta misma línea se han realizado estudios que permitirán en breve plazo de tiempo, disponer de un catálogo de firmes, adecuado a las características del tráfico y el terreno de Madrid; así como una revisión de la normativa municipal de elementos constructivos. En ambos casos el objetivo consiste en lograr una herramienta técnica moderna capaz de hacer racionales y económicos los proyectos que se acometan en el futuro.

Para completar el proceso, era preciso contratar adecuadamente las obras y controlar la ejecución de las mismas. El Registro de Contratistas fue creado para lo primero. La implantación sistemática del control de calidad, reservando un 2 por ciento del

Madrid ha contado con un Plan de restauraciones.
Reposición de la estatua de Claudio Moyano.





Monumento a Alfonso XII, en el Retiro. Restaurado.

presupuesto de la obra a tal fin, garantiza el cumplimiento del segundo objetivo.

Por otro lado, en aquellos Departamentos donde los medios humanos eran claramente insuficientes para conseguir estos objetivos se ha ampliado la plantilla; como es el caso de Departamento de Construcciones Municipales, en el que se ha pasado de tres a nueve arquitectos superiores.

En el marco de la filosofía global descrita, se han elaborado políticas concretas para cada una de las facetas que presenta la actuación municipal en el capítulo de obras y servicios urbanos.

MEJORES ACCESOS

Dos son los campos fundamentales en los que se ha centrado la actividad municipal en lo que se refiere a las vías públicas: por una parte, la mejora de la «accesibilidad» general del municipio, de sus distritos y barrios; por otra, las actuaciones de ámbito global en colonias y urbanizaciones para poner su infraestructura en situaciones técnicas adecuadas.

La concentración del empleo dentro del término municipal de Madrid, sobre todo en la «Almendra Central», origina unas necesidades de movilidad del personal que conducen a problemas de congestión de tráfico en horas punta. Todo ello origina elevados costes sociales (gastos de transporte, tiempo de ocio, etc.) que se ha intentado reducir adecuando la oferta de infraestructura a la demanda existente.

El Ayuntamiento de Madrid firmó en mayo de 1978 un Convenio con el Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo, con objeto de coordinar las actuaciones de ambos organismos en la red principal y facilitar su programación. Tal acuerdo cubre el período 1978-85. Se trata, en esencia, de un compromiso de ejecución conjunta por el Ayuntamiento y la Administración Central de Obras que permiten completar y complementar la Red Arterial, mejorar la capacidad de las carreteras radiales de acceso a la capital y construir nuevos tramos de «ejes de distrito», que hacen más fácil el acceso a los barrios madrileños.

El presupuesto total del programa es de casi 15.000 millones de pesetas. Aproximadamente el 38 por 100 se financia con recursos municipales, y el resto, con aportación estatal. El convenio preveía que todas las actuaciones fueran financiadas conjuntamente por ambos organismos, con porcentajes municipales que oscilaban entre el 20 y el 80 por 100. Dificultades de coordinación presupuestaria hicieron que esta fórmula resultara poco operativa, por lo que se modificó. Finalmente, cada obra tiene un único responsable económico, respetándose en porcentaje el reparto global.

Como consecuencia de este nuevo criterio, el Ayuntamiento acometió y ejecutó las obras de acceso a Hortaleza (Avenida de San Luis), la conexión Moratalaz-Vicálvaro, el acondicionamiento de la calle Antonio López, el acceso Norte a Entrevías (primera fase), la conexión Moratalaz-Vallecas y el acceso al barrio de Bilbao (en fase de licitación); todo ello con un importe total próximo a los 1.100 millones de pesetas.

Por su parte, el Ministerio llevó a cabo obras por valor de casi 1.200 millones de pesetas y está en fase

de licitación inmediata al Nudo Sur (2.000 millones de pesetas). Dentro de este año se comenzará el paso inferior de la glorieta Elíptica, cuyo proyecto será redactado por el Ayuntamiento.

El proceso de revisión del Plan General y la cooperación con otros municipios del área metropolitana en la elaboración de un Acuerdo Marco de Inversiones en Infraestructura Viaria (de próxima ratificación), así como diversos problemas presupuestarios han tenido repercusiones en el ritmo de las obras del Convenio, del cual se espera un pronto relanzamiento.

Cuestión muy importante es la de los accesos a Merca-Madrid, cuyas obras se hallaban incluidas en el Convenio MOPU-Ayuntamiento. Se estima, en vista de la presión realizada por la Casa de la Villa, que de forma inmediata serán adjudicadas algunas de las más urgentes de estas obras (Nudo de Pavones, actuaciones en la CC-602, etc.).

MAS URBANIZACION

El otro gran campo de actuación en materia de Vías Públicas ha sido el arreglo de colonias y urbanizaciones, cuyos servicios y pavimentaciones estaban en niveles situados muy por debajo de los actualmente exigidos, hallándose, en fin, en un lamentable estado de «infraurbanización».

Para abordar este grave problema, el Ayuntamiento de Madrid firmó, en diciembre de 1980, sendos convenios con la APSU y INV (ambos englobados actualmente en el I.P.P.V.), por los cuales la Administración Central se comprometía al arreglo de sus colonias en un plazo máximo de cinco años. El ritmo de actuación ha sido muy inferior al previsto y, en la actualidad, la valoración económica del déficit en urbanización imputable al I.P.P.V. supera los 2.000 millones de pesetas.

Paralelamente, el Ayuntamiento ha realizado importantes obras de acondicionamiento en colonias municipales o privadas abandonadas por sus promotores, que han supuesto un desembolso del orden de los 1.500 millones de pesetas: Colonia Carteros, Unión Eléctrica, Casa de Córdoba, Antonio Blasco, Barrio del Lucero, Diego Velázquez, San Francisco, Los Angeles, Nuestra Señora de la Torre, San Juan, etc.

En las nuevas promociones, tanto públicas como privadas, el Ayuntamiento controla el desarrollo de las urbanizaciones desde la fase de proyecto, supervisando la ejecución de las mismas con un riguroso control de calidad, de tal forma que no se pueda repetir la penosa situación heredada.

Estas actuaciones, de amplia rentabilidad social, se acometen con la filosofía general de «tratar un espacio urbano»: no se trata sólo de construir aceras, calzadas, bocas de riego, etc.; sino de organizar y articular el escaso suelo disponible para enriquecer y mejorar el entorno y las relaciones vecinales. Este aspecto es especialmente significativo en las áreas de tipología de edificación abierta, donde los espacios entre los bloques deban pasar de ser espacios sucios y abandonados, a constituirse en núcleos de convivencia.



«Homenaje a Picasso», en la calle de S. Pedro Mártir.
Cerámicas de Lola Gil.

En esta línea surge, como muestra, la normativa elaborada en colaboración con el INSERSO, para el rompimiento de barreras arquitectónicas, faceta en la que se han invertido del orden de 100 millones de pesetas.

Como resumen, en estos cuatro años el Departamento de Vías Públicas ha invertido unos 14.000 millones de pesetas, de los cuales 6.500 han sido en obra nueva y el resto en conservación.

RECUPERAR LO ANTIGUO, EQUIPAR LA CIUDAD

Faceta fundamental, por lo que se refiere a las Construcciones Municipales, es la conservación de las edificaciones del Ayuntamiento y la ejecución de las de nueva planta. Este patrimonio comprende más de 300 edificios —con una superficie de forjado superior a los 500.000 metros cuadrados—, sin incluir las construcciones escolares.

Además de esta labor general de conservación, el Departamento de Construcciones tiene como misión específica el proyecto y ejecución de todos los equipamientos programados por otras Delegaciones: polideportivos, centros sanitarios, culturales, asistenciales, colegios, etc. Asimismo es objetivo prioritario la

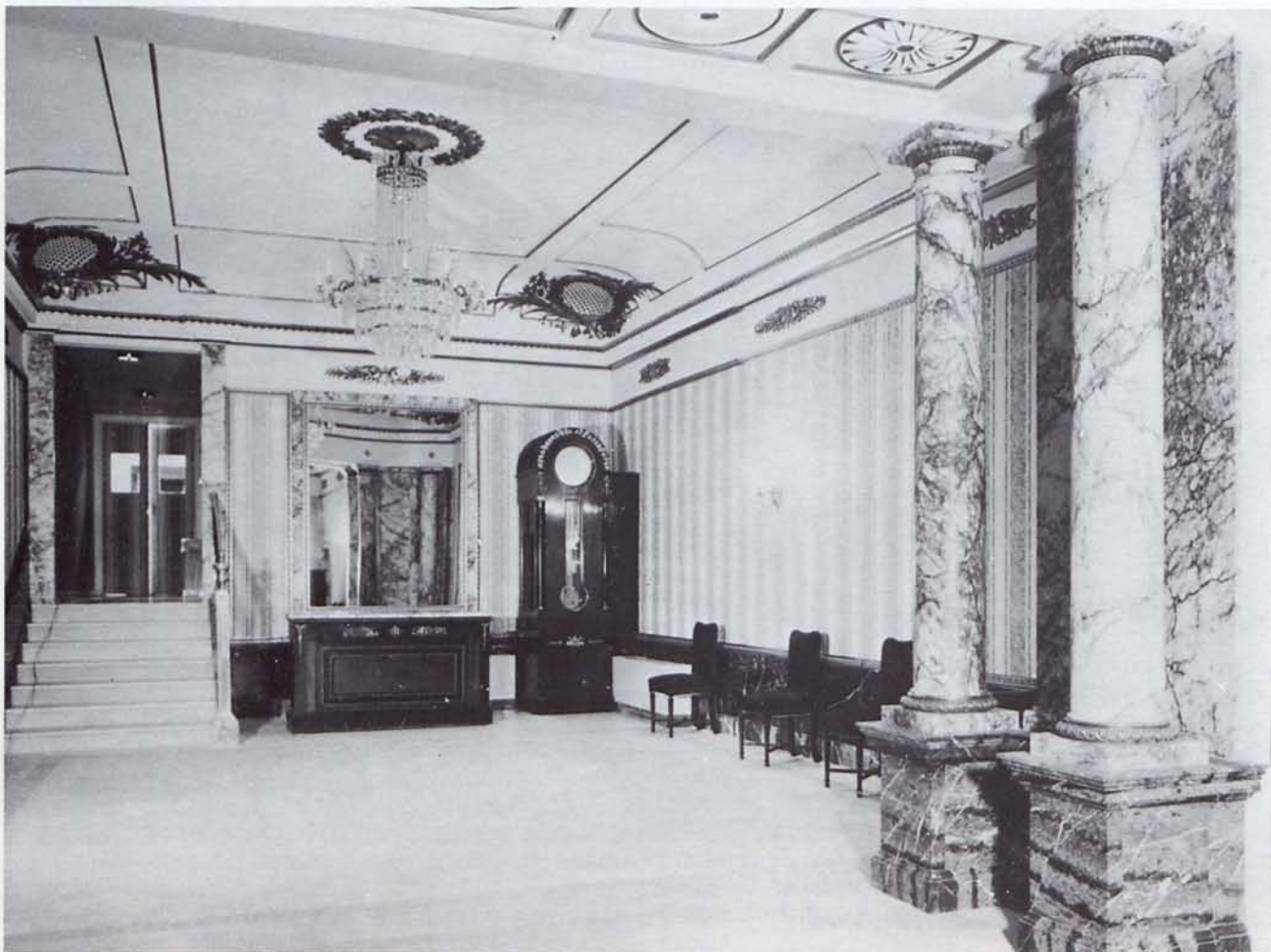
rehabilitación de edificios de carácter histórico-artístico. Con «la puesta en valor» de los mismos se potencia la recuperación de los elementos singulares de la ciudad, lo que la personaliza y permite mantener su memoria histórica, que estaba en trance de desaparecer.

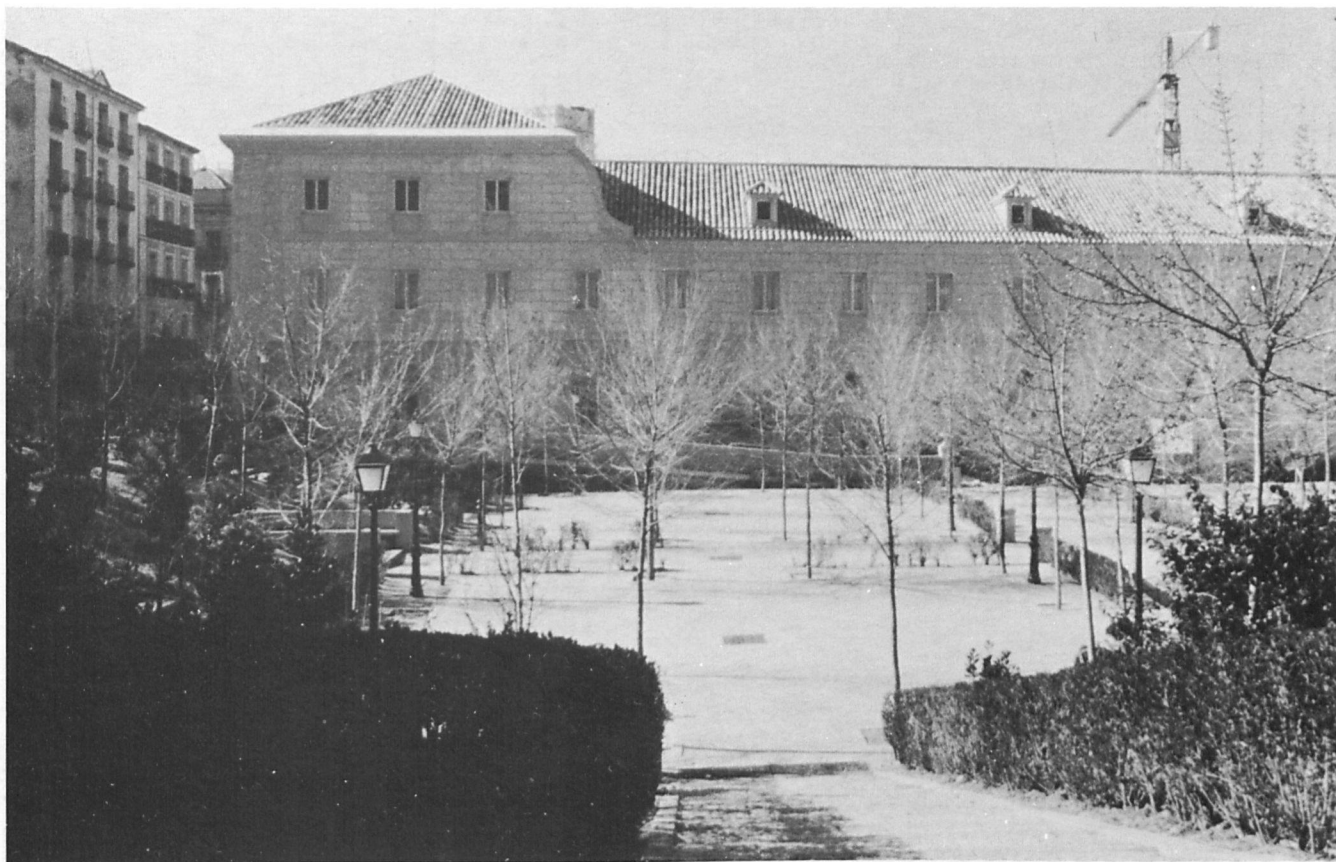
Para paliar los agobiantes déficit de equipamiento de la ciudad se han invertido en estos cuatro años casi 6.700 millones de pesetas, destacando en este sentido los 2.244 millones gastados en colegios, 1.835 millones en equipamientos generales, 820 millones en polideportivos, 573 millones en bibliotecas y centros cívico-culturales, 404 millones en mercados, etc.

El reparto espacial de esta inversión —salvo en equipamientos generales y patrimonio histórico-artístico por condiciones previas— se ha dirigido, fundamentalmente, hacia los distritos periféricos, donde las necesidades eran mayores, buscando la rentabilidad social del gasto; así los distritos más favorecidos en el equipamiento escolar han sido Latina, Villaverde y Mediodía; en el ámbito deportivo Fuencarral y Villaverde; en asistencia social y tercera edad, Vallecas y así sucesivamente.

La labor de restauración y modernización de los mercados municipales —con una inversión superior a los 400 millones de pesetas— ha permitido la recuperación de fachadas, cuando su valor histórico lo aconsejaba, y la modernización de sus instalaciones bus-

Vestíbulo del Teatro Español después de la restauración.





Fachada e interior del Cuartel de Conde Duque, restaurado.



Obras de restauración de la fachada del Cuartel de Conde Duque.

cando cotas de funcionalidad e higiene muy superior a las existentes. En algunos casos ha sido necesario realizar obras de consolidación de características muy singulares, como en el caso del mercado de Canillas.

Reflejando la preocupación por la conservación del patrimonio histórico-artístico de la ciudad, en coordinación con el área de Cultura, se han realizado actuaciones singulares como las del Cuartel de Conde Duque, Palacio O'Reilly, Casa de Baños de la Guindalera, etc. — rompiendo la tradicional falta de entendimiento con Bellas Artes—, respetuosas con la historia de los edificios.

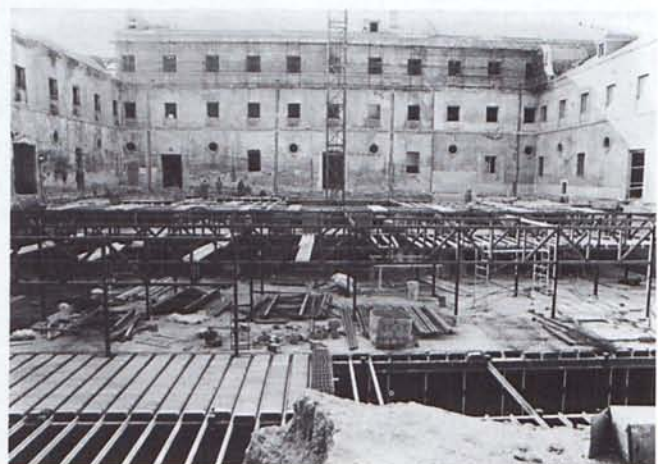
En restauración y limpieza de monumentos pueden destacarse, entre otros, la reparación del Monumento

a Alfonso XII en el Retiro, Puerta de Alcalá, restauración de las fuentes de Cibeles, Neptuno, etc.

Símbolo de esta política es la ingente obra del *Cuartel del Conde Duque*, con más de 47.00 metros cuadrados para reparar y una inversión que supera los 2.700 millones, de los cuales se han ejecutado más de 700 y están programados más de 350 millones de 1983. Esta intervención singular permite rescatar para los madrileños una obra de gran categoría arquitectónica y posibilitar el adecuado funcionamiento de servicios tan importantes como la Hemeroteca Municipal y el Archivo de la Villa —que estaban en deplorable situación— y, al mismo tiempo, instalar en su recinto el Centro Municipal de Informática, un Auditorium, Salas de Exposiciones, etc.



Cuartel de Conde Duque antes y en la restauración.



CRECIMIENTO ESPECTACULAR

En general, el Departamento ha tenido un crecimiento espectacular en este cuatrienio; pasando de una inversión de 1.045 millones en 1979 a los casi 3.000 millones de 1982, ampliando su plantilla de forma semejante —tres arquitectos superiores en 1979 y nueve en la actualidad— y con una dinámica en progreso. Cuando terminó el año 1982 se habían concluido 163 obras, estaban en fase de ejecución 28 y en proyecto 41 más. La producción total en estos últimos cuatro años alcanzó la cifra de 7.449,6 millones de pesetas.

ALUMBRADO PÚBLICO ES SEGURIDAD

Nada menos que el tres por ciento del presupuesto municipal de 1981 estaba destinado al pago de energía eléctrica. De los 1.500 millones que suponía este concepto, casi las tres cuartas partes correspondía al alumbrado público.

Por tanto, ha habido que enfrentarse a un doble reto: dotar de alumbrado a aquellas zonas que carecían de este servicio y reducir los gastos energéticos.

Bajo el lema «una calle iluminada es una calle segura» se procedió a la instalación de 435 faroles y reposición de 1.967 báculos, lo que supuso una inversión de 1.404 millones en obra nueva.

El reparto se realizó dando preferencia los distritos más deficitarios, destacando los 278 millones de Vallecas, 224 millones en Mediodía y 157 millones en Villaverde. Las nuevas instalaciones se están realizando a base de lámparas de sodio alta presión, lo que permite mejorar los niveles de iluminación, anular prácticamente las averías y disminuir apreciablemente el consumo de energía, ya que una lámpara de estas características implica un ahorro del 80 por ciento respecto al alumbrado convencional.

La sustitución de lámparas, con este criterio, en instalaciones existentes supuso un ahorro de más de 21 millones de pesetas en 1981: La idea del ahorro energético preside todas las actuaciones.

Además de estos cometidos generales, hay que resaltar actividades específicas y ocasionales y de amplia repercusión popular como son el alumbrado navideño y la prestación de servicios a las Juntas Municipales en las fiestas de barrios y distritos.

Con una plantilla reducida —unas 35 personas— el Departamento de Alumbrado ha gestionado, durante este último cuatrienio, 3.600 millones de ptas.

EXPEDIENTES: MAS AGILIDAD

Dentro de una Delegación eminentemente inversora, se engloba el Departamento de Industrias y Acti-

vidades —fundamentalmente de servicios— cuya misión esencial es la tramitación de las licencias de instalación, apertura y funcionamiento.

El objetivo es agilizar al máximo la tramitación de estos expedientes. En este sentido, se ha realizado un proceso de descentralización hacia las Juntas Municipales de Distrito, de forma que sean estos órganos los que tengan competencia para la concesión de dichas licencias, siempre que la superficie del local sea menor de 300 metros cuadrados y la potencia instalada no supere los 15 CV.

En el mismo sentido se ha aprobado una modificación de las Ordenanzas de Incendios y Contaminación Atmosférica que elimina pasos intermedios en la tramitación de la licencia.

A la vez se crean mecanismos que mejoran el control sobre los usos de la ciudad. Entre ellos, la mejor coordinación con la Gerencia Municipal de Urbanismo en la concesión de licencias de obra en locales que posteriormente precisen la de apertura. Asimismo se tramitan y aprueban las normas reguladoras para ejercer la actividad de venta de periódicos y revistas.

Para mejorar el proceso administrativo se ha comenzado un programa de microfilmación de expedientes que permitirán un acceso más rápido a los mismos y un tratamiento informático del proceso de tramitación que hará posible controlar con más precisión la marcha del expediente y los plazos parciales de cada etapa.

También se realizan funciones de asesoramiento y apoyo en aquellas obras que implican instalaciones singulares, como ha sido la puesta en marcha de los hornos crematorios de los cementerios municipales, así como la conservación de ascensores, calefacción y aire acondicionado de edificios municipales.

Especial relevancia tuvo el desalojo de unos cuarenta industriales chatarreros en los distritos de Mediodía, Villaverde y Latina, que permitió recuperar más de 15 hectáreas de terreno para equipamientos sociales.

En el mismo sentido, el desalojo de los «talleres de Urbis» rescató unas 4 hectáreas que, posteriormente, fueron destinadas a parque público, en las proximidades de la carretera de Valencia.

Finalmente, en los últimos cuatro años el Departamento de Industrias y Actividades ha tramitado casi 19.500 licencias de apertura.

EL FUTURO

Sin duda, la revisión del Plan General de Ordenación Urbana tiene una importancia vital para el futuro de la Villa y Corte. A partir del momento de su aprobación se convertirá en el marco general de la programación de las actuaciones municipales durante los próximos años. El plan y los inventarios de déficit en materia de alumbrado, colonias y red viaria harán posible la confección de un programa de intervención en el municipio a corto y medio plazo, con objetivos claros, máxima rentabilidad de las inversiones y un sistema racional de prioridades.

Esta idea general va a impregnar los proyectos venideros, entre los que se pueden destacar la mejora y potenciación de instrumentos gestores tales como el convenio MOPU-Ayuntamiento. Previsto está también actuar con mayor esmero en el diseño del espacio urbano, terminar las obras del Cuartel del Conde Duque, convertir en realidad la idea del Planetario, etc.

Pero Madrid tiene un patrimonio impresionante de edificaciones, infraestructura viaria, alumbrado público, redes de riego, etc., que es preciso conservar y poner a disposición de los usuarios en las mejores condiciones posibles. La conservación debe dejar de ser «la cenicienta» del proceso y pasar a disponer de los recursos humanos y económicos que necesita de manera apremiante. Se trata de que en Madrid haya menos zanjas abiertas y de que la conservación preventiva sea un hecho; sustituir, en fin, el parcheo por la reparación programada y sistemática.

Convenio M.O.P.U. - Ayuntamiento
Obras contratadas por el Ayuntamiento
en el período 1979-1983

Denominación	Presupuesto de adjudicación (pesetas)
1.4.a. Galería de Servicios y Desvíos de Colectores en Enlace Sur. Distrito 12 - Villaverde. Distrito 13 - Mediodía.	136.805.990
3.1.1. Acceso a Hortaleza (Av. San Luis). Distrito 18 - Hortaleza.	129.814.652
3.1.8. y	
3.1.9. Conexión Moratalaz-Vicálvaro. Distrito 15 - Moratalaz.	144.962.069
3.1.35. Acondicionamiento C/ Antonio López. Distrito 12 - Villaverde.	77.284.978
3.2.3. Acceso Norte a Entrevías 1.ª fase. Distrito 13 - Mediodía.	216.452.207
3.2.4. Conexión Moratalaz-Vallecas. Distrito 14 - Vallecas. Distrito 15 - Moratalaz.	116.352.396
3.1.5. Acceso al Barrio de Bilbao (en licitación). Distrito 16 - Ciudad Lineal.	224.405.547
TOTAL	1.046.077.839

Convenio M.O.P.U. - Ayuntamiento
Obras contratadas con el M.O.P.U.
en cuya gestión ha intervenido el Ayuntamiento

Denominación	Presupuesto (millones pesetas)
1.2. Primera fase enlace Puerta Hierro. Distrito 9 - Moncloa.	104
1.5. Puente de los Tres Ojos. Distrito 3 - Retiro. Distrito 13 - Mediodía.	375
2.2.2. Mejoras N-II. Primera fase. Distrito 17 - San Blas. Distrito 18 - Hortaleza.	186
2.2.7. Desdoblamiento CN-401. Tramo Madrid-Getafe. Distrito 11 - Carabanchel. Distrito 12 - Villaverde.	236
3.2.5. Conexión Estación Chamartín - Barrio del Pilar. Paso Inferior. Distrito 8 - Fuencarral.	213
3.3.1. y	
2. Dos pasarelas para peatones en Paseo de Santa María de la Cabeza. Distrito 2 - Arganzuela.	20
TOTAL	1.134

Delegación de obras y servicios urbanos
Evolución de la inversión en el cuatrienio 1979-1982
(Cifras en millones de pesetas)

Año	Obra nueva	Conservación	Inversión anual
1979	2.390	1.860	4.250
1980	2.255	2.362	4.617
1981	3.151	2.647	5.798
1982	7.607	2.680	10.287
TOTAL	15.403	9.549	24.952

Resto Distritos Periféricos
P.A.S.
Almendra Central

Inversión Delegación de Obras y Servicios Urbanos
Cuatrienio 1979-82

Distritos	Departamento	Obra nueva	Conservación	Total
1 - Centro	Red viaria	65.035.879	557.762.485	622.798.364
	Alumbrado Público	12.255.828	121.683.231	133.939.059
	Constr. Municipales	1.869.400.000	—	1.869.400.000
	Total	1.946.691.707	679.445.716	2.626.137.423

Distritos	Departamento	Obra nueva	Conservación	Total
2 - Arganzuela	Red viaria	260.214.799	306.681.222	566.896.021
	Alumbrado Público	37.408.069	121.683.231	159.091.300
	Constr. Municipales	152.100.000	—	152.100.000
	Total	449.722.868	428.364.453	878.087.321
3 - Retiro	Red viaria	113.306.913	312.357.584	425.664.497
	Alumbrado Público	43.767.648	121.683.231	165.450.879
	Const. Municipales	81.000.000	—	81.000.000
	Total	238.074.561	434.040.815	672.115.376
4 - Salamanca	Red viaria	66.622.811	402.554.256	469.177.067
	Alumbrado Público	44.534.248	121.683.230	166.217.478
	Constr. Municipales	176.300.000	—	176.300.000
	Total	287.457.059	522.237.486	811.694.545
5 - Chamartín	Red viaria	177.589.378	398.777.651	576.367.029
	Alumbrado Público	32.117.927	121.683.230	153.801.157
	Constr. Municipales	332.200.000	—	332.200.000
	Total	541.907.305	520.460.881	1.062.368.186
7 - Chamberí	Red viaria	127.483.949	397.940.726	525.424.675
	Alumbrado Público	21.524.499	121.683.230	143.207.729
	Constr. Municipales	117.000.000	—	117.000.000
	Total	266.008.448	519.623.956	785.632.404
Subtotal	Red viaria	810.253.729	2.376.073.924	3.186.327.653
	Alumbrado Público	191.608.219	730.099.383	921.707.602
	Constr. Municipales	2.728.000.000	—	2.728.000.000
	Total	3.729.861.948	3.106.173.307	6.836.035.255
12 - Villaverde	Red viaria	549.948.265	375.067.104	925.015.369
	Alumbrado Público	156.679.419	121.683.230	278.362.649
	Cons. Municipales	596.300.000	—	596.300.000
	Total	1.302.927.684	496.750.334	1.799.678.018
13 - Mediodía	Red viaria	881.098.914	411.452.111	1.292.551.025
	Alumbrado Público	224.211.708	121.683.232	345.894.940
	Constr. Municipales	267.200.000	—	267.200.000
	Total	1.372.510.622	533.135.343	1.905.645.965
14 - Vallecas	Red viaria	845.864.185	475.924.697	1.321.788.882
	Alumbrado Público	278.421.106	121.683.231	400.104.337
	Constr. Municipales	408.800.000	—	408.800.000
	Total	1.533.085.291	597.607.928	2.130.693.219

Distritos	Departamento	Obra nueva	Conservación	Total
Subtotal	Red viaria	2.276.911.364	1.262.443.912	3.539.355.276
	Alumbrado Público	659.312.233	365.049.693	1.024.361.926
	Constr. Municipales	1.272.300.000	—	1.272.300.000
Total		4.208.523.597	1.627.493.605	5.836.017.202
6 - Tetuán	Red viaria	218.450.123	542.106.281	760.556.404
	Alumbrado Público	15.235.386	121.683.231	136.918.617
	Constr. Municipales	270.700.000	—	270.700.000
Total		504.385.509	663.789.512	1.168.175.021
8 - Fuencarral	Red viaria	356.250.368	316.601.385	672.851.753
	Alumbrado Público	77.268.643	121.683.231	198.951.874
	Constr. Municipales	550.000.000	—	550.000.000
Total		983.519.011	438.284.616	1.421.803.627
9 - Moncloa	Red viaria	302.167.607	383.788.107	685.955.714
	Alumbrado Público	84.518.414	121.683.231	206.201.645
	Constr. Municipales	387.700.000	—	387.700.000
Total		774.386.021	505.471.338	1.279.857.359
10 - Latina	Red viaria	529.955.286	492.708.105	1.022.663.391
	Alumbrado Público	85.610.575	121.683.231	207.293.806
	Constr. Municipales	382.000.000	—	382.000.000
Total		997.565.861	614.391.336	1.611.957.197
11 - Carabanchel	Red viaria	649.548.664	505.740.671	1.155.289.335
	Alumbrado Público	88.474.086	121.683.231	210.157.317
	Constr. Municipales	652.900.000	—	652.900.000
Total		1.390.922.750	627.423.902	2.018.346.652
15 - Moratalaz	Red viaria	443.961.633	255.954.137	699.915.770
	Alumbrado Público	49.723.583	121.683.231	171.406.814
	Constr. Municipales	431.800.000	—	431.800.000
Total		925.485.216	377.637.368	1.303.122.584
16 - Ciudad Lineal	Red viaria	334.376.073	523.003.405	857.379.478
	Alumbrado Público	40.078.738	121.683.231	161.761.969
	Constr. Municipales	365.200.000	500.000	365.700.000
Total		739.654.811	645.186.636	1.384.841.447
17 - San Blas	Red viaria	171.783.644	273.172.421	444.956.065
	Alumbrado Público	61.828.037	121.683.231	183.511.268
	Constr. Municipales	146.800.000	300.000	147.100.000
Total		380.411.681	395.155.652	775.567.333

Distritos	Departamento	Obra nueva	Conservación	Total
18 - Hortaleza	Red viaria	456.622.080	426.246.164	882.868.244
	Alumbrado Público	50.329.363	121.683.231	172.012.594
	Constr. Municipales	261.400.000	—	261.400.000
	Total	768.351.443	547.929.395	1.316.280.838
Subtotal	Red viaria	3.463.115.478	3.719.320.676	7.182.436.154
	Alumbrado Público	553.066.825	1.095.149.079	1.648.215.904
	Constr. Municipales	3.448.500.000	800.000	3.449.300.000
	Total	7.464.682.303	4.815.269.755	12.279.952.058
Subtotal Distritos Periféricos	Red viaria	5.740.026.842	4.981.764.588	10.721.791.430
	Alumbrado Público	1.212.379.058	1.460.198.772	2.672.577.830
	Constr. Municipales	4.720.800.000	800.000	4.721.600.000
	Total	11.673.205.900	6.442.763.360	18.115.969.260
Subtotal Departamentos	Red viaria	6.550.280.571	7.357.838.512	13.908.119.083
	Alumbrado Público	1.403.987.277	2.190.298.155	3.594.285.432
	Constr. Municipales	7.448.800.000	800.000	7.449.600.000
	Total	15.403.067.848	9.548.936.667	24.942.004.515

Delegación de obras y servicios urbanos
Distribución de la inversión en obra nueva cuatrienio 1979-1982

Distrito	Inversión por habitante (peseta/habitante)			
	Vías públicas	Construcciones municipales	Alumbrado	Total
Centro	400	1.497	75	11.972
Arganzuela	2.145	1.254	308	3.707
Retiro	901	644	348	1.893
Salamanca	371	983	248	1.602
Chamartín	1.193	2.233	216	3.642
Chamberí	697	640	118	
Almendra Central	880	2.963	208	4.051
Tetuán	1.328	1.646	93	3.067
Fuencarral	2.021	3.120	438	5.579
Moncloa	2.777	3.563	777	7.117
Latina	1.829	1.319	296	3.444
Carabanchel	2.536	2.549	345	5.430
Villaverde	2.806	3.042	799	6.647
Mediodía	5.129	1.555	1.305	7.989
Vallecas	4.531	2.190	1.491	8.212
P.A.S.	4.106	2.294	1.189	7.589
Moratalaz	3.030	2.947	339	6.316
Ciudad Lineal	1.419	1.549	170	3.138
San Blas	1.247	1.065	449	2.761
Hortaleza	2.712	1.552	299	4.563
Total Madrid	2.074	2.358	444	4.876

Departamento de construcciones municipales
Inversión en obra nueva cuatrienio 1979-1982
(en millones de pesetas)

Distrito	Asistencia Social y Tercera Edad	Bibliotecas y Centros Cívicos Culturales	Cementerios	Colegios	Equipamientos Generales	Mercados	Polideportivos	Patrimonio Histórico-Artístico	Total
Centro	30,1	—	—	106,6	925,4	97,3	10,7	699,3	1.869,4
Arganzuela	4,8	—	—	66,0	2,9	67,2	3,4	7,8	152,1
Retiro	6,8	—	—	44,7	1,4	—	1,7	26,4	81,0
Salamanca	22,8	—	—	27,0	63,9	48,4	—	14,2	176,3
Chamartín	—	172,2	—	49,7	55,7	46,6	8,0	—	332,2
Tetuán	2,6	7,9	—	123,3	97,7	0,8	38,4	—	270,7
Chamberí	16,9	—	—	37,2	54,7	4,8	—	3,4	117,0
Fuencarral	0,8	2,0	—	145,0	128,2	—	274,0	—	550,0
Moncloa	28,9	9,9	—	179,0	87,9	45,2	27,5	9,3	387,7
Latina	37,9	33,6	—	284,3	2,7	3,8	19,7	—	382,0
Carabanchel	55,2	54,6	326,7	148,8	66,8	—	0,9	—	652,9
Villaverde	3,5	62,7	—	193,5	127,7	—	208,9	—	596,3
Mediodía	63,3	2,3	—	188,1	9,0	—	4,5	—	267,2
Vallecas	84,8	104,0	6,6	163,2	40,3	—	9,9	—	408,8
Moratalaz	20,4	58,5	—	148,6	126,0	—	78,3	—	431,8
Ciudad Lineal	—	4,5	64,8	101,8	15,2	82,6	96,8	—	365,7
San Blas	2,0	—	—	111,5	9,2	—	24,4	—	147,1
Hortaleza	22,8	61,2	11,2	125,4	20,6	6,9	13,3	—	261,4
Total	403,6	573,4	409,3	2.243,7	1.835,2	403,6	820,4	760,4	7.449,6

LA NUEVA SANIDAD MUNICIPAL

Con escasos medios y pocas competencias, la sanidad municipal se ha visto en la necesidad de tapar los grandes agujeros que tiene en la Villa, como en las demás ciudades, la Seguridad Social. Mientras se consiguen más recursos, ha de funcionar la imaginación: nuevas instituciones, nuevas concepciones sanitarias, más medicina preventiva. Al mismo tiempo, esfuerzo continuado para lograr los medios materiales que durante tanto tiempo han faltado.

En la primavera de 1979 había en Madrid más de doscientas mil personas sin «cobertura» sanitaria, es decir, casi un cuarto de millón de ciudadanos carentes de la protección médica de la Seguridad Social o de cualquier entidad sanitaria de carácter privado. Prácticamente su única posibilidad estaba y sigue estando en los servicios médicos del Ayuntamiento; pero desde siempre, la gestión municipal en materia de Salud estuvo limitada por la escasez de medios económicos, técnicos y humanos. Conocida es la decadencia que experimentaban las populares «Casas de Socorro». Ni la Administración Central, ni por

supuesto la Local, practicaban la necesaria política de medicina preventiva. No había un solo centro oficial de información y planificación familiar. El Ayuntamiento carecía de medios para prestar asistencia psiquiátrica extrahospitalaria. No había proyecto alguno de educación sanitaria. Cada uno de los tres Equipos Quirúrgicos municipales venía realizando menos de diez operaciones al año. El Laboratorio Municipal de Higiene era prácticamente desconocido, limitando sus actuaciones a las campañas de vacunación.

Desde el principio, las nuevas autoridades del Ayuntamiento consideraron prioritaria la protección sanitaria de los cientos de miles de madrileños que se hallan desamparados en este aspecto. A tal efecto se iniciaron negociaciones con los anteriores responsables del Ministerio de Sanidad y Seguridad Social, quienes, pasado un tiempo, consideraron que no era oportuno incluir a todas estas personas en su red asistencial. No quedó, por tanto, más remedio al Ayuntamiento que tratar de ampliar y utilizar al máximo sus propios medios sanitarios para llegar a la mayor cantidad posible de gente. De las 17.000 cartillas de asistencia médico-farmacéutica de la «Beneficencia» municipal existentes en 1979, se ha pasado a más de 30.000; pero es evidente que la solución plena de un problema de tal magnitud sólo puede estar en manos de la Administración Central.

La Delegación de Sanidad y Asistencia Social de nuestra Corporación Local dispone de los Departamentos de Asistencia Social y Cementerios, el Laboratorio de Higiene y la «Beneficencia», de la que dependen los Servicios Sanitarios (Casas de Socorro —que son los «ambulatorios» de quienes no están

acogidos a la Seguridad Social—, y los equipos quirúrgicos de Montesa, Diego de León y Concordia), el Instituto de Medicina Preventiva «Fabiola de Mora y Aragón» y los Centros de Promoción de la Salud.

CENTROS DE PROMOCION DE LA SALUD

Precisamente los Centros de Promoción de la Salud son tal vez la novedad más importante de los nuevos Ayuntamientos. Aunque se trata de un proyecto antiguo, las corporaciones democráticas han sido las encargadas de ponerlo en práctica, corregido y aumentado. Por lo general, estos centros se encuentran ubicados junto a las «Casas de Socorro»; pero mientras éstas ejercen medicina asistencial, la labor de aquéllos es preventiva. Hay en estas entidades consulta ginecológica, planificación familiar y educación sexual, atención maternal, detección oncológica, puericultura, medicina interna preventiva, asistencia social, salud mental y medicina comunitaria (educación sanitaria, vigilancia epidemiológica, etc.). Los primeros cuatro centros se inauguraron en septiembre de 1980. Al acabar 1982 había ya 11 en funcionamiento y era inminente la inauguración de otros dos, uno en Vallecas y el otro en Villaverde.

Los Centros de Promoción de la Salud no tienen carácter benéfico, están abiertos para todo el vecindario. En ellos se presta especial atención a los programas dirigidos a la Tercera Edad, protección y prevención materno-infantil y prevención de enfermedades crónicas. Notable importancia ha adquirido, asimismo, el problema de la toxicomanía. El Ayuntamiento ha puesto en marcha dos centros especiales para drogadictos y se ha redoblado la atención a este problema en los centros, especialmente en los de zonas en las que es más grave, como Villaverde y Vallecas.

Entre las obras efectuadas por la Delegación de Sanidad y Asistencia Social merece la pena destacar también la conversión del edificio del antiguo Ayuntamiento de Barajas en Centro Asistencial, y la próxima transformación del Equipo Quirúrgico número dos en «Unidad de Larga Distancia Geriátrica», para los ancianos incluidos en el Padrón de la Beneficencia que necesiten cuidados médicos y no puedan recibirlos en sus domicilios.

URGENCIAS

Por lo que se refiere a los centros de urgencias, el Gobierno Local no se ha limitado a mejorar y modernizar sus instalaciones y material, a acomodar de forma racional horarios y competencias del personal, sino que ha procurado integrarlos en una red coordinada con los de la Seguridad Social y otras entidades, llegando a un Convenio con el Ministerio de Sanidad y Seguridad Social por el que se creaba el Centro de Información y Coordinación de Urgencias Médicas de Madrid, cuya puesta en marcha se demoró por indecisión de la Administración Central.

«RESUCITO» EL LABORATORIO

Las campañas de «desmosquitación» del Manzanares y desratización de varias zonas, efectuadas en colaboración con diversas dependencias municipales, han sido probablemente las más espectaculares realizaciones del Laboratorio de Higiene. No obstante, este servicio lleva a cabo una constante labor de análisis de alimentos, estudios epidemiológicos, vigilancia de las condiciones sanitarias de los colegios, etc. La inspección y represión del fraude en productos alimenticios ha adquirido notoria importancia a partir del envenenamiento masivo por aceite de colza. Se efectúan estadísticas de consumo por marcas, para conocer y controlar los productos más comunes en los hogares madrileños. Todo ello contrasta con la vida de esta misma entidad antes de abril de 1979, que, como ya se ha dicho, se limitaba a las campañas de vacunación, las cuales, por supuesto, continúan. El laboratorio se ha «descentralizado», extendiendo sus dependencias a los diversos distritos de la capital. Además, hasta finales de 1982 se había llevado a cabo más de 500 servicios «extras».

LUCHA CONTRA LA MARGINACION

El Departamento de Asistencia Social tiene como objetivo fundamental la lucha contra la marginación, tan aguda en Madrid en estos tiempos. A lo largo de los cuatro años de gestión se han puesto en marcha programas de acción dirigidos a la Tercera Edad, la familia, niños y adolescentes con problemas, disminuidos físicos, psíquicos y sensoriales, prevención de la delincuencia juvenil, droga y alcoholismo, marginados sociales y minorías étnicas. Se ha instituido el «cuidado domiciliario» para ancianos sin recursos, preferentemente a través de las Juntas de los distritos con mayor población anciana: Centro, Chamberí, Arganzuela y Salamanca, en las que también hay clubs y comedores para la Tercera Edad. Obras importantes han sido la remodelación general de la Residencia de Ancianos de Alcalá de Henares, la conversión de los centros municipales de Chamberí y Latina en clubs de ancianos, la transformación del Centro Asistencial de General Ricardos en Unidad Geriátrica con capacidad hospitalaria para media y larga estancia, servicio médico domiciliario y hospital psiquiátrico de día, etc.

Las Juntas Municipales de Distrito, en virtud de las transferencias de responsabilidades que han recibido a causa de la descentralización, se ocupan de la prevención de situaciones familiares conflictivas, organizando conferencias y charlas, ayudando a resolver problemas como el abandono de familia y llevando a efecto otras acciones similares.

De forma coordinada con la Delegación de la Juventud y los Centros de Promoción de la Salud, el Departamento de Asistencia Social trata de promocionar la cultura y el deporte en la infancia y la juventud, procurando aprovechar al máximo las instalaciones escolares, en vista de la escasez de locales.

El Ayuntamiento tiene dos albergues para marginados y «transeúntes» en el Paseo del Rey: el San

Distrito	Situación	Presupuesto de inversiones	
		Obra Civil	Mobiliario
Fuencarral	Vaguada	10 (82)	
Villaverde	Meseta de Orcasitas	(82)	
Vallecas	Martínez de la Riva	9,1 (81)	
Moratalaz	Centro Prevención de Drogas C/ Marroquina	3,1 (81)	
Total		26,2	

Isidro Labrador, para hombres, con 150 plazas; y el Santa María de la Cabeza, que puede acoger a 83 mujeres.

Entre las minorías marginadas, la principal preocupación es producida por la población gitana, puesto que es la más importante. La Delegación procura reivindicar ante el Ministerio de la Vivienda casas dignas para estos ciudadanos, gestiona su acceso al estudio y al trabajo en la medida de lo posible y les proporciona cartillas de asistencia médico-farmacéutica.

CEMENTERIOS

Once son los cementerios madrileños de propiedad municipal, todos los cuales se encuentran en malas condiciones y tienen la característica común de no ser «reconvertibles»; por lo que está en estudio el proyecto de construir uno nuevo. Entretanto, se ha tratado de modernizar en lo posible los existentes, efectuando compras de material y maquinaria diversa. En este terreno, la política municipal se orienta hacia la mejora de las posibilidades de acceso a los servicios crematorios.

Cementerios (1979, 80, 81, 82)

— Presupuestos ordinarios.....	90.300.000 ptas.
— Presupuestos extraordinarios	319.600.000 ptas.

Actuaciones en los Cementerios de:

- Carabanchel
- El Pardo. Obras de conservación y mantenimiento.
- Fuencarral
- Vallecas.

En Asistencia Social y Tercera Edad en los años 79/80/81 y 82 los presupuestos han sido:

Ordinario	92.400.000 ptas.
Extraordinario	287.900.000 ptas.
Presupuesto Total	380.300.000 ptas.

Presenta un 4,93 por 100 sobre el total del presupuesto invertido en Construcciones Municipales.

Principales Obras realizadas y Presupuestos de Inversiones en:

Asistencia Social y Tercera Edad

Distrito	Situación	Presupuesto de inversiones	
		Obra	Mobiliario
Centro	C/ Imperial, 8		500.000
Arganzuela	Luca de Tena	10.000.000	2.000.000
Tetuán	C/ Almanza	10.000.000	1.000.000
Latina	Rafael Finat	30.000.000	2.000.000
Carabanchel	Carrero Juan Ramón	25.000.000	2.000.000
Moratalaz	Villajimena	4.000.000	1.000.000
Hortaleza	Mota del Cuervo		1.000.000
Hortaleza	Ducaramanga		1.000.000

COLEGIOS RESTAURADOS, NIÑOS EN LOS MUSEOS

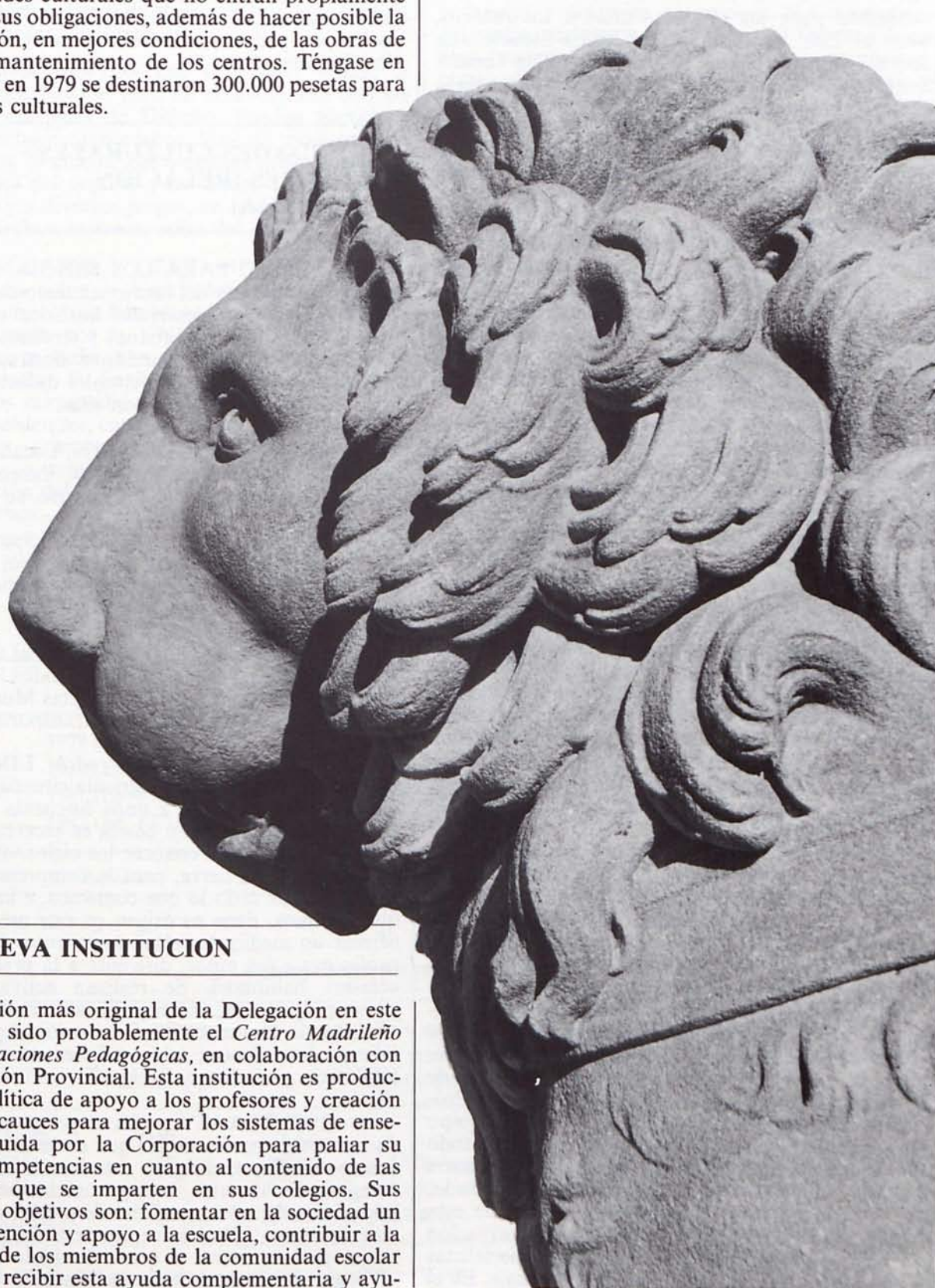
Es frecuente oír hablar de los colegios públicos como «colegios del Ayuntamiento». No es para tanto. Si bien la propiedad es mucha y la relación grande, la Casa de la Villa no tiene capacidad de intervención alguna sobre la vida interna de los centros; ni sobre la política laboral, ni sobre planes de estudio o contenidos de la enseñanza. Como en otros casos, hay que suplir las carencias de otras entidades, en tanto aumentan las competencias. Apoyo al profesorado, actividades culturales fuera de las horas lectivas, mejora y mantenimiento de los edificios, son por ahora las áreas en que la orporación interviene; con buen éxito, por cierto.

Es preciso aclarar que las competencias de la Administración Local en materia educativa son bastante escasas. Las obligaciones de los municipios se

limitan a la provisión de terrenos para construir centros escolares y a la conservación, limpieza y dotación de personal subalterno de los mismos. Precisamente uno de los objetivos de la Alcaldía madrileña es la mejora y desarrollo de sus actuales competencias en el sector de la enseñanza.

El espectacular aumento presupuestario de la Delegación de Educación (1.000 millones en 1982 por 160 en 1979) ha permitido la realización de gran cantidad de actividades culturales que no entran propiamente dentro de sus obligaciones, además de hacer posible la continuación, en mejores condiciones, de las obras de mejora y mantenimiento de los centros. Téngase en cuenta que en 1979 se destinaron 300.000 pesetas para actividades culturales.

dar a la mejora y actualización de los centros educativos de Madrid. El Centro viene realizando actividades de investigación, formación de padres, perfeccionamiento del profesorado, promoción de lugares de encuentro entre padres, alumnos y profesores, etc. Cuenta con servicio de publicaciones, organiza la «Semana de Madrid en la Escuela» y patrocina variados tipos de cursos, seminarios, conferencias y aulas permanentes.



UNA NUEVA INSTITUCION

La creación más original de la Delegación en este período ha sido probablemente el *Centro Madrileño de Investigaciones Pedagógicas*, en colaboración con la Diputación Provincial. Esta institución es producto de la política de apoyo a los profesores y creación de nuevos cauces para mejorar los sistemas de enseñanza; seguida por la Corporación para paliar su falta de competencias en cuanto al contenido de las enseñanzas que se imparten en sus colegios. Sus principales objetivos son: fomentar en la sociedad un clima de atención y apoyo a la escuela, contribuir a la formación de los miembros de la comunidad escolar que deseen recibir esta ayuda complementaria y ayu-

DE LA NADA AL SER

Las actividades culturales para escolares son, sin duda, otras realizaciones que deben ponerse en el «haber» del Ayuntamiento democrático. En este terreno se puede decir que hemos pasado de la nada al ser. A lo largo de estos cuatro años se han ido organizando las siguientes actividades:

«Madrid para los niños», visitas a los museos, visitas al Zoo, estancias en la Granja-Escuela «La Limpia», «Escuela Viva», Escuela Infantil de Verano, campamentos de verano, concursos con motivo de la «Fiesta Popular del Arbol», Escuela de Formación de Monitores de Aire Libre, formación teatral del profesorado, cursos de pedagogía musical para profesores de E.G.B. y Educación Especial, actividades a propósito del Día de la Constitución, etc.

De esta forma, durante los últimos tres años cerca de 50.000 niños han aprendido a conocer mejor su ciudad y su barrio; más de 25.000 visitaron los principales museos de la capital, unos tres mil hicieron cursillos de cerámica, teatro, música, fotografía, periodismo, etc., en la Granja-Escuela «La Limpia» y otros muchos participaron en las diversas actividades organizadas por el Ayuntamiento, todas ellas gratuitas o fuertemente subvencionadas.

En 1979 se creó el Centro Asociado a la Universidad Nacional de Educación a Distancia, mediante convenio entre el Municipio y la citada entidad universitaria. Colaboran en esta empresa la Diputación Provincial y la Caja de Ahorros de Madrid. Actualmente tiene 10.000 alumnos en sus cinco centros: Colegio Público Menéndez Pelayo (Méndez Alvaro, 16), Escuelas del Bosque (Santo Ángel de la Guarda, s/n), Colegio Público Nuestra Señora de la Concepción (Virgen del Sagrario, 22 y 26), Colegio Público Palacio Valdés (Paseo del Prado, 36) y Colegio Público Salcillo-Valle Inclán (Pintor Salcedo). También se han puesto en marcha, mediante acuerdo con el Real Conservatorio de Música, 81 aulas musicales en distintos colegios nacionales. En ellas participan unos tres mil alumnos del primer nivel. Por otra parte, diez centros municipales de E.G.B. se utilizan durante las horas no lectivas para Educación Permanente de Adultos.

Las becas de comedor, ayuda económica de la Delegación de Educación concedida a escolares que demuestran falta de recursos económicos, se han incrementado en estos cuatro años de gestión de forma espectacular, aunque sin duda insuficiente, pasándose del millón y medio de pesetas de 1979 a los 43 millones previstos para el presente año.

Entre los organismos dependientes de la Delegación de Educación se puede destacar también la labor efectuada en el Instituto Municipal de Educación, que presta servicios de colaboración a los Centros de Educación Especial dependientes de la Junta de Promoción Educativa. El Instituto dispone de un equipo de psiquiatría y otro de pedagogía, promueve todo tipo de actividades relacionadas con la Educación Especial, cursillos de especialización del profesorado, etc. Se han creado nueve unidades dentro de esta entidad, cinco de las cuales se dedican a observación y el resto a tareas de ambulatorio, con especialistas en pedagogía, terapéutica, audición y lenguaje. En el

servicio de observación los niños participan en «clases» en las que se realizan pruebas, reconocimientos y tratamientos reativos. Cada chico permanece en estas unidades dos o tres semanas. Por su parte, el servicio de ambulatorio presta ayuda especializada en los diversos problemas o dificultades propios de este tipo de enseñanza, especialmente en el aprendizaje de lecto-escritura y cálculo. Ambos tipos de unidades pueden ser utilizados por los chicos de colegios públicos de E.G.B. que lo requieran. El Instituto Municipal de Educación organiza asimismo cursos para profesores, padres y celadores de centros de Educación Especial.

ACTIVIDADES CULTURALES ESCOLARES (RELACION DETALLADA)

— «MADRID PARA LOS NIÑOS»: Estudio de los aspectos básicos del funcionamiento de la ciudad. Temas principales: desarrollo histórico de Madrid, sistema de transportes urbanos y servicios comunitarios municipales. Introducción e ilustración de las materias por medios audiovisuales didácticos y visitas a lugares relacionados con ellas.

— «ESTUDIO DEL BARRIO»: Localización, población, infraestructura, viviendas, industrias, servicios, principales problemas del barrio, su futuro.

— VISITA A LOS MUSEOS: Participan los alumnos en grupos de veinte a veinticinco, de forma gratuita todos los que pertenecen a colegios públicos o subvencionados al 100 por 100.

— VISITAS AL ZOO: Precio especial de 300 pesetas por alumno. Pueden participar todos los alumnos de los colegios de la Villa. Las Juntas Municipales de Distrito facilitan los medios de transporte.

— «GRANJA-ESCUELA» «LA LIMPIA»: Se trata de una explotación agrícola situada en la provincia de Guadalajara, a unos cincuenta kilómetros de Madrid. Su intención básica es «acercar al niño a la naturaleza», para conocer los ciclos vitales de los animales y de la tierra, para la comprensión de que prácticamente todo lo que comemos, e incluso de lo que vestimos, tiene su origen en este medio; y para ofrecer un medio de relacionarse entre sí y con los profesores a los niños, diferente a la práctica de las «clases» habituales. Se realizan actividades tales como preparación, limpieza y abono de la tierra; cuidado de los animales; fabricación de alimentos, talleres de cerámica, telar, plástica, teatro, música, biblioteca, periodismo, fotografía, cocina, etc.

— «ESCUELA VIVA»: Es un programa de actividades, complemento de las que se desarrollan en los centros escolares, dirigido a todos los niños de los colegios de Madrid. Incluye: iniciación al teatro, iniciación a la música; talleres de pretecnología, ciencias naturales, plástica, experiencia dinámica, jardinería, prensa, títeres y otros: ecología (botánica y zoología de la provincia de Madrid); deportes y

juegos en piscinas e instalaciones polideportivas municipales, y otras actividades, como películas y documentales, representaciones de teatro y títeres, etc.

— «ESCUELA INFANTIL DE VERANO»: Trata de abarcar aquellas actividades culturales complementarias de la educación cotidiana que suelen estar más o menos relegadas durante el curso académico. Se imparten los cursillos para niños cuya edad está comprendida entre los 3 y los 14 años. Consta de diversos talleres, clases de conocimiento de la ciudad, ecología, juegos, deportes, etc.

— CAMPAMENTOS DE VERANO: Como la actividad anterior, se hace en colaboración con las Juntas Municipales de Distrito. Pueden participar niños de ocho a quince años. Hay un monitor para cada decena de chicos. Las mañanas suelen dedicarse a la práctica del deporte y las tardes a la enseñanza en talleres y a diversos juegos; en ocasiones se llevan a cabo marchas, rastreos, «días del indio»...

— CONCURSOS Y CERTAMENES: De trabajos escolares sobre la Fiesta del árbol, Día de la Constitución, «Mille Bambini» (certamen internacional organizado por la UNICEF y que se celebra anualmente en Italia, con participación de países de todo el mundo). Su finalidad es ayudar a la integración de los minusválidos físicos y psíquicos. Estos trabajos pueden ser, entre otros, murales, fotografías, redacciones, poemas y dibujos. Las bases de los concursos son publicadas cada año por la Delegación de Educación del Ayuntamiento. Todos los premios son colectivos.

— ESCUELA DE FORMACION DE MONITORES DE AIRE LIBRE: Los monitores han de ser «amigos» y «punto de apoyo para que los jóvenes puedan liberarse de sus problemas cotidianos y para que puedan expresarse libremente y sin coacción alguna».

El programa de formación de estas personas, encargadas de la dirección y cuidado de los niños en las actividades organizadas al aire libre es el siguiente: 1) Conocimiento de la persona (psicología, sociología, pedagogía y dinámica de grupos), 2) Conocimiento del medio (ecología y orientación), 3) Técnicas de aire libre (material, alimentación, ingeniería campestre y otras), 4) Animación (música, expresión corporal, trabajos manuales, expresión plástica, juegos, deporte y prensa), 5) Organización (primeros auxilios, legislación y administración). Los cursos duran tres meses, durante dos de los cuales se imparte el programa citado, mientras el tercero se dedica a temas optativos.

— FORMACION TEATRAL DEL PROFESORADO: Para favorecer el juego dramático en los colegios.

— CURSOS DE PEDAGOGIA MUSICAL PARA PROFESORES DE EDUCACION ESPECIAL.

— ESCUELA MADRILEÑA DE CERAMICA DE LA MONCLOA: En ella se cursa una carrera de cinco años; además de los cursos monográficos de doce meses. También hay «cursos singulares» (tres años) con temas artísticos distintos de los propiamente cerámicos: uno sobre el mosaico bizantino, otro de esmaltes sobre metal y el último de encajes.

Evolución del gasto en obras realizadas

			Incrementos sobre 1979
1979 (Ab. 79/Dic. 79)	268.812.928 ptas.	—	
1980 (En. 80/Dic. 80)	401.947.612 ptas.	133.134.684	(49,52 %)
1981 (En. 81/Dic. 81)	724.544.342 ptas.	455.731.414	(169,53 %)
1982 (En. 82/Dic. 82) *	1.038.797.795 ptas.	769.984.867	(286,43 %)

* Previsto.

Incrementos con respecto a 1978/79

	Del n.º de becas		De la cantidad por beca		Del total de la prestación	
	Cantidad ptas.	%	Cantidad ptas.	%	Cantidad ptas.	%
1979/80	150	21,42	—	—	1.500.000	21,42
1980/81	633	90,42	5.000 *	50	14.790.000	211,28
1981/82	770	110	7.000	70	17.990.000	257
1982/83	966	138	20.000	200	42.980.000	614

* Suponiendo becas complementarias a 4 distritos = 15.000.

Construcciones escolares

INVERSIONES 1979/1982 (en pesetas corrientes)	
Presupuesto ordinario	1.207.400.000 ptas.
Presupuesto extraordinario	1.049.800.000 ptas.
TOTAL Presupuesto en CONSTRUCCIONES ESCOLARES	2.257.200.000 ptas.
En CONSTRUCCIONES MUNICIPALES los Colegios han representado un 29,2% que es la inversión más importante dentro de la sección.	El 29,2% de las inversiones en Construcciones Municipales corresponde a Colegios.

Conservación, reparación y mejoras de colegios de Madrid Evolución de presupuestos:

Año 1979	Año 1982	Incremento en %	Incremento en ptas.
160 millones	859 millones *	436,87	699 mill.

* 475 mill. de Presupuesto Ordinario (P.O.) y 384 mill. del Extraordinario (P.E.).

El P.O. se dedica a la realización de obras de conservación, reparación y mejoras, mediante concurso público.

El P.E. se dedica a grandes reparaciones y reformas de Colegios que supongan inversión. La realización de estas obras exige un estudio de prioridades en el que se da participación en la decisión final, mediante consulta, a los Consejos de Educación, Directores y APAS de los Colegios.

BECAS

80/81	1.333 becas de 15.000 =	19.995.000	
80/81	BECAS COMPLEMENTARIAS	=	21.790.000
	A 4 DISTRITOS =	1.795.000	
81/82	1.470 becas de 17.000 ptas.	=	24.990.000
82/83	1.666 becas de 30.000 ptas.	=	49.980.000

Participación en actividades extraescolares

Curso 1980/81	106 colegios	15.390 alumnos
Curso 1981/82	187 colegios	20.280 alumnos
Curso 1982/83 *	250 colegios	25.000 alumnos

* Previsión.

Incremento de la participación respecto a 1980/81

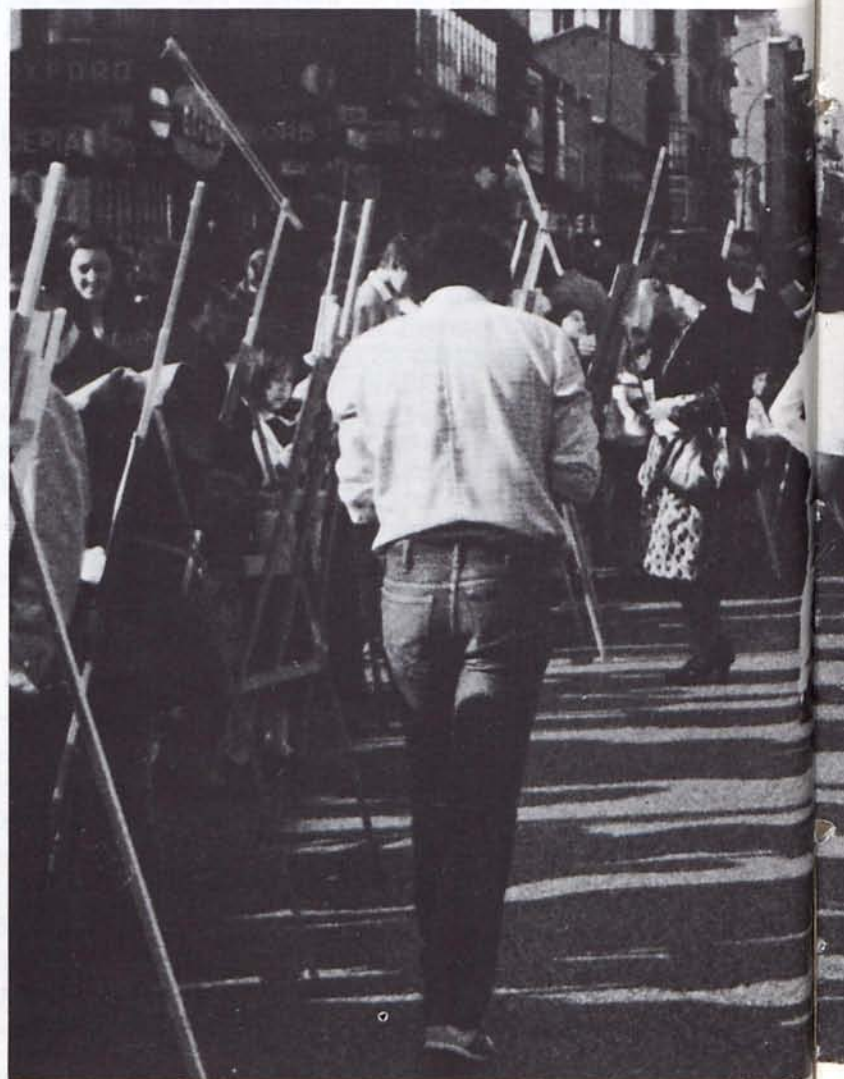
	Colegios		Alumnos	
CURSO 81/82	81	76,41 %	4.890	31,77 %
CURSO 82/83 *	144	135,84 %	9.610	62,44 %

* Previsión.

JUVENTUD: UNA INSTITUCION FRENTE A SUS RESPONSABILIDADES

Pocas ciudades más «representativas» del que se ha dado en llamar «problema juvenil» que la nuestra. Vallecas, por ejemplo, es todo un símbolo. Se habla de paro, delincuencia, toxicomanía, violencia. Menos, de la despreocupación institucional, de la fuerte opresión urbana sobre el sector más joven de la población. Desde 1979, por primera vez, los Ayuntamientos asumen su responsabilidad en este grave problema. Tal es el significado de las concejalías de la juventud, expresión del interés y el esfuerzo que comienza a hacerse patente en la política de los Concejales al respecto.

Semana de Participación Cultural 1982.
Día del Niño. Calle Bravo Murillo.



El fomento de la «recuperación» de las calles por el vecindario de Madrid es posiblemente una notable, aunque indirecta, aportación del Ayuntamiento a lo que se puede considerar como política específicamente juvenil. Parece que la proliferación de actividades públicas, la peatonalización de calles y sobre todo el irresistible ascenso de las fiestas populares de todo tipo son buenas ayudas al esfuerzo de integración de la juventud en el entramado social de la villa; no sólo porque con todo ello se favorece la comunicación entre los diversos sectores de ciudadanos, sino porque al participar asiduamente en espectáculos, festejos, actos culturales y certámenes deportivos, al ir tomando poco a poco posesión de su ciudad, los jóvenes se hallan un poco menos marginados, o por lo menos ven mitigada la dura impresión que produce su situación marginal. Sin embargo, el trabajo municipal en el campo de la problemática juvenil no se ha limitado, desde 1979, a intervenciones indirectas. La gran magnitud del problema ha propiciado de forma inevitable actuaciones específicas mucho más ambiciosas, que condujeron a lo que es una de las grandes novedades de las corporaciones democráticas: las *Concejalías de la Juventud*.

El día 5 de octubre de 1979 quedó constituida una Comisión de Estudios para los Problemas Juveniles, encargada de analizar las condiciones de vida y dificultades que tiene la juventud madrileña: margi-

nación social, paro, delincuencia, falta de locales de reunión y desarrollo de actividades recreativas y culturales... Durante el último trimestre de ese mismo año se establecieron contactos con las organizaciones y asociaciones juveniles de ámbito local y con los diversos organismos oficiales relacionados con este sector de la población. El 25 de enero de 1980 fue creada una nueva Comisión Informativa Especial, al tiempo que se ponían en práctica los primeros proyectos y actividades, gracias a que éste es el primer año en la historia de la corporación madrileña en que en sus presupuestos aparece una partida dedicada directa y exclusivamente a la juventud. A principios de 1981 estaba ya prácticamente constituida la estructura interna de la Concejalía, una vez creado su departamento administrativo.

La Primera *Semana de la Juventud*, con un notable ciclo de actos culturales desarrollado en diferentes distritos de Madrid, fue la más llamativa de las realizaciones en 1980; año en que se establecieron las primeras relaciones con responsables juveniles de la Administración Local de países europeos. También tuvo lugar el primer campamento de verano en Covaleda (Soria), en el que participaron 600 jóvenes, y se prestó colaboración, sobre todo económica, para la realización del Festival Internacional de Jazz y las Jornadas de Arte de Vanguardia. De igual forma, se

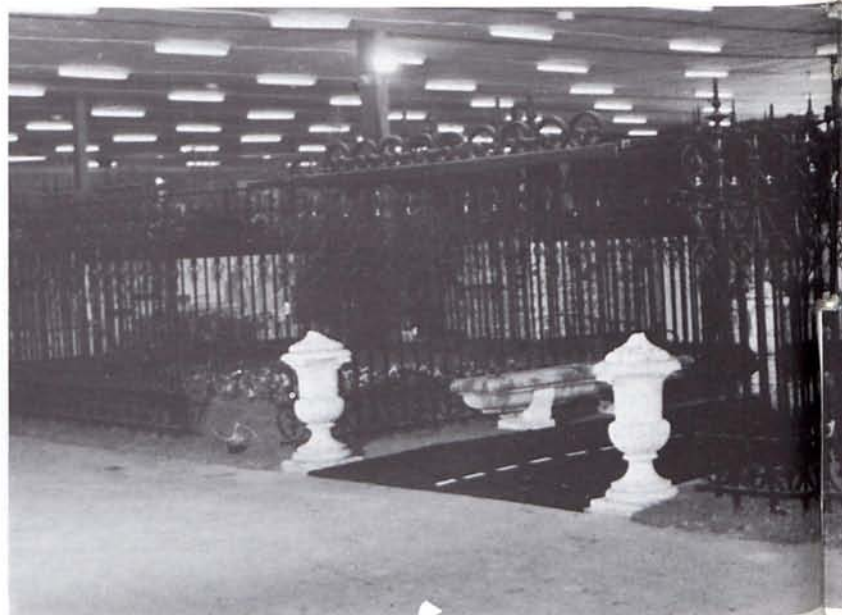




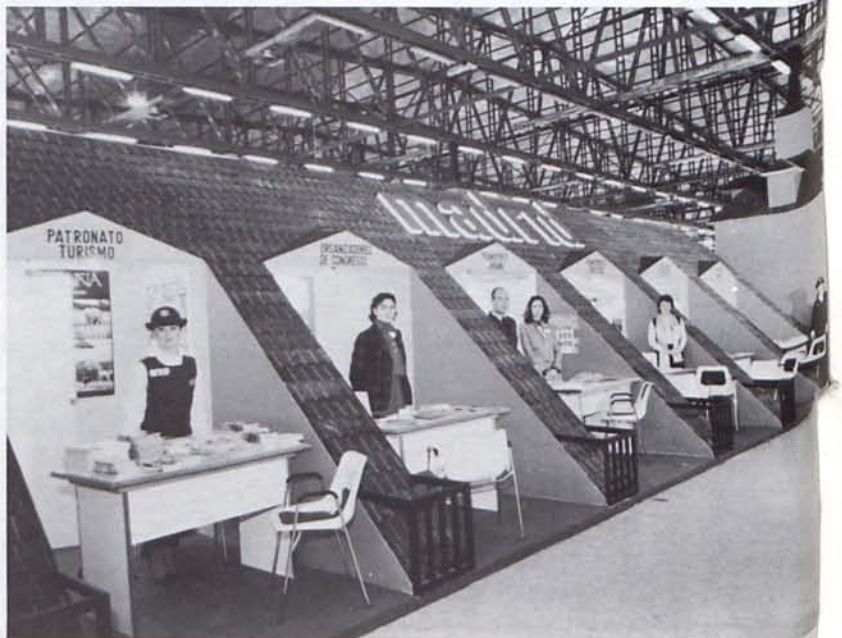
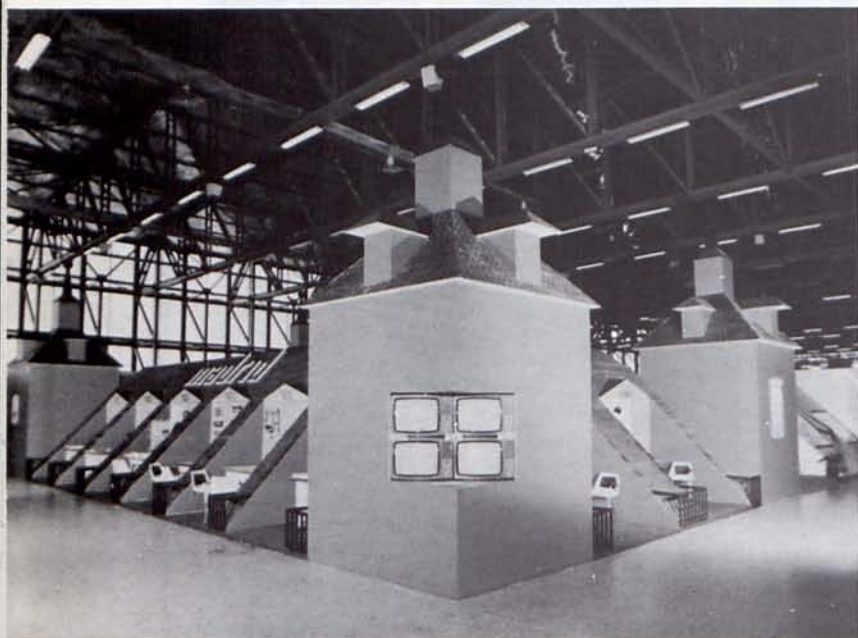
organizó el «Stand» municipal de la Primera edición de «Juvenalia».

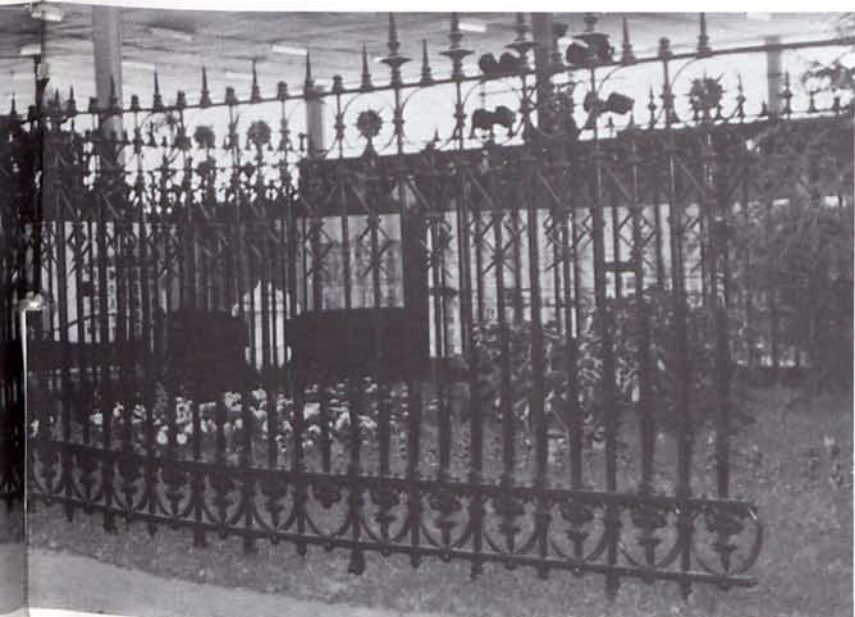
NACE UNA CONCEJALIA

Puesta ya en funcionamiento la Concejalía, durante el siguiente año, 1981, aumentaron las actividades. Así, fueron elaboradas la normativa sobre organización y funcionamiento de los *Centros Municipales de la Juventud* y su estructura orgánica. El primer Centro se inauguró ese año en el distrito de Villaverde. La Segunda Semana de la Juventud contó con mayor número de actividades y participantes destacando el éxito del «IV Concurso de Rock Villa de Madrid», cuya final se inscribió dentro de los actos de la Semana. La Concejalía colaboró en los actos juveniles en pro de la Constitución con ayuda organizativa y financiera, al igual que lo hizo en diversas fiestas y actividades que tuvieron lugar en la Universidad Autónoma de Madrid. Otras realizaciones de ese año fueron:



- Encuesta sobre la juventud madrileña.
- Contratación con el Instituto de la Juventud de los campamentos de Riopar (Albacete), Anguita (Guadalajara), Somo Loredó (Santander), Ventrosa de la Sierra (Logroño) y Alcudia (Balears), donde pasaron sus vacaciones 1.200 jóvenes de los diversos distritos de Madrid.
- Escuela de verano, en colaboración con las Juntas de Distrito de Moncloa, Tetuán y Chamberí.
- Trámites para la adquisición de locales en la calle Antonio López, destinados a convertirse en Centro de la Juventud.
- Gestión y tramitación de la cesión por parte de RENFE de tres vagones de ferrocarril, también para su acondicionamiento como centros municipales juveniles.
- Programación y organización de la presencia del Ayuntamiento en «Juvenalia-81», con buen éxito de público y actividades.
- Continuación de las relaciones con otros organismos nacionales y extranjeros para el desarrollo de las actividades juveniles.





A lo largo del año 1982 fueron inaugurados los Centros Municipales de la Juventud en los distritos de Villaverde, Latina y Carabanchel. Como en años anteriores, la Concejalía de la Juventud, en colaboración con la Delegación de Cultura, organizó el concurso de rock Villa de Madrid (V edición), se participó en «Juvenalia-82» y fue organizada la Tercera Semana de la Juventud. Esta vez se dobló el número

de jóvenes participantes en los campamentos de verano. Además, una vez constituido el Consejo de la Juventud de Madrid, plataforma de organizaciones juveniles que agrupa a dieciséis entidades de este género, el Ayuntamiento firmó un protocolo de colaboración con el mismo, dando así carácter oficial a sus relaciones con los grupos de jóvenes madrileños. También corrieron a cargo de la Casa de la Villa las Primeras Jornadas Municipales de Jóvenes Minusválidos y diversos festejos, como el de los «Dragones» del Parque del Retiro, que reunió a miles de participantes durante el pasado verano.

De unos años a esta parte la «problemática juvenil» se ha convertido en cuestión social de primer orden, propiamente un gravísimo problema de marginación que atañe de modo principal a las grandes ciudades. Cuatro años es muy poco tiempo para afrontar una cuestión de tal envergadura, sobre todo si, como en este caso, su solución no sólo desborda el marco local, sino también el nacional en buena medida. Como en tantos otros, en este terreno la nueva coporación se encontró con que nada había



anteriormente. Año tras año se ve una progresión en las actividades de la Concejalía de la Juventud, lenta pero innegable. En cualquier caso, parece que el «fenómeno juvenil» se halla presente en la política y las intenciones de toda la Corporación y no sólo en las del departamento directamente afectado.

Principales Actuaciones realizadas y Presupuestos Inversiones

Distrito	Situación	Obra Civil	Mobiliario
MONCLOA	Escuelas El Bosque	9.9 (80)	0,5 (82)
LATINA	Cayetano Pando	5 (82)	0,5 (82)
MORATALAZ	Viñateros		0,5 (82)

1979/80/81/82

PRESUPUESTO

EXTRAORDI-

NARIO 37.900.000 ptas.

Casas de la Juventud. Algunos gastos hasta 1982.

ENCUESTA SOBRE LA JUVENTUD 1981

2.000 encuestados. Por edades:

14-16 años	584
17 y 18	386
19 y 20	402
21 a 24	628

Dedicación: el 42,8 por 100 se dedica al estudio.

Tiempo libre: el 37,9 por 100 dedicó el anterior fin de semana a cafeterías, bailes y discotecas; el 22,5 a cines y espectáculos varios.

Dinero para gastos: Casi el 40 por 100 dispone de menos de 500 pesetas a la semana. La cuarta parte, entre 500 y 1.000. Casi la tercera parte lo gasta en alcohol, tabaco y «droga»; el 22,1 por 100 en bares y discotecas.

Apego a la ciudad: Madrid gusta al 55,7 por 100; mientras que el resto no está satisfecho.

Necesidades del barrio: El 46,2 por 100 da preferencia a las instalaciones deportivas. El 21,7 por 100 habla de entidades culturales.

Principales problemas: Más del 67 por 100 pone en primer lugar el paro; el 17,5 por 100 habla de problemas relacionados con la atención municipal a la juventud y el 15,2 por 100 se refiere a problemas derivados de la sociedad y el propio individuo.

Consecuencias del paro: Casi la tercera parte señala drogas, alcoholismo, delincuencia y violencia. Otras, el 16,8 por 100, hablan de inutilidad y frustración.

Delincuencia juvenil: Más del 45 por 100 la atribuye al paro, el 15,5 por 100 a la falta de dinero y algo más de la décima parte al consumo de drogas.

Alcoholismo: El 18 por 100 se declara abstemio, el 13,10 por 100 bebe ocasionalmente, el 43,5 bebe habitualmente de manera moderada.

Consumo de drogas: Casi la cuarta parte de los encuestados declara que las toma habitualmente, un porcentaje parecido dice que «de vez en cuando» y el 56,7 por 100 no lo hace nunca.

Definición política

«Apolíticos»	49
«Contrapartidos»	9,5
Derechas	5,4
Centro	9,5
Izquierdas	23,6
Extr. Izquierda	2,3

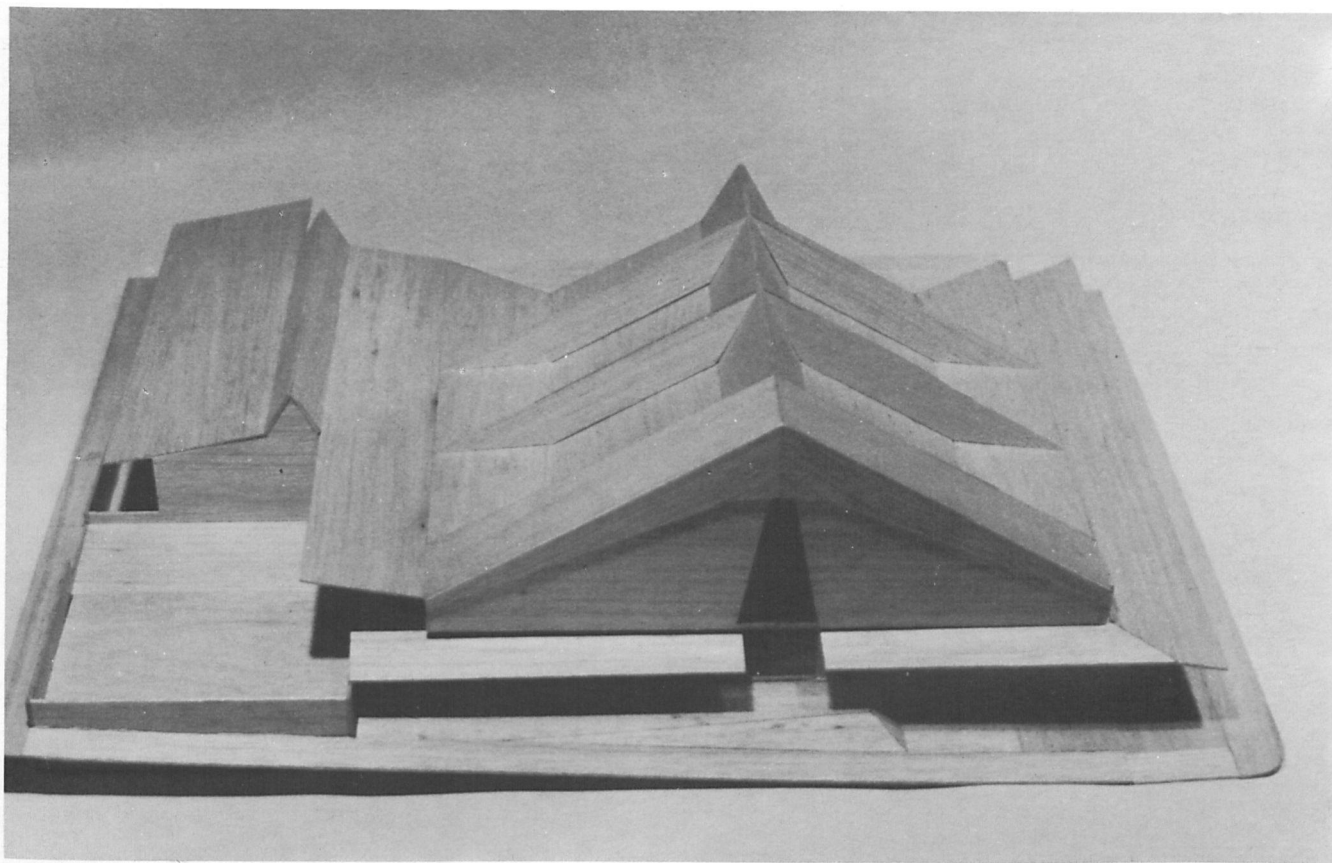
MEJORA EL ABASTECIMIENTO DE LA VILLA

Muchos años, muchas polémicas y algún disgusto ha costado poner en funcionamiento los nuevos mercados centrales de Madrid, que tan necesarios eran. Por fin empezaron a trabajar parcialmente hace pocos meses. Significan, desde luego, una sustancial mejora de las condiciones de abastecimiento de los productos alimenticios. Los otros mercados, los más pequeños fueron recibidos por el Ayuntamiento democrático en condiciones bastante malas. Muchos tienen decenios de vida. En poco más de tres años se han realizado numerosas obras de mejora y el déficit de la Delegación de Abastos ha sido reducido en 110 millones de pesetas.

MERCAMADRID, EL FIN DE UN LARGO CAMINO

La puesta en funcionamiento de la unidad alimentaria conocida con el nombre de **MERCAMADRID** y la notable reducción del déficit presupuestario, endémico en épocas anteriores, son probablemente los aspectos más destacados de la gestión municipal democrática en lo que se refiere al abastecimiento y venta de productos alimenticios.

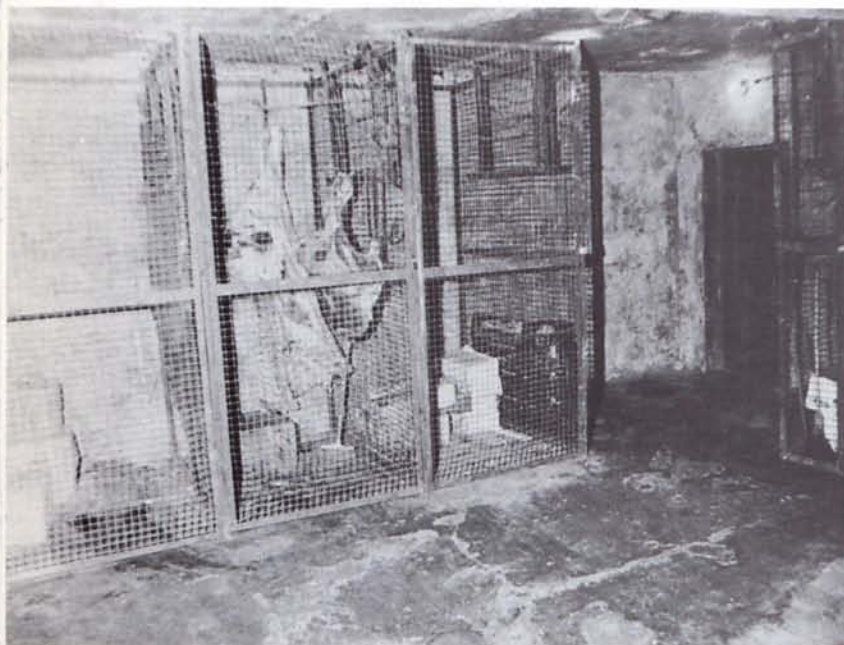
En la carretera de Valencia, entre Vallecas y Villa-verde, está ubicado el gran complejo que alberga los nuevos mercados centrales de la capital. Cuando el pasado mes de noviembre entraron en servicio sus primeras dependencias, terminaba una larga historia de polémicas, dilaciones e irregularidades, cuyo origen se remonta al mes de abril de 1973. Por aquella época hacía ya bastante tiempo que los mercados centrales de Legazpi y Puerta de Toledo, construidos durante la Segunda República para una ciudad tres veces más pequeña, estaban desbordados. La incomodidad, los «atascos» en las operaciones y las escasas garantías técnico-sanitarias, caracterizaban su labor



Maqueta de distrito, en construcción,
en Carril del Conde (Hortaleza).



Nave de frutas y hortalizas de Mercamadrid.

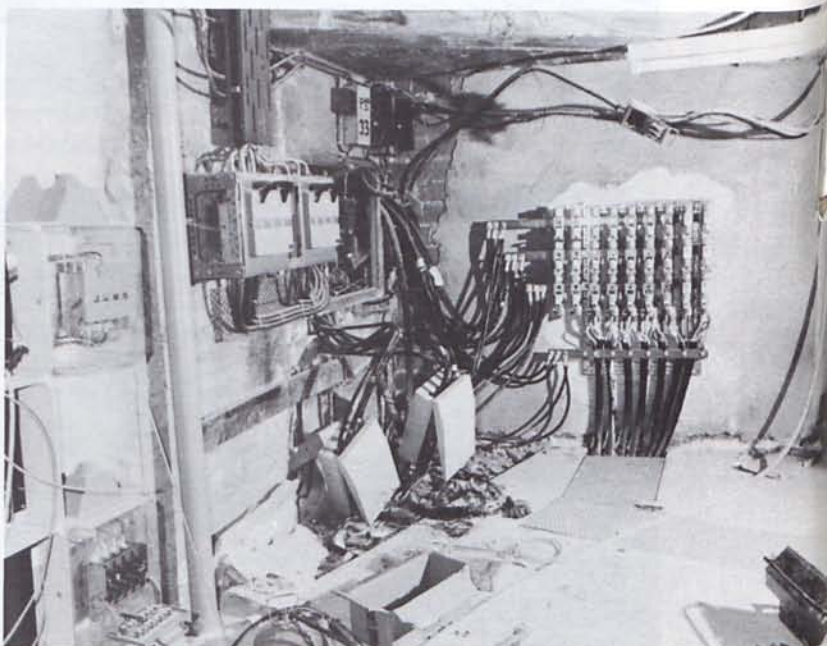


Madrid tuvo su primer Ayuntamiento democrático desde el final de la guerra civil, estaban ya construidas las naveas comerciales; pero a finales de 1979 se hubo de proceder a su reparación, porque presentaban numerosas grietas y deficiencias varias. Desde entonces, superando enfrentamientos producidos por los intereses de mayoristas y minoristas, con sus correspondientes implicaciones políticas, y algunas dificultades de orden técnico y jurídico, el proyecto tomó nuevo impulso, culminando con la inauguración del primero de los tres mercados centrales a finales del pasado año.

MERCAMADRID ocupa una superficie de 300 hectáreas. Su núcleo principal está constituido por los nuevos mercados centrales de:

- Carnes
- Frutas y hortalizas
- Pescados.

Pronto estará terminada la zona de servicios y almacenes, área de transportes, mercado de fletes, zona de pre-empaquetado, y un servicio de «cash and carry» y otro de distribución de frutas y pescados congelados.



cotidiana, tan importante para el abastecimiento de la Villa. En el citado año 73 el Ayuntamiento firmó un convenio con la empresa nacional «MERCASA» para la creación de «MERCAMADRID», sociedad que habría de gestionar la nueva unidad alimentaria. El Concejo quedaba a cargo de 51 por 100 de las acciones, mientras el 48,62 por 100 era para «MERCASA» y el resto para ciertos asentadores interesados.

Durante años el proyecto estuvo prácticamente paralizado. Los 2.000 millones de pesetas inicialmente presupuestados se quedaron cortos enseguida a causa de la magnitud de las obras, que, por cierto, tenían lugar en terrenos que según algunos técnicos no eran los apropiados. Muy lentamente se fueron realizando las edificaciones, de forma que cuando

El nuevo mercado de pescados cuenta con el doble de superficie comercial utilizable y un 20 por 100 más de puestos que el antiguo. Por su parte, el de frutas y hortalizas tiene entre un 20 y un 25 por 100 más de puestos que el de Legazpi.

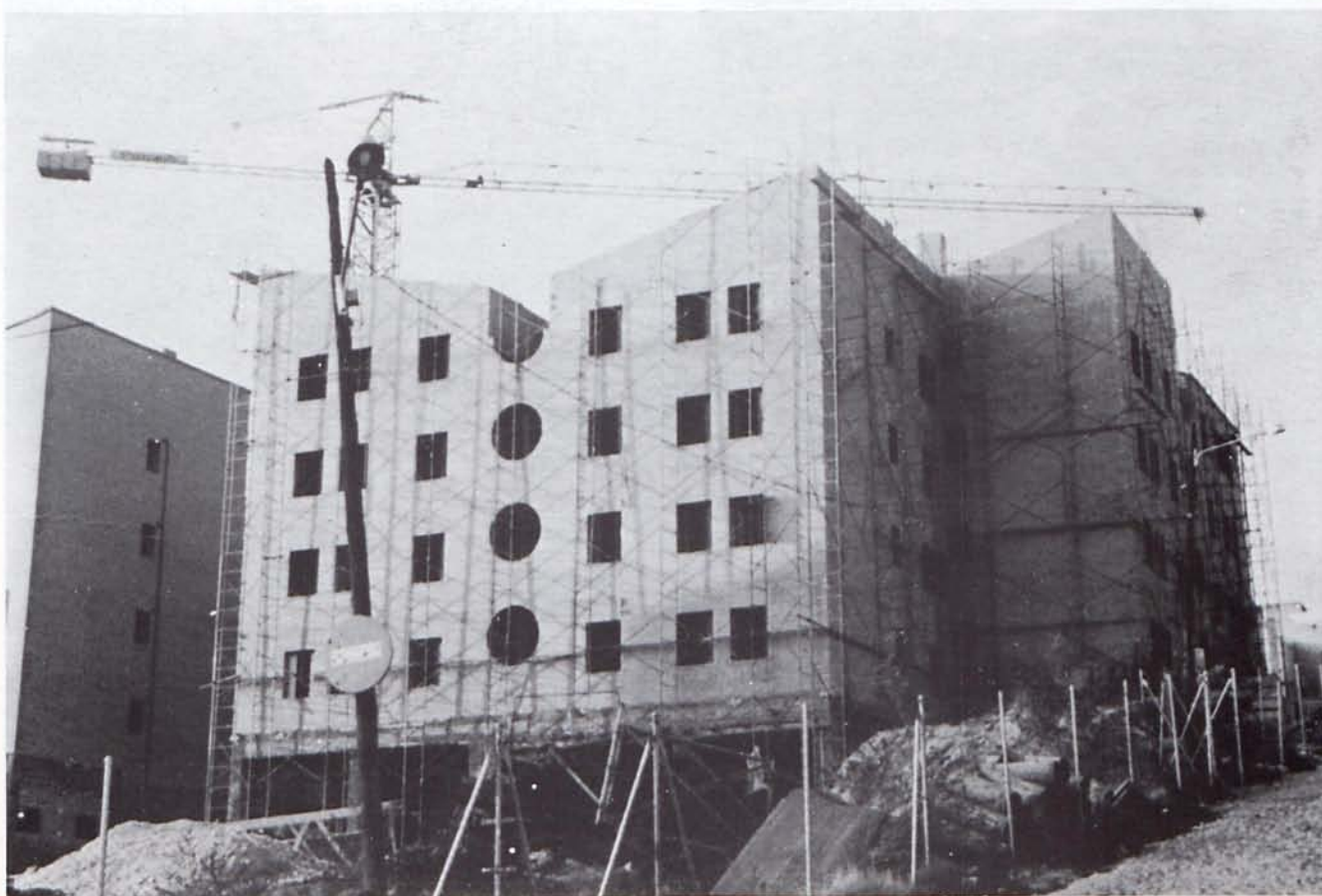
Es importante señalar que también está prevista la construcción dentro del recinto de MERCAMADRID de un nuevo matadero municipal.

VENTAJAS PARA TODOS

Gran parte de los 5 millones de kgs. de productos frescos que los madrileños comemos cada día entran



Obras de adaptación para zona peatonal
entorno al mercado de San Miguel.



72 viviendas en la colonia «Molino de Viento». Noviembre 1982.
Destino de las viviendas: chabolistas, expropiados y desalojados por ruinas.



en la ciudad a través de los mercados centrales: la mitad de las frutas y verduras, más de la tercera parte de las carnes, el 85 por 100 del pescado fresco y el 20 por 100 del marisco y los productos congelados. Por eso es evidente que era absolutamente imprescindible eliminar las graves deficiencias que venía presentando el abastecimiento de Madrid.

Los beneficios que MERCAMADRID produce para todos los ciudadanos son muchos. En primer lugar, la lógica mejora de las condiciones sanitarias y la racionalización del servicio de abastecimiento y distribución de los alimentos; asimismo las antiguas aglomeraciones e incomodidades que afectaban a zonas vitales cercanas al centro, no sólo se desplazan al extrarradio, sino que allí van a ser mínimas cuando finalicen las obras del «Cuarto Cinturón» y de mejora de las carreteras de acceso, principalmente desde las nacionales que van a Valencia y Andalucía. En cualquier caso, los problemas de tráfico que generan los nuevos mercados no son mayores que los de antes, porque MERCAMADRID permanece abierto un mínimo de 6 horas, frente a las tres que abrían los antiguos mercados, lo que permite que la corriente de vehículos y personas esté más repartida. La amplitud de las instalaciones hace posible que por ellas pasen cada día diez o doce mil personas, el doble que antes.

MERCAMADRID ha sido muy bien recibido por los minoristas, a quienes el anterior sistema perjudicaba, tanto por los problemas de aparcamiento como por el poco espacio de las naves, lo que muchas veces aumentaba la urgencia de los tratos, viéndose obligados a pagar por este motivo precios muy altos, que a la postre terminaba sufragando el consumidor. Por otro lado la centralización de estos grandes mercados favorece el control de Ayuntamiento sobre las distintas operaciones. La Corporación exige a los distribuidores la inscripción en un registro, así como la presentación cada mes de memorias de precios, cantidades, calidades y origen de los productos.

De rebote, la esperada puesta en marcha del complejo ha permitido que las viejas instalaciones de Legazpi sean cedidas a la ciudad, cuyos vecinos las verán convertidas en breve plazo en parques públicos y centros cívico-culturales.

Se trata, en fin, de una idea antigua que sólo ha sido capaz de poner en marcha, invirtiendo 7.000 millones de pesetas, el gobierno local que ahora finaliza sus primeros cuatro años de gestión.

La delegación de Abastos y Mercados del Ayuntamiento de Madrid se ve obligada a luchar contra los tradicionales problemas de déficit, falta de eficacia administrativa, insuficiencia y deterioro de los mercados de todo tipo, caos en la venta ambulante, proliferación de galerías de alimentación, etc. Sus responsabilidades tienen tres objetivos fundamentales:

— «Mejorar las instalaciones, sustituyendo unos mercados anacrónicos y desfasados por otros modernos y funcionales».

— «Lograr una mayor transparencia en el funcionamiento del Mercado a todos los niveles: precios, cantidades, procedencias, calidades...»

— «Conseguir una mayor participación de los comerciantes y descentralizar las funciones de la Delegación a través de las Juntas de Distrito «para poder conocer desde más cerca los problemas».

DISMINUCION DEL DEFICIT

Como ya se ha dicho, la mejora de la gestión de los mercados centrales y mayoristas ha traído como consecuencia una fuerte disminución del déficit, que ha bajado en 110 millones de pesetas. Mientras aumentaban presupuestos ordinarios e inversiones, los ingresos casi se triplicaban desde 1979 hasta 1982. Actualmente se está preparando un proyecto de mejora de las condiciones estructurales y de productividad del Matadero Municipal, que es la dependencia que aporta la mayor parte de déficit existente. El Mercado Central de Frutas y Hortalizas aumentó sus ingresos durante el primer año de gestión del actual equipo en un 62 por 100; el de pescados en un 54 por 100 y el Matadero Municipal en un 82 por 100.

La Casa de la Villa gestiona directamente siete mercados de distrito, a los que se han destinado durante este período, las siguientes cantidades para obras de mejora:

— Tirso de Molina (Paseo Huarte de San Juan), construido en 1933: 30.294.000 ptas.

— Canillas (Calle Persuasión, 9) inaugurado en 1941: 44.640.000 ptas.

— Barceló (Barceló, 6) inaugurado en 1962: 44.638.750 ptas.

— Vallehermoso (Vallehermoso, 36) construido en 1933: 45.039.860 ptas.

— Torrijos (General Díaz Porlier, 8) inaugurado en 1962: 47.039.066 ptas.

— General Mola (C/ Bolivia, 9) abierto en 1962: 48.637.580 ptas.

— Ballesta (C/ Ballesta, 9) inaugurado en 1969: 36.422.438 ptas.

Así, han realizado obras por un coste total que ronda los 240.000.000 de ptas. en los principales mercados de los distritos de La Latina, Ciudad Lineal, Centro, Chamberí, Salamanca y Chamartín, todos los cuales se hallaban muy necesitados de tales reformas, pues, como se puede observar, el más moderno data de 1969, fecha después de la que la ciudad siguió creciendo notablemente.

Las remodelaciones y obras de diverso alcance afectaron también a gran número de mercados más pequeños.

Merece la pena, por último, mencionar las reformas y actualizaciones de la legislación anterior y las nuevas ordenanzas publicadas durante los últimos cuatro años. En febrero de 1980 entró en vigor la nueva ordenanza reguladora de la venta en la vía pública; durante ese mismo mes fueron modificados los reglamentos de Inspección, Galerías de Alimentación y Mercados y Abastos, que contemplaban la descentralización de funciones en favor de los presidentes de las Juntas Municipales de Distrito en todas estas materias. El 22 de diciembre de 1980 se modificó el Reglamento del Comercio Minorista, modernizando las normas técnico-sanitarias. El nuevo Reglamento de Inspección y Mercado se publicó en octubre de 1980 y el de Represión del Fraude en la Venta en diciembre de 1981. También en diciembre de 1981 aparecieron el nuevo reglamento de Mercados Centrales, Sistema de Cesiones y Traspasos y Herencias.



Nuevos mercados centrales.

Delegación de Abastos y Mercados
EVOLUCION DE LOS PRESUPUESTOS en el
cuatrienio

Año	Ordinario	Inversiones	Total
1979	51.735.000	—	51.735.000
1980	65.190.000	156.175.000	221.365.000
1981	76.596.000	240.000.000	316.696.000
1982	77.020.000	348.000.000	425.020.000

Se puede observar el esfuerzo realizado en pro de la mejora en la prestación de servicios.

Cuadro de Costes y Rendimientos

Año	Ingresos	Costes	Déficit	% Costes déficit
1979	381.430.000	780.015.000	398.675.000	51,0
1980	638.001.000	906.196.000	268.144.000	29,6
1981	789.221.000	1.102.400.000	313.179.000	28,4
1982	875.369.000	1.164.042.000	288.673.000	24,7

Déficit del 51 % en 1979, 24,7 % en 1982.
Notable reducción del déficit (ciento diez millones).

	Mercados	Año de inauguración	Año de reversión	N.º de puestos
1	Alto Extremadura	1974	2024	127
2	Antonio Martín	1941	1991	420
3	Argüelles	1949	1999	222
4	Atocha	1930	1983	111
5	Carabanchel	1956	2006	115
6	La Cebada	1962	1992	492
7	Chamberí	1943	1993	442
8	Diego de León	1936	1986	81
9	Doña Carlota	1962	1996	219
10	Generalísimo	1950	2000	411
11	Guillermo de Osma	1970	1994	239
12	Guindalera	1946	1996	122
13	Guzmán el Bueno	1951	2001	187
14	Ibiza	1954	2004	321
15	Jesús Gran Poder	1963	2008	140
16	Las Águilas	1980	1998	82
17	Maravillas	1942	1992	634
18	Moratalaz	1954	2004	96
19	Ntra. Sra. de la Victoria	1952	2002	484
20	Orcasitas	1973	2011	70
21	Pacífico	1959	2004	261
22	La Paz	1945	1995	206
23	Prosperidad	1954	1994	228
24	Puerta Bonita	1963	1996	189

	Mercados	Año de inauguración	Año de reversión	N.º de puestos
25	San Antón	1945	1995	227
26	San Cristóbal	1974	2024	42
27	San Enrique	1965	2000	185
28	San Fernando	1944	1994	356
29	San Isidro	1952	2002	214
30	San Pascual	1965	2015	202
31	Sta. Engracia	1973	2023	81
32	Sta. M. ^a de la Cabeza	1940	1990	281
33	Santo Domingo	1946	1996	282
34	Usera	1959	1999	182
35	Ventas	1953	1996	282
36	Villa Vallecas	1962	2008	133
37	Villaverde Alto	1966	2016	130
38	Orcasitas 2	—	—	—

Se han realizado obras de reparación en muchos de ellos.

VIVIENDAS MUNICIPALES: PRIMEROS PASOS

Más de ocho mil pisos constituyen el patrimonio municipal de viviendas. Para gestionarlo, se ha creado la Empresa Municipal de la Vivienda, que en sus dos años escasos de vida está concluyendo un primer grupo de construcciones acordado con el MOPU, ha procedido a realizar los estudios y proyectos para efectuar las reparaciones y urbanizaciones que hacían falta y ha normalizado la caótica situación jurídica de los adjudicatarios, recibida en herencia. Mientras se cumplen estos primeros objetivos, se elaboran planes de promoción de viviendas, se trata de modernizar la legislación y se ponen en marcha diversos proyectos experimentales de nuevo cuño.

Grave es el problema de la vivienda en Madrid; a veces dramático. Hijos de la declinante especulación, precios y alquileres son tan elevados, por lo general, que se llevan grandes porcentajes de los presupuestos familiares. Escasez de viviendas, inmuebles añejos sin restaurar, bloques nuevos que rechinan, se agrietan; mínimos pisitos en lugares de difícil acceso... Todo esto es bien sabido. De hecho, viene de lejos. Como en tantos otros temas, poca es por el momento la capacidad de intervención de los ayuntamientos, comparada con la magnitud del desbarajuste. Aquí,



Don Claudio Moyano en su antiguo emplazamiento.

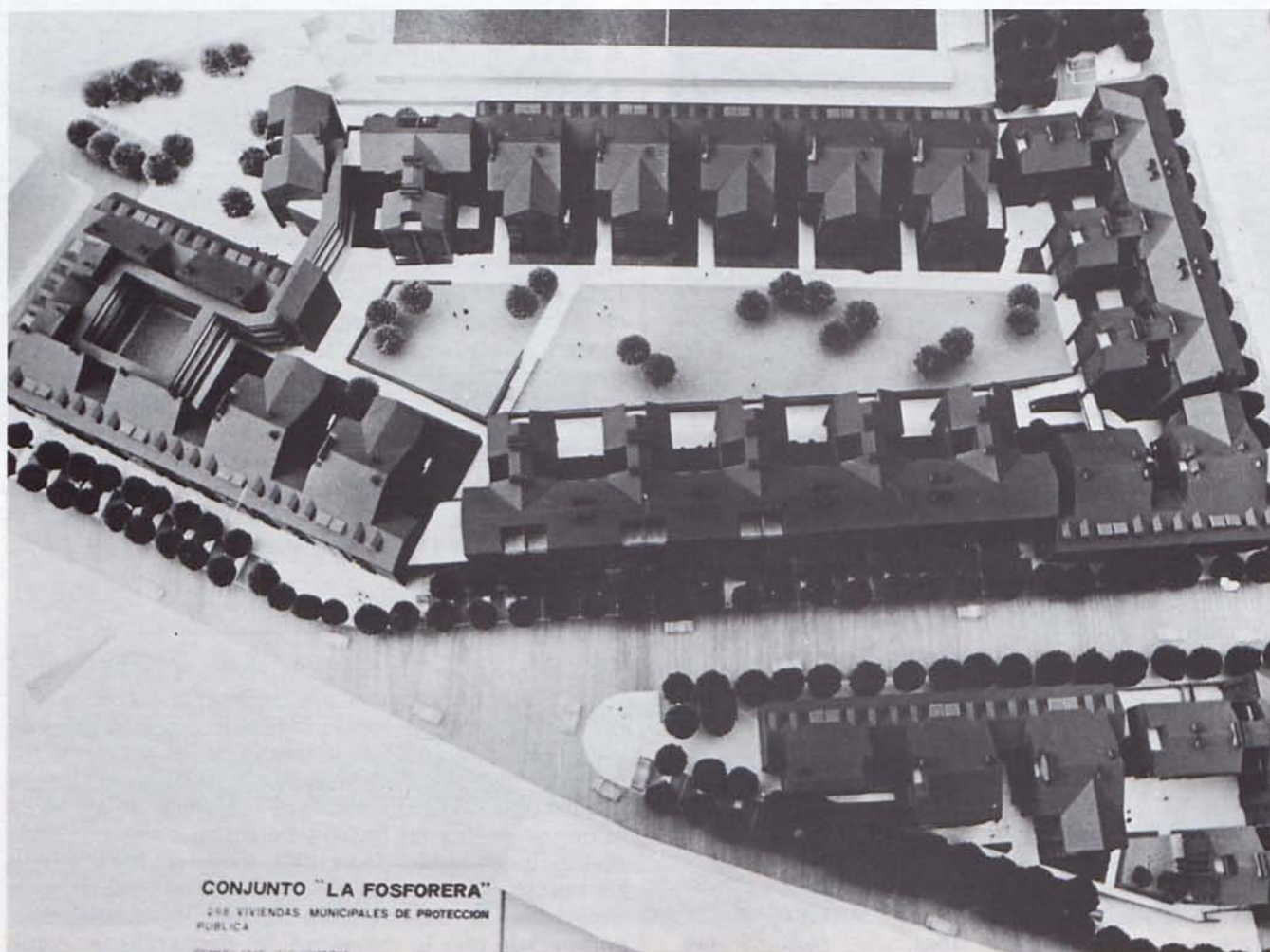
la Administración Central, a través del Instituto Nacional de la Vivienda, y la Organización Sindical del Hogar se llevan la parte del león de las competencias, por lo menos mientras no se vayan produciendo nuevas transferencias de responsabilidades a los municipios. Por supuesto, la iniciativa privada sigue protagonizando gran parte de las edificaciones.

El patrimonio actual de viviendas municipales es el siguiente: 7.263 agrupadas en 19 colonias, de acceso diferido a la propiedad; 1.032 agrupadas en 9 colonias, en régimen de alquiler y 21 fincas dispersas expropiadas, que no forman colonias.

EMPRESA MUNICIPAL

Para gestionar todo este patrimonio, quedó constituida el 17 de julio de 1981 la *Empresa Municipal de*

Promoción: 136 viviendas en la «Fosforera».
Colocación de la 1.ª piedra: 12 de enero de 1982.
Asistentes al acto: Sres. Tierno Galván, Mangada y Lara, por el Ayuntamiento; Sres. Medel, Miquel y Trigo, consejeros; Sres. Mas, Trío y Lázaro, por la E.M.V.M., y Sres. Vázquez de Castro, Iñiguez de Onzoño y Palomo, por la Dirección Facultativa.
Fotografía de la maqueta.
Terminación prevista de la obra: Octubre de 1983.
Destino de las viviendas: Expropiados, chabolistas y desalojados por ruinas.



CONJUNTO "LA FOSFORERA"
248 VIVIENDAS MUNICIPALES DE PROTECCIÓN PÚBLICA

la Vivienda, Sociedad Anónima Municipal que tiene los siguientes objetivos:

- Establecer convenios con el Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo para la construcción de viviendas municipales de Promoción Pública.
- Llevar a cabo programas de conservación, reparaciones y rehabilitación de las viviendas municipales y facilitar la normalización jurídica de la titularidad.
- Buscar la necesaria coordinación con la Administración Central para planear adecuadamente las zonas de promoción pública, la selección de adjudicatarios y la entrega de viviendas terminadas, así como el seguimiento y control de los programas en marcha.
- Facilitar la coordinación con las Juntas Municipales de Distrito para incrementar la participación de los ciudadanos en todos estos asuntos.
- Colaborar con la Delegación Provincial del Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo para realizar programas de «reajuste de familias marginadas y control del chabolismo». También en colaboración con el citado Ministerio, y en este caso con el Gobierno Civil, controlar y volver a distribuir las viviendas desocupadas.
- Estudiar las posibilidades de creación de una «bolsa de permuta de viviendas para facilitar la fluidez en los cambios de alojamiento dentro de la Villa».
- Organizar la demanda de viviendas.
- Favorecer el cooperativismo, ofreciendo suelo y asesoramiento legal y técnico.
- Estudiar propuestas para la renovación del «cuerpo legal de política de promoción pública a la vivienda y de la transferencia de funciones, responsabilidad y medios económicos del Estado a los Entes Locales».
- Analizar la posible incorporación a los futuros programas de viviendas de nuevas técnicas y procedimientos financieros y de contratación.

Todo este programa se proyecta, naturalmente, a corto, medio e incluso largo plazo. Cuando se constituyó la Empresa Municipal de la Vivienda, la entidad se propuso cuatro grandes objetivos inmediatos: realizar un convenio con el Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo para la promoción pública de 400 viviendas municipales; formalizar un segundo convenio de esta clase para 800 viviendas; racionalizar la gestión del patrimonio municipal de viviendas y programar actuaciones de rehabilitación en el casco viejo. Veamos cuál ha sido el grado de cumplimiento de estas revisiones.

REALIZACIONES

Durante el año 1982 llegaron a un avanzado punto de construcción 336 viviendas correspondientes a las promociones de «Polígono 43», «La Fosforera» y «Molino de Viento». La lentitud en los trámites en algunas entidades oficiales ha retrasado ligeramente la marcha del programa, que, no obstante, sigue un ritmo aceptable. En el mes de diciembre de 1982 comenzó la construcción de otras 16 viviendas en la

Plaza de la Cebada, por lo que ya sólo queda comenzar la construcción de las 48 de la Plaza de la Remonta para que esté en marcha el cumplimiento de todo el primer objetivo aludido. El «Polígono 43» se halla en la Avenida de la Paz, distrito de Vallecas y tiene 128 viviendas. «La Fosforera», 136 viviendas, está en Carabanchel, prolongación de la calle del General Ricardos. Por último, las 72 viviendas del Polígono «Molino de Viento» están ubicadas en la calle Mauregato, en el distrito de La Latina.

CONVENIO PARALIZADO

El segundo objetivo, es decir, el segundo convenio con el Ministerio para la promoción de otras 800 viviendas, quedó paralizado en 1982 a causa de la negativa del Instituto de Promoción Pública de la Vivienda a continuar las negociaciones con el Ayuntamiento. Con el cambio producido en la Administración Central se espera que este año se reanuden las conversaciones.

La labor de racionalizar y reorganizar la gestión del patrimonio municipal de viviendas comenzó casi al punto de constituirse la Empresa Municipal del ramo. En ésta se entiende por gestión tanto el cobro de alquileres, reparación y conservación de los edificios, pago de los diversos gastos, etc., como el control del uso y ocupación de los pisos, normalización de la situación jurídica de los ocupantes y similares. En resumen, y a diferencia de lo que concebían las corporaciones no democráticas, la gestión es tenida ahora por «un instrumento de la política municipal de vivienda» para «dotar al patrimonio existente de una flexibilidad tal de ocupación, que permita satisfacer en un grado mucho más alto, las necesidades de vivienda existentes en el Municipio».

LUCHA CONTRA EL DEFICIT

La administración económica del patrimonio se ha orientado, como es lógico, a aumentar los ingresos y disminuir los gastos. Se lucha para reducir el cuantioso déficit existente, que ronda los cincuenta millones de pesetas. Cuando se inició la gestión, la mayor parte de los gastos se debían a las obras de reparación que se realizaban en los edificios y que corrían totalmente a cargo del Ayuntamiento, sin participación del vecindario afectado. No obstante, tales obras de reparación no eran ni mucho menos suficientes, por lo que la Empresa hubo de acometer «una verdadera rehabilitación de los edificios, con el carácter de inversión y no de gasto corriente». Para reducir otros gastos se ha tratado de evitar que el Ayuntamiento fuese intermediario del pago de suministros de agua o luz, conservación de ascensores, etc., pasando los vecinos a abonar estos conceptos directamente a las compañías. Para aumentar los ingresos, se ha mejorado la gestión del cobro de recibos, extendiendo la domiciliación bancaria; se ha reducido casi a cero el porcentaje de morosos y se ha preparado la infraestructura administrativa para «repercudir»

los gastos, especialmente los de obras de reparación, sobre los afectados.

Para controlar el uso y ocupación de viviendas y locales, se han tomado estas medidas:

— Aplicación inflexible de la legislación vigente en materia de viviendas de protección oficial y arrendamientos; lo que se ha hecho en los casos de pisos cedidos y ocupados ilegalmente. Asimismo, se han acelerado los expedientes sancionadores por incumplimiento de las normas de uso y conservación de las viviendas municipales.

— Normalización jurídica de los terrenos sobre los que están construidas las colonias municipales. Al mismo tiempo, se ha completado la documentación que demuestra la protección del Instituto Nacional de la Vivienda, bajo cuyo amparo fueron construidas.

— Se ha puesto al día la situación de los ocupantes de viviendas que disfrutaban de las mismas sin título suficiente. Fue necesario, para conseguirlo, realizar diversas encuestas en nueve colonias, lo que de rebote ha proporcionado datos sociológicos elementales sobre el censo de viviendas.

— Por último, se han reunido los expedientes de expropiación de fincas administradas por la Empresa Municipal de la Vivienda, para acelerar su reversión o apropiación definitiva, que pueda dar lugar a una decisión sobre las mismas.

AVANCES LEGALES

Gracias a estas medidas se ha podido normalizar la situación jurídica de 8.189 viviendas: 4.501 en Moratalaz, 1.852 en General Moscardó (primera etapa), 304 en Cerro Bermejo (primera etapa), 48 en María Odiaga, 10 en Francisco Brizuela, 562 en San José, 344 en San Jorge, 376 en Virgen de la Torre y 192 en Virgen del Rosario.

Como consecuencia de las diversas encuestas efectuadas en varias colonias han podido iniciarse 302 expedientes de resolución de contrato por no ocupación de la vivienda, 171 de subrogación y cambios de titularidad y 221 por ocupación ilegal.

De igual modo, se han realizado estudios jurídicos y legales dirigidos a la elaboración de la nueva política en la administración del patrimonio de viviendas municipales que se está poniendo en práctica este año.

Por lo que se refiere a la conservación y rehabilitación de los inmuebles de las colonias municipales, cabe destacar las siguientes actuaciones:

— Obras por un importe de más de 24 millones de pesetas para atender a las solicitudes de reparaciones de distinto alcance en 900 viviendas.

— Durante 1982 se han redactado proyectos de reparación y rehabilitación inmediata que afectan a 3.138 viviendas, mientras han tenido lugar estudios previos de rehabilitación de otras 2.365, todas ellas en régimen de acceso diferido a la propiedad. En los pisos en régimen de alquiler, además de las obras de conservación antes citadas, se ha redactado un proyecto y contratado la obra de sustitución de la instalación eléctrica para la Colonia «Los Olivos», por un importe superior a los 5 millones de pesetas.

REHABILITACION DEL CASCO ANTIGUO

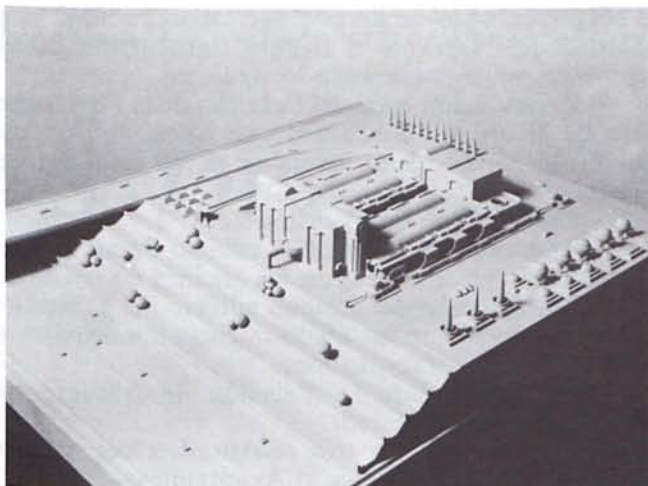
Finalmente, el último objetivo inmediato, la rehabilitación de edificios del casco urbano, pudo empezar a cumplirse por la Empresa Municipal de la Vivienda una vez que la Gerencia Municipal de Urbanismo le transfirió las competencias sobre el particular, el 26 de noviembre de 1982. Así, ha pasado a manos de la Empresa la gestión rehabilitadora de 68 viviendas de la Corrala de Miguel Servet, 18 de Embajadores n.º 39 y 4 de Toledo n.º 91. Actualmente se encuentra en estudio la compra o permuta de otros edificios para su rehabilitación directa por la Empresa.

Para el presente año está previsto seguir desarrollando los proyectos citados, tanto los inmediatos como los de más largo alcance. Así, por ejemplo, se va a ejecutar un programa de rehabilitación básica de colonias municipales por valor de más de mil quinientos millones de pesetas. También se va a iniciar el estudio de un programa experimental para la promoción de 30 viviendas de protección oficial, porque aunque no parece ésta una clara responsabilidad de la Empresa Municipal de la Vivienda, podrían ampliarse tales actuaciones en el caso de que la experiencia fuese positiva.

FUNERARIA: UN SERVICIO PUBLICO

Hasta 1979, la Funeraria era una empresa mayoritariamente pública dejada en manos del capital privado. Desaparecido el afán de lucro, los importantes beneficios que proporciona cada año se invierten en la mejora de los servicios y la construcción de los nuevos locales.

Aunque parezca mentira, la primera decisión que hubo de tomar el actual equipo del Ayuntamiento sobre la Empresa Funeraria, fue la de enfocar su gestión como servicio público; porque la institución, empresa mixta con participación municipal mayoritaria, quedó desde su fundación, veinte años atrás, en manos del capital privado. Hasta la primavera de 1979 fue una entidad preferentemente orientada al lucro. Cuando la Casa de la Villa se hizo cargo de su gestión directa, dejaron de repartirse dividendos y por lo tanto, los beneficios, que son notables, se han



Maqueta de las nuevas instalaciones de servicios funerarios.

invertido en la mejora de las instalaciones y los servicios. Tales beneficios fueron de 16 millones de pesetas en 1980, 32 millones en 1981 y en 1982 se estima que superarían los 40.

INNOVACIONES

A lo largo de 1980 se realizaron obras de mejora y acondicionamiento en los locales de la Plaza de España número doce, fue renovada y remozada la flota de coches de la empresa y la mecanización de todo el aparato administrativo con la compra de un ordenador. También en 1980, se instaló un «control de calidad», tanto en la recepción como en la salida de los féretros, lo que ha repercutido en una mejora de la calidad de los servicios y la práctica desaparición de las quejas.

Otra de las actuaciones generales importantes de los nuevos gestores de la empresa fue la eliminación del monopolio que antes había en el aprovisionamiento de cajas. El número de proveedores pasó a ser de tres, de modo que aumentó la celeridad en el suministro y pudo establecerse una variada tabla de precios según las diferentes calidades. Asimismo, Ayuntamiento y Empresa Funeraria conceden gran importancia a su «campana potenciadora de la cremación», por ser la «alternativa más económica y socialmente funcional».

NUEVAS RELACIONES LABORALES

Sin duda, racionalización de la política laboral y de personal suele ser sinónimo de mejora en la calidad de los servicios. En 1980 entraron cuarenta y un nuevos trabajadores en plantilla. Al tiempo, se firmó un convenio colectivo que por primera vez establecía la participación de los empleados en la gestión de la entidad, al crearse un «Comité de Dirección». Las relaciones laborales quedaron bien perfiladas en el nuevo Reglamento de Régimen Interior. Asimismo se acordó entre las diversas partes un sistema de concur-

so-oposición para cubrir las plazas vacantes (tanto si se trata de ingresos como de ascensos), en el que actúan tribunales paritarios (empresa-trabajadores), encargados de elaborar las pruebas y realizar los exámenes. Con todo ello, han desaparecido las viejas costumbres picarescas surgidas al calor de la especial situación de los «clientes» y el desorden administrativo; ha disminuido en más del dieciséis por ciento el absentismo laboral y se han dignificado los servicios.

Una vez llevadas a cabo todas estas actuaciones, ya en el año 1981, la empresa acometió su proyecto más ambicioso, que es también una necesidad vital: la construcción de un nuevo edificio que sustituya las vetustas instalaciones de la calle Galielo. Tras diversas vicisitudes, comenzaron las obras en un solar del polígono 26 del barrio de San Pascual, cuyos vecinos, como es sabido, han manifestado gran oposición a que la nueva Funeraria se instale junto a ellos. Pese a ello, el proyecto sigue adelante. El Ayuntamiento considera idóneos los terrenos elegidos por cuatro razones fundamentales: son de propiedad municipal, equidistan de los principales hospitales y de los mayores cementerios y tienen fácil acceso desde la M-30.

Se espera que, al menos en parte, estas nuevas instalaciones puedan entrar en servicio a mediados del presente año. El edificio, que carecerá de signos exteriores, tiene una concepción aséptica y funcional, contando con 26 velatorios independientes.

NUEVOS AIRES EN LOS PATRONATOS MUNICIPALES

Entre los diversos servicios, patronatos y entidades «menores» de diverso tipo que tiene el Ayuntamiento, cuatro se pueden destacar: el Patronato Municipal de Turismo, el de Casas para Funcionarios, el de «aprovechamiento de instalaciones feriales», que implica la «devolución» de las mismas a los ciudadanos, y la Escuela de Tauromaquia, única en su género.

TURISMO

En marzo de 1980 nació el *Patronato Municipal de Turismo*, fundación pública destinada a atraer al

mayor número de visitantes posible hacia nuestra ciudad. Durante su tiempo de existencia ha hecho más de veinticinco publicaciones, participando en al menos veintiséis ediciones de diversos certámenes y exposiciones internacionales y ha llevado a cabo numerosas campañas de promoción y publicidad. Seguramente, lo más importante de todo esto ha sido la celebración en Madrid de la Feria Internacional de Turismo (FITUR) de 1981, que fue una enorme plataforma para la promoción turística de la capital. Todas las actividades han sido posibles gracias al estudio sistemático de la industria madrileña del ramo, a la colaboración con empresas del sector y la búsqueda de métodos de financiación externa, tales como créditos, subvenciones, participación directa de los sectores implicados, etcétera.

CASAS PARA FUNCIONARIOS

El *Patronato de Casas para Funcionarios* se hallaba en situación incierta al producirse las primeras elecciones municipales democráticas. Faltaba legalizar la situación de 1.138 de las 1.234 viviendas construidas, había gran número de problemas y desavenencias entre el Patronato y los adjudicatarios y no habían sido pagados 1.056 pisos. Además, era necesario reparar deficiencias de los edificios, y terminar la urbanización de los terrenos. Por otro lado, el Patronato se propuso aumentar su rentabilidad y la eficacia de su gestión.

Así las cosas, se ha logrado obtener las cédulas de calificación definitiva de todas las viviendas de la promoción y se han escriturado más de 700, quedando, pues, 500 para completar la normalización. Asimismo, en colaboración con los vecinos, se han subsanado todas las deficiencias detectadas en los inmuebles. De igual modo, se terminaron los trabajos de urbanización pendientes (afectaban al Polígono «C» de Carabanchel). Por lo que se refiere al cobro de deudas, todos los adjudicatarios menos 176 habían abonado sus pisos el 31 de diciembre pasado.

Superados casi todos los problemas que había en la primera promoción, ha empezado la construcción de nuevas viviendas, un segundo proyecto que estará concluido en breve plazo.

INSTALACIONES FERIALES

No es exagerado decir que con el nuevo Ayuntamiento Madrid ha recuperado el recinto de la Feria del Campo, antes dedicado sólo a aquella semifolklorica exposición bianual. No había transcurrido dos meses desde las elecciones, cuando la Casa de la Villa acordaba, el 1 de junio de 1979, crear la División de Instalaciones FERIALES. Un año después se instituyó el «Patronato para el aprovechamiento de las Instalaciones de la Feria del Campo». Se trataba, con ambos organismos, de estudiar el mejor aprovechamiento y uso de sus setenta hectáreas y más de cien

edificios, muchos de los cuales estaban grandemente estropeados. Durante el tiempo transcurrido desde entonces, se ha conseguido lo siguiente:

- Restauración total del Pabellón de la Pipa, para uso de IFEMA. El edificio, que había sufrido un incendio, necesitó una inversión de 30 millones de pesetas.

- Restauración del Pabellón del INI.

- Restauración del antiguo edificio de «BANESTO», en el que se instalaron las oficinas de IFEMA.

- Restauración del antiguo edificio del Comisariado, donde se han instalado oficinas municipales y galería de arte y exposiciones.

- Transformación del Pabellón de Alicante en Club de la Tercera Edad.

- Acuerdo con los tres restaurantes del recinto para el pago de alquileres al Ayuntamiento.

- Transformación del antiguo pabellón del INI en «Teatro Experimental», que ha de tener una capacidad de 700 butacas y que podrá utilizarse, además, como sala de conferencias y cinematográfica. Se instalará asimismo, sistemas de calefacción y refrigeración. Se han invertido 36 millones de pesetas.

- Conversión de las doce hectáreas del antiguo recinto ganadero en «Ciudad de los niños», cuyas cuatro primeras fases de construcción ya están terminadas. El proyecto requiere una inversión de 55 millones de pesetas.

- Adjudicación de un proyecto para transformar el Pabellón de Agricultura en Palacio de Congresos.

ESCUELA TAURINA

El decidido apoyo de Ayuntamiento y Diputación Provincial a la madrileña *Escuela de Tauromaquia* ha dado buenos resultados, a la vez que ha tenido amplio eco favorable entre la prensa especializada y la afición taurina de la Villa, de gran tradición. Ambos organismos se han hecho cargo de la escuela, reestructurándola y manteniendo el personal, que venía realizando una magnífica labor; y subvencionan la Escuela al 50 por 100. Empresas, ganaderos y diestros renombrados colaboran de forma continua o eventual. Los alumnos de otras ciudades y pueblos disponen de alojamiento gratuito. Las clases no se limitan al arte de la Fiesta, pues también se imparte una formación general útil para todos, pero especialmente para quienes no logren triunfar en el mundo de los toros, que forzosamente han de ser bastantes.

El deterioro de las instalaciones que tiene la Escuela Taurina en la Casa de Campo ha propiciado el estudio de su posible traslado a la Venta del Batán. Las actividades docentes no taurinas se realizan en centros escolares de la Municipalidad. Un hecho curioso: las clases son mixtas; pero se ha dado la circunstancia de que durante 1982 sólo hubo una alumna, a la sazón subdita francesa.

Se trata, en resumen, de la primera escuela oficialmente amparada de todo el país; y es significativo, que este centro de promoción de la fiesta desde la base se halle en la Villa y Corte, considerada capital del mundo taurino.

«STOP» AL CAOS

El caos circulatorio, la lentitud de los transportes públicos cuyo interés fue pospuesto al medio privado, el sistema radial, la infrautilización del ferrocarril, la desconexión entre unos medios y otros, determinaban que la vida en la ciudad resultara difícil y abrumadora. Los cuatro años de gestión han supuesto una racionalización mientras el Plan de Madrid diseña una revolución en este campo.

De una política municipal que fomentaba de hecho el transporte privado, con la apertura de vías rápidas y pasos a distinto nivel al servicio del automóvil, la nueva Corporación democrática ha pasado, con medidas concretas, a desarrollar una nueva filosofía: potenciar el transporte público y restricciones al privado en las zonas congestionadas.

Más de 2.000 kilómetros de vías urbanas, casi 800.000 vehículos circulando por Madrid cada día, intersecciones cruzadas por más de 200.000 automóviles (cosa que no ocurre en ningún lugar de Europa) y una red de transporte público insuficiente y sin coordinación, justifican ampliamente el golpe de timón que ha dado el Ayuntamiento en su política de transportes.

El problema del tráfico se ha agravado aún más con la anárquica construcción de la ciudad en las últimas décadas y los ciudadanos han sido obligados a desplazarse al centro para todo y con solo un irregular autobús periférico como transporte público.

Abordar el problema del tráfico sin conexión con el resto de los problemas urbanos —localización industrial, barrios insuficientes— ha sido el mayor disparate de la historia de Madrid. A nueva autovía, nuevo túnel o nuevo paso elevado para descongestionar el tráfico, seguía un proceso especulativo que generaba una congestión aún mayor.

Sólo con una planificación democrática se han podido empezar a resolver estos problemas, que no pueden ser considerados aisladamente.

La municipalización de las periféricas, el convenio con Renfe, la reestructuración de la EMT, la cibernización del control del tráfico y la peatonalización de diferentes áreas urbanas, son algunas muestras de esta planificación.

Transportes en punto muerto

La antigüedad de la red viaria junto a una red arterial escasa configuran el trazado madrileño.

La política de obras de la anterior Corporación pre-

tendía acercar el vehículo privado al centro de la ciudad ampliando las calzadas, destruyendo bulevares y a partir de pasos elevados que arruinaban estéticamente el entorno.

En cuanto al transporte urbano, la EMT atravesaba una situación crítica, con excedente de plantilla, que se cifraban en unos quinientos puestos de trabajo y un déficit galopante, que ascendía a 4.200 millones solamente para el año 1979.

Una parte del transporte urbano se encontraba en manos privadas, fundamentalmente el de las líneas periféricas y el servicio —especialmente el trazado de líneas de la Empresa Municipal de Transportes— era muy deficiente.

En cuanto a la situación de partida de la Delegación de Circulación y Transportes, el panorama no era mucho más alentador. La Delegación disponía de un presupuesto del año 1978, que fue prorrogado para 1979, con claras deficiencias en las partidas de conservación y en las de inversión, sin apenas prestar atención a los capítulos de información y divulgación, así como a la elaboración de estudios sobre el transporte.

Un nuevo organigrama, aprobado con anterioridad por el Pleno del Ayuntamiento y que recogía las aspiraciones profesionales del funcionariado, no había entrado en vigor. Y en cuanto a proyectos en realización o elaboración, se reducían a un convenio MOPU-Ayuntamiento sobre red viaria del Municipio, que se encontraba prácticamente paralizado y con grandes incertidumbres respecto a la inversión a él destinada; un proyecto sobre centralización del control del tráfico y un plan de reestructuración ante la caducidad de las concesiones de líneas periféricas de autobuses.

De todos modos, las penurias más perturbadoras que heredó la Delegación se encontraban en la falta de personal técnico y administrativo. Estas carencias hacían muy difícil lograr un rendimiento adecuado y obligaban al personal a un sobreesfuerzo laboral. Sin embargo, en los once primeros meses de mandato del nuevo Ayuntamiento, se tramitaron más de 5.000 expedientes, lo que

arrojaba una media de 26 expedientes por persona y mes del Departamento Técnico.

Salir del atasco

Madrid, lo mismo que el resto de las grandes ciudades mundiales, ha visto crecer desmesuradamente su parque automovilístico, con la desventaja de que mientras comprar un coche era una operación de muchos ahorros pero realizada en un momento, la ampliación de las calles era un fenómeno mucho más laborioso y lo que es peor, con unos límites muy concretos: se podía ampliar hasta llegar al edificio de turno.

Así, durante los años sesenta, los madrileños vieron cómo en función de un progreso sin aparentes límites, caían bajo la acción de la piqueta bulevares, paseos y todo cuanto hiciera falta, en beneficio de su majestad el automóvil.

Pero llegó el límite de saturación. Físicamente era imposible ampliar más las calles y reducir las aceras. Los embotellamientos se multiplicaban y el caos amenazaba con engullir en un día no muy lejano el Madrid monumental y artístico, cheli y formalista, bullanguero y recoleto.

Entre las líneas generales de actuación que se trazó la Delegación de Circulación y Transportes del Ayuntamiento, destaca la idea de dimensionar Madrid peatonalmente, alejando en lo posible el vehículo particular del centro.

Paralelamente, se planteó mejorar la gestión en la EMT, saneando el déficit y mejorando el servicio.

Estos criterios se fueron concretando en una política de circulación tendente a recuperar el centro para los peatones, aumentando el número de aparcamientos, modernizando la gestión del tráfico y, en definitiva, humanizando la ciudad.

La recuperación del centro de la Villa para los peatones se realizaría cerrando al tráfico rodado determinadas zonas, ajardinando plazas y regulando el paso de vehículos.

Para ello se ha instituido una política de aparcamiento con el doble objetivo de que cada vecino tenga su plaza y que no utilice el coche salvo en casos muy especiales, al tiempo que se ha dotado a la regulación del tráfico de nuevos medios técnicos y humanos.

En relación con los transportes, la política seguida ha tendido a cubrir toda la demanda desde la competencia municipal, a través de una sistemática planificación.

Se trata de integrar todos los transportes, rescatando líneas periféricas, a través de la anulación de las concesiones, negociando la gestión del Metro e inaugurando nuevas líneas de la EMT.

También ha sido una gran preocupación de la Corporación el renovar el material móvil.

Aparcamientos para todos

Otra alternativa para el conductor que decide desplazarse al centro de Madrid en vehículo particular, es dejarlo estacionado en alguno de los 26 aparcamientos de concesión municipal con que cuenta la ciudad, aunque las más de 12.000 plazas que tienen en total, sean insuficientes para atender la demanda.

El de mayor capacidad de estos aparcamientos es el de la plaza de España, con 885 plazas, seguido muy de cerca por el de la plaza de Colón, con 792, y el de la Plaza Mayor, con 725. Los de menor capacidad son el

de la plaza Vázquez de Mella, con 150 plazas, y el de la plaza del Rey, con 196.

Una tercera solución para el preocupante problema del aparcamiento es el denominado PAR (Plan de Aparcamiento para Residentes), que consiste en que un grupo de residentes compre la plaza correspondiente durante un plazo de cincuenta años. Una vez agotado este tiempo, la plaza vuelve a propiedad del Ayuntamiento.

El PAR pretende construir 90 aparcamientos. Actualmente hay dos terminados, uno en la calle Uruguay, de 234 plazas, y otro en la calle Bristol, de 298 plazas. A finales de 1982 había otros 23 en obras o en fase de tramitación, mientras que los de la calle Santa Virgilia, con 252 plazas, y de la calle Ribadavia, con 340 plazas, se encuentran a punto de ser entregados.

La electrónica en la calle

Es una sala rectangular y de paredes acorchadas. En la pared frontal un gran plano de Madrid con una serie de puntos rojos. A la derecha dos grandes pantallas, por las que continuamente pasan coches. En la parte superior, una serie de monitores, donde la temática siguen siendo las calles y los coches. Así es la sala de control de la circulación de las principales vías de Madrid. En ella, una potente memoria electrónica vigila, controla y corrige las deficiencias que se producen en el tráfico de superficie.

En esencia, este sistema, que se conoce como RECTA (Regulación Electrónica Centralizada del Tráfico en Área), consta de 30 cámaras telemandadas desde la sala de control e instalada en postes de hasta 14 metros de altura, situados en 26 de las intersecciones más importantes de la ciudad. Desde el puesto de mando, las cámaras —que cuentan con un mecanismo de ajuste automático a las variaciones de luminosidad— pueden conectarse y desconectarse, orientarse vertical y horizontalmente, aproximar o alejar la imagen, así como enfocarse.

Además del ordenador central se está procediendo a la instalación de una serie de subcentrales autónomas que harán las veces de central en cada una de las áreas donde sean instaladas.

Por otra parte, en cada intersección, el semáforo estará conectado a unos detectores del índice de tráfico y de saturación, que regularán en cada momento la actividad del semáforo, a través de los doce programas de que estará dotado.

Pasearse por Madrid

Parecía que los vehículos acabarían desplazando a los viandantes de las calles de las grandes ciudades. Sin embargo, a pesar del constante aumento del parque de automóviles, el Ayuntamiento de Madrid está consiguiendo rescatar importantes áreas urbanas del predominio del motor, para ponerlas al servicio del peatón.

Así, la Delegación de Circulación y Transportes ha planificado y puesto en marcha un Programa de Peatonalizaciones, fundamentalmente en la zona centro de la ciudad.

De todos los proyectos, quizás el más ambicioso sea la peatonalización del Barrio de los Austrias, en pleno Madrid antiguo.

El viernes 25 de junio de 1982 dieron comienzo las obras de peatonalización del Madrid de los Austrias y a

principios de 1983 las obras avanzaban a ritmo rápido. Así, la Plaza Mayor y su entorno de palacios volvían a ser ocupados por centenares de personas, que podían pasearse tranquilamente sin esquivar, entre estrechas calles, coches, motos y autobuses.

Este plan de peatonalización, similar a los establecidos en numerosas ciudades europeas, está contribuyendo a hacer de Madrid una ciudad más distendida y humana.

Llegó la ORA

A partir de las políticas de regulación del sistema de ordenación del tráfico, peatonalización de zonas específicas y facilitación de aparcamientos, desde el punto de vista de la circulación, la principal medida puesta en práctica para el control del tráfico en el centro de la ciudad, ha sido la Operación Regulación Aparcamiento (ORA).

Con este plan se trataba de racionalizar el uso que de este área hacen tanto los visitantes como los residentes, que utilizan el vehículo privado para sus desplazamientos.

En las Navidades de 1979, el Ayuntamiento realizó una experiencia en el centro de la capital, que consistió en limitar el estacionamiento. Ante el éxito de esta operación el 3 de noviembre de 1980 se ponía en marcha la ORA, mediante la cual todos aquellos coches cuyos propietarios no acreditasen documentalmente ser residentes de la zona correspondiente, tan sólo podrían aparcar durante un tiempo máximo de hora y media, previo abono de unos justificantes, que se podían adquirir en los estancos.

Tras unos inicios un tanto polémicos, en los que se censuró con acritud la medida del Ayuntamiento, los hechos empezaron a demostrar que la medida era un acierto, que las congestionadas vías del centro de la ciudad ganaban en fluidez y que las plazas de aparcamiento en la vía pública eran mucho más sencillas de encontrar que antes de entrar en vigor la operación. El Ayuntamiento había conseguido una fórmula para mejorar la circulación y para acabar con el aparcamiento congestivo, y al mismo tiempo conseguía ingresar nuevos recursos, aun cuando su volumen no fuera muy alto.

En su primer año de funcionamiento, el Ayuntamiento obtuvo a través de la ORA 600 millones de recaudación. Pero estos millones no fueron ganancias, ya que con ellos tuvo que cubrir en parte los 806 millones que le costó mantener la vigilancia de este servicio, atendido por 850 empleados de la EMT que, calle arriba y abajo, carpeta y bolígrafo, controlan los aparcamientos.

El elevado número de vigilantes de la ORA, proceden de puestos a extinguir de la EMT, tales como cobradores y personal de talleres, y de trabajadores de las líneas periféricas, que fueron absorbidas por el Ayuntamiento.

Con esta operación se obtuvo una disminución del déficit real de la Empresa, con lo que se evitó una subida de tarifas y al tiempo se generó empleo.

Un año después de la aplicación de la medida destacan los siguientes resultados:

- Aumento de la velocidad de circulación del 20 por 100 en el centro de la ciudad y del 10 por 100 en su conjunto.
- Disminución importante del volumen de tráfico en las horas punta y del 4 por 100 a lo largo del día.
- Aumento del volumen de viajeros en el transporte público de un 2 por 100 en las líneas de la EMT no afectada por la ampliación de la red de Metro.

- Aumento del nivel de servicio de la flota de la EMT, reduciéndose el número de viajes de autobús, realizados por congestión, a la mitad.
- Mejora en las operaciones de carga y descarga por aumento en la disciplina de aparcamiento y respeto a las zonas reservadas.
- Mejora de la habitabilidad del área por la mayor fluidez de la circulación y disminución de la contaminación y de los ruidos.



La nueva señalización viaria.

- Mejora de accesibilidad al comercio del área por la posibilidad de estacionar con un tiempo limitado.
- Disminución del consumo energético por el aumento de viajes realizados en autobús y la mayor fluidez de los realizados en vehículo privado.
- Aumento del nivel de respeto a la normativa de aparcamiento y, en general, a las normas de circulación.

Luz verde al transporte público

Un autobús ocupa la superficie equivalente a cuatro coches. Pero si en el primero pueden viajar setenta personas, en los cuatro vehículos particulares caben, a plena ocupación, veinte.

En definitiva, el Ayuntamiento trata de regular el tráfico de la ciudad en base a la mayor posibilidad de aparcamiento y alentando a los madrileños a que sus desplazamientos, que en su mayoría son a los centros de trabajo, los realicen en transportes colectivos.

De todos modos, los planes no se limitan a los transportes de superficie. Lo que se persigue es una coordi-

nación entre los diversos medios de transporte, y no solamente limitados a Madrid capital, sino interrelacionados con los municipios del Area Metropolitana, que cada vez más constituyen un todo homogéneo. Para ello, el Ayuntamiento elaboró entre junio de 1979 y julio de 1980 un acuerdo con Renfe, plasmado en un convenio, que viene a mejorar sensiblemente el ya anticuado Plan de Cercanías y cuyas primeras obras son una realidad.

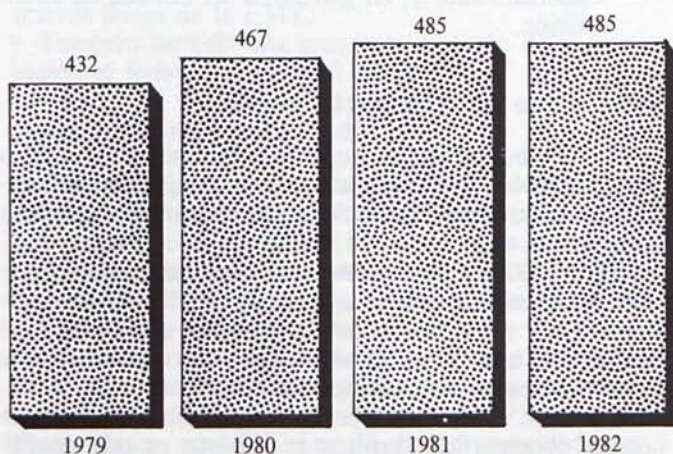
por los usuarios—, que explotaban 10 empresas privadas, con una flotilla de 252 autobuses.

La filosofía es pues preparar las condiciones para plantear en un futuro próximo el transporte dentro de toda el Area Metropolitana de Madrid con una visión coordinada que respete las atribuciones propias de cada municipio, pero que tenga también en cuenta las necesidades globales del Area.



Transporte público, frente al colapso.

Otra medida adoptada por los responsables del Ayuntamiento ha sido la de tomar las riendas de todo el transporte colectivo de superficie y absorber las denominadas líneas periféricas —más conocidas como «camionetas»



Aceleración en la EMT

Disminuir el uso del vehículo privado dentro de la ciudad comporta inevitablemente el desarrollo del transporte público. En esta tarea, la flota de autobuses de la Empresa Municipal de Transportes (EMT) tiene mucho que decir y que hacer.

En los dos últimos años se ha procedido a una racionalización de la Empresa, reestructurando los puestos de trabajo y disminuyendo los déficits de explotación, de forma que, prácticamente, se ha llegado a una situación en la que no producen pérdidas estructurales. Las pérdidas, que aún subsisten, son debidas a los precios sociales que deben mantenerse al tratarse de un servicio público sin ánimo de lucro.

Sin embargo, lo que al ciudadano le preocupa es que el autobús llegue con regularidad y pronto y, además, que el precio sea lo más bajo posible y viaje en vehículos confortables.

A este reto, la EMT responde con una flota que supera los 1.200 vehículos diarios de media en servicio, con una regularidad que oscila entre siete y ocho minutos entre autobús y autobús. En cuanto a los precios,

21 pesetas el viaje si se utiliza el bono-bus, como lo hacen el 70 por 100 de los usuarios, se considera un precio «político».

La filosofía que se ha aplicado es que el usuario de este servicio no pague más del 70 por 100 del importe real del billete, con el compromiso expreso del Ayuntamiento de Madrid de no proceder a una nueva subida de tarifas, tras la de enero de 1982, hasta un año y medio después; es decir, julio de 1983.

La Empresa Municipal de Transportes cuenta con una plantilla de 7.000 trabajadores para tratar de cubrir satisfactoriamente la prestación de su servicio de transporte, a lo largo de 148 líneas distintas que se entrecruzan a lo largo y ancho de la capital.

De todos modos, aún queda mucho por hacer en el marco de la planificación global, ya que muchos ciudadanos aún se ven obligados a utilizar dos o tres autobuses para desplazarse de un lugar a otro de Madrid, lo que les hace perder un tiempo muy valioso. Igualmente, se echa en falta un billete combinado que permita utilizar racionalmente dos o más medios de transporte diferentes a un precio unificado y adecuado.

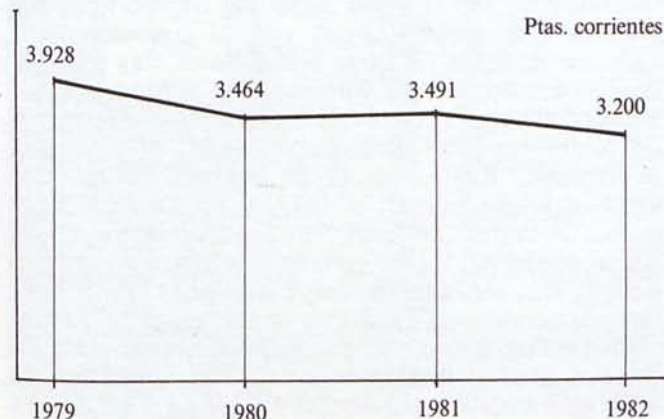
La racionalización de la Empresa Municipal de Transportes se refleja en la disminución del déficit de los tres últimos años. En 1979 había un déficit presupuestado de 4.200 millones de pesetas, que quedó reducido en la práctica a 3.900 millones. El siguiente año disminuyeron las pérdidas hasta la cifra de 3.460 millones. El año 81 rebajó el déficit presupuestario a 3.638 millones y en 1982 disminuyó aún más.

Estas pérdidas, como antes se señalaba, no lo son en sentido estricto, sino consecuencia de unos precios sociales que, para mantenerse, han de contar con una participación económica del ente local.

Durante 1980, los autobuses madrileños transportaron 467 millones de viajeros, con un incremento con respecto al año anterior de 36 millones de personas, debido, fundamentalmente, a la absorción de las líneas periféricas por el Ayuntamiento y su sustitución por autobuses de la EMT.

Estos autobuses recorrieron metro a metro por el asfalto madrileño 94 millones de kilómetros, para lo cual gastaron más de 42 millones de litros de carburante. Como contrapartida obtuvieron cerca de 8.000 millones de pesetas de recaudación.

Gastos explotación no cubiertos por tarifas (mill/Ptas.)



En relación con la financiación del Transporte —que en la mayoría de los países está regulado legalmente—, la filosofía del Ayuntamiento que el usuario no debería pagar más del 70 por 100 del importe real del viaje y que el 30 por 100 restante debería correr a cargo de particulares y entidades que, directa o indirectamente, se benefician de estos servicios.

Grandes almacenes, inmobiliarias, propietarios de viviendas e incluso los propietarios y usuarios de vehículo propio, que se benefician del transporte público al contar con mejores facilidades para circular cuando aquél se desarrolla, son los que deberían cargar con una parte del precio del billete y el autobús, en opinión de algunos expertos. Por el contrario, otros se inclinan por una financiación pública.

De todos modos, hasta el momento no se cuenta con una normativa legal en torno a este tema.

a) Evolución número de pasajeros en la EMT (en millones de personas):

Media diaria vehículos en servicio: 1.350.

Regularidad media: 7/8 minutos.

Número de trabajadores en plantilla: 7.000.

Número de líneas: 148.

b) Ampliación carril «sólo taxis-bus», zonas:

Eduardo Dato-Luchana (ambos sentidos)	1,8 Km.
Franco Rodríguez (un sentido)	0,8 »
Ampudia-plaza Cristo Rey (un sentido)	0,3 »
Quevedo-Bilbao (un sentido)	0,4 »
Plaza Elíptica-puente de Praga (ambos sentidos)	2,1 »
TOTAL	5,4 Km.

Existentes: 82,6 Km.

Incremento: 6,5 por 100.

c) Carril-bici (de nueva creación):

Circuito Retiro	5,4 Km.
Circuito Casa de Campo-Ciudad Universitaria	16,2 »
TOTAL	21,6 Km.

d) EMT: Evaluación déficit (millones de pesetas):

1979: 3.928, sobre 4.200 presupuestados.

1980: 3.464.

1981: 3.491.

1982: 3.200.

Municipalizar la periferia

Otra medida adoptada por el Ayuntamiento fue la de tomar las riendas de todo el transporte colectivo de superficie y absorber las líneas periféricas, un total de 10 empresas privadas, con una flotilla de 252 autobuses.

En opinión de los responsables de Circulación y Transportes del Ayuntamiento existían problemas en su coordinación. Estas empresas tenían unos beneficios anuales que oscilaban entre los 100 y los 120 millones de pesetas, lo que supuso para la Empresa Municipal de Transportes un ahorro efectivo próximo a los 150 millones tras la absorción, al evitar líneas paralelas y próximas.

Los trabajadores de las líneas periféricas pasaron a engrosar la nómina de la EMT y ésta suplió la antigua flotilla de camionetas privadas con la compra de 200 nuevos autobuses.

El Metro, enfermo

En una ciudad como Madrid, la posible solución estratégica al transporte podría estar en que éste se realizase subterráneamente, a través del ferrocarril metropolitano, como sucede en las ciudades más desarrolladas de Europa.

Sin embargo, no ocurre así. El Metro madrileño, a pesar de los esfuerzos de los últimos años, no consigue atraer a los usuarios del transporte público en la medida en que sería necesario. Y no atrae porque su servicio es deficiente, porque la política tarifaria no es la adecuada y porque los últimos accidentes han impactado en los viajeros que no se fían de la seguridad dentro de los vagones.

Mucho ha cambiado el Metro desde aquel tramo inicial entre la Puerta del Sol y Cuatro Caminos, que fue inaugurado por el Rey Alfonso XIII, con una longitud de tres kilómetros y medio, el 17 de octubre de 1919. Sesenta y nueve años más tarde, el 8 de junio de 1978, el *Boletín Oficial del Estado* publicó el Decreto-Ley sobre la intervención temporal por el Estado de la Compañía del Ferrocarril Metropolitano de Madrid.

En aquel momento, la red disponía de 76,6 kilómetros, en los que se incluían los 11,3 del suburbano Móstoles-Aluche, explotado por Renfe, y los 9,6 kilómetros del suburbano Plaza de España-Carabanchel, explotado por la Compañía Metropolitana. Existían también casi 41 kilómetros de red en construcción y otros 35 en proyecto.

A partir de entonces, el Estado se hizo cargo de la construcción de la superestructura, además de la infraestructura que ya realizaba y así en manos de la Compañía solamente quedó el material móvil.

El 8 de noviembre de 1979 entró en vigor la Ley del Ferrocarril Metropolitano de Madrid, a través de la cual el Ayuntamiento de la capital pasaba a ser titular de la Compañía.

Desde esta fecha, se pusieron en funcionamiento nuevos tramos que supusieron un incremento de 25 nuevos kilómetros, por lo que la red tiene actualmente una longitud de 90 kilómetros, con un total de 103 estaciones.

Las obras que se realizan en el Metro tampoco ceden en su ritmo. Hace aún poco tiempo, el Ministro de Transportes y el Alcalde de Madrid inauguraban un nuevo tramo del Suburbano entre plaza de España y Alonso Martínez. Las obras en las que se ha terminado la infraestructura y se ha acometido la superestructura suponen 18 nuevos kilómetros, con 23 estaciones y un desembolso total que supera los 15.000 millones de pesetas.

El Metro tiene más de 5.000 empleados, para atender a un servicio cuyo uso disminuye a medida que aumenta el déficit. De los 501 millones de usuarios que tenía el Metro en 1971, se pasó a 459 millones en 1976, cayó hasta 380 millones en 1980 y tuvo 375 millones en 1981.

En consecuencia, la disminución en el número de viajeros tuvo su consecuencia en el balance financiero. En 1980 el déficit alcanzó la cifra de 4.775 millones de pesetas, cifra que se incrementó hasta cerca de 5.300 millones en 1981 y que alcanzaba los 6.000 en 1982.

El Metro tiene una deuda acumulada (pasivo exigible a corto, medio y largo plazo) en torno a los 13.000 millones. Deuda que debe ser resuelta por vía Presupuestos Generales del Estado.

Tras la entrada en vigor de la Ley del Metro, en noviembre de 1979, se buscó la fórmula para que la Compañía, que era privada, pasase a manos del Ayuntamiento. Para ello se creó un Consejo de Intervención, mientras provisionalmente tomaba la titularidad el Ministerio de Transportes para, finalmente, ceder en las condiciones precisas esta titularidad, que por Ley pertenece al Ayuntamiento en un 75 por 100 y la Diputación el 25 por 100 restante a estas instituciones.

La Corporación reclama el traspaso efectivo de la explotación del Metro, en unas condiciones adecuadas para resolver sus actuales problemas financieros, es decir, su elevado volumen de pasivo y su déficit, presente y futuro.

Pactar con la Renfe

El 10 de marzo de 1982, Renfe, el Ayuntamiento, Coplaco y el Ministerio de Transportes firmaron el Plan de Cercanías Ferroviarias del Área Metropolitana de Madrid.

El Plan trata de potenciar el transporte colectivo ferroviario entre Madrid y las principales localidades del Área Metropolitana, haciendo que el actual tráfico ferroviario de cercanías, cifrado en un 9 por 100 del tráfico total en estos momentos, pase a ser del 23 por 100, situando el Área Metropolitana madrileña a la altura de las Áreas Metropolitanas europeas. La inversión total estimada es de 56.000 millones de pesetas, con un plazo de realización de doce años.

La red de trenes de cercanías conectará con la red interior del Metro. Esto significará una gran ganancia de tiempo en los desplazamientos, con un importante ahorro energético y una disminución de la contaminación. Se trata, en definitiva, de un proyecto de gran envergadura con la vista puesta en el Madrid del año 2000.

Hacia el transporte del siglo XXI

El balance de la gestión municipal en las áreas de circulación y transporte, podría sintetizarse en la implantación de la ORA, en haber logrado un servicio de superficie (EMT) mejor, más eficaz y más utilizado que el Metro, además de más barato para el contribuyente, y una señalización viaria moderna y eficaz.

Esto se ha traducido en una utilización más intensiva de los transportes públicos que conlleva ahorro energético, descongestión de la ciudad y rapidez en los desplazamientos, además de una recuperación de la dimensión humana de la ciudad, a través de las zonas peatonales.

Para el futuro, el Ayuntamiento se ha propuesto la necesidad de municipalizar todos los transportes públicos, acabando definitivamente con las concesiones privadas en las líneas regulares. Actualmente, hay siete por concesiones del anterior Ministerio de Transportes; asumir conjuntamente con el Gobierno Autónomo la gestión del Metro; planificar conjuntamente EMT-Metro y plan de cercanías Renfe, con la implantación de la tarifa única. Consolidación de la ORA y puesta en práctica de nuevas normas de restricción de los accesos al centro (cierre parcial del tráfico privado al núcleo central de la ciudad); más zonas peatonales; mantener la presión política por la existencia de una ley de financiación del transporte público; la ordenanza reguladora del taxi; una ordenanza para el transporte escolar; una ordenanza de taxis industriales y una ordenación de carga y descarga.

HACIENDA

MOTOR DE LA INVERSION MUNICIPAL

Se han racionalizado las cuentas del Ayuntamiento, se ha dinamizado la gestión, se ha introducido la planificación financiera: los nuevos criterios han permitido, en definitiva, sacar del marasmo en que los dineros municipales se encontraban a la llegada de la nueva corporación. De un Ayuntamiento al borde de la quiebra se ha pasado en cuatro años a una institución saneada; capaz de invertir cada vez más. Se han aumentado los impuestos, ciertamente, pero no colocándolos a niveles insostenibles, pero lo que es más importante, esas mayores cargas han tenido su expresión en nuevos y mejores servicios que el municipio presta a los ciudadanos.



La Hacienda heredada

Un Ayuntamiento fuertemente endeudado, en el que la carga financiera, además, bloqueaba las posibilidades de invertir en ejercicios sucesivos; una capacidad de recaudación prácticamente constante, y, en definitiva, el peligro de un estrangulamiento económico real, es decir, de que el consumo, la actividad de gasto del Ayuntamiento se redujera: éstos eran, en términos generales,

los datos de la situación de la hacienda del Ayuntamiento de Madrid a la llegada de la nueva Corporación en 1979. Una situación que en 1983 ha variado sustancialmente debido a una política hacendística radicalmente distinta y también a grandes cambios en la política fiscal y recaudatoria.

Las cifras del cuadro 1 demuestran que si bien en 1975 los ingresos y los gastos liquidados aparecen igualados, en años sucesivos este equilibrio se va deterio-

CUADRO 1

EVOLUCION DE INGRESOS Y GASTOS ORDINARIOS CONSOLIDADOS, 1975-1978 (En millones de pesetas)

AÑOS	Ingresos (1)	% Δ	Gastos reales (2)	% Δ	Gastos/Ingresos
1975	16.250	—	16.250	—	1
1976	16.689	2,7	19.353	19,1	1,1596
1977	25.076	50,2	27.221	40,7	1,0855
1978	28.691	14,4	34.469	26,6	1,2014

(1) Derechos liquidados.

(2) Ingresos + déficit real.

rando. En 1976 los gastos superan en 15,9 por 100 a los ingresos, en 1977 en un 8 por 100 y en 1978 en más del 20 por 100.

La inflación es una de las causas de este problema. Y obliga inevitablemente a aumentar los ingresos: de lo contrario habría que reducir el nivel de consumo, de gasto municipal.

El escaso dinamismo de la fiscalidad municipal compuesta por unas tasas e impuestos poco actualizados o en los que se produce una fuerte evasión, o que se caracteriza por tipos muy bajos, agudiza el problema de los ingresos. Un fuerte aumento de los gastos de personal —superior en 1978 en un 37,1 por 100 a los de 1977—, debido sobre todo al aumento de las cargas sociales, más que al del «salario cobrado en mano»— y del coste de las contrataciones, aun cuando aumentara el volumen de las mismas —que en 1978 y 1977 crecieron a un ritmo anual de más del 70 por 100— creaban una situación gravísima de cara al futuro.

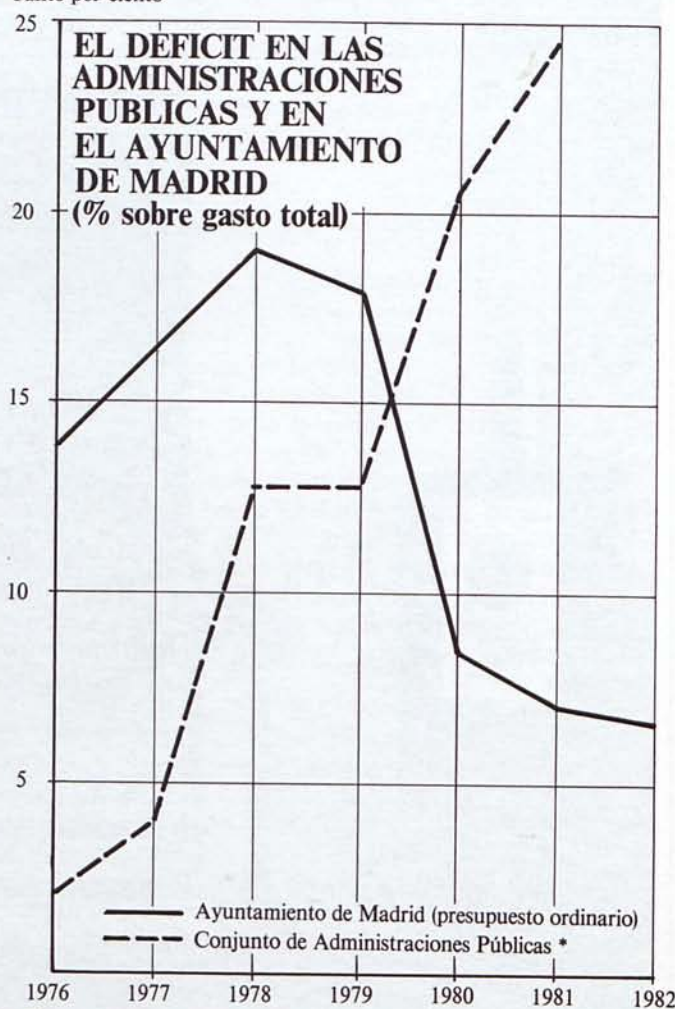
A partir de 1975 las tensiones deficitarias fueron en aumento. En 1976 el Ayuntamiento recurrió a una operación especial con el Banco de Crédito Local de 790 millones de pesetas para nivelar el presupuesto ordinario. En 1977 el mismo banco financió el 99 por 100 de un presupuesto liquidación de deuda de 7.228 millones, destinado a cubrir los déficits del presupuesto ordinario, el de la Empresa Municipal de Transportes y las deudas por obras y suministros; en 1978 el Banco de Crédito Local financió el 98 por 100 del presupuesto de liquidación de deuda por 10.635 millones, destinado a cubrir deudas y déficits de origen similar.

El resumen de todos estos elementos se expresaba en las cifras resultantes en 1979. El déficit económico de ese año fue de 10.619 millones, de los cuales 6.680 correspondían al Ayuntamiento y 3.929 a la EMT.

A ello había que añadir el nivel de endeudamiento del Ayuntamiento; la deuda total, con fecha de 1 de enero de 1979, era de 30.485 millones de pesetas, más del 50 por 100 de los cuales se habían destinado a financiar

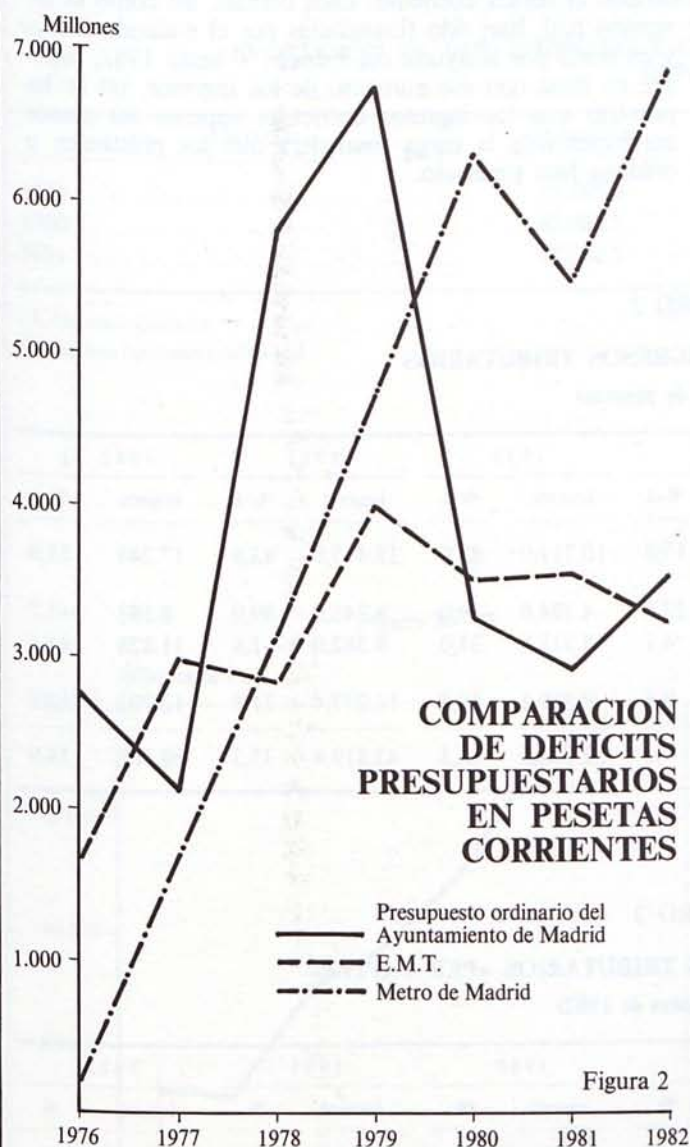
gastos corrientes, en contra de las prácticas financieras habituales, que indican que el endeudamiento debe financiar gastos de inversión.

Tanto por ciento



* Fuente: Informe anual del Banco de España.

Figura 1



Pero en este capítulo el problema más urgente no era, a pesar de su volumen, el alto endeudamiento, sino la fuerte carga financiera para el futuro que éste representaba. Como se sabe, la carga financiera es el porcentaje que suponen los intereses y las amortizaciones de los empréstitos y créditos sobre el total de los ingresos. Es, en definitiva, una hipoteca de cara al futuro, a la que sólo cabe hacer frente aumentando los ingresos y modi-

ficando en profundidad la política de gastos: la carga financiera prevista para 1979 era de 3.807 millones de pesetas, de los que 1.650 corresponden a operaciones de liquidación de deuda.

A este dato importante, que reducía no sólo la capacidad de maniobra de la Corporación, sino incluso su viabilidad financiera, había que añadir los problemas de tesorería: existía un permanente desequilibrio entre los ingresos y los gastos; se producían desfases temporales debido a la periodicidad del cobro; había retrasos en los ingresos; había diversos presupuestos; se producía un endeudamiento a corto plazo —de 3.150 millones en 1978, con un coste anual de 265 millones— con el Banco de Crédito Local y las Cajas de Ahorros. De tal modo que las previsiones de tesorería para los meses de mayo, junio, julio y agosto de 1979, los inmediatamente posteriores a la toma de posesión de la nueva Corporación, se preveía un déficit de tesorería de 6.000 millones de pesetas.

Una nueva política

Los elementos anteriormente descritos contienen la situación de partida. Frente a esta realidad había que actuar cambiando sustancialmente los criterios hacendísticos de Corporaciones anteriores.

Cuatro eran los objetivos básicos de esta actuación:

- La confección de presupuestos realistas, que tuviera en cuenta las posibilidades de ingresos de acuerdo con un Plan de Actuación Municipal a medio plazo, frente a la tendencia anterior que únicamente se preocupaba de los ingresos previstos anualmente.
- Evitar los presupuestos de liquidación de deudas, altamente gravosos.
- Buscar la equidad fiscal.
- Controlar el gasto del Ayuntamiento.

Transparencia hacia los ciudadanos de la situación de la hacienda municipal y racionalidad en la política fiscal fueron los principios de esta nueva política. Esta racionalidad se expresó en los siguientes conceptos:

- La simplificación tributaria, que tendería a eliminar figuras recaudatorias obsoletas y cuya recaudación neta era negativa.
- La mejora de la gestión tributaria, que se conseguiría modificando un procedimiento administrativo largo, confuso y caro.
- El control del gasto, y no únicamente desde un punto de vista fiscal.

Otros principios básicos se incluían en esta visión de conjunto: la equidad fiscal y la lucha contra el fraude.

Junto a estos principios de carácter general, se instrumentó una política fiscal de nuevo cuño, cuyos aspectos más sobresalientes iban a ser los que a continuación se citan:

Desde el punto de vista de los ingresos, cabían cuatro actuaciones de carácter general:

- En las Transferencias del Estado, que constituyen un tercio de lo que anualmente recauda el Ayuntamiento, había que lograr, y así se hizo tras intensas negociaciones con el Gobierno, un acuerdo de carácter supramunicipal, en el que entraran otros Ayuntamientos con problemas similares, es decir, los de las grandes ciudades.

- En los impuestos actualmente gestionados por el Estado —la contribución urbana, que representa un quinto de los ingresos totales del Ayuntamiento, y la Licencia Fiscal, cuyas tasas habían de ser necesariamente modificadas— había que lograr una cogestión con el Estado.
- En las tasas recaudadas directamente por el Ayuntamiento había que lograr adecuarlas al coste real de los servicios prestados por el Ayuntamiento, claramente muy superiores a aquéllas.
- Y, por último, había que confeccionar un programa de aumento de las recaudaciones en virtud de los impuestos municipales.

Junto a estas políticas, el diseño general preveía:

- Una reducción del déficit corriente, de acuerdo con una política de aumento de los presupuestos e ingresos.
- Un control del gasto público, lo cual implicaba una especial atención en los dos gastos principales de la hacienda municipal: los costes salariales, que habían de ser controlados, y las contrataciones, en torno a las cuales había que instrumentar una política de pactos financieros.

Los resultados

Los cuadros 2, 3, 4, 5, 6 y 7 y las figuras 3 y 4 constituyen el resumen de todas estas iniciativas que venían a cambiar de raíz la práctica de Corporaciones anteriores en este decisivo capítulo de la hacienda municipal.

El aumento de los ingresos corrientes, cuyo origen queda aclarado en los cuadros, pero que se desprende de políticas fiscales que se analizarán más adelante, ha ido paralelo a un aumento de los gastos corrientes: en todo caso cabe analizar la importancia que en ese aumento tienen las transferencias del Estado, que sigue constituyendo el capítulo fundamental de ingresos. Pero los ingresos no han llegado a cubrir los gastos. El déficit de la Empresa Municipal de Transportes —contenido en torno a los 3.300 a 3.800 millones desde 1980— gravita sobre el Presupuesto Ordinario que no ha podido financiarse con los ingresos corrientes, al igual que ha ocurrido con el déficit corriente. Esos déficits, así como la inversión real, han sido financiados por el endeudamiento y en parte por la ayuda del Estado. Y hasta 1982, siempre en línea con ese aumento de los ingresos, no se ha previsto que los ingresos corrientes superen los gastos corrientes más la carga financiera que los préstamos y créditos han generado.

CUADRO 2
EVOLUCION DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS
(En millones de pesetas)

DERECHOS LIQUIDADOS	1978		1979		1980		1981		1982 (1)	
	Importe	% Δ	Importe	% Δ	Importe	% Δ	Importe	% Δ	Importe	% Δ
I. Transferencias y recargos...	4.945,3	—	5.728	15,8	10.711,0	87,0	15.415,0	43,9	17.243	11,9
II. CTR, CTV, Licencia Fiscal y recargos	3.907,0	—	4.829	23,6	4.394,0	—9,0	8.745,0	99,0	8.593	—1,7
III. Imposición autónoma	6.596,9	—	6.869	4,1	8.518,0	24,0	8.382,0	—1,6	11.828	41,1
IV. Tasas, Arbitrios y Contribuciones Especiales	6.635,3	—	6.666	0,5	9.259,6	38,9	11.277,4	21,8	12.703	12,6
TOTAL	22.084,5	—	24.092	9,1	32.882,6	36,5	43.819,4	33,3	50.367	14,9

(1) Cifras provisionales.

CUADRO 3
EVOLUCION DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS «PER CAPITA»
(Pesetas constantes de 1982)

DERECHOS LIQUIDADOS	1978		1979		1980		1981		1982	
	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
I. Transferencias y recargos...	2.264	—	2.555	12,85	4.159	62,77	5.563	33,76	5.440	(2,21)
II. CTR, CTV, Licencia Fiscal y recargos	2.212	—	2.154	(2,62)	1.706	(20,79)	3.156	84,99	2.711	(14,1)
III. Imposición autónoma	2.659	—	3.064	15,23	3.308	7,96	3.025	(8,55)	3.732	23,37
IV. Tasas, Arbitrios y Contribuciones Especiales	2.163	—	2.973	37,44	3.596	20,95	4.070	13,18	4.008	(1,52)
TOTAL	9.298	—	10.746	15,57	12.769	18,83	15.814	23,85	15.891	0,49

CUADRO 4

**TASA DE CRECIMIENTO INTERANUAL DE LOS DIVERSOS GRUPOS DE INGRESOS
TRIBUTARIOS «PER CAPITA» A PESETAS CONSTANTES**
(Período 1979-1982)

	%
I. Transferencias y recargos	24,5
II. CTV y Licencia Fiscal	5,2
III. Imposición Municipal autónoma	8,8
IV. Tasas, Arbitrios no fiscales y Contribuciones Especiales	16,7
TOTAL	14,3

CUADRO 5

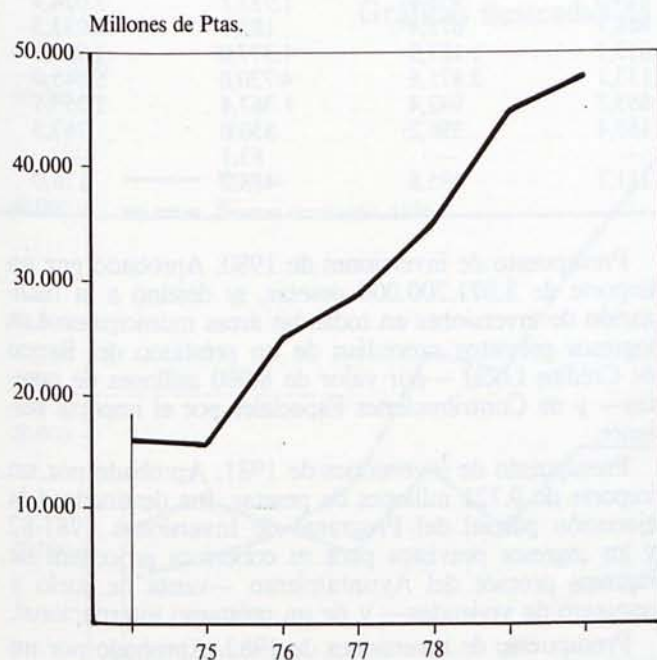
EVOLUCION DE LOS INGRESOS Y GASTOS ORDINARIOS CONSOLIDADOS
(1979-1981)

AÑOS	Ingresos (1)	% Δ	Gastos reales (2)	% Δ	Gastos/Ingresos
1979	35.695,4	24,4	42.385,4	23,0	1,1874
1980	45.082,5	26,3	48.314,5	14,0	1,0717
1981	47.557,2	5,5	50.480,2	6,1	1,0615

(1) Derechos liquidados.

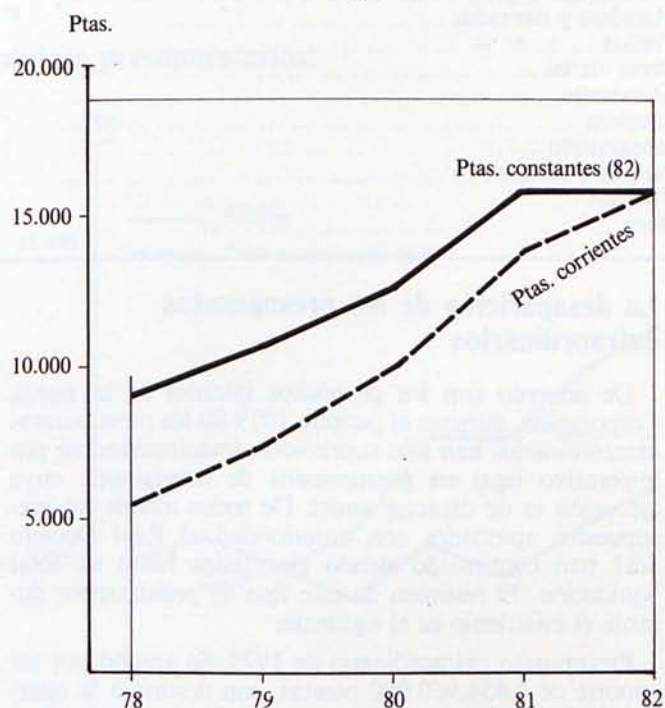
(2) Ingresos liquidados + déficit real.

Figura 3



TOTAL DE INGRESOS CONSOLIDADOS
(DERECHOS LIQUIDADOS)

Figura 4



INGRESOS TRIBUTARIOS «PER CAPITA»
(DERECHOS LIQUIDADOS)

Desde el punto de vista de los gastos, cabe destacar, tal y como figura en el cuadro 6, el descenso relativo del costo de las retribuciones de personal: mientras que en 1979 representaba más del 42 por 100 del presupuesto, en 1982 apenas alcanzaba el 33 por 100. Igual línea descendente, en términos proporcionales, muestran los restantes conceptos comprendidos en el capítulo «remuneraciones del personal» ya que este gasto, en conjunto, constituye en la actualidad el 46 por 100 del presupuesto (en 1983 será del 44 por 100), mientras que en el mo-

mento de hacerse cargo del Ayuntamiento la Corporación actual, representaba el 58 por 100. Una adecuada política de contención de esos gastos, junto con el aumento de otros capítulos explica el descenso de ese porcentaje.

En el cuadro 7 se observa claramente el aumento de los gastos en el área cultural y de saneamiento, como consecuencia de ambiciosas políticas del Ayuntamiento en estas materias, así como la línea proporcionalmente ascendente que muestran los gastos en obras viarias.

CUADRO 6

REMUNERACIONES DE PERSONAL (*)

(En millones de pesetas)

CONCEPTOS	1979	1980	1981	1982
Retribuciones	12.125,3	15.158,2	18.175,5	20.152,5
MUNPAL y Seg. Sociales	3.622,9	4.338,6	5.219,0	6.734,8
Otras prestaciones	346,6	371,1	309,0	366,4
Personal pasivo	494,2	610,8	705,0	848,1

(*) Años 1979-81 valores liquidados.
Año 1982 valores presupuestados.

CUADRO 7

GASTOS CORRIENTES DE COMPRA DE BIENES Y SERVICIOS

(En millones de pesetas)

CONCEPTOS	1979	1980	1981	1982
Administración General	1.207,1	1.604,9	3.239,2	3.275,0
Policía Municipal	75,2	111,6	153,9	79,0
Extinción de incendios	35,1	42,0	61,0	46,7
Sanidad y Asistencia Social	310,9	622,5	844,3	994,1
Cementerios	27,1	14,6	28,0	28,3
Enseñanza	543,4	750,1	1.044,3	1.146,6
Cultura	150,8	362,9	699,6	786,3
Instituciones deportivas	45,6	62,9	114,2	336,6
Matadero y mercados	313,7	238,9	67,7	77,0
Tráfico	874,0	958,0	1.933,1	2.024,4
Obras viarias	868,7	675,4	182,7	2.033,3
Alumbrado	613,7	1.187,9	1.377,0	1.973,8
Limpieza	2.133,1	3.475,6	4.720,0	6.045,6
Saneamiento	663,3	942,4	1.367,4	1.253,1
Parques y Jardines	168,4	396,2	550,0	763,5
Vivienda	—	—	63,1	—
Otros	211,7	495,8	433,2	176,0

La desaparición de los presupuestos extraordinarios

De acuerdo con los propósitos iniciales de la nueva Corporación, durante el período 1979-80 los presupuestos extraordinarios han sido suprimidos, transformándose por imperativo legal en presupuestos de inversiones, cuya ejecución es de carácter anual. De todos modos los presupuestos aprobados con anterioridad al Real Decreto 3/81 han continuado siendo ejecutados hasta su total liquidación. El resumen de este tipo de presupuestos durante el cuatrienio es el siguiente:

Presupuesto extraordinario de 1979. Se aprobó por un importe de 2.454.960.000 pesetas, con destino a la aportación al presupuesto ordinario de la Gerencia Municipal de Urbanismo, previéndose su cobertura mediante la emisión de Deuda Municipal por el mismo importe.

Presupuesto de inversiones de 1980. Aprobado por un importe de 8.071.200.000 pesetas, se destinó a la realización de inversiones en todas las áreas municipales. Los ingresos previstos procedían de un préstamo del Banco de Crédito Local —por valor de 8.000 millones de pesetas— y de Contribuciones Especiales por el importe restante.

Presupuesto de inversiones de 1981. Aprobado por un importe de 9.721 millones de pesetas, fue destinado a la ejecución parcial del Programa de Inversiones 1981-82 y los ingresos previstos para su cobertura procedían de ingresos propios del Ayuntamiento —venta de suelo y reintegro de viviendas— y de un préstamo internacional.

Presupuesto de inversiones de 1982. Aprobado por un importe de 8.399.675.110 pesetas, se destina a la realización de inversiones en todas las áreas municipales. 6.500 millones de ingresos previstos al efecto corrian a

CUADRO 8

EVOLUCION DE LA INVERSION MUNICIPAL — CONTRAIDO

(En millones)

CONCEPTOS	1979	1980	1981	Hasta agosto de 1982
1. Policía Municipal	45,9	84,1	94,3	10,1
2. Extinción de Incendios	27,0	10,0	192,0	76,6
3. Sanidad y Asistencia Social	133,9	63,7	42,0	23,8
4. Cementerios	—	62,4	103,3	71,0
5. Enseñanza	72,8	83,5	421,8	306,8
6. Cultura	53,6	38,6	297,3	28,4
7. Instalaciones Deportivas	140,8	1,8	133,2	167,7
8. Matadero y Mercados	49,8	26,9	40,4	685,2
9. Tráfico	176,4	372,5	110,0	80,0
10. Obras viarias	786,9	1.613,4	1.477,9	3.320,7
11. Alumbrado	116,0	2,8	270,7	944,3
12. Limpieza	23,2	—	140,0	34,3
13. Saneamiento	294,7	3.402,8	8.690,1	3.164,6
14. Parques y Jardines	268,0	151,1	617,6	902,4
15. Adquisición de suelo	962,4	2.740,9	1.598,7	1.371,8
16. Vivienda	141,0	319,3	75,3	11,0
17. Otras inversiones	553,4	277,0	485,6	1.187,7
TOTALES	3.845,8	9.250,8	14.790,2	12.386,4

cargo de una Emisión de Deuda Municipal. El resto corría a cargo de enajenación de inversiones reales y contribuciones especiales.

Este nuevo planteamiento de inversión, y de su financiación, ha permitido la realización de las inversiones que se detallan en el cuadro 8.

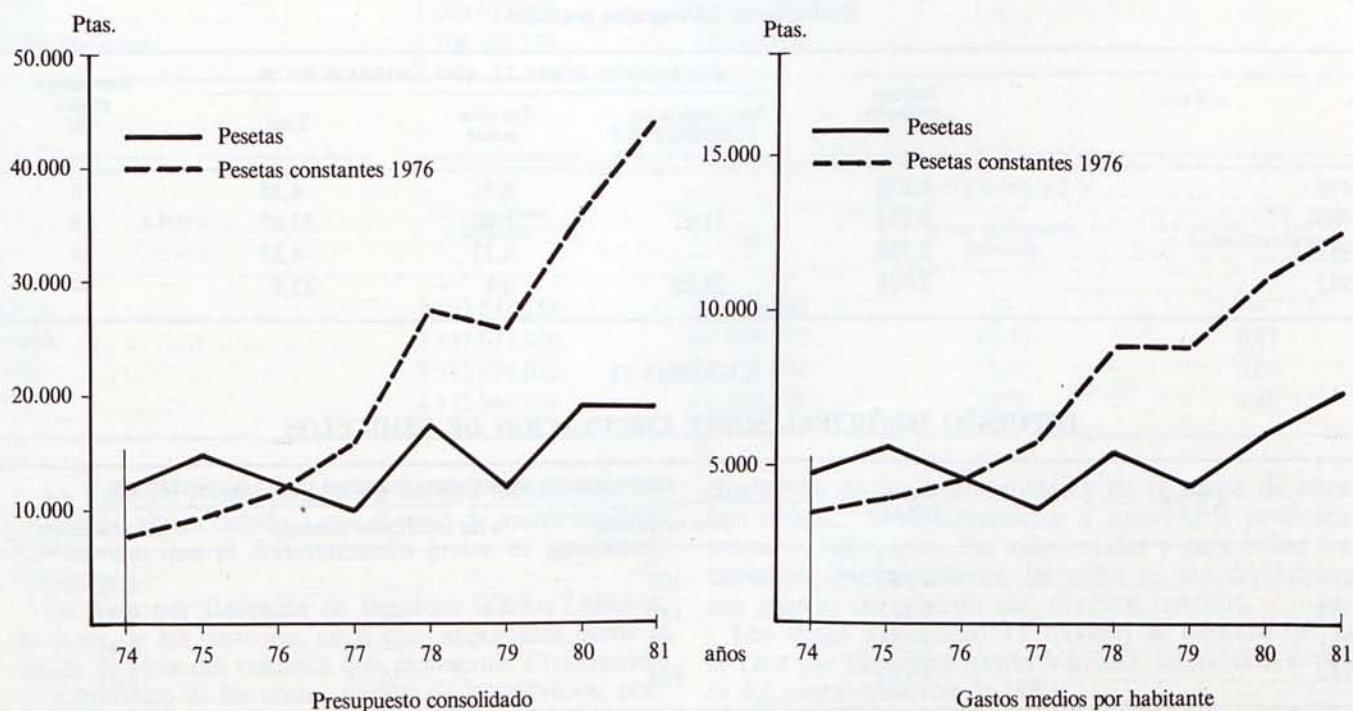
Junto al esfuerzo inversor creciente en Saneamiento, ligado al Plan de Saneamiento Integral, cabe señalar el ritmo creciente de inversión que se manifiesta en casi

todos los capítulos, que es consecuencia de la disponibilidad de nuevos fondos, derivados de la nueva política presupuestaria, y del análisis de las necesidades reales de la Corporación.

El gráfico adjunto (figura 5) muestra la evolución creciente del presupuesto consolidado y de los gastos por habitante, que siguen una curva creciente, similar a la que registraban los ingresos por habitante antes comentados.

Figura 5

Gráficas ilustradas de políticas presupuestarias:



Impuestos y tasas: una difícil batalla

Una compleja y larga relación de capítulos, en muchos casos anticuados, componen el conjunto de ordenanzas e impuestos municipales. En relación con las primeras, la actual Corporación ha suprimido por obsoletas o por ser susceptibles de ser sustituidas por otros mecanismos fiscales, las siguientes:

- Construcciones abusivas.
- Licencia de mudanzas.
- Inspección de calderas.
- Laboratorio Fotométrico Municipal
- Vigilancia nocturna.
- Rejas de pisos.
- Toldos y cortinas.
- Marquesinas.
- Arbitrio sobre casinos y círculos de recreo.

Quedan así un número más reducido de impuestos propiamente dichos, sobre la mayoría de los cuales las posibilidades de actuación del Ayuntamiento son muy reducidas ya que éste tiene que moverse dentro de los estrechos márgenes que permite una normativa superior.

Tres son los más destacables de todos ellos. El Arbitrio sobre Incremento del Valor de los Terrenos, que ha sufrido durante el cuatrienio la evolución que se refleja en el cuadro 9, y que se ha visto condicionado, de ahí su escaso crecimiento, por la progresiva paralización del mercado inmobiliario, como consecuencia de la crisis económica.

En relación con este impuesto cabe señalar que en 1980 se aprueba un nuevo índice municipal de valoraciones que a la vez reduce los tipos en un 30 por 100.

El Arbitrio sobre Radicación de Empresas es un impuesto de difícil gestión ya que los efectos de la inflación obligan a una continua revisión de los tipos de gravamen. De otro lado, la base imponible del mismo —limitado a la superficie de los locales industriales— es excesivamente rígido. El tipo de este impuesto se aumentó en un 25 por 100 en 1980, elevación pequeña si se tiene en cuenta que los tipos permanecían invariables desde 1977, a pesar de los notables incrementos de la inflación desde esa fecha. En 1982 nuevamente volvieron a subirse los tipos. Pero en esta ocasión no fue un incremento lineal, ya que los tipos de los grandes locales crecieron el doble de la media —establecida en torno al 24 por 100—, mientras que en los locales pequeños apenas sufrió modificación.

CUADRO 9

ARBITRIO SOBRE INCREMENTO DEL VALOR DE LOS TERRENOS Evaluación 1979-1982 (primer semestre)

AÑOS	1979	1980	1981	1982
Número liquidaciones notificadas	103.904	84.071	28.662	17.696
Importe liquidado (millones)	5.158	4.909	1.731	1.293
Ingreso tributo (millones)	2.553	2.459	1.760	894
Declaraciones tributos presentadas	84.101	78.831	68.519	41.846

CUADRO 10

ARBITRIO SOBRE RADICACION DE EMPRESAS Evolución de los ingresos previstos

AÑOS	Ingresos (millones)	INCREMENTO SOBRE EL AÑO ANTERIOR EN %			Incrementos precios (%)
		Por modificación Ordenanza	Por otras causas	Total	
1979	1.678	—	4,35	4,35	16
1980	2.233	31,67	1,40	33,07	15
1981	2.328	—	4,23	4,23	15
1982	2.928	24,28	0,9	25,8	—

CUADRO 11

IMPUESTO MUNICIPAL SOBRE CIRCULACION DE VEHICULOS

AÑOS	Ingresos (millones)	INCREMENTO SOBRE EL EJERCICIO DEL AÑO ANTERIOR		
		Total en millones	% por modificación ordenada	% por otras causas
1979	1.940	105	—	5,72
1980	2.121	180	—	9,27
1981	2.215	94	—	4,45
1982	3.139	924	36	5,71

Resumidamente en el cuadro 10 figura la evolución de los ingresos previstos en virtud de este impuesto durante el cuatrienio.

El impuesto municipal sobre circulación de vehículos permaneció invariable hasta 1982, y los aumentos recaudatorios se debieron al aumento del número de vehículos que pasó de 868.000 en 1979 a 1.006.000 en 1982: en esta última fecha la recaudación de este impuesto aumentó en un 36 por 100 respecto al año anterior, debido a una elevación de los tipos, según se comprueba en el cuadro 11.

Las tasas, mayor flexibilidad

Las tasas municipales, cuyo valor se fija bien por el costo del servicio que el Ayuntamiento presta o bien por

el valor del aprovechamiento especial que se obtiene, constituyen un capítulo en el que el margen de actuación de la Corporación es mayor que el de los rígidos arbitrios. Cuatro han sido las tasas, por su importancia, en las que la política fiscal del Ayuntamiento ha tenido mayor relevancia, y sus efectos mayor significación, durante el cuatrienio: la Tasa por Licencia de Obras, la Tasa de Alcantarillado, la Tasa por Recogida de Residuos Sólidos Urbanos y la Tasa por Estacionamiento Vigilado, una de las creaciones más originales de la nueva Corporación.

La Tasa por Licencia de Obras ha estado condicionada por la negativa coyuntura económica de estos últimos años, de la que especialmente se resiente el sector de la construcción. Sin embargo, tal y como muestra el cuadro 12, aunque se ha observado una reducción del número de licencias, los ingresos no han experimentado una curva descendente.

CUADRO 12

TASAS POR LICENCIA DE OBRAS

AÑOS	Liquidado (millones)	INCREMENTO ANUAL			Licencias canceladas
		Total	% por modificación ordenada	% por otras causas	
1979	588.636.410	— 60.303.610	—	— 9	11.253
1980	662.925.155	+ 74.288.745	—	+ 13	11.699
1981	625.676.986	— 37.248.169	—	— 5	6.628
1982	323.408.755	—	— 4	—	2.809

CUADRO 13

TASA DE ALCANTARILLADO

AÑOS	Valor matriculado o liquidado	INCREMENTO		
		Total	% por modificación ordenada	% por otras causas
1979	795.201.326	41.654.767	—	5,5
1980	1.395.011.995	599.810.669	61,5	13,5
1981	1.649.527.149	254.515.154	—	—
1982 (previsto)	1.706.709.728	57.182.579	—	—

CUADRO 14

AÑOS	Valor matrícula o liquidado	INCREMENTO		
		Total	% por modificación ordenada	% por otras causas
1979	2.693.543.258	194.175.746	—	—
1980	3.141.527.420	447.984.162	10,00	6,63
1981	3.613.699.022	472.171.602	12,00	3,03
1982	4.175.869.581	562.169.559	13,76	1,80

La Tasa de Alcantarillado ha sufrido elevaciones importantes: ello es debido a que el costo de mantenimiento del servicio que el Ayuntamiento presta es igualmente creciente.

La Tasa por Recogida de Residuos Sólidos Urbanos, la «tasa de las basuras», es la más importante desde el punto de vista del volumen que representa. El incremento sistemático de los costos medios de los servicios, prin-

cialmente de los combustibles y de la mano de obra, han obligado al Ayuntamiento a aumentarla paulatinamente en estos años. De todos modos y para evitar tratamientos discriminatorios, las calles se han dividido en seis grupos, de acuerdo con diversos criterios.

Los datos del cuadro 15 recogen la recaudación de la Tasa por Estacionamiento Vigilado, implantada a partir del cuarto trimestre de 1980.

CUADRO 15

AÑOS	NUMERO DE TARJETAS DE ESTACIONAMIENTO VENDIDAS				
	De 30 minutos	De 60 minutos	De 90 minutos	Residentes	
				Anual	Trimestral
1980	1.090.994	705.855	541.176	—	21.333
1981	7.494.386	4.431.598	3.476.262	43.170	36.100
1982 (1.º trimestre)	5.704.800	3.336.800	2.606.300	47.989	4.902

Una presión fiscal moderada

En general, y a pesar de los aumentos de los tipos impositivos y de las tasas, la presión fiscal del Municipio se encuentra por debajo de las posibilidades reales —no se ha superado el tope de resistencia de las entidades económicas privadas y de los particulares, en contra de lo que se ha dicho— y también por debajo de la participación racional que debe atribuirse al Ayuntamiento en la prestación de servicios municipales. Si de un lado los ingresos medios por habitante en Madrid son muy inferiores a los de un municipio como Barcelona —en el que una mayor presencia de instalaciones industriales podría explicar esos mayores ingresos—, de otro, la comparación internacional, salvando todos los parámetros diferenciales, confirma las dos afirmaciones anteriores.

Pero existe otro indicador que demuestra lo mismo. Comparando la evolución de los impuestos municipales *per cápita* con la renta nacional neta *per cápita*, se confirma la escasa influencia porcentual de los primeros:

	1979	1980
Renta neta <i>per capita</i>	323.718,9	367.244,6
Carga fiscal <i>per capita</i>	6.918,0	10.552,0
% resultante	2,14	2,87

Y además cabe señalar que el aumento de la carga fiscal no se ha producido de forma proporcional a través de todas las figuras impositivas, sino buscando en lo posible las auténticas fuentes de riqueza: en este sentido se ha avanzado en el camino de una mayor equidad fiscal.

De todos modos, la experiencia de estos cuatro años demuestra la necesidad de concretar y agilizar una fiscalidad municipal excesivamente dispersa. En este sentido el proyecto sería aglutinar las cargas fiscales en un Gran Impuesto Industrial y un Gran Impuesto Urbano. Es posible que para finales de 1983 o principios de 1984 se produzcan leyes en este sentido.

Financiación: no se ha agotado el crédito

Préstamos, empréstitos, y en menor medida operaciones de tesorería de créditos avalados constituyen las fuentes de financiación de la actividad municipal. Los cuadros 16 y 17 muestran cómo el Ayuntamiento, aunque recurra a la financiación externa para la realización de más del 95 por 100 de sus inversiones, no ha agotado sus posibilidades en esta materia, tanto por las características de esa financiación externa, como por sus plazos. De otro lado la política de financiación no ha agravado de manera real la situación económica del Municipio, pues aunque la curva de endeudamiento es creciente en términos nominales, el crecimiento es mucho menor en términos reales, esto es, en pesetas de 1979.

En 1983 se producirá un importante descenso del volumen total de endeudamiento del Ayuntamiento de Madrid, dado que el Estado asumirá la totalidad los préstamos que sirvieron para financiar los presupuestos de Liquidación de Deudas. El importe pendiente de dichos préstamos estaba cifrado, a 1 de enero de 1983, en 12.307.720.189 pesetas (ver cuadro 17).

A partir de 1983, esta carga la asume el Estado.

CUADRO 16
EVOLUCION DEL ENDEUDAMIENTO (1979-1982)

	01/01/79		01/01/80		01/01/81		01/01/82		01/01/83	
	Contraído	Dispuesto	Contraído	Dispuesto	Contraído	Dispuesto	Contraído	Dispuesto	Contraído	Dispuesto
Préstamos	20.152,3 (1)	16.068,7	19.759,5	16.344,9	22.796,4	21.727,8	23.529,2	23.003,1	22.089,4	22.089,4
Empréstitos	8.593,1	6.547,1	10.836,7	8.381,8	15.614,7	10.614,7	17.839,9	15.387,4	23.341,9	22.241,9
<i>Subtotal</i>	28.745,4	22.615,8	30.596,2	24.726,7	38.411,1	32.342,5	41.369,1	38.390,5	45.331,3	44.331,3
Préstamo int. US \$ 100 M (*).	—	—	—	—	10.000,0	—	10.000,0	977,3	10.320,3	10.320,3
Préstamo int. US \$ 50 M (*).	—	—	—	—	—	—	—	—	5.538,2	1.026,2
<i>Subtotal</i>	28.745,4	22.615,8	30.596,2	24.726,7	48.411,1	32.342,5	51.369,1	39.367,8	61.189,8	55.677,8
Avaes	1.740,0	1.740,0	1.984,4	1.984,4	1.916,8	1.916,8	1.933,3	1.933,3	1.914,2	1.914,2
TOTAL	30.485,4	24.355,8	32.580,6	26.711,1	50.327,9	34.259,3	53.302,4	41.301,1	63.104,0	57.592,0

(*) Valorando el US \$ a 100 pesetas.

(1) Con anterioridad a 01/01/80, los préstamos destinados a Presupuestos de Liquidación de Deudas, aparecen por su importe total. A partir de dicha fecha se reducen al 50 por 100.

CUADRO 17

CARGA FINANCIERA PARA 1983 DE LOS PRESTAMOS DE LIQUIDACION DE DEUDAS AL 50 POR 100

NUMERO DE CONTRATO	Intereses y Comisión (I)	Amortización (II)	Total (I) + (II)	Cantidad pendiente de amortizar 1-1-83
6.710 (I)	30.613.305	18.073.124	48.686.429	362.287.629
7.447	153.545.749	267.884.339	421.430.088	1.764.893.669
7.817	70.376.426	102.998.572	173.374.998	808.924.439
8.161-0	404.191.007	415.127.692	819.318.699	3.962.656.909
8.161-9	14.996.963	15.402.754	30.399.717	147.029.048
8.983	24.393.161	22.809.568	47.202.729	239.148.636
9.029	74.636.734	66.587.334	141.224.068	731.732.689
9.267	79.829.057	71.219.677	151.048.734	782.637.816
9.672	61.200.000	52.086.550	113.286.550	600.000.000
9.721	51.000.000	43.405.459	94.405.459	500.000.000
9.915	25.500.000	16.277.047	41.777.047	250.000.000
9.949	30.600.000	13.021.638	43.621.638	300.000.000
9.951	35.700.000	15.191.911	50.891.911	350.000.000
9.982	35.700.000	15.191.911	50.891.911	350.000.000
10.000	118.157.754	50.281.289	168.439.043	1.158.409.354
TOTAL	1.210.440.156	1.185.558.865	2.395.999.021	12.307.720.189

(I) Este préstamo se destinó al Presupuesto Ordinario de 1976, que incluía entre sus gastos la liquidación de deudas anteriores.

CUADRO 18

EMPRESTITO	IMPORTE	INTERES (%)	DESTINO
Villa de Madrid, 1979	2.454.960.000	12,50	Presupuesto Extraordinario 1979, II «Aportación del de Urbanismo»
Villa de Madrid, 1980	5.000.000.000	13,00	Presupuesto Extraordinario 1980, II «Inversiones»
Villa de Madrid, 1981	3.000.000.000	13,00	Presupuesto Extraordinario 1980, II «Inversiones»
Villa de Madrid, 1982	6.500.000.000	13,25	Presupuesto Inversiones 1981-1982

Los Empréstitos «Villa de Madrid»

Desde su primera emisión en 1941 han sido una importante fuente de financiación para el Ayuntamiento de la Villa.

El importe total en pesetas en circulación a 1 de enero de 1979 era de 8.593.135.500 pesetas.

La actual Corporación ha hecho las emisiones que se reflejan en el cuadro 18.

Estas emisiones tienen los mismos beneficios que los de la Deuda Pública. Las emisiones se han hecho aseguradas por la Caja de Ahorros y Monte de Piedad de Madrid.

A 1 de enero de 1982 la cantidad en circulación era de 17.839.886.500 pesetas.

A partir de la fecha de la toma de posesión de la nueva Corporación se formalizan los préstamos reflejados en el cuadro 19, cuyo destino es la financiación de los presupuestos extraordinarios de liquidación de deudas tanto de 1979 como en 1980; son otorgadas por el Banco de Crédito Local de España.

La cantidad pendiente de amortización a 1 de enero de 1982 era de 23.529.230.230 pesetas.

La Corporación ha obtenido también los créditos sindicados internacionales avalados por el Instituto de Crédito Oficial, según el cuadro 20.

CUADRO 19

NUMERO	IMPORTE	% INTERES
8.161-0	9.982.787.824	10,20
8.161-9	365.052.134	10,20
9.938	500.000.000	10,20
9.029	1.495.931.167	10,20
9.267	1.600.000.000	10,20
9.672	1.200.000.000	10,20
9.721	1.000.000.000	10,20
9.915	500.000.000	10,20
9.949	600.000.000	10,20
9.951	700.000.000	10,20
9.982	700.000.000	10,20
10.000	2.316.818.709	10,20

CUADRO 20

IMPORTE	INTERES	AMORTIZACION	DESTINO
100.000.000 \$	LIBOR + 5 primeros años: 5/8 %. Resto: 3/4 %	9 años con 5 de carencia	Plan de saneamiento integral
50.000.000 \$	LIBOR + 5 primeros años: 3/8 %. Resto: 1/2 %	10 años con 6 de carencia	Programa Actuación 1981-1982

Carga financiera

La carga financiera —el conjunto de intereses y amortizaciones de préstamos y empréstitos que han de pagarse cada año— se establece de acuerdo con una evolución que refleja el cuadro 21. Es una cifra que demuestra que aún no se han agotado las posibilidades de endeudamiento y que el porcentaje de éste respecto a los ingresos corrientes es mucho menor que el legado por la anterior Corporación.

Es importante destacar que el mayor incremento de la carga financiera se ha reducido como consecuencia de la emisión de Deuda Municipal, lo cual es lógico si se tiene en cuenta que durante estos últimos años ha sido el cauce normal para obtener ingresos extraordinarios, con independencia del cauce especial que suponen los créditos internacionales, tal y como se desprende en los cuadros anteriores, cuyos efectos están comenzando a incidir en el desenvolvimiento del Municipio.

CUADRO 21

	1979	1980	1981	1982
INTERESES:				
Préstamos	1.193,5	1.603,6	2.063,7	2.029,5
Préstamo internacional	—	—	—	135,6
Empréstitos	772,8	1.065,3	1.700,0	2.442,4
AMORTIZACION:				
Préstamos	1.082,5	1.478,3	1.675,6	1.642,6
Empréstitos	211,4	222,0	774,8	1.098,0
Anualidad	3.260,2	4.369,2	6.214,1	7.348,1
Operaciones Tesorería	197,8	164,1	128,4	358,5
Avales	349,0	348,5	365,1	398,3
TOTALES ...	3.807,0	4.881,8	6.707,6	8.104,9

El cuadro 22 muestra la evolución de la carga financiera, procedente de préstamos y empréstitos, en el futuro.

Como se ve en dicho cuadro la carga financiera tendrá sus cuotas más elevadas en 1984 y 1988, y en general se considera una «herencia» plenamente aceptable para las futuras Corporaciones. Porque la carga ha de ponerse en relación con los niveles de ingresos corrientes y esa proporción se ha mantenido muy estable desde 1979 (para 1983 estará en torno al 12 por 100 del presupuesto ordinario). Aun cuando la actual Corporación baraje distintas hipótesis de financiación de esa carga en el futuro, y esas hipótesis constituyen uno de los núcleos de la política financiera, si, como todo indica, el ritmo de ingresos se mantiene, no tendrá por qué haber problemas para hacerle frente.

La importancia de la Hacienda

«La Delegación de Hacienda —declaraba Enrique Tierno— es la que sale siempre peor parada en las valoraciones que del Ayuntamiento hace el ciudadano. El vecino ve las realizaciones de cada una de las delegaciones, se acerca a la Junta Municipal de su distrito en diferentes comisiones, pero no asocia todo esto a Hacienda.»

Es ésta una de las servidumbres de esta Delegación. Pero sin demasiado brillo exterior, en el capítulo hacendístico la Corporación ha conseguido cambios sustanciales para el funcionamiento del Ayuntamiento. De un lado se ha conseguido la dinamización de la gestión de la Hacienda, de fundamental importancia; se han logrado avances importantes en los mecanismos de adquisición de los más variados materiales que diariamente realiza la Corporación y que requieran sobre todo de la urgencia; se ha logrado una gran operatividad en materia de política fiscal, que hasta 1979 estaba claramente esclerotizada; se ha acudido, como fórmula original y ventajosa, al crédito internacional y se han logrado innovaciones importantes en materia presupuestaria: el resultado de todo ello ha sido una mayor capacidad de inversión por parte del Ayuntamiento, que ha sido demostrada por la tarea de las restantes delegaciones.

CUADRO 22

EVOLUCION CARGA FINANCIERA (RESUMEN)

	1983	1984	1985	1986
Total préstamos	2.062.453.103	2.032.651.580	2.032.651.580	1.971.399.572
Total empréstitos	4.495.961.530	4.689.540.280	5.218.040.905	4.880.213.405
TOTAL	6.558.414.633	6.722.191.860	7.250.692.485	6.851.612.977
O. P. Tesorería	736.000.000	400.000.000	400.000.000	400.000.000
Previsión Carga Financiera PSI (en Ag. 1982)	1.858.000.000	1.863.000.000	3.115.000.000	4.075.000.000
Total préstamos	1.931.218.084	3.149.412.963	3.055.600.376	2.793.104.169
Total empréstitos	4.542.386.405	4.204.558.405	3.219.480.605	2.482.915.605
TOTAL	6.473.604.489	7.353.971.368	6.275.080.981	5.276.019.774
O. P. Tesorería	400.000.000	400.000.000	400.000.000	400.000.000
Previsión Carga Financiera PSI (en Ag. 1982)	3.665.000.000	3.242.000.000	2.827.000.000	—

LA BUROCRACIA PIERDE LA GUERRA

Mala fama ha tenido siempre la vieja burocracia municipal. Precisamente la lucha contra ella es una de las acciones más importantes y menos conocidas de entre las que se llevan a cabo en los últimos años en la Casa de la Villa. Las nuevas relaciones laborales, la reestructuración de negocios y dependencias, la introducción de ordenadores y otros procedimientos de mecanización administrativa, comienzan a hacer posible el cambio a mejor del «aparato» municipal.

Cualquier ciudadano ha de hacer tarde o temprano papeleos o gestiones en dependencias municipales. Desde solicitar licencias de obras hasta pedir un simple certificado de empadronamiento, desde el logro de una acreditación de residencia hasta los forzosos trámites de reclutamiento para el Servicio Militar. Padres de familia que buscan plaza escolar para sus hijos, inversores que quieren comprar solares, opositores que buscan información, marginados que quieren la cartilla de beneficencia, automovilistas multados, taxistas en ciernes, patronos de hostelería, mozos llamados a filas... nadie se libra. Las Corporacio-

nes Locales, en fin, tienen entre sus responsabilidades la de facilitar a los vecinos un considerable número de gestiones burocráticas. De ahí que la reforma de los servicios administrativos de la Casa de la Villa no sólo sea importante para el buen manejo de sus negociados y dependencias de todo tipo, sino también para los ciudadanos, que necesitan sus servicios día tras día en los más variados asuntos.

«PONER LA CASA EN ORDEN»

Lo cierto es que todavía no se ha alcanzado la reorganización completa del aparato administrativo, si bien se ha llegado a cumplir lo previsto en diversas áreas del mismo. Los más de diecisiete mil funcionarios del Ayuntamiento de Madrid, durante etapas anteriores, trabajaban bajo el peso de una estructura orgánica verticalista y una legislación claramente inadecuada; especialmente La Ley de Régimen Local y el Estatuto de la Función Pública, al tiempo que los servicios se encontraban excesivamente atomizados y diseminados. Todo ello ha influido en el retraso que se registra con respecto a los plazos previstos.

«Poner la casa en orden» es el lema de la reforma, que pretende impregnar la vida interna de la Institución del necesario espíritu democrático, moderar la excesiva burocracia de la actividad administrativa,

fomentar la participación del vecindario en los asuntos municipales y de los funcionarios en las cuestiones que atañen a sus condiciones de trabajo, y hacer posible una cooperación entre políticos y funcionarios que «permita una actuación eficaz conjunta».

El nuevo sistema de relaciones «socio-laborales» es el cambio principal que afecta a la plantilla. Dato primero y fundamental, cómo no, es la implantación de elecciones sindicales democráticas, a las que, como se ha podido comprobar de forma manifiesta, no estaban muy acostumbrados algunos reducidos sectores del funcionariado.

En primer lugar fue preciso confeccionar un censo electoral, para encuadrar a los dieciocho mil trabajadores de la casa en sus distintos centros de trabajo, procurando desbrozar la complicada maraña de clases y categorías existentes. Asimismo se procedió a elaborar un reglamento para estas elecciones, incluyendo todo lo relativo a secciones sindicales, procedimientos de votación, comité de empresa, etc... Fruto de ello ha sido la institucionalización del órgano legítimo de representación de los trabajadores y funcionarios, elegido en los dos comicios sindicales celebrados hasta ahora.

Una vez regulada la participación de los trabajadores municipales de Madrid en cuanto afecta a sus condiciones laborales, se ha llegado a acuerdos sobre horario y régimen de trabajo, salarios (con un sistema basado en principios de equidad, simplicidad y transparencia, que ha permitido reducir el abanico salarial, eliminar «conceptos» irregulares, suprimir ciertas situaciones injustas y elevar las pagas extraordinarias obligatorias), y acción social, que ha permitido ampliar y mejorar prestaciones tales como las relacionadas con la natalidad, enfermedad, hijos minusválidos o disminuidos, subvenciones para prótesis, etc.; así como normalizar los anticipos, crear guarderías infantiles, suprimir discriminaciones sexuales, etc., Un Comité Paritario de Seguridad e Higiene en el Trabajo se encarga de velar por el cumplimiento de todo lo que se acuerda y legisla en esta materia.

Por otra parte, se ha actuado de forma continua y sistemática para hacer más digno y eficaz el trabajo del personal. Así, por ejemplo, se fundieron las antiguas escalas femenina y masculina de la Policía Municipal en una sola; fue creado el Cuerpo de Ayudantes de Archivos Bibliotecas y Museos; se reformó la plantilla de Administrativos, se ampliaron las categorías profesionales del personal de Parques y Jardines, se crearon las plazas de Encargados de «Grandes Servicios Municipales», se ha hecho una completa reestructuración de las plantillas de Asistencia Interna, Cuerpo Subalterno y Conserjes de Grupos Escolares, etc.

También se puede destacar la elaboración anual de un cuadro que prevé las necesidades del personal para el año posterior, así como la racionalización del Departamento de Personal. Para esto último, tras dos años de intensos trabajos se puso a punto a fines del año pasado un complejo sistema informático, destinado a poner fin a las dificultades que causaban la gran cantidad de trabajadores y funcionarios en plantilla, la dispersión de los distintos servicios y la variedad de situaciones y cualificaciones personales. De esta forma el Ayuntamiento de Madrid se coloca entre las escasas entidades o empresas que tanto en España como en otros países disponen de un sistema similar de gestión.

NECESARIA TRANSPARENCIA

El día 9 de julio de 1982 fue aprobado el Registro Municipal de Intereses, que entró en vigor el primer día del presente año. En las décadas anteriores la Administración Local no se salvó de la falta de claridad y control que fue norma en todos los estamentos oficiales. Es más, se puede decir sin exagerar que el aparato municipal no gozaba de especial buena fama. Pues bien, el registro no es más que una de las muchas iniciativas destinadas a corregir tal situación, incompatible con una comunidad democrática que aspira a obtener altas cotas de moralidad pública. Alcalde y Concejales, Delegados de Servicios, directores de Empresas Municipales con personalidad jurídica y funcionarios con empleo de categoría directiva deben declarar cada año cuál es su situación patrimonial, así como las variaciones que en ella se produzcan a lo largo de sus respectivos mandatos. Por supuesto, esta información se hace pública. Tal es el REGISTRO MUNICIPAL DE INTERESES, que no ha dejado de producir incomodidad en algunos sectores.

La Reforma Administrativa ha afectado a determinados servicios municipales, que vieron mejorada su organización y más aprovechado su potencial humano. Por ejemplo:

- Reorganización de la Delegación de Hacienda, Rentas y Patrimonio.

- Reestructuración de la Policía Municipal.

- Reestructuración del Departamento de Saneamiento.

- Reorganización parcial de la Intervención Municipal.

- Reestructuración del Instituto Municipal de Educación.

Poner la casa en orden ha significado también crear entidades municipales, con personalidad y pa-



rimonio distintos de los del propio Ayuntamiento, cuyo fin es una gestión más ágil y eficaz en algunas parcelas (Patronato del recinto de la Feria del Campo, Patronato Municipal de Turismo, Instituto Municipal de Deportes y Centro municipal de Informática).

Sin duda un aspecto decisivo de toda esta reforma es el acercamiento a la raíz de los problemas mediante una notable *descentralización*, que se ha llevado a cabo traspasando competencias de los Servicios Centrales a las Junta Municipales de Distrito, asignando a éstas los medios económicos necesarios y creando en cada una de ellas estructuras y plantillas adecuadas, con la consiguiente transferencia de personal procedente de los Servicios Centrales.

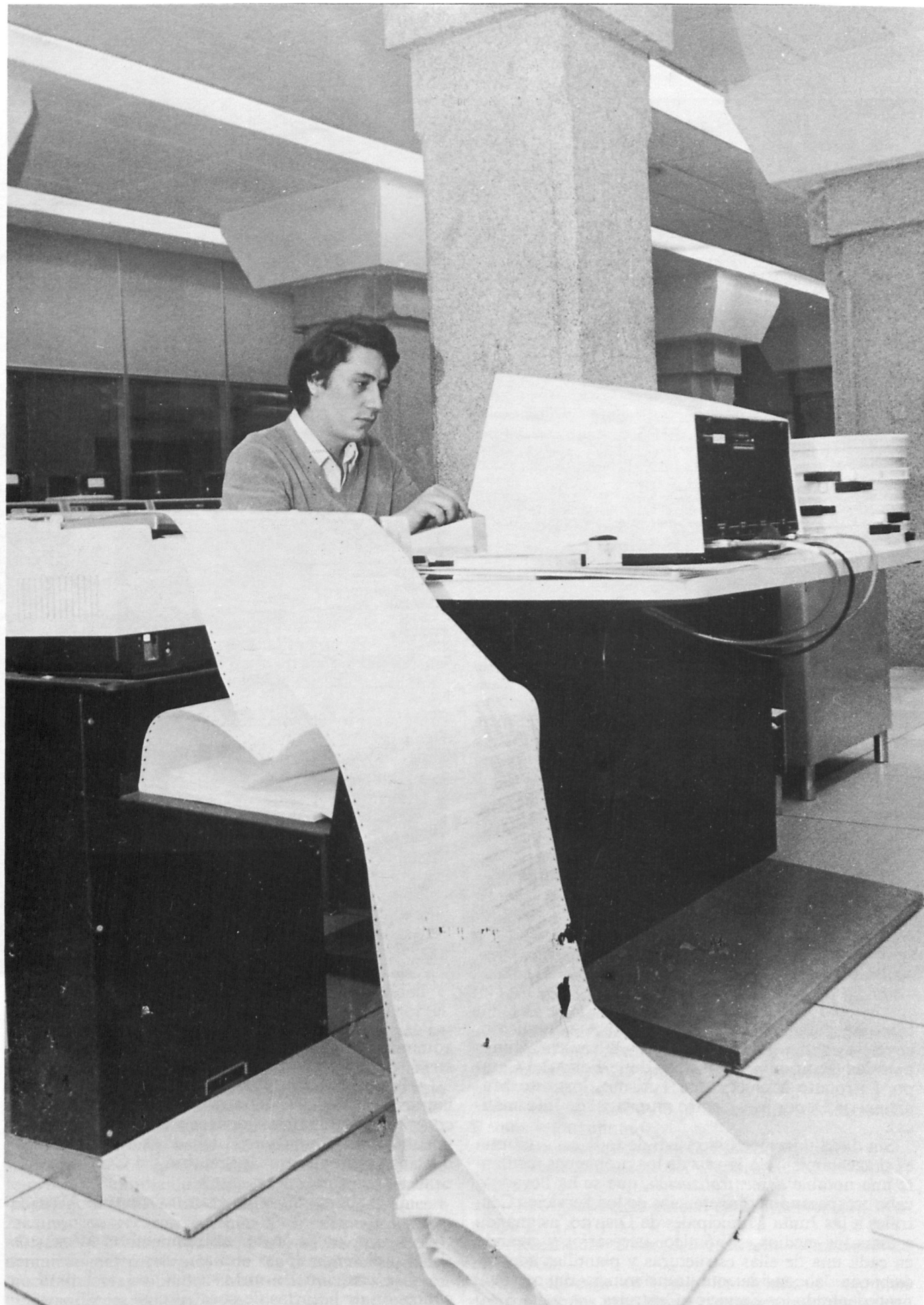
Por último, dentro del proceso racionalizador de la administración de la Casa de la Villa conviene señalar:

- Los trabajos de elaboración de un nuevo organigrama municipal codificado, que ha de permitir el conocimiento cabal de todos los servicios del Ayuntamiento. Esto forma parte del «Plan Informativo a dos años», surgido tras la creación del Centro Municipal de Informática.

- La elaboración de un Plan Informático Municipal.

- La implantación de un sistema informático para acelerar el cobro de las multas.

- La creación de un sistema más ágil para la concesión de licencias de construcción.



SE ACABO EL MIEDO

Una policía más eficaz, mejor formada y con mayor dotación de medios humanos y materiales. Una nueva filosofía de servicio, la preocupación por la seguridad del ciudadano. La voluntad de hacer cumplir la Ley: esos han sido los principios que han inspirado la labor de la corporación en este decisivo capítulo de la tarea municipal. Un capítulo en el que se han aplicado nuevas concepciones y un importante esfuerzo inversor. El resultado: una ciudad más segura y más humana.

Ahora los conocemos por «la policía de barrio». Su cara nos empieza a resultar familiar. Los vemos en los alrededores de los mercados, regulando los pasos de peatones, a la salida de algún colegio...

Este servicio lo llevan a cabo dos funcionarios del Cuerpo, uno veterano que ha seguido unos cursos de adaptación y otro recién salido de la Academia. Así, el funcionario de mayor experiencia enseña al nuevo, sobre el terreno, lo que es «la calle».

La nueva filosofía que se trazó la Delegación de Seguridad y Policía era la de que la Policía Municipal ayude al ciudadano. De acuerdo con esto, un policía distribuirá los servicios de la jornada laboral de acuerdo con su propio criterio y atendiendo a las necesidades que se presentan a lo largo de ese período de tiempo.

Para implantar esta nueva línea de acción se necesitan como mínimo 5.000 policías, lo cual viene a suponer 1 1/2 agentes por cada 1.000 habitantes.

En síntesis, la puesta en marcha de la policía de barrio, la reorganización de la policía municipal, basada en criterios de descentralización, el funcionamiento a pleno rendimiento de la Academia y la dotación de nuevos y más modernos medios técnicos, han contribuido poderosamente a erradicar la sensación de inseguridad ciudadana, que como un urbano y moderno genio del mal parecía haberse apoderado de los madrileños. Actualmente, Madrid no es solamente una de las ciudades europeas más seguras, sino que, además, esa seguridad se siente y, en consecuen-

cia, facilita las ásperas y difíciles condiciones de vida en una conurbación como la de la Capital.

Junto a la Policía y dependiendo de la misma Delegación Municipal, el Departamento de Prevención y Extinción de Incendios ha prestado una mayor atención a los aspectos preventivos de los siniestros, ha aumentado la dedicación del personal de forma exclusiva o preferente, ha mejorado la dotación personal y en base a su política de descentralización ha iniciado la construcción de pequeños parques de barrio, con lo cual se acortan sustancialmente los tiempos de intervención en caso de siniestro.

Todo ello ha redundado en un servicio más eficaz y, sobre todo, en la mejora de la seguridad y en el aumento de confianza de la ciudadanía, como lo demuestra la importante disminución de las llamadas de socorro a lo largo de los últimos cuatro años.

LA MEDIOCRIDAD COMO NORMA

La Delegación Municipal de Seguridad y Policía cuenta con dos servicios básicos, desempeñados por los cuerpos de Policía Municipal y de Bomberos. Existe, además, un Departamento, atendido por funcionarios de la Subdirección General de Protección Civil, encargados de la planificación y estudios.

En 1979, la Policía Municipal se regía por un reglamento del 8 de febrero de 1924, que fue modificándose parcialmente en los años 1931, 1939, 1946 y 1965. De esta normativa de parcheos se derivaba una organización inadecuada y una creciente falta de autoridad.

Además, los medios materiales eran insuficientes y parcialmente obsoletos, lo que sólo ha podido ser suplido por el gran espíritu de servicio de muchos funcionarios.

Según cifras del 1 de mayo de 1979, el número de policías municipales, incluidos los cabos y 210 agentes provisionales que se encontraban realizando un curso de Formación y Prácticas, era de 3.417. Sin embargo, el número en plantilla aprobado ascendía a 4.263.



Unidad de buceo
del Cuerpo de Bomberos.

De todos modos, la mayor desproporción entre plazas disponibles y ocupadas se daba en el grupo de sargentos, en el cual de 201 estaban cubiertas 83, lo cual representaba sólo un 41 por 100.

A esta escasez de cuadros intermedios y, en general, de unas plantillas, que aun cubiertas resultaban insuficientes, se unía un curioso exceso de personal en el grupo de conductores y operarios de radio, lo cual se justificó señalando que, en tanto los presupuestos permitieran la adquisición de nuevos automóviles y equipos de transmisión, se iban preparando policías para que en el momento de la concesión estuvieran a punto.

Estas herencias, unidas a la falta de formación profesional de los policías municipales —la academia se limitaba a impartir enseñanzas generales y no atendía la formación posterior— constituían, según los especialistas, un índice altamente significativo de lo inadecuado de las plantillas, cuyo modelo de organización estaba basado en una concepción anticuada, en la que no tenían cabida medios que hoy se consideran imprescindibles.

PROTECCION CIVIL

Hay que añadir que el Ayuntamiento Pleno en el año 1982 aprobó con carácter provisional el Plan Municipal de Protección Civil, el organigrama básico del servicio y el Reglamento del Cuerpo de voluntarios de Protección Civil.

En la actualidad se ha procedido a nombrar el servicio técnico de Protección Civil que ya ha elaborado la ampliación del Plan Municipal de Protección Civil, pendiente de su aprobación por el Órgano pertinente.

Puede afirmarse que tras un período de rodaje, en el que se ha realizado la infraestructura del Cuerpo de Voluntarios, desde el inicio del Plan el 26-4-82 se

han efectuado más de diez mil horas de servicio, movilizándose unos 1.500 voluntarios e impartiendo en siete cursos 4.215 horas lectivas, lo que permite afirmar, sin triunfalismo alguno, que la Villa de Madrid cuenta con un potencial humano que puede colaborar actualmente en la ampliación y consecución de una infraestructura para hacer frente a las contingencias que puedan producirse en la ciudad, así como prestar apoyo a otras poblaciones vecinas en caso necesario.

Finalmente, para paliar la insuficiencia de dotación material en el Presupuesto del presente año 1983 se ha asignado a dicho Servicio la cantidad de tres millones de pesetas.

Especial atención merecen los servicios prestados por los miembros de Protección Civil durante la celebración de los Campeonatos Mundiales de Fútbol y la visita de S.S. el Papa, acontecimientos ambos que tuvieron lugar en el año 1982.

UNA POLICIA PARA LA DEMOCRACIA

La situación de partida, lastrada de métodos y organización anticuados, de falta de autoridad, de escasez de cuadros intermedios y plantillas y de carencia de medios humanos y materiales, se comenzó atajando con la actualización de la organización.

Para ello era indispensable potenciar y poner en pleno funcionamiento la Academia dedicada a la formación de los policías, dando al mismo tiempo a éstos el respaldo de autoridad que necesitaban.

Esta línea de actuación se enmarcaba en la idea de que una policía local en una sociedad democrática tiene que estar profundamente enraizada en el pueblo y apoyada, respetada y comprendida por el conjunto de los ciudadanos. Para ello había que cambiar hábitos de actuación y reflejos de incomprensión, que carecen de fundamento en las actuales circunstancias. En definitiva, se trataba de acercar la Policía Municipal al vecindario.

Paralelamente era también necesario mejorar la coordinación de la Policía Municipal con la Policía del Estado (Cuerpo Superior y Policía Nacional), ya que existen múltiples funciones y competencias en las que la colaboración es imprescindible.

Para llevar adelante estas líneas generales de actuación se establecieron los siguientes objetivos: aumentar la eficacia, racionalizar el servicio, estrechar la comunicación con los ciudadanos, establecer medidas preventivas, impartir una sólida formación humana y descentralizar las actividades.

Así, se redactó un plan para aumentar la eficacia, basado en un mayor equilibrio entre plantillas, medios materiales y áreas de actuación. Al mismo tiempo se planteó la mejora de las dotaciones materiales, en especial de vehículos y medios de comunicación, así como de los locales e instalaciones.

Se introducía en el citado plan el principio de dedicación exclusiva para los miembros del Cuerpo, cosa que era obligatoria para los nuevos ingresos y voluntaria, por un período máximo de cinco años, para el resto de los policías.

Se planteó también el reforzamiento de la Patrulla especial de vigilancia nocturna y mejoras en la funcio-

nalidad de los uniformes, ya que hasta entonces no se cumplían requisitos elementales como la protección del frío, el calor o la lluvia y, en el plano de la seguridad, se carecía de prendas reflectantes y de otros elementos auxiliares imprescindibles.

Respecto a lo que podrían denominarse «medidas políticas» la Corporación tomó el acuerdo de acercar los servicios a los ciudadanos, mediante la vía de lo que se conoce como comunicación-participación. Con esta nueva filosofía se trataba de conseguir que los policías municipales mantuvieran una presencia continua en la calle, con la misión fundamental de ayudar al ciudadano.

Según los objetivos trazados, ya no se trataba solamente de que los agentes denunciaran infracciones. Lo más importante era ahora desarrollar las medidas preventivas mediante una tarea de divulgación e información. Campañas como «La Policía Municipal convive con usted», «La seguridad en la bicicleta», «Todos para todos», «La seguridad del niño», «Plan Municipal de Protección Civil», «Ayudanos a salvarte»... formaron parte de una política de acercamiento de la Policía Municipal a los ciudadanos.

Todo esto sólo se podía conseguir, a juicio de la Delegación, con un nuevo talante, capaz de aumentar la formación de los policías, partiendo de una sólida educación humana.

Finalmente, se planteó una descentralización operativa, basada en la creación de la Policía de Barrio, como un instrumento profesionalizado al servicio de los ciudadanos. Se trataba con esta medida de que el policía esté en la calle, junto a los problemas; que la gente y el policía se conozcan y que éste pueda pulsar todos los días la realidad de su barrio.

En el Cuerpo de Bomberos se trataba, asimismo, de mejorar su formación, de crear vías de promoción interna y de activar el servicio de prevención, hasta entonces poco desarrollado, cuando no inexistente.

MAS ORGANIZADOS Y EFICACES

Con la reorganización del Cuerpo de Policía Municipal, en octubre de 1981, el esquema de funcionamiento quedó establecido de la siguiente forma:

— Creación de una Plana Mayor de Jefatura, integrada por cuatro secciones.

— Gabinete Jurídico y Gabinete Radiotelefónico, como Unidades dependientes de Jefatura.

— Dieciocho unidades de Policías de Barrio, agrupadas en dos Subinspecciones de Distrito (Oeste-1 y Este-2), apoyadas a su vez por dos Unidades de Protección Ciudadana (Oeste-1 y Este-2).

De esta Policía de Barrio es necesario hacer una mención especial. Dotada de personal polivalente, la Policía de Barrio tiene asignadas misiones tan complejas que abarcan desde la capacidad de respuesta inmediata y la intervención rápida, con una mínima conflictividad, hasta el conocimiento del barrio o del distrito.

En función de su polivalencia, estos policías tienen que velar por el cumplimiento de las Ordenanzas Municipales, la inspección y vigilancia de edificios y otras tareas relacionadas con la Administración Mu-

nicipal. En relación con la Policía Judicial, actúan en misiones de detención de delincuentes, atención a las víctimas de accidentes, etc., e intervienen también en cuestiones de carácter general, tales como protección del ejercicio de las libertades y derechos, protección de la vida y de los bienes, etc.

— Una Subinspección de Servicios Especiales compuesta de las siguientes Unidades:

- Ronda del Alcalde.
- Protección del Medio Ambiente.
- Abastos y Mercados Centrales.
- Sanidad y Asistencia Social.
- Urbanismo, Industria y Obras.

— Unidades Independientes:

- Grúas y Depósito.
- Escuadrón y Banda.
- Unidad de Material y Mantenimiento.
- Unidad Especial de Tráfico, con misiones de vigilancia, circulación, escolta, obras, etc.

— Academia del Cuerpo, compuesta de los Departamentos siguientes:

- Documentación y Estudios.
- Formación.
- Organización Escolar.
- Administrativo.

Por su parte, el Servicio contra Incendios, basándose en el lema *más vale prevenir que apagar*, comenzó prestando mayor atención a los aspectos preventivos de los siniestros y se centró en la creación de pequeños centros de extinción de incendios en los barrios —abandonando la política de grandes parques— y en la mejora de la dotación de material.

Finalmente, en el área de Protección Civil —formada por ciudadanos voluntarios, preparados para intervenir en caso de grandes catástrofes— se organizaron cursillos de formación y de preparación física.

MEJORANDO EL SERVICIO

Dentro del plan general de reorganización del Cuerpo de Policía Municipal se fue ajustando la organización, creando nuevas unidades de actuación, suprimiendo otras y delimitando funcionalmente las subsistentes. Este reajuste no supuso, en principio, aumento de plantillas y, en consecuencia, no conllevó ningún costo adicional.

Por otra parte, se unificaron en una sola las dos Escuelas de la Policía Municipal —femenina y masculina—, lo cual supuso el fin de una clara discriminación y la racionalización del servicio.

Se han mejorado las dotaciones de los funcionarios del Servicio y se ha elaborado una nueva normativa para acceder a los destinos de mando en las distintas Unidades y Agrupaciones, objetivando la cobertura de las mismas. Asimismo, se redactaron las correspondientes órdenes que delimitan las funciones de los policías municipales en cuanto a los servicios que realizan y se estableció un principio de rotación en los servicios, comenzando por Circulación, para evitar situaciones discriminatorias, y a fin de mejorar la experiencia y formación polivalente de los policías.



092, un servicio policial que garantiza la convivencia ciudadana.

Se convocaron oposiciones con nuevos criterios en cuanto a preparación y selección, para cubrir 523 plazas de policías municipales, incluidas en el nuevo plan de cobertura y ampliación de la plantilla actual. En esta misma línea se convocó un concurso-oposición para dotar al Cuerpo de 87 nuevos sargentos y se anunció un concurso de méritos para cubrir la plaza de Inspector Jefe.

Entre otros actos, el Ayuntamiento de Madrid —en colaboración con los de Sevilla, Barcelona y Cartagena— organizó las Primeras Jornadas sobre Competencias Municipales en Seguridad Ciudadana.

En síntesis, el balance de los últimos cuatro años de gestión municipal arroja un saldo muy positivo en la relación medios-hombres, recursos y eficacia. De los teóricos 3.500 hombres que figuraban en plantilla se ha pasado a 4.061. Se han cubierto todas las plazas de mandos intermedios y con la formación de nuevas promociones, se avanza hacia la cifra ideal de 1 1/2 policías por cada 1.000 habitantes.

Los nuevos candidatos que se preparan para policías estudian durante ocho meses a razón de ocho horas diarias, cuatro por la mañana y cuatro por la tarde. Y la Academia de la Policía Municipal está continuamente en funcionamiento. Cuando no se imparten clases a los nuevos policías, se dan cursos de formación permanente a los veteranos o a aquellos policías que proceden de otras ciudades.

La evolución del servicio resulta evidente, no sólo por el cambio de imagen en la Policía Municipal, sino muy especialmente por los resultados del cambio en la formación. Las asignaturas de estudio van desde la educación física hasta las relaciones públicas y huma-

nas, pasando por defensa personal, utilización de armas, sociología, criminología y psicología.

HACIA UNA NUEVA CIUDADANIA

Paralelamente a la evolución del servicio, la Delegación de Seguridad y Policía Municipal ha llevado a cabo campaña de reforzamiento de la autoridad municipal, centradas en el cumplimiento de las sanciones impuestas en materia de circulación. En los seis primeros meses de gestión de la Corporación, el volumen de pago de multas se incrementó notablemente. Aumentó también el volumen de escritos de descargo y de recursos, lo que es una muestra clara de respeto por parte de los vecinos a la legalidad y autoridad municipales y, en definitiva, el arranque de una nueva conciencia ciudadana.

Apoyándose en las campañas anteriores se realizaron otras contra la contaminación de los vehículos a motor (en colaboración con las Delegaciones de Saneamiento, Circulación y Transportes, así como con el Gobierno Civil) y de mejora del Tráfico en las fiestas de Navidad. También estas campañas fueron bien acogidas por la población madrileña, ya que a partir de ellas disminuyeron los índices de contaminación ambiental y se logró una circulación fluida y sin grandes agobios en unas fiestas que los años anteriores se habían caracterizado por insoportables embotellamientos.

Finalmente, entre otros aspectos puntuales, se llegó a un acuerdo con CEMESA, la empresa concesiona-

ria del servicio de recogida de vehículos indebidamente estacionados, que resuelve el problema de la deuda municipal y que permite una continuidad del servicio, con criterios más racionales y menos gravosos para los intereses municipales que los originalmente pactados por anteriores corporaciones. El acuerdo se sometió a la consideración del Pleno del Ayuntamiento, siendo aprobado por unanimidad.

LA DOTACION DE MEDIOS

Para llevar adelante las nuevas tareas que exigía la reorganización de la Policía Municipal, en los seis primeros meses de gestión, el nuevo Ayuntamiento adquirió 22 vehículos, especialmente equipados, para el Servicio de la Patrulla Especial Nocturna y 200 equipos de comunicación individual, emisores-receptores, con destino a la vigilancia nocturna.

En ese mismo período de tiempo se acordó la compra e instalación de un sistema de control de transmisiones, y se comenzaron las obras de acondicionamiento de la nueva central de transmisiones. Se iniciaron las obras para la ampliación de la Academia de Policía Municipal, creando cinco nuevas aulas y se acondicionaron diversas instalaciones y dependencias.

A lo largo de 1980, se adquirieron otros 60 automóviles y 100 motocicletas, se abrieron nuevas instalaciones y se siguieron reformando las existentes. Se inauguró la Central Telefónica y de Transmisiones del «092 Policía Municipal», dotada de una centralita telefónica de veinte pares, una terminal del Ordenador de la Dirección General de la Seguridad del Estado, un panel de control de llamadas por radio, un enlace con las emisoras comerciales y una Central general de radio.

También se adquirió material especial para formación y prácticas y se puso en servicio un nuevo depósito para vehículos recogidos de la vía pública.

En el mismo plano de las dotaciones, el Ayuntamiento instaló en los primeros meses de su mandato un sistema automático de control de llamadas, con registro de las mismas y grabación del horario en que se producen, al servicio de los bomberos. También se comenzó la construcción del nuevo parque de extinción de incendios de Vallecas.

Paralelamente, se aumentaron las plantillas del parque de bomberos, se regularon los sistemas de libranzas y de compensaciones por la jornada realizada; se llevaron a cabo diversas actividades de investigación, en colaboración con el Instituto Nacional de Racionalización y Normalización, dependiente del Instituto Nacional de Investigaciones Científicas, y, en general, se mejoró notablemente el servicio de prevención y extinción de incendios con un nuevo Reglamento de Régimen Interior y con el aumento y mejora de las dotaciones humanas y materiales.

A este ritmo, continuaron operándose los cambios desde la Delegación de Seguridad y Policía Municipal, a lo largo de los años 1981 y 1982, logrando con ello no sólo una mayor eficacia y el alejamiento del fantasma de la inseguridad ciudadana, sino también una policía con mejor imagen, más democrática y mucho más cercana a los ciudadanos.

LA ACTUACION DE LA POLICIA MUNICIPAL EN 1979/80, 81 Y 82

Intervenciones por delitos y faltas contra la propiedad

Intervenciones/año	1979	1980	1981	1982
Robos con detención de autores.	112	187	339	380
Robos sin detención de autores.	1.255	556	244	436
Atracos con detención de autores.	45	69	25	49
Atracos sin detención.	148	150	50	124
Detención por otras partes.	266	153	80	10
Totales	1.826	1.115	738	999

En relación con el año 1979, en el 80 han disminuido las intervenciones sobre delitos en un 39 por 100. Y en el 81 con relación al 80 en un 34 por 100.

Intervenciones de auxilio y ayuda

Intervenciones/año	1979	1980	1981	1982
Auxilio a heridos, enfermos, etc.	3.015	2.115	3.077	6.528
Devolución de adultos y niños extraviados.	120	150	200	225
Devolución de objetos perdidos.	863	1.011	828	986
Auxilio en incendios leves.	2.272	2.486	2.894	2.844
Auxilio en incendios graves.	60	135	80	109
Agentes y vigilantes lesionados en servicio.	81	136	183	190
Otras ayudas prestadas.	11.535	10.068	13.319	7.789
Totales	17.946	16.101	20.581	18.671

Se han incrementado las intervenciones de AUXILIO Y AYUDA del 80 al 81 en un 22 por 100.

Intervenciones por averías, roturas y daños en la vía pública

Intervenciones/año	1979	1980	1981	1982
En efectos o edificios particulares.	1.368	1.760	1.470	2.376
Comunicado a la Dirección Vías y Obras.	4.415	4.472	2.645	1.368
Hundimientos e inundaciones.	929	952	545	1.354
Comunicado a otras Direcciones.	16.075	11.903	7.879	11.591
Intervenciones diversas.	1.035	9.302	7.406	1.657
Totales	23.822	28.189	19.945	18.346

Las intervenciones por averías, roturas y daños en la vía pública han disminuido entre 1980 y 1981 en un 29 por 100.

Intervenciones por ruidos y molestias diversas a los ciudadanos

Intervenciones/año	1979	1980	1981	1982
Reparto de prospectos y anuncios.	85	7.212	922	493
Ocupación de la vía pública	420	567	310	265
Juegos en la vía pública.	1.073	40	95	54
Molestias al vecindario, ruidos.	700	1.865	2.125	618
Varios.	84	91	66	728
Totales	2.362	9.775	3.518	2.158

Disminución en intervenciones por ruidos y molestias diversas a los ciudadanos, en un 64 por 100.

Infracciones

Infracciones/año	1979	1980	1981	1982
A Ordenanzas y acuerdos municipales.	85.531	30.487	28.910	20.930
A Normas Generales.	5.327	7.527	13.254	27.701
Al Código de la Circulación.	651.878	734.245	654.729	493.033
Totales	740.736	772.259	696.893	541.664

En 1981 se produjeron un 10 por 100 menos de infracciones que en 1980.

Informes y actuaciones diversas

Informes y actuaciones por año	1979	1980	1981	1982
Actuaciones varias (Sanidad, asis. soc.).	1.020.099	924.199	664.932	730.242
Actuaciones a través del 092	8.574	8.276	62.166	71.178
Informes emitidos (a juzgados, jefaturas).	295.570	320.144	245.833	240.765
Totales	1.324.243	1.252.619	972.931	1.042.185

Se han incrementado las actuaciones a través del 092 en 1981 a 62.166, o sea, de 22,6 llamadas diarias en 1980 se ha pasado a 170,3 llamadas diarias en 1981.

Circulación

Kilómetros recorridos por año	En millones			
	1979	1980	1981	1982
Por vehículos.	3.500	4.200	4.276.927	6.810.640
Por motocicletas.	1.150	1.100	1.167.438	1.234.700
Totales	4.450	5.300	5.444.365	8.045.340

Diariamente los vehículos municipales recorren casi 15.000 km.

En 1981 se produjeron:

- Un accidente cada 80 minutos.
- Un herido cada 83 minutos.
- Un muerto cada 56 horas.

En 1982 se produjeron:

- Un accidente cada 71 minutos.
- Un herido cada 75 minutos.
- Un muerto cada 103 horas.

Accidentes

Accidentes/año	1979	1980	1981	1982
Entre 2 vehículos *	2.588	2.761	2.929	3.316
Contra objetos fijos	660	731	848	933
Colisiones triples *	357	478	556	615
Colisiones múltiples *	211	405	237	307
Atropellos	2.285	1.840	1.840	1.940
Vuelcos	183	244	265	302
Frenazos bruscos	55	59	41	24
Totales	6.339	6.518	6.716	7.437

* Se computa un solo vehículo.

Un accidente cada 80 minutos en 1981.

Las vías de la capital con más accidentes

Vías/año	1979	1980	1981	1982
Avda. de la Paz	379	321	463	512
P.º de la Castellana	248	266	208	247
P.º de Extremadura	249	197	190	149
Alcalá	179	171	172	183
Bravo Murillo	97	91	106	100
Avda. Mediterráneo	94	—	91	68
Avda. de América	111	97	82	93
General Ricardos	106	76	88	92
Avda. de la Albufera	144	89	—	103
P.º Santa M.ª Cabeza	—	65	—	94
Príncipe de Vergara	—	64	—	55
Plaza de Cibeles	—	—	82	45
Avda. de Portugal	—	—	79	84

En la Avenida de la Paz se produce una media de algo más de un accidente por día: 1,27.

Cuerpo de Bomberos

Intervenciones/año	1979	1980	1981	1982
Por Incendios.	2.644	2.870	3.022	2.243
Otros (hundimientos, salvamentos, etc.).	2.937	3.145	3.245	3.501
Tramitación expedientes.	5.897	10.799	11.400	9.711
Totales	11.478	16.814	17.667	15.455



Nuevo material
para el servicio
del Cuerpo de Bomberos.

Se mantienen las intervenciones por incendios y otros, pero se incrementan las tramitaciones de expedientes, especialmente en INDUSTRIAS Y EDIFICACIONES; ello demuestra el interés por las actuaciones preventivas para evitar los siniestros.

BOMBEROS: PREVENIR Y APAGAR

La sirena de un vehículo de bomberos se asocia al incendio de un edificio. Sin embargo, no siempre ambos hechos van unidos. El Servicio de Bomberos también atiende al que se deja la llave dentro y no puede abrir una puerta; se rescatan animales; se achica agua en las inundaciones...

A lo largo de 1981 se produjeron numerosos siniestros, pero en su mayoría de escasa importancia. Sin embargo, disminuyeron las llamadas, lo que los expertos achacan a la desaparición de esa «psicosis colectiva en la que se veían siniestros por todas partes».

La plantilla del Departamento de Prevención y Extinción de Incendios se compone de 900 funcionarios. Para atender a una población como la de Madrid se necesitarían en teoría, unos 3.500 bomberos. Esta insuficiencia se debe, entre otros motivos, a que durante los últimos años de gestión de la Corporación anterior no se convocaron oposiciones para cubrir nuevas plazas por problemas derivados de la política municipal y por cuestiones de índole económica.

Los aspirantes que deseen formar parte del Departamento de Prevención y Extinción de Incendios deben aprobar una oposición que consta, en una primera fase, de una selección, y de una segunda, que concluye con los cuatro meses de estudio en la Academia de este cuerpo de funcionarios municipales. Al terminar esta preparación realizan un examen, que si lo aprueban quedan confirmados como funcionarios del Cuerpo.

Una de las bases de la convocatoria es que el opositor cuente con una profesión relacionada con la construcción de viviendas. De esta forma, en el Cuerpo existen carpinteros, albañiles, electricistas, soldadores, etc. Además, todos ellos son socorristas.

A pesar de la falta de dotación de medios técnicos y humanos, el Cuerpo de Bomberos ha actuado con un alto grado de eficacia, lo que se refleja en la disminución de las dimensiones de los siniestros, como en la pérdida de vidas humanas y bienes económicos.

En la actualidad, el Cuerpo de Bomberos se encuentra, en cierta medida, con un problema similar al que existía en el Cuerpo de Policía Municipal, es decir, carente de una estructuración acorde con la realidad y del suficiente número de medios personales, como ya se ha dicho. Por ello la actual Corporación ha convocado en los tres últimos años Oposiciones con lo que se han cubierto 250 plazas de Bomberos, estando prevista la celebración en este mismo año de 1983 de otras cuatro Oposiciones para cubrir puestos de Oficiales titulados, Suboficiales, Conductores y Cabos-conductores.

De otro lado se ha efectuado una notable renovación del material móvil, vehículos de una alta sofisti-

cación técnica y de cuantioso coste, pudiéndose citar, a modo de ejemplo, la adquisición de un vehículo grúa de 45 toneladas única existente en toda España en un Cuerpo de Bomberos, así como dos autobombas de propulsión, un auto-escala de 30 metros y 3 coches de primeras salidas.

Finalmente, diremos que se encuentra en un estado avanzadísimo de elaboración un proyecto de Reglamento Orgánico del Cuerpo, otro de potenciación y reestructuración de la Academia y finalmente una nueva Reglamentación sobre uniformidad de los componentes de dicho Cuerpo.

BALANCE: EFICACIA Y NUEVA IMAGEN

Un solo dato podría resumir la gestión del Ayuntamiento de Madrid en la Delegación de Seguridad y Policía Municipal. En 1979, el presupuesto para formación profesional —Academia de Policía— era de 200.000 pesetas. En 1982 la cantidad presupuestada ascendió a 42.500.000 pesetas.

De otro lado, durante su estancia en la Academia, a los policías en formación se les abona el sueldo íntegramente, siéndoles deducidas solamente 8.296 pesetas, que es la cantidad que perciben los policías en activo por incremento de puesto y prolongación de jornada.

La formación de la Academia y la creación de la Policía de Barrio han sido el símbolo de un cambio de mentalidad. La primera experiencia de la Policía de Barrio dio comienzo en los distritos de Fuencarral, Hortaleza, Centro, Arganzuela, Carabanchel y Villa Verde. Y a primeros de 1982 entró en funcionamiento la Segunda Unidad de Protección Ciudadana, con misión principal de reprimir la delincuencia menor, a la vista de los positivos resultados obtenidos en la primera unidad creada.

La opinión de la calle es que la Policía tiene otra imagen, que actúa de forma más transigente, comprensiva y eficaz. Solamente las actuaciones de la grúa y la represión de las infracciones de la circulación siguen siendo, lógicamente, poco gratas.

Este cambio de imagen se manifiesta en el trato, lo cual es, a su vez, producto de una mayor formación en la nueva Academia de Policía. Y, de otro lado, es también consecuencia de los mayores medios disponibles, del cambio en los uniformes, del mayor número de policías en ejercicio y de la mayor eficacia en sus actuaciones.

Otro importante cambio que ha introducido la Corporación es el de la *filosofía de la grúa*. Este medio solamente funcionará a efectos preventivos, para lo cual se reduce a 30 las 200 unidades existentes, al tiempo que se actúa con un claro sentido de la transparencia en la gestión y se mentaliza a los ciudadanos en la conveniencia de respetar las prohibiciones.

Abandonada la concepción de un gran parque central de bomberos y después de inaugurado el parque del barrio de Vallecas, el servicio de prevención y extinción de incendios contará con otro parque en el barrio del Pilar. Todo ello en la línea de descentralización administrativa que ha caracteriza-



Los bomberos reducen al 50 por 100 su acceso al lugar del siniestro.

do las actuaciones del Ayuntamiento de Madrid. Al mismo tiempo, la Delegación ha materializado un viejo sueño de los funcionarios de este servicio, al poner al servicio de los madrileños un nuevo museo: el Museo del Bombero.

Una de las actuaciones más destacadas de todos los servicios de la Delegación de Seguridad y Policía ha sido la organización de simulacros de desalojo en zonas, barrios, colegios y manzanas, contando con la participación de los vecinos. Todo lo cual no ha tenido una gran acogida en los medios de comunicación, que en este terreno de la colaboración ciudadana, de la creación de un espíritu ciudadano nuevo, juegan un gran papel.

Los incidentes en el Parque del Retiro durante las fiestas de San Isidro, que estuvieron envueltos en una áspera polémica y que, posteriormente, volvieron a repetirse en el barrio de Malasaña, durante los Carnavales, no fueron imputables a la actuación de la Policía Municipal, ni a ninguno de los servicios dependientes de la Delegación de Seguridad y Policía del Ayuntamiento —los bomberos fueron recibidos

con aplausos en Malasaña—, sino a la intervención de la Policía Nacional. Sin embargo, la actuación de estos servicios en el transcurso del Campeonato Mundial de Fútbol y de la visita del Papa a España fue ejemplar.

UN FUTURO DE CONVIVENCIA

Entre los proyectos aprobados o en vías de implantación, destaca el Parque de Bomberos del Barrio del Pilar, que se inaugurará en el transcurso de este año.

Por otra parte, el Departamento de Prevención y Extinción de Incendios calcula que en caso de producirse un siniestro en aquella zona que el servicio de bomberos tardaría en operar unos cuatro o cinco minutos, en vez de los ocho o diez que emplea actualmente.

Del mismo modo, en el área de Policía se sigue avanzando tanto en la ordenación interna de las

unidades como en la dotación de medios materiales y humanos. Sin embargo, donde el futuro se presenta más prometedor es en el terreno de los principios que inspiran la acción de la Delegación.

El cambio de una situación de penuria a un planteamiento basado en el incremento de la eficacia mediante la prevención y la educación, sólo puede calificarse de acontecimiento histórico en un Madrid más acostumbrado a la represión y al distanciamiento entre ciudadanos y agentes del orden que a una colaboración basada en el espíritu cívico, la participación y la mejora colectiva del entorno y de las relaciones sociales.

Además de aspectos puntuales, como las nuevas ordenanzas contra incendios —que permiten una mayor eficacia en las labores de extinción—, la política activa del Ayuntamiento es la de acercar los

servicios a los ciudadanos, en este caso haciendo que la Policía de Barrio esté presente entre sus conciudadanos vigilando y ayudando.

Paralelamente, el nuevo cuerpo de protección civil viene a completar una necesidad para situaciones excepcionales, junto a otros organismos como la Cruz Roja.

El resultado está siendo un cambio de mentalidad de la población respecto a los servicios municipales de Seguridad y Policía, lo cual es, en definitiva, el aspecto determinante para una convivencia coherente en una aglomeración de las características de la de Madrid. Y para concluir, un índice significativo de este nuevo talante de la población de la capital: las llamadas al 092 se han multiplicado por ocho a lo largo de 1981 y se han triplicado respecto al año 1978.

Salidas efectuadas (con desglose de incendios, salvamentos y restantes siniestros) y personal que ha actuado

N.º de salidas (Total)	Progresión %	Incendios	% respecto del total	Salvamentos	%	Otras intervenciones	%	Plantilla	Personal operativo	N.º de salidas por bombero (Dotación promedio: 5 hombres)
5.623	—	2.644	47	281	5	2.698	48	872	667	42
6.040	+ 7,4	2.870	47,5	281	4,7	2.889	47,8	855	739	41
6.184	+ 2,4	2.922	47,2	272	4,4	2.990	48,4	882	753	41
5.759	- 7	2.243	38,9	276	4,8	3.240	56,3	955	798	36

Salidas efectuadas por Parques, e índice de progresión

	1979			1980			1981			1982		
	Salidas	Salidas	% Variación s/año anterior	Salidas	Salidas	% Variación s/año anterior	Salidas	Salidas	% Variación s/año anterior	Salidas	Salidas	% Variación s/año anterior
Parque 1.º	1.106	1.189	+ 7	1.145	1.139	- 4	1.139	1.147	- 13	1.139	1.147	- 13
Parque 2.º	1.341	1.378	+ 3	1.316	1.147	- 5	1.147	1.147	- 13	1.147	1.147	- 13
Parque 3.º	534	522	- 2	589	619	+ 13	619	619	+ 5	619	619	+ 5
Parque 4.º	725	821	+ 13	798	705	- 3	705	705	- 12	705	705	- 12
Parque 5.º	993	1.075	+ 8	1.101	1.013	+ 2	1.013	1.013	- 8	1.013	1.013	- 8
Parque 6.º	133	180	+ 35	87	—	- 52	—	—	—	—	—	—
Parque 7.º	288	417	+ 44	431	380	+ 3	380	380	- 12	380	380	- 12
Parque 8.º	—	—	—	204	359	—	359	359	+ 76	359	359	+ 76
Dirección	503	458	- 9	513	397	+ 12	397	397	- 22	397	397	- 22
	5.623	6.040		6.184	5.759		5.759	5.759		5.759	5.759	

MADRID SE LAVA LA CARA

Madrid es, desde hace muchos años, una ciudad sucia, contaminada, desagradable. Volver poco a poco a convertirla en aquella urbe famosa por sus buenas aguas y sus cielos claros es un objetivo ambicioso, pero posible. El Plan de Saneamiento Integral es pieza clave para conseguirlo, como también lo son la creación de muchas zonas verdes, la lucha contra la contaminación del aire por medio del Plan de Saneamiento Atmosférico y el creciente esfuerzo de los servicios de limpiezas.

No parece que Madrid haya tenido suerte jamás con el problema del saneamiento, salvando quizás la honra de los ilustrados que bajo las órdenes del rey Carlos III construyeron la primera gran red de alcantarillas. Por lo demás, se diría que la capital siempre tuvo una infraestructura inadecuada a su tamaño y condiciones generales.

A principios del siglo XVII, en 1618, quedaron construidas las primeras «alcantarillas», en realidad casi todas cauces a cielo abierto, pensadas para sanear en lo posible una ciudad de ochenta mil habitantes. Apenas un siglo después, en 1724, la Villa no había crecido gran cosa; pero se pudo ver por sus calles a un íntegro funcionario de Felipe V repartiendo centenares de publicaciones y proclamas en las que advertía a sus conciudadanos, entre otras cosas, del peligro de «los orines y salivas y otros residuos que se vierten en las calles y de lo que resultan cada vez más enfermedades». El pionero de las campañas de educación cívica era el arquitecto Ardemans, Tra-

cista Mayor de las Obras Reales y Maestro Mayor de las de Madrid, quien por encargo del aludido monarca trataba de hacer un plan de saneamiento. Nunca pudo ponerlo en práctica. Lo hizo Carlos III, construyendo casi dos kilómetros de «colectores» para evacuar las aguas residuales de Arenal, Segovia, Valencia, Embajadores, Huertas, Atocha, Prado, Infantes, Reyes, Curtidores, Toledo, San Francisco Barquillo y Flor Baja, calles todas ellas que constituían buena parte de la ciudad de entonces.

Los siglos fueron pasando, creció Madrid y también lo hizo su mundo subterráneo. Si Ardemans luchaba contra orines y salivas que ponían en peligro la salud de muchos vecinos, sus sucesores de 1979 han de hacerlo además contra peligrosos residuos industriales, que no solo amenazan un modesto río y una urbe de millones de habitantes, sino que contaminan también el Henares, el Jarama, el Tajo, y, de rebote, ciudades como Toledo y Talavera de la Reina.

EL PLAN DE SANEAMIENTO INTEGRAL

El plan de Saneamientos Integral y la mejora y ampliación del «Madrid Verde» son probablemente dos de los más espectaculares propósitos de las nuevas autoridades locales. Por lo vistosos, más el segundo que el primero. No obstante, por su alcance, por los gastos que supone y por las repercusiones que tiene en muchos aspectos de la vida ciudadana, el Plan de Saneamiento debe estar en primer plano siempre que se hable de las condiciones ambientales de la Villa.

Bandadas de mosquitos, pestilencias, inundaciones de aguas residuales en barrios periféricos, un mínimo de cinco millones de ratas bajo nuestro pies, treinta

años de vertidos industriales sin control sobre el Manzanares... En rigor, la situación era ya insostenible desde finales de los años sesenta y todavía se agravó en la siguiente década.

El Plan general de estaciones depuradoras, de 1965, y el Plan de actuaciones urgentes en Barriadas, de 1976, apenas resolvieron algo de tal situación. Fue en 1977 cuando se puso en marcha un Plan de Saneamiento Integral que se demuestra imposible de llevar a cabo cuando en 1979 queda desierto el concurso de obras convocado al efecto. Hubieron de llegar las primeras elecciones municipales democráticas para que una Alcaldía distinta de las anteriores activara los planes primitivos, dándoles un aspecto más moderno, más ambiciosos y, sobre todo, más realista y posible.

Quienes han visto el lamentable desarrollo de Madrid y han sufrido viendo desaparecer muchas de sus mejores cosas, creerán delirante la posibilidad de ver limpio el Manzanares, gente pescando carpas y pencas en sus aguas, embarcaderos recreativos en sus márgenes, pequeños huertos a lo largo de su rivera. Sin embargo, es posible y debe ser una realidad cuando el Plan de Saneamiento Integral haya sido totalmente llevado a la práctica. Antes hay que hacer una inmensa labor poco vistosa, pero extremadamente necesaria. Para que se erija el gran parque del Manzanares, para que desaparezcan los peligros de infección en las aguas, para que las fuentes públicas de Madrid recuperen su perdida fama, han comenzado hace tiempo, y llevan buen ritmo, ingentes obras que propiamente suponen, entre otras cosas, destripar poco a poco amplias zonas de la capital y que en 1984, al final del plazo de 4 años previstos, tendrán aquellos efectos descritos.

NUEVAS DEPURADORAS

Se trata de construir dos nuevas estaciones depuradoras, y ampliar las existentes. Asimismo, hay que ampliar y mejorar la red de colectores, pues los que hay hace tiempo que no pueden con los catorce metros cúbicos de aguas residuales que produce la ciudad cada segundo. Asimismo, ha sido preciso conocer y estudiar profundamente una red de alcantarillas que solo es visitable en su tercera parte.

Alma del Plan de Saneamiento Integral de Madrid es pues la construcción de nuevas estaciones depuradoras y la ampliación de las que existen. Estas últimas son:

— «La China», que recoge 5.000 litros por segundo procedentes fundamentalmente del centro de Madrid.

— «Viveros» y «El Pardo», que tratan las aguas de la cuenca del Arroyo del Fresno (Mirasierra, parte de Fuencarral, Barrio del Pilar, Ciudad de los Periodistas, Puerta de Hierro, etc.). Depuran 550 litros por segundo.

— «Butarque». Cubre el «Nuevo Suroeste de Madrid» (Villaverde, Leganés, Zarzaquemada y parte de Alcorcón). Puede tratar 3.200 litros por segundo;

pero solo funciona al treinta por ciento a causa de la falta de colectores.

— «Las Rejas». Se encarga de sanear las aguas del «Nuevo Madrid», que van a parar al Jarama (San Blas, sur de Barajas, Canillejas y zona Este de la ciudad). Depura 1.100 litros por segundo.

— «Sur». Se encarga de recoger, se encuentra actualmente en pruebas, los 6.000 litros por segundo procedentes de la zona sur de Madrid.

Actualmente no sólo se procede a mejorar estas instalaciones, sino que también se construyen las dos nuevas estaciones «Suroccidental» y «Valdebebas». Con todo ello, las inundaciones pestilentes dejarán de ser moneda corriente en aglomeraciones tan grandes como Carabanchel, Villaverde y Vallecas, o en algunas zonas de Arganzuela y Moncloa.

MAS COLECTORES

Desde luego, no basta sólo con lograr un buen servicio de depuración. Es necesario igualmente contar con los colectores suficientes, en buenas condiciones técnicas. A través de ellos se trasladan todas las aguas residuales desde el alcantarillado local hasta las depuradoras. Los que se están construyendo, dentro del Plan de Saneamiento, servirán para ampliar el caudal de los existentes, mientras otros serán de nuevo trazado. Ejemplo del primer caso es el llamado «Doblado-Axil», que llevará de Cibeles a Atocha más de 25.000 litros de agua por segundo.

El colector de «Doblado de Rejas» (35.000 litros por segundo), está destinado a completar las necesidades de la cuenca de la depuradora de «Rejas». Interceptando las dos riberas del Manzanares, debe aliviar y regular los caudales de otros colectores.

En Barajas, la nueva red tendrá profundidad suficiente para suprimir los vertidos que por el momento canaliza la del aeropuerto. Por su parte, el nuevo colector del Fresno servirá para cubrir las necesidades de toda la zona Norte. Finalmente, la Zona Sur, tan castigada hasta ahora en esta materia, queda prácticamente libre de problemas porque, junto a las nuevas estaciones depuradoras, se construye en ella una completa red de colectores.

Para hacerse idea cabal de la situación de saneamiento en que se hallaba Madrid antes de la puesta en marcha del Plan, conviene saber que solo el cinco por 100 de las aguas residuales recibían tratamiento completo de depuración, el sesenta por 100 tratamiento parcial y el treinta y cinco por 100 restante ningún tipo de tratamiento. Unase a ello, como queda dicho, que los operarios solo pueden llegar a la tercera parte de los 4.053 kilómetros de alcantarillas, pues el resto de la red es inaccesible, desconociéndose si hay averías, filtraciones a la red de uso ciudadano y, en general, su estado. Las trabajosas actuaciones para poner fin a esta situación son otro de los aspectos desconocidos por el público.

Además de todo esto, se ha realizado un completo trabajo de investigación, control y automatización de los procesos de limpiezas de aguas.

Obra: Calle Moncada.
Comienzo de las obras:
Agosto 1982.





Erradicación
de desguaces
y chatarra.

DEL DESASTRE ECOLOGICO AL REGADIO

Parte de todo el caudal de agua que ahora discurre, contaminada y sin uso posible, por el Manzanares y otros ríos, va a ser necesaria para el riego de los nuevos parques previstos en el Plan de Madrid. Cuando se alcancen las cotas que prevé el avance del Plan de Urbanismo (14 metros cuadrados de zona verde por habitante) el consumo de agua para riego habrá de ser duplicado. Asimismo se multiplicarán por diez las cantidades de agua necesarias para fines agrícolas a lo largo de la ribera del Manzanares, Salvo la de «Viveros», el resto de las estaciones depuradoras podrá servir para que parte del agua se utilice (por gravedad o bombeada a niveles inferiores a cien metros) para regar las nuevas zonas de parques o agrícolas, una vez controlados los problemas sanitarios.

Dentro del Plan de Saneamiento Integral y relacionado con lo anteriormente dicho está el gran Parque Manzanares-Sur, que partiendo de Vallecas y Mediodía seguirá el curso de río por los municipios de Getafe, Ribas y Arganda. Tendrá una superficie de mil ochocientas hectáreas y debe tener gran importancia, entre otras cosas, para la conservación del patrimonio arqueológico del alfoz del Manzanares y la cuenca del Jarama; lugares en los que además hay cierta riqueza ecológica: gaviotas, que pueden ser vistas en períodos migratorios, milanos, alcones, cuervos y hurras en la zona de los vertederos de Vaciamadrid; diversas especies vegetales, etc. Este Parque de Manzanares-Sur se inscribe en el gran proyecto del Parque Lineal del Manzanares que llega a alcanzar, por el Norte, con el Monte del Pardo, constituyendo así, junto con la Casa de Campo, un conjunto verde de extraordinaria importancia y de difícil parangón en Europa.

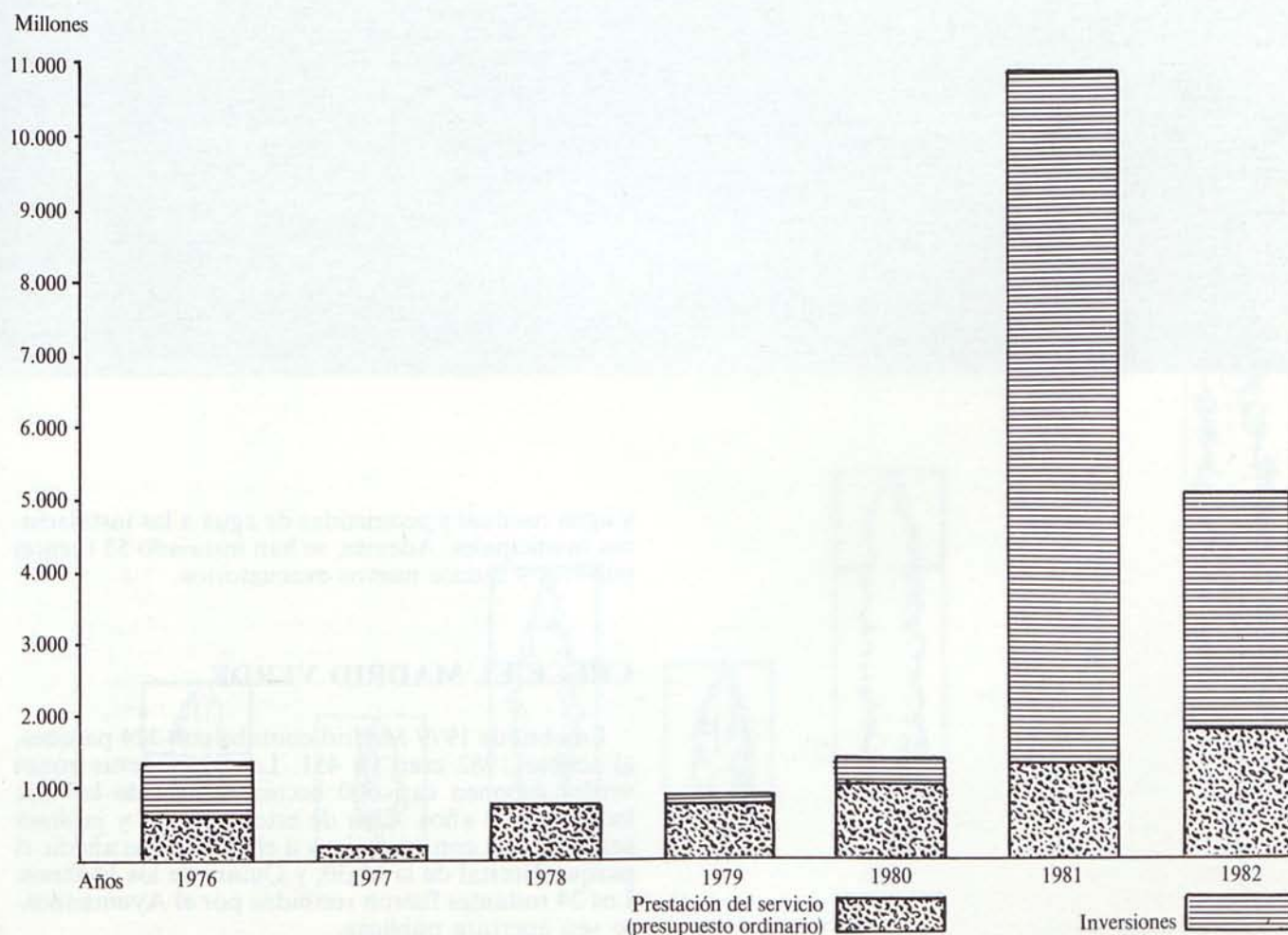
Cuando las nuevas depuradoras y los nuevos colectores estén terminados, cuando el «milagro» se produzca y el Manzanares cruce limpio la capital, se van a construir embarcaderos para recreo de la ciudadanía,

el río será repoblado con carpas y tencas y se pretende establecer pequeños huertos familiares y «espacios de agricultura urbana», formando una trama verde entre las distintas aglomeraciones urbanas de los alrededores de la capital, al estilo de las creadas en otros países europeos.

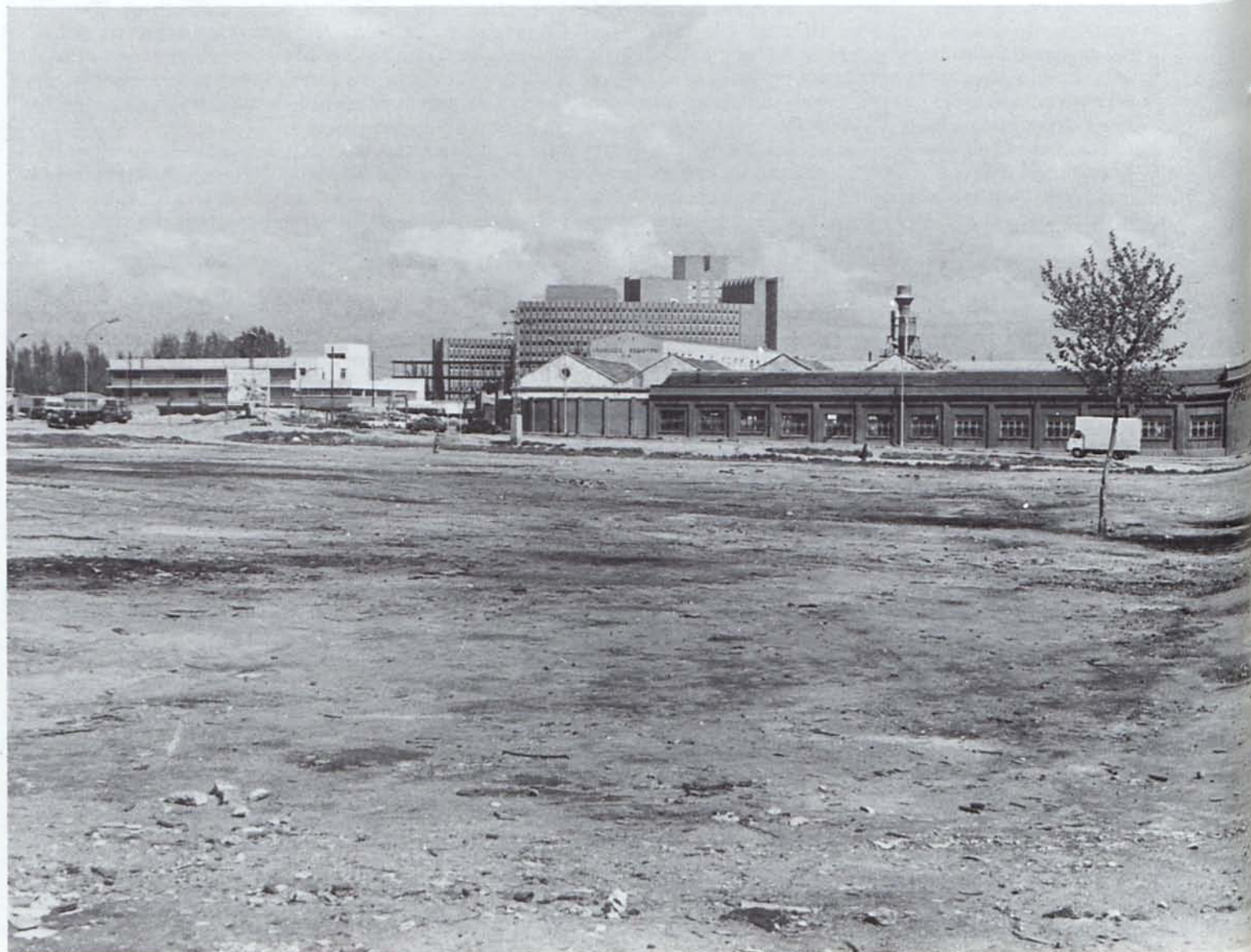
En resumen, por lo que se refiere al Plan de Saneamiento Integral, el nuevo Gobierno Municipal empezó casi desde cero, proporcionando un nuevo enfoque a los nuevos proyectos. Las previsiones iniciales establecían su completa realización en un plazo de cuatro años, que comenzó a contar en 1981, lo que quiere decir que, si se cumplen, ha de estar rematado en 1984. Al terminar el año 1982 se habían realizado ya 125 proyectos, por un importe superior a los 17.500 millones de ptas, habiéndose cumplido con ello los plazos parciales establecidos y permitiendo presumir el cumplimiento total del Plan.

Como es lógico, simultáneamente se han realizado (se invirtieron tres mil millones de pesetas en el período 1979-1982), inspección (una media de 1.500 visitas anuales), mantenimiento de estaciones depuradoras (más de mil millones de ptas), análisis de lodos

EVOLUCION DE LOS PRESUPUESTOS ANUALES DEL DEPARTAMENTO DE SANEAMIENTO



«Rancho el Cordobés».
Carretera de Villaverde.
19 de abril de 1980.



y agua residual y acometidas de agua a las instalaciones municipales. Además, se han instalado 55 fuentes públicas y quince nuevos evacuatorios.

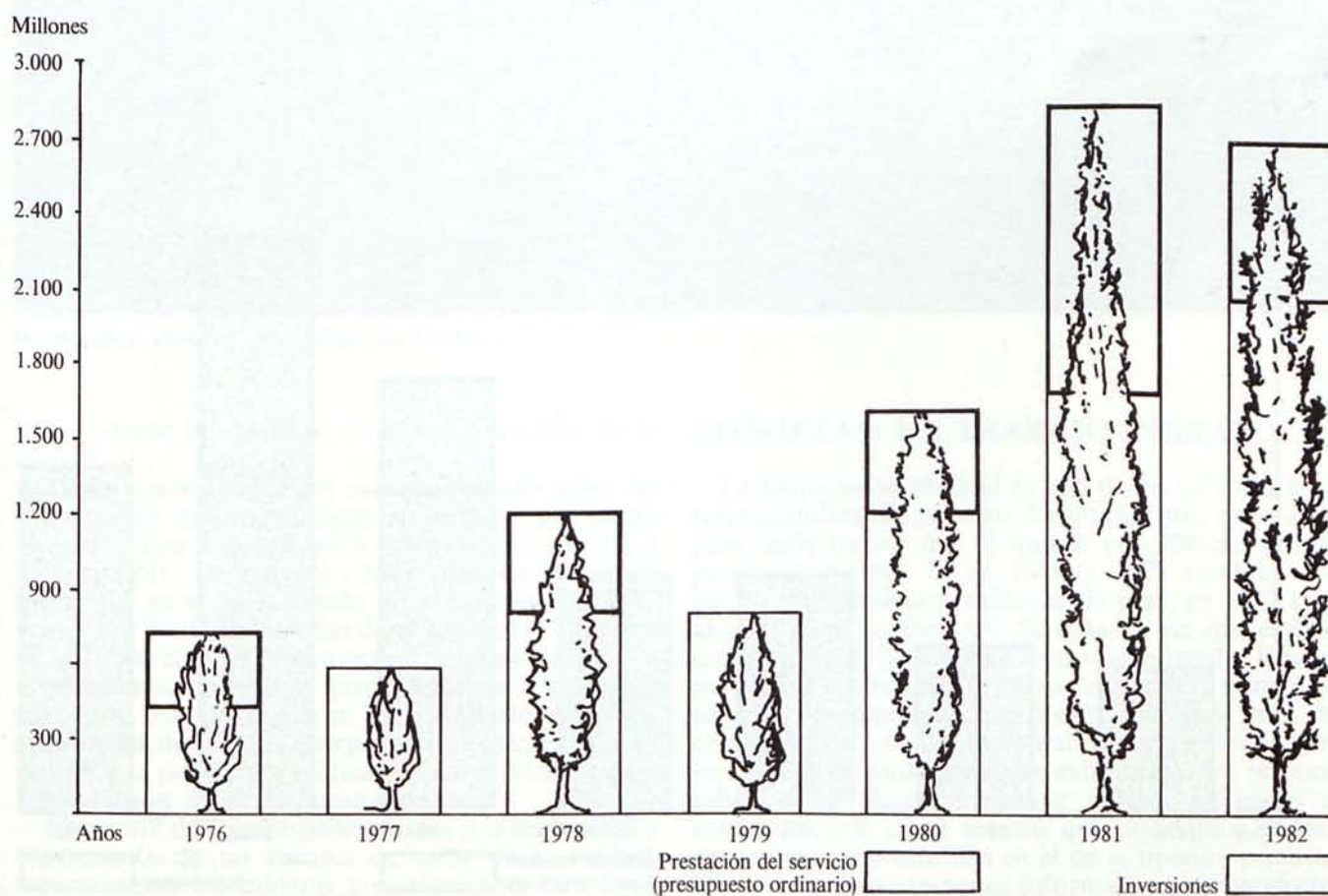
CRECE EL MADRID VERDE

En abril de 1979 Madrid contaba con 324 parques, al acabar 1982 eran ya 451. Las 127 nuevas zonas verdes suponen casi 500 hectáreas más de las que había hace 4 años. Cien de estos parques y jardines son de nueva construcción y a ellos hay que añadir el parque forestal de la M-30, y Quinta de los Molinos. Los 24 restantes fueron recibidos por el Ayuntamiento «en apertura pública».



Kiosko de lectura. Jardines General Perón.

EVOLUCION DE LOS PRESUPUESTOS ANUALES DEL DEPARTAMENTO DE PARQUES Y JARDINES



Tan importante ampliación del «Madrid Verde» ha estado acompañada por los trabajos de remodelación en otros 52 parques, destacando por su importancia las actuaciones en el Parque del Retiro, Casa de Campo, Parque del Oeste y Parque de la Fuente del Berro. Pavimentaciones, restauración de setos, mejoras en las redes de riego, restauración de monumentos, regulación del tráfico, limpieza de estanques, vallados, etc., han logrado mejorar sustancialmente el aspecto y condiciones de estos jardines, que están entre los más notables de la ciudad por diversas razones. Sólo en ellos la Corporación ha gastado 2.748 millones a lo largo del período comprendido entre 1979 y 1982. Los presupuestos anuales del Departamento de Parques y Jardines del Ayuntamiento han pasado de 1.200 millones de ptas en 1978 a 1.700 en 1980 y cerca de 3.00 en 1981 y 1982, aumento de gastos que sin duda ha hecho posibles las mejoras descritas.

El Ayuntamiento ha procurado actuar sobre todo el suelo urbano disponible para la construcción de zonas verdes; pero lo ha hecho dando preferencia a los lugares con mayor escasez de jardines y parques públicos. Así, 136 de las nuevas hectáreas inauguradas hasta fines de 1982 corresponden a los distritos de la periferia sur, 30 a los de la periferia norte y algo más de 12 a los distritos centrales.

Por último, no se puede olvidar la puesta en marcha del Programa de Utilización Intensiva de los Viveros Municipales (Puerta de Hierro, Bombilla y

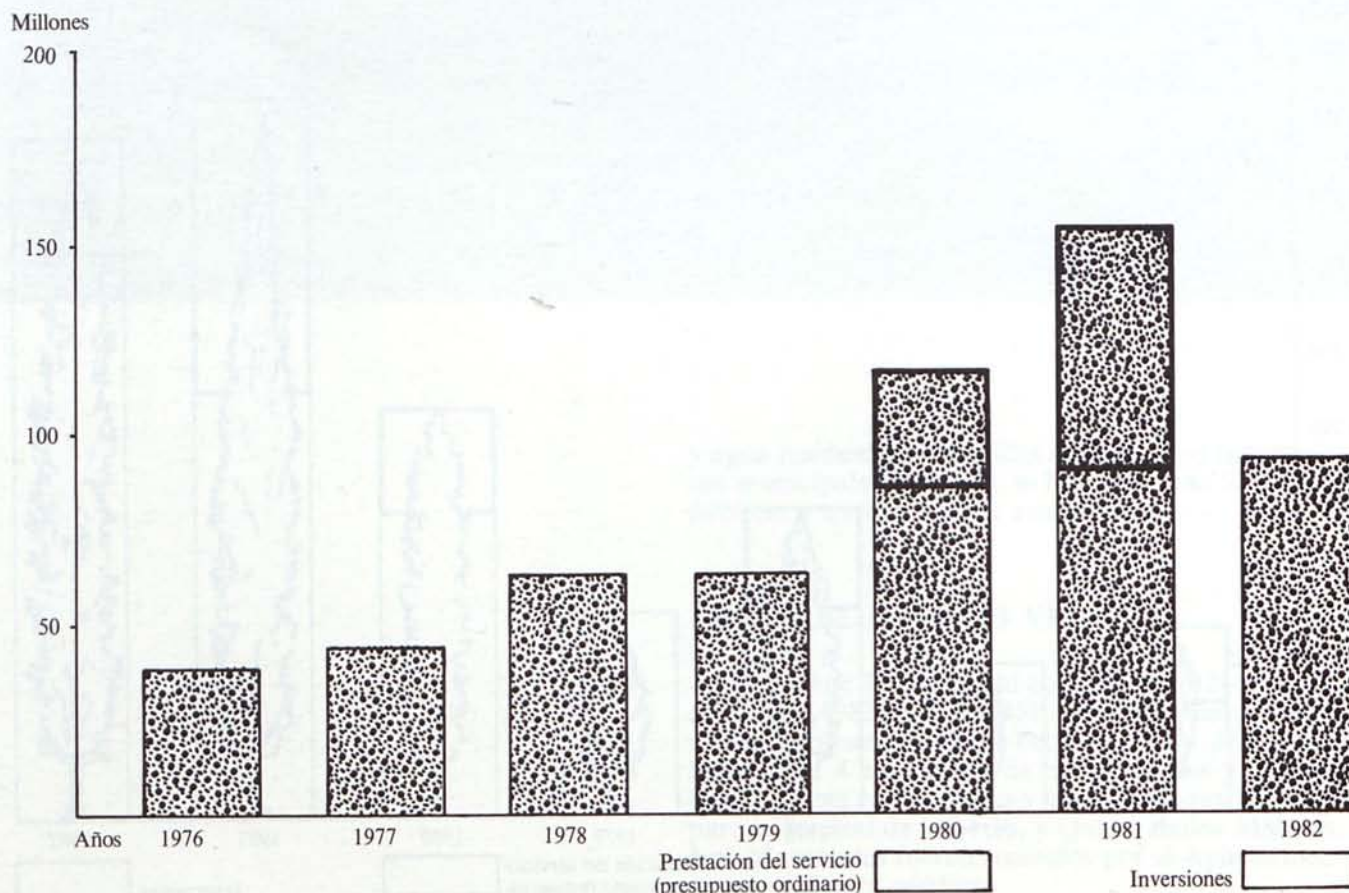
Casa de Campo), que en poco tiempo estarán en condiciones de producir 240.000 plantas anuales frente a las 50.000 que salían de ellos antes de 1979.

Asimismo ha de considerarse como un trabajo de gran importancia la creación del servicio de catálogo de Parques por lo que tiene de trabajo de inventariado de zonas verdes, equipamientos, etc. y su repercusión en la planificación de construcción de nuevas zonas, de conservación, de nuevas formas de utilización.

LUCHA CONTRA LA CONTAMINACION ATMOSFERICA

Los anteriores ayuntamientos se limitaban a controlar la calidad del aire de nuestras ciudades sin tratar de intervenir para evitar o paliar su deterioro. En realidad se puede decir que únicamente medían los índices de contaminación atmosférica y los hacían públicos. Aunque evidentemente la solución de este grave problema no está al alcance de los ayuntamientos, la Casa de la Villa se propuso actuar en la medida de sus posibilidades para mitigarlo. El objetivo principal es procurar que, cuando menos, no se alcancen grados de contaminación tan alarmantes como los que hubo en el mes de diciembre de 1979. Para lograrlo, se ha elaborado el Plan de Saneamiento Atmosférico.

EVOLUCION DE LOS PRESUPUESTOS ANUALES DEL DEPARTAMENTO DEL MEDIO AMBIENTE



El 5 de junio de 1981 el Ayuntamiento acordó con el Ministerio de Obras Públicas y Urganismo dicho Plan de Saneamiento Atmosférico. No obstante, las dificultades encontradas para ponerlo en marcha a causa de la falta de colaboración de la anterior administración central, indujeron al gobierno local a poner en marcha de forma independiente el Plan, en la medida que las escasas competencias del Ayuntamiento hicieron posible. Así, por ejemplo, se ha multiplicado la red de control automático, adquiriéndose material por valor de 700 millones de ptas, se han intensificado las inspecciones de vehículos y se

resultados muy positivos. Es inminente el comienzo de la revisión periódica del «Parque Diesel».

Por último, cabe señalar que se han realizado acciones de carácter extraordinario tales como el estudio de la contaminación en el interior del Centro Comercial AZCA, estudio de los ruidos producidos en la depuradora de la «China», análisis de la situación en los aparcamientos municipales, de los ruidos producidos en el aeropuertos de Barajas, y otras más. Los presupuestos del Departamento de Medio Ambiente correspondientes a los años 80, 81 y 82 casi han triplicado los del 76, 77 y 78.



Derribo, obras, chabolas. Colonia Francisco Sánchez.

han revisado la totalidad de las calefacciones de la ciudad.

Como consecuencia del control ejercido sobre las infracciones automovilísticas en materia de medio ambiente, fueron precintados 414 vehículos en 1980 y 830 en 1981. Dentro del citado plan de actuación municipal ya se ha realizado un «Inventario de emisiones», así como un estudio de la capacidad de carga de la atmósfera. Asimismo se han realizado estudios e investigaciones sobre la posibilidad de reducir los elementos contaminantes en los transportes públicos, sustitución de fuentes energéticas, incidencia sanitaria sobre la población, realización de un modelo para la predicción de la contaminación, etc.

El control de combustibles sólidos y la inspección y seguimiento de las fuentes de calor de la ciudad, especialmente las calderas y calefacciones han dado

LIMPIEZAS: UN TRABAJO INGRATO

La limpieza de Madrid es una de las más costosas responsabilidades para su Ayuntamiento, pues acapara nada menos que el quince por 100 del presupuesto municipal. Si en 1978 y 1979 rondaba los cuatro mil quinientos millones de ptas, en 1982 casi alcanzaba ya los diez mil. Se echa de ver que este es un servicio tan importante como poco lucido. Primero, porque sus resultados no suelen ser muy visibles; y segundo, porque sigue existiendo una clara falta de conocimiento y colaboración al respecto entre ciertos sectores de la ciudadanía. De esta forma, los responsables de la limpieza urbana se ven obligados a actuar no solo en el terreno que podríamos llamar «práctico», sino también en el de la opinión pública, llevando a cabo campañas informativas y educativas.

En el terreno práctico, es decir, en el del aumento de medios y sistemas de trabajo para el Departamento de Limpiezas, han de destacarse:

— La puesta en marcha del *sistema de recogida de basuras mediante embases normalizados* y que, en un plazo de cuatro años, cuando en toda la ciudad se haya adoptado este procedimiento supondrá un espectacular cambio en la limpieza de Madrid.

— La recogida, en colaboración con la Policía Municipal, de *vehículos abandonados en la calle*, siendo la primera vez que se realizan operaciones conjuntas de este tipo.

— La puesta en marcha del *sistema de recogida hermética de residuos procedentes de clínicas y hospi-*

— La ampliación del servicio de limpieza de fachadas, con diez equipos móviles de limpieza mecánica y química.

— La *reorganización de la planta de fabricación de compost orgánico* procedente de la basura en Los Toriles.

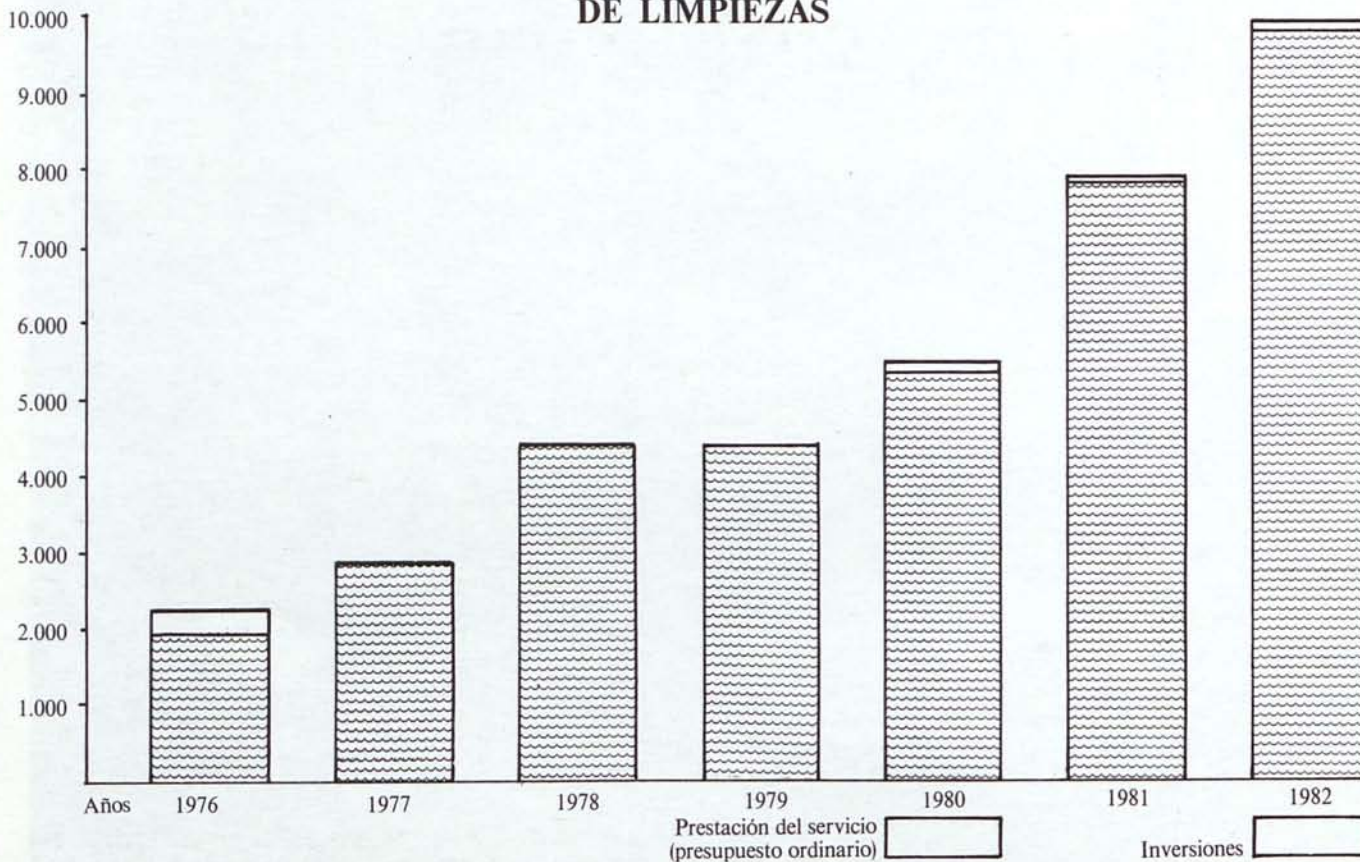
— La *construcción o ampliación de veinte parques o cantones* del Departamento de Limpiezas.

— La *colocación de más de tres mil contenedores de residuos sólidos* en las calles de la ciudad.

— La *colocación de más de cinco mil papeleras* en la vía pública.

— La *ampliación en un quince por 100 del parque de maquinaria* (33 máquinas).

Millones **EVOLUCION DE LOS PRESUPUESTOS ANUALES DEL DEPARTAMENTO DE LIMPIEZAS**



tales, sin mezclarlos con las demás basuras domésticas, con lo que se elimina importantes riesgos sanitarios.

— La puesta en marcha del *sistema de recogida selectiva de vidrio*. Una vez visto el éxito de la campaña iniciada en el distrito de Moratalaz, se ha extendido a diversos barrios de los distritos de Fuencarral, Tetuán, Moncloa, Villaverde, Carabanchel y Mediodía.

— La *retirada de vallas publicitarias ilegales*, en colaboración con la Gerencia de Urbanismo.

— La *creación de más de quinientos puestos de trabajo* en el servicio de limpieza de los distritos de Fuencarral, Hortaleza, San Blas y Moratalaz, gracias a empresas especializadas que han permitido la concentración de medios municipales en los distritos centrales de Madrid.

— La puesta en funcionamiento de la *Planta de Reciclaje de Basuras de Valdemingomez*.

— La intensificación de los servicios de limpieza viaria, recogida de residuos sólidos domiciliarios, animales muertos, muebles y enseres, etc.

Por lo que se refiere a la comunicación con la opinión pública, han de destacarse las actividades que condujeron a la sensibilización de los vecinos sobre el particular, para lograr su colaboración y, ensuciando menos las calles y, al mismo tiempo, quedando informados de los cuantiosos gastos que comportan los servicios de limpieza.

Al citado fin se encaminan medidas tales como la implantación del nuevo uniforme de los operarios de limpieza y la utilización de colores muy visibles en maquinaria, vehículos, papeleras, etc. Lo mismo se puede decir del desarrollo de campañas, tanto en el ámbito local (por medio de prensa, radio, folletos, etc.) como en el nacional, en colaboración con otros ayuntamientos, como, por ejemplo, la campaña efectuada por televisión antes del Campeonato Mundial de Fútbol.

LA DESCENTRALIZACION: EL NUEVO PAPEL DE LAS JUNTAS Y DE LOS VECINOS

La participación de los ciudadanos en la vida del Ayuntamiento y la descentralización en la gestión de las tareas municipales eran sin duda dos de los objetivos más característicos del equipo entrante en 1979. La participación del vecindario era, además, una necesidad que debería garantizar tanto la detección de los problemas más acuciantes del municipio como su solución de acuerdo con los intereses de los afectados. Y la descentralización, que habría de conferir un papel más significado a las Juntas Municipales de Distrito, un camino para hacer más eficaz, y también más próxima a los vecinos, la tarea del Ayuntamiento.

Sobre la Delegación de Relaciones Sociales y Vecinales, habría de caer una parte significativa de la labor en este sentido. Aunque los dos objetivos

mencionados, participación y descentralización, fueron desde un primer momento principios centrales de toda la corporación.

Uno de los principales objetivos de dicha delegación era crear los cauces de participación de los vecinos a partir de los Distritos y los Barrios, utilizando la experiencia acumulada por el movimiento ciudadano y buscando las formas de colaboración posibles entre la corporación y las distintas manifestaciones de dichos movimientos.

Dicho objetivo implicaba una necesaria reorganización funcional destinada a establecer cauces y a fomentar la participación de los ciudadanos en los problemas municipales que les afectan.

PARTICIPACION CIUDADANA

El artículo 140 de la Constitución garantiza la autonomía de los Ayuntamientos. Pero es preciso una legislación local adecuada que desarrolle dicho

artículo. Y el primer logro en este sentido fue la Norma de Participación Ciudadana de 1980 que establece que las Juntas Municipales de Distrito son los instrumentos para desarrollar la participación ciudadana y que ésta se llevará a cabo a través de los Consejos de Distrito, que son objeto de regulación provisional en la citada Norma, en virtud de la cual se establece que pueden ser miembros de los Consejos todas las entidades ciudadanas y los ciudadanos, residentes o que realicen un trabajo en el Distrito, y que lo soliciten a las Juntas. Con estas disposiciones, el Ayuntamiento abría cauces de participación a los movimientos ciudadanos, que desde hacía años venían solicitando una democratización en este sentido. La norma tendría un año de vigencia, a partir del cual se reformaría de acuerdo con las experiencias recogidas:

En noviembre de 1980 las Jornadas sobre Participación Ciudadana en Madrid, con participación de cuatrocientos vecinos, miembros de las dieciocho Juntas de Distrito y de los diferentes Consejos, constituyeron una pieza clave para el desarrollo de las Normas Reguladoras de la Participación Ciudadana en las Juntas Municipales de Distrito, aprobadas por el Pleno Municipal el 26 de marzo de 1982. La norma establece que la participación se realizará a través de los Consejos de Distrito, cuyas funciones son las siguientes:

- Estudiar y cuantificar los problemas del Distrito, dentro del ámbito de competencia del propio Consejo, es decir, en Sanidad, Urbanismo, Educación, etc.

- Elevar a la Junta Municipal, a través de su presidente, las propuestas oportunas en orden a la solución de los problemas planteados.

- Mantener el seguimiento de los acuerdos adoptados por la Junta Municipal sobre propuestas del Consejo de Distrito.

- Participar en las actividades y actuaciones directas del Distrito.

El sucinto análisis de la vida de las Juntas en estos cuatro años que más adelante realizaremos nos permitirá comprobar el grado de funcionamiento de estos Consejos de reciente creación, una de las mayores y más importantes novedades aportadas por el nuevo Ayuntamiento a la vida municipal.

Repasemos ahora el conjunto de actuaciones, durante ese período, de la Delegación de Relaciones Sociales y vecinales, encargada de impulsar esa participación.

ACTIVIDADES EN 1979

Es el año de la puesta en marcha de la Delegación, por lo cual se atiende básicamente a las necesidades requeridas por los distritos en materia de cultura y Fiestas. En este sentido se trabaja en las Fiestas de San Isidro, en los Carnavales, en la Cabalgata de Reyes de Vallecas, la Semana Popular del Arbol, etc.

Al mismo tiempo se programan actividades en paralelo al Anteproyecto de Participación ciudadana y se inician los contactos con grupos políticos y vecinales a partir de asambleas que informan del Anteproyecto.

Durante ese año, parte del personal de la Delegación se organizó en Equipos de barrios dedicados a conocer y atender las necesidades más urgentes y para impulsar la participación de los vecinos en el estudio y solución de los mismos. En este mismo sentido se llevaron a cabo numerosos estudios sociológicos. Entre ellos cabe destacar el estudio del chabolismo en el municipio, el sondeo de opinión en el Barrio del Pilar, el análisis y comprobación del patrimonio municipal, el estudio básico sobre la problemática urbana, el censo-encuesta del Barrio de Belmonte y otros estudios sobre barrios de la periferia.

ACTIVIDADES EN 1980

Aprobada la nueva normativa, la Delegación sigue atendiendo las peticiones que vienen de los Distritos, pero ya ahora canalizadas por los Consejos, es decir por los representantes del movimiento vecinal. Y también aborda otras tareas por iniciativa propia, como fue el I Ciclo de Cultura en los barrios, o las actividades pedagógico-culturales realizadas en colaboración con el Museo Español de Arte Contemporáneo.

Asimismo sigue atendiendo las fiestas patronales y los Carnavales y participa en la organización de la II Semana Popular del Arbol.

1980 es también el año de inicio del turismo sociocultural organizado por el Ayuntamiento a través de la Oficina Municipal de Turismo Social: una actividad que comprendía dos vertientes: los viajes semanales para funcionarios municipales y grupos de vecinos o las vacaciones para pensionistas y jubilados, y las excursiones de los domingos abiertos a todos los madrileños sin distinción de edad.

ACTIVIDADES EN 1981

En este año, aparte de una profunda reorganización interna de la Delegación, se va delimitando el marco de actuación de los Consejos y se trata de formar a los componentes de los mismos. Con este objeto se organizan Jornadas sobre Salud, Medio Ambiente, Educación, Urbanismo y Planeamiento, etc.

En el área cultural destaca la I Semana de Participación Cultural de Tetuán, el Ciclo Cultural de Visitas a la Villa de Madrid, la Escuela de Verano, etc. Se inician asimismo una serie de campañas de divulgación: sobre la ORA o las que llevaron el slogan «Cuida tu parque», «Limpieza de Madrid», «La seguridad del niño», «La seguridad en bicicleta». Asimismo se pone en marcha el programa «Conozcamos Madrid». Por último la Delegación organiza el XIV Congreso de los Estados Generales de los Municipios de Europa, al que acuden 3.000 alcaldes.

ACTIVIDADES EN 1982

El año se inicia con el Seminario sobre Urbanismo y Participación Ciudadana, destinado a los miembros de los Consejos de Urbanismo, y en el curso del cual se presentó una propuesta de plan de trabajo de los Consejos de Distrito en su participación en el Plan General: la aprobación de dicha propuesta permitiría una efectiva participación de los ciudadanos en el Plan General.

En el área de cultura, la Delegación sigue atendiendo demandas de los distritos y así colabora en la organización de las I Jornadas culturales de Vallecas y en los Carnavales de dicho Distrito, y en la II Semana de Participación Cultural de Tetuán, en la campaña informativa del Aula Cultural de San Blas, y en la «Semana de los Chavales» de Villaverde.

La información es un capítulo importante dentro de las actividades de este año y dentro del mismo, junto a otras iniciativas, destaca la Oficina Municipal de Información por teléfono que permite a los vecinos obtener información puntual sobre cualquier tema municipal.

Tal y como figura en el recuadro adjunto, las actividades del Turismo Social han ido en incremento a lo largo de los cuatro años de mandato del Ayuntamiento. Y ha sido precisamente 1982 el año de mayor actividad: los turnos de vacaciones y el turismo de fin de semana han sido los capítulos más destacables en este sentido.

En 1982 continuó asimismo el programa «Conozca Madrid», que tenía por objetivo proporcionar al ciudadano conocimientos sobre la ciudad, para lo cual se organizaron visitas a monumentos, iglesias, parques y plazas, edificios histórico-artísticos, así como se editaron folletos y documentación complementaria a las mismas. De octubre de 1981 a mayo de 1982 el programa fue realizado en los siguientes barrios: Hortaleza, Arganzuela, Ciudad Lineal, Vallecas, Retiro, Chamberí, San Blas, Fuencarral, Salamanca, Tetuán, Villaverde, Latina. El conjunto de estas actividades dio lugar a la edición del folleto «Conozcamos Madrid», de gran difusión.

DATOS DE PARTICIPACION EN VACACIONES PARA PENSIONISTAS

La Delegación promovió vacaciones para pensionistas desde el otoño de 1980, los lugares elegidos fueron:

- Fuengirola, Torredelmar y Benalmádena (Málaga).
- Salou (Tarragona).
- Palma de Mallorca (Baleares).
- Gandía (Valencia).

En estos tres años han viajado por este sistema 2.500 pensionistas sobre un total de 18.000 solicitudes presentadas.

	Año	Viajer.	Solici.	% viajado
Otoño	1980	110	500	22
Primavera	1981	240	2.500	9,6
Otoño	1981	750	5.000	15
Primavera	1982	1.400	10.000	14
Total		2.500	18.000	13,8

Datos totales al mes de mayo de 1982, de vecinos participantes en el programa «Conozcamos Madrid»

		%
TOTAL DE VECINOS	1.733	100
SEXO		
Hombres	596	34,4
Mujeres	1.137	65,6
EDADES		
15-20	474	27,4
21-30	276	16,0
31-40	222	12,8
41-50	213	12,3
51-60	119	6,9
61	316	18,2
NS/NC	113	6,4
PROFESIONES		
Sus labores	260	15,0
Estudiante	231	13,3
Jubilado	266	15,3
Empleado	227	13,1
Obreros	242	14,0
Técnicos	418	24,1
NS/NC	89	5,1

JUNTAS MUNICIPALES: LA EXPERIENCIA DE LA DESCENTRALIZACION

Una de las situaciones de partida del nuevo ayuntamiento eran la escasísimas competencias que la legislación y la práctica de anteriores corporaciones atribuían a las Juntas Municipales, a los 18 organismos en que se divide la gestión de la tarea municipal, repartida de acuerdo con un criterio territorial. Muchas de las Juntas carecían incluso de instalaciones propias en el distrito en el cual debían actuar, otras las tenían con escasas dotaciones y, en general, no se habían establecido los necesarios cauces de contacto con los vecinos que es una de las funciones primordiales que la Junta ha de realizar, frente a las actividades más centralizadas que desempeñan las Delegaciones del Ayuntamiento.

A raíz del Decreto de Desconcentración del 25 de marzo de 1980, las competencias atribuidas a las Juntas de Distrito se han incrementado considerablemente y ello ha permitido actuaciones importantes en materia de industria, abastos y mercados, sanidad y

medio ambiente, urbanismo, obras y también enseñanza y cultura, aunque con limitaciones desde el punto de vista de los importes máximos que los proyectos en estos capítulos habían de tener.

En el momento de la llegada al Ayuntamiento de la nueva corporación, las competencias legales que tenían las Juntas eran escasas, por no decir inexistentes: su única atribución autónoma, era en la práctica, intervenir en la «operaciones de clasificación y revisión de los mozos del distrito» a efectos del reclutamiento militar. Por ello el primer y más importante esfuerzo ha sido el de instrumentar los medios legales para que las Juntas ejerzan funciones más amplias y que permitan una auténtica descentralización de funciones y actuaciones, tanto de las Juntas mismas como de los presidentes de las mismas. Esta tarea legal, acompañada de las actuaciones prácticas que las Juntas han realizado en estos cuatro años, constituyen uno de los rasgos distintivos de la tarea de la nueva corporación municipal.

Dos son los momentos importantes de ese esfuerzo legal: el 11 de febrero de 1981, fecha en la que se dicta el decreto en virtud del cual se establecen las competencias de los presidentes de las Juntas, y un año después cuando se establecen las nuevas competencias que las Juntas mismas habrán de tener.

En virtud de la primera de las disposiciones citadas, los presidentes de las Juntas han de asumir «una fiscalización constante sobre las obras bienes y servicios municipales del distrito» y se establece una larga serie de competencias concretas en este sentido; asimismo dispondrán de facultades de iniciativa, propuesta o informe respecto de las medidas que deben adoptarse en el distrito, en cada una de las ramas en que está dividida la administración municipal; y por último se fijan una serie de funciones específicas, en diversas y significativas materias, que anteriormente ejercían los órganos centrales del municipio.

La segunda de las disposiciones, acorde con la anterior es un instrumento de delegación de funciones de los órganos centrales del Ayuntamiento en las Juntas en muchas e importantes materias.

Así la acción de las Juntas ha ido dirigida en un doble sentido: actuar en el nuevo marco legal marcado por la voluntad de descentralización, que se ha ido abordando y, de otro, incrementar la participación vecinal en esas decisiones y en su puesta en marcha. Los Consejos de Distrito, con la participación del movimiento ciudadano, ha sido el instrumento para la realización de esas dos líneas. En todos los distritos han ido surgiendo dichos Consejos, dedicados a capítulos específicos o a tareas de orden general.

Se repasará a continuación, aunque someramente, los aspectos más sobresalientes de la actividad de las Juntas de distrito, teniendo en cuenta que muchas de las realizaciones que se van a reseñar se han hecho en colaboración con las respectivas Delegaciones centrales del Ayuntamiento, habiendo sido la Junta, en algunos casos, la que ha solicitado la actuación y en otros la que se ha dedicado a perfilar los aspectos finales de la misma.

JUNTA MUNICIPAL DE MORATALAZ

Superficie:

4.437,06 Ha.
7,32 % del total de Madrid.

Población:

146.535 habitantes.
4,63 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

44.565 viviendas.
4,06 % del total de Madrid.

Población activa:

48.519 activos.
4,31 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

8.660 puestos.
0,76 % del total de Madrid.

Una ciudad dormitorio que ha ido creciendo «a saltos», dejando espacios vacíos que posteriormente han sido cubiertos con viviendas de mayor nivel. Esa es la historia de la formación de Moratalaz, uno de los barrios más amplios de Madrid. Un barrio, sin embargo, aislado del centro debido a la separación que ha supuesto el arroyo del Abroñigal, actualmente cubierto por la M-30.

Mejorar las conexiones con el centro ha sido, precisamente uno de los objetivos principales abordados por la Corporación. Junto a éste, y de acuerdo con los objetivos del Plan General de Ordenación Urbana, la voluntad de dotar al barrio de instalaciones de tipo cultural y asistencial, que den una cohesión al conjunto: en el Plan se pretende nada menos que construir una Universidad y un Hospital en Moratalaz.

En ese sentido han ido los esfuerzos. En el cuadro que al final de estas líneas se incluye figura el esfuerzo económico de inversión en los distintos capítulos de Obras y Servicios. La descentralización de las actividades municipales ha tenido también en Moratalaz importantes efectos positivos, pues gracias a ella y a las nuevas atribuciones de la Junta se ha podido detectar y atender los problemas más urgentes.

El distrito contiene asimismo al barrio de Vicálvaro, sustancialmente distinto en sus características al de Moratalaz. Si éste es un barrio dormitorio de construcción reciente, Vicálvaro es un viejo casco de origen rural, que cuenta con instalaciones industriales. La remodelación del Cuartel de Artillería, la erradicación de la fábrica de cementos sita en el barrio, la congelación de crecimientos en las tramas consolidadas de Vicálvaro, han sido los objetivos que han movido, de acuerdo con el Plan General, la actuación del Ayuntamiento en el mismo.

Red viaria	74.388.869	37.908.625	3.268.831	54.366.262	18.410.059	66.201.473	347.893.894	97.477.777	699.915.770
Alumbrado Público	40.107.459	23.425.307	2.445.468	28.484.265	—	31.710.715	7.170.656	38.062.944	171.406.814
Construcción Municipal	146.600.000	—	83.600.000	—	97.500.000	—	104.100.000	—	431.800.000
TOTAL	261.096.328	61.333.932	89.314.299	82.850.527	115.910.059	97.912.188	459.164.530	135.540.721	1.303.122.584

JUNTA MUNICIPAL DE LA LATINA

Superficie:

2.560, 23 Ha.
4,22 % del total de Madrid.

Población:

289.698 habitantes.
9,17 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

89.929 viviendas.
8,19 % del total de Madrid.

Población activa:

98.678 activos.
8,75 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

26.271 puestos.
2,32 % del total de Madrid.

El distrito de La Latina es el de mayor población de Madrid. Es una gran área residencial, pero enormemente heterogénea, compuesta por barrios escasamente conexiados entre sí. Hay barriadas antiguas, polígonos recientes, grandes instalaciones militares, áreas de suelo interior sin ocupar, bordes rurales, etc. En esas áreas de suelo interior sin ocupar es donde se ha pro-

ducido chabolismo, que la Junta del Distrito ha tratado de eliminar. Además está el problema del tráfico: el tráfico de paso hacia otras aglomeraciones afecta al distrito que, sin embargo, está aquejado por una insuficiente conexión con los distritos centrales, y también por una mala conexión interna entre los distintos barrios que los componen.

Si éstos eran los problemas, en esa línea han ido los esfuerzos por superarlos. Las propuestas del Plan General, elaboradas teniendo en cuenta las necesidades expresadas por la Junta del Distrito, conforman un marco coherente de objetivos. Estos son los principales:

- Eliminar el crecimiento residencial, salvo en los casos en los que sea necesario para la absorción del chabolismo o la reordenación.
- Reducir el tráfico de paso, mediante la construcción de una variante de la carretera de acceso desde Alcorcón y el fomento del uso de los medios de transporte público.
- La construcción de una malla tupida de calles que integren las partes del distrito entre sí y con los nuevos centros urbanos.
- La formación de un sistema de espacios libres y parques.

Las cifras que a continuación figuran resumen el esfuerzo realizado en el cuatrienio para atender a las necesidades del Distrito.

Red viaria	74.314.180	97.770.056	52.851.266	107.653.053	151.328.978	141.007.219	251.460.862	146.277.777	1.022.663.391
Alumbrado Público	31.985.477	23.425.307	7.409.752	18.484.265	—	31.710.715	46.215.346	38.062.944	207.293.806
Construcción Municipal	90.700.000	—	87.800.000	—	68.700.000	—	134.800.000	—	382.000.000
TOTAL	196.999.657	121.195.363	148.061.018	136.137.318	220.028.978	172.717.934	432.476.208	184.340.721	1.611.957.197

JUNTA MUNICIPAL DE CENTRO

Superficie:

519,10 Ha.
0,86 % del total de Madrid.

Población:

162.571 habitantes.
5,15 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

75.411 viviendas.
6,87 % del total de Madrid.

Población activa:

72.352 activos.
6,42 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

196.784 puestos.
17,37 % del total de Madrid.

pisos con menos de 30 metros cuadrados de extensión y con frecuencia no dotados de servicios centrales. La degradación de las viviendas se aceleraba, al tiempo que la calidad ambiental se reducía y crecía el proceso de terciarización de la zona, con el consiguiente abandono de edificios.

Frente a estos problemas, las soluciones propuestas por la Junta han sido las siguientes: Construcción de viviendas sociales, a través de la Empresa Municipal de la Vivienda; rehabilitación de las viviendas existentes, dotándolas de los mínimos servicios; asimismo tratar de regular la falta de iniciativas de los particulares en la dirección anterior. Todo ello englobado en un objetivo de evitar el desplazamiento de los residentes hacia la periferia de la ciudad, que agravaría aún más el problema de la terciarización.

El otro objetivo urbanístico ha sido recuperar la calle como espacio público y de estancia, precisamente en una zona altamente congestionada. La ordenación de la Plaza de Vázquez de Mella, con la creación de instalaciones deportivas en la misma, la recuperación por tramos de la continuidad del bulvar del Paseo del Prado o las ganancias de aceras en los bulevares han sido realizaciones destacables. Igualmente hay que subrayar la importante obra de peatonalización del Madrid de los Austrias. Y completando esta visión urbanística, que tiene por objetivo mejorar la calidad de la vida en el distrito, se ha frenado la expansión de las instalaciones de comercio y oficinas.

Tras su llegada la Junta confirmó que el primer problema del distrito era la vivienda: había 11.220



Obras de limpieza y conservación de fachadas en el edificio de la Junta Municipal de Arganzuela.

PARTICIPACION CIUDADANA

CONSEJOS VECINALES



**JUNTA MUNICIPAL DEL DISTRITO
DE ARGANZUELA**

AYUNTAMIENTO DE MADRID

JUNTA MUNICIPAL DE ARGANZUELA

Superficie:

572,25 Ha.
0,95 % del total de Madrid.

Población:

121.319 habitantes.
3,85 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

46.995 viviendas.
4,29 % del total de Madrid.

Población activa:

42.486 activos.
3,76 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

54.406 puestos.
4,81 % del total de Madrid.

Arganzuela es uno de los distritos con menor índice de población de Madrid y con las más altas tasas de envejecimiento de la misma. Hay quien ha denominado al distrito «la sala de máquinas y la despensa de la ciudad», ya que dentro de su demarcación se encuentran varias estaciones ferroviarias, la estación Sur de autobuses, varios mercados centrales

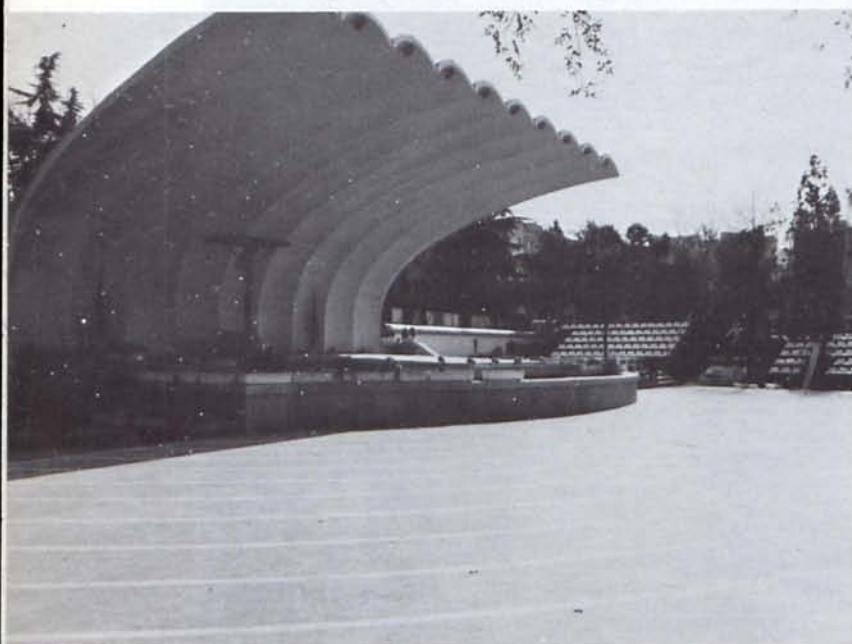


La Corrala de la Plaza de Peñuelas. Distrito Municipal de Arganzuela.

y el Matadero Municipal. Y paralelamente existía un claro déficit de equipamientos sociales y culturales.

A hacerles frente se han dirigido las principales actividades de la Junta Municipal. En educación, las líneas han sido la potenciación al máximo del nivel de integración de las Asociaciones de Padres de Alumnos, la realización de actividades escolares complementarias y la sustitución de colegios que no reunían las condiciones necesarias. En cultura recuperar las fiestas populares y tradicionales, así como paliar la falta de instalaciones con una amplia programación de actividades. En este mismo capítulo habría que incluir el desarrollo del deporte popular, mediante pequeñas instalaciones y escuelas deportivas.

En sanidad y asistencia social, la atención prioritaria se ha centrado en la población anciana del distrito —un 13 por 100 de la total— pero desterrando el concepto de beneficiencia que hasta entonces tenían las ayudas que la Junta prestaba. En este sentido cabe señalar la creación del servicio de ayuda a domicilio, la creación de un comedor para ancianos, y los viajes organizados en los últimos dos veranos.



Auditorio de Ciudad Lineal en el Parque Calero.

JUNTA MUNICIPAL DE RETIRO

Superficie:

622,40 Ha.

1,03 % del total de Madrid.

Población:

125.665 habitantes.

3,98 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

45.002 viviendas.

4,10 % del total de Madrid.

Población activa:

42.031 activos.

3,73 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

63.559 puestos.

5,62 % del total de Madrid.

Tres eran los principales objetivos de la Junta tras el análisis de la situación de partida:

— La labor de conservación, mantenimiento y mejoras de las zonas de elevado nivel urbanístico e infraestructura (Barrio de los Jerónimos y Parque del Retiro).

— Atender a las necesidades más urgentes en las zonas de tipo medio (Barrios de Ibiza, Estrella y Niño Jesús).

— Las actuaciones de inversión y las propuestas de remodelación en las zonas que presentan mayores problemas (los barrios de Pacífico y Adelfas).

Importantes han sido las actuaciones en materia de zonas verdes: la inauguración del Parque Ciudad de Roma, la reapertura del Jardín Botánico, y las significativas obras de conservación y mejora en el Parque de El Retiro.

En el terreno cultural, y en contacto con las Asociaciones de Padres y los directores de los centros escolares, se han realizado diversas actividades y cursos. Asimismo se han recuperado las tradicionales fiestas de San Juan.

La larga actividad en obras y vías públicas queda resumida en las cifras que expresan el esfuerzo inversor realizado en estos años:

Obras y vías públicas

	Red viaria	Obra nueva
Año	Presupuesto	ptas./hab.
1979	72.883.202	586,01
1980	8.384.717	67,42
1981	22.699.442	182,51
1982	9.339.552	75,09
Total	113.306.913	

En el aspecto deportivo, entre otras realizaciones, destaca el acondicionamiento de los terrenos situados junto al puente de los Tres Ojos para la instalación de un campo de fútbol y otros campos deportivos.

JUNTA MUNICIPAL DE SALAMANCA

Superficie:

532,90 Ha.

0,88 % del total de Madrid.

Población:

179.363 habitantes.

5,68 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

72.266 viviendas.

6,59 % del total de Madrid.



Teatro infantil.
Feria del Libro en Tetuán, 1982.

Población activa:

68.408 activos.

6,06 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

127.151 puestos.

11,23 % del total de Madrid.

Uno de los principales problemas con que se topaba la Junta Municipal era el escaso interés del vecindario por las actividades de la Junta misma. Una voluntad por conseguir un mayor interés y una participación fructífera, junto con las nuevas competencias que la Desconcentración proporcionaba a la Junta han permitido avanzar notablemente en este terreno. Se han creado consejos de participación y se han reorganizado los órganos de gestión.

En el capítulo de las realizaciones concretas cabe señalar lo conseguido en cuanto a la apertura de nuevas zonas verdes y el acondicionamiento de las anteriores: en los Jardines de Eva Duarte, en los de la Plaza de San Cayetano, en los de Príncipe de Vergara, en el Parque de la Fuente del Berro, en el de Boston y en Parque de Breogán.

Destacables han sido también los esfuerzos en materia cultural. Los dos ciclos de convenciones sobre joven poesía, las dos Semanas Internacionales

del órgano, los homenajes a Gutiérrez Solana y Picasso, las numerosas actividades teatrales y también la promoción de actividades artesanales.

JUNTA MUNICIPAL DE CHAMARTIN

Superficie:

910,60 Ha.

1,51 % del total de Madrid.

Población:

148.809 habitantes.

4,72 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

56.786 viviendas.

5,18 % del total de Madrid.

Población activa:

55.181 activos.

4,89 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

118.638 puestos.

10,48 % del total de Madrid.

Los problemas más acuciantes con los que se encontró esta Junta en el momento de su constitución eran la falta de espacios verdes, la falta de centros sociales para la tercera edad y de residencias de ancianos y la escasez de centros de enseñanza públicos. Esas carencias marcaron los objetivos de actuación de la Junta.

En este sentido hay que señalar seis actividades concretas, entre inauguraciones y modificaciones de los jardines existentes, para la ampliación de zonas verdes en el distrito.

También dentro del capítulo urbanístico merecen subrayarse los planes de protección y conservación de las cuatro colonias de viviendas unifamiliares del distrito —Eléctrica Madrileña, Ciudad Jardín, De la Rosa y Socialista—.

Y en el esfuerzo para instalar centros sociales brilla, entre otras iniciativas, la recuperación del Edificio de la Calle Mantuano, cuyas obras de remodelación permitirán instalar una escuela pública, así como bibliotecas, club de tercera edad, club de juventudes, zona de talleres, lugares de ensayo para grupos musicales, taller para minusválidos psíquicos y salón de exposiciones y actos.

Por último, entre las actuaciones urbanísticas más destacables hay que señalar las realizadas en el Polígono 7 de la Avenida de la Paz, en el Polígono 20, en el Polígono 5 del Plan Parcial de Chamartín, en el Olivar del Castillejo y en la Prolongación de Príncipe de Vergara.

JUNTA MUNICIPAL DE TETUAN

Superficie:

543,75 Ha.

0,89 % del total de Madrid.

Población:

164.465 habitantes.

5,20 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

65.927 viviendas.

6,02 % del total de Madrid.

Población activa:

63.203 activos.

5,61 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

82.816 puestos.

7,31 % del total de Madrid.

La intensificación de los actos y gestiones tendentes a facilitar la participación de los vecinos en las actividades del ayuntamiento ha sido una de las grandes preocupaciones de esta Junta, que actúa en

Fiestas de Carnaval en San Blas.



un distrito de grandes proporciones, con muchos y específicos problemas.

En el orden social se han creado servicios de ayuda domiciliaria, de rehabilitación y terapia ocupacional. Asimismo se ha puesto en marcha el Centro de promoción de la Salud.

En el campo de los abastos, problema al que se ha dedicado intensamente la Junta, se han acondicionado mercados sumamente deficitarios, mediante profundas remodelaciones de los mismos o realizando obras de mejoras. Asimismo se han inspeccionado y controlado productos de origen animal y se han realizado inspecciones en restaurantes, industrias alimenticias, vigilancia de mercados y galerías.

En educación, y a pesar de que en este capítulo la Junta no tiene más competencias que la conservación y mantenimiento de los colegios públicos, se ha comenzado a perfilar una política educativa. Al tiempo se han organizado más de 70 visitas a centros de interés cultural y se han realizado campañas de educación vial dirigidas a niños de 8 a 12 años de edad. Las Jornadas de Educación, y la Escuela de Padres se enmarcan también dentro de estas iniciativas.

La recuperación de las fiestas tradicionales de los barrios del distrito, acompañándolas de actividades culturales y formativas, ha sido otro de los logros de la Junta Municipal. La organización de muy diversas actividades culturales, la apertura de tres quioscos de lectura al aire libre y la inauguración de la Biblioteca Municipal de Tetuan, siempre en conexión con la Delegación de Cultura del Ayuntamiento, completan la relación, no exhaustiva, del esfuerzo cultural. Una relación que habría de acompañarse con la tarea de promoción del deporte, realizada a pesar de carecer totalmente de instalaciones para su práctica: aún existiendo estas dificultades el ritmo de aumento de los participantes en las actividades deportivas organizadas por la Junta es muy importante.

En el capítulo de obras, junto a las realizadas en los Colegios y los Mercados del distrito, cabe apuntar la actividad de esta Junta, al igual que han hecho otras muchas del municipio, para conseguir de la Delegación de Obras y Servicios la redacción de proyectos que interesaban al distrito: es ésta la manera habitual de proceder.

En cuanto a las actividades urbanísticas hay que destacar la actuación, ya totalmente aprobada, en torno al antiguo Cuartel de Remonta, que desaparecerá para dejar lugar a una plaza de grandes dimensiones, y que contará con un completo equipamiento sociocultural, aparcamientos, centros de enseñanza, etc.

En el siguiente cuadro se resumen las inversiones en obra nueva y mantenimiento en red viaria, alumbrado público y construcciones municipales:

Año	Obra	Conservación	Total	Ptas./hab.
1979	126.930.316	165.404.334	292.334.650	1.777,49
1980	39.059.289	170.126.262	209.185.650	1.271,92
1981	210.556.383	176.818.194	387.374.577	2.355,36
1982	127.839.521	151.440.722	279.280.245	1.698,11
Total	504.385.509	663.789.512	1.168.175.021	

JUNTA MUNICIPAL DE CHAMBERÍ

Superficie:

465,62 Ha.

0,77 % del total de Madrid.

Población:

182.856 habitantes.

5,79 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

72.560 viviendas.

6,62 % del total de Madrid.

Población activa:

72.154 activos.

6,39 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

106.986 puestos.

9,45 % del total de Madrid.

En éste, que es el distrito de mayor densidad de habitantes de Madrid, los problemas de circulación, la falta de espacios libres, y los derivados de la concentración de servicios hosteleros, constituían los principales problemas de la Junta. Y dadas las limitaciones de actuación, los objetivos que ésta se planteó fueron los de detectar y dar a conocer precisamente los problemas más acuciantes para posteriormente sugerir las soluciones más adecuadas.

En el terreno urbanístico, se constituyó la Comisión de Participación del PAI, que ha venido realizando distintos actos públicos sobre la materia. O la contratación de un grupo de urbanistas para formular una propuesta de revisión del Plan General. Cabe destacar asimismo los intentos realizados por la Junta para comprar o permutar por otros terrenos el antiguo Hospital de Maudes, hasta el momento infructuosos.

Las obras realizadas han tenido por objeto la conservación de equipamientos, la remodelación y reparación de aceras, y la reparación de instalaciones en Centros de Enseñanza.

En el capítulo de asistencia social, y gracias a las nuevas atribuciones que permite la desconcentración administrativa, se han podido realizar muchas iniciativas: las exenciones del pago de tasas de recogida de Basuras a familias sin recursos, el servicio de asistencia a domicilio de personas impedidas y la Creación del Centro de la Tercera Edad de Cuatro Caminos.

En Sanidad hay que destacar la inauguración, en junio de 1980, del Centro de Promoción de la Salud.

En Chamberí, al igual que en otros distritos, se ha producido un claro aumento de la participación ciudadana, demostrada a través de las iniciativas que han surgido a través de los Consejos. Tanto en cultura, capítulo en el que destacan las Fiestas en diversos barrios del distrito, como en diversas Campañas —Defensa del Consumidor, de la Constitución, Jornadas de la Tercera Edad— y en diversas actividades culturales.

JUNTA MUNICIPAL DE FUENCARRAL

Superficie:

23.452 Ha.

38,65 % del total de Madrid.

Población:

176.302 habitantes.

5,58 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

56.190 viviendas.

5,13 % del total de Madrid.

Población activa:

56.712 activos.

5,03 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

32.808 puestos.

2,89 % del total de Madrid.

Es éste un enorme distrito, en extensión, en el que se incluyen barrios muy diversos con escasa o nula relación entre ellos, y con problemáticas muy diferentes entre sí. El objetivo prioritario en este contexto fue el de diferenciar las actuaciones acordándolas a las características de cada barrio. Los principios generales de esta actuación han sido los de hacer más habitable el distrito, dotándolo de un nivel aceptable de servicios comunitarios y de un entorno mejor y más confortable; limitar los nuevos crecimientos a los que se deriven de los convenios suscritos por el Ayuntamiento y a operaciones limitadas de vivienda social; y frente a la agresión urbana que supone el cierre del «tercer cinturón» de la red arterial, el Avance del Plan ha respondido con un sistema de comunicaciones decididamente urbano.

Las actuaciones, de acuerdo con estos criterios, han sido importantes y numerosas, lográndose el

freno del proceso de deterioro del distrito y asimismo importantes mejoras para la situación de los vecinos.

El resumen de las actividades desplegadas en este sentido queda reflejado por el cuadro de inversiones realizadas, con estos fines, en los distintos barrios.

— GASTOS POR AÑO DE OBRAS REALIZADAS Y EN REALIZACIÓN:

Año 1979 ..	56.695.831		
Año 1980 ..	61.069.270	4.373.439	(7,71 %)
Año 1981 ..	107.380.218	50.684.387	(89,39 %)
Año 1982 ..	176.262.543	119.566.712	(210,89 %)
Total período	401.407.862	174.624.538	(308 %)

Pavimentación y servicios complementarios, obras viarias, construcción de viviendas sociales son los capítulos más destacados de esta inversión.

Igualmente importante es el amplio conjunto de actividades culturales propiciadas por la Junta de Distrito. Junto a la celebración de las Fiestas de barrios —algunas tradicionales, otras de reciente creación, todas ellas con fuerte apoyo ciudadano—, cabe destacar la inauguración del Centro Cultural «Parque Norte», que cuenta con distintas instalaciones para representación de obras teatrales, cine, ajedrez, expresión corporal, y actividades artesanales. Son asimismo reseñables, entre otras numerosas muestras los certámenes del «libro de otoño», los ciclos de cultura ciudadana, la edición del boletín informativo «Noticias del distrito», las campañas culturales de verano, la aplicación al distrito de la campaña «Conozcamos Madrid», así como diversos concursos.

La asistencia social a familias y personas necesitadas se complementa con una dedicación específica a la tercera edad, con representaciones teatrales y musicales.

En educación, cabe destacar el cursillo de psicología infantil, la colaboración con Asociaciones de

Total de gastos en obras (79-82) **507.321.774**

CUADRO GLOBAL DE GASTOS EN OBRAS, POR BARRIOS Y POR AÑO¹

Barrios	1979	1980	1981	1982	Total
B.º del Pilar	22.078.094	711.872	4.969.492	71.353.390	99.112.848
Peña Grande	8.697.257	14.276.316	47.024.682	34.112.374	104.110.629
Virgen de Begoña	15.101.108	989.396			16.090.504
Casco de Fuencarral	1.205.431	34410.559	13.873.961	42.678.922	92.168.873
Pob. Dgdo. de Fuencarral				2.179.633	2.179.633
El Pardo		2.424.700		1.100.000	3.524.700
Mirasierra		1.014.621			1.014.621
Extensión de Aglomerado	9.613.941		5.250.000		14.863.941
Obras Menores		7.241.806	36.262.083	24.838.224	68.342.113
Total	56.695.831	61.069.270	107.380.218	176.262.543	401.407.862

¹ No se incluyen las obras en ejecución de 1982.

padres y profesores, y las Jornadas de la escuela pública, realizadas en septiembre de 1982.

En el capítulo deportivo, y junto con la creación de nuevas instalaciones, hay que destacar la organización del Trofeo deportivo de primavera, para varias especialidades, los Juegos Deportivos Municipales, y la realización de diversos cursos deportivos.

JUNTA DE DISTRITO DE MONCLOA

Superficie:

5.029,16 Ha.

8,28 % del total de Madrid.

Población:

108.758 habitantes.

3,45 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

38.552 viviendas.

3,53 % del total de Madrid.

Población activa:

39.906 activos.

3,53 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

78.209 puestos.

6,91 % del total de Madrid.

Es un distrito muy complejo en el que cada barrio tiene características y problemas propios, muy diferenciados del resto. Por ello la primera y más importante tarea abordada por la Junta, al igual que en otros distritos de Madrid, fue la de conocer a fondo esas problemáticas, a partir de las opiniones de los vecinos.

A partir de ese trabajo, se pueden señalar como realizaciones más destacables, las siguientes:

Urbanismo. Formación del archivo urbanístico del distrito e información del avance del Plan General, centrada en los siguiente elementos: —conservación de la cuña verde y recreativa de la ribera del Manzanares; —limitación del crecimiento residencial, excepto en Aravaca, en donde se pretende la formación de un núcleo urbano más complejo y dotado de estructura propia; —disminuir el número de vehículos que atraviesan la zona, fomentando el uso del ferrocarril y mejorando los accesos al centro y norte de la ciudad.

Escuela de verano, realizada durante los meses de julio y agosto de 1981. Es ésta una actividad importante, organizada por la Junta Municipal de Moncloa, con la colaboración de las de Fuencarral, Tetuán y Chamberí, que contó con la participación de 1.000 alumnos repartidos en los distintos «talleres» de música, pintura, expresión corporal, actividades manuales, etc., y en los distintos seminarios allí impartidos.

Escuela de invierno, organizada por la Junta de Moncloa, con la colaboración de las Asociaciones de Padres de Alumnos y los directores de los colegios

que congregó a 787 alumnos en los distintos cursos, impartidos desde noviembre de 1981 a mayo de 1982.

Otras actividades culturales. En este capítulo se integran las visitas culturales a Madrid y a lugares de las cercanías de la ciudad, los campamentos de verano, las actividades del Club de Montaña, las diversas excursiones realizadas, y las distintas competiciones deportivas organizadas por la Junta. Y, por último, las fiestas populares organizadas: además de la tradicional de «San Antonio de la Florida» se han venido realizando festejos conmemorativos en otros diez barrios del distrito.

JUNTA MUNICIPAL DE CARABANCHEL

Superficie:

1.387,96 Ha.

2,28 % del total de Madrid.

Población:

256.100 habitantes.

8,11 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

82.881 viviendas.

7,56 % del total de Madrid.

Población activa:

92.427 activos.

8,19 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

33.594 puestos.

2,96 % del total de Madrid.

Estos eran los rasgos más destacables de la situación de partida en el distrito:

- Carencia de equipamientos.
- Deficiencias sanitarias en el capítulo de abastos y mercados. Graves problemas con la venta ambulante, relacionados con la falta de abastecimiento en algunos sectores.
- Problemas de circulación y, sobre todo, de transporte.
- Carencia de pavimentación de calles y de alumbrado.
- Situación deficitaria en redes de alcantarillado y saneamiento. Falta de planificación en zonas verdes.

A partir de estos elementos, y de acuerdo con los objetivos de descentralización administrativa y aumento de la participación vecinal, se confeccionaron los planes de la Junta de Distrito. Estas son las principales realizaciones:

En el campo de la defensa y mejora del medio ambiente, cabe destacar la instalación de 30.000 metros cuadrados del Parque de Eugenia de Montijo y de 300.000 en el Parque de las Cruces; la rehabilitación de plazas públicas y espacios libres ajardinados

en 13 lugares distintos del distrito, la creación de un vivero y la plantación de árboles, ininterrumpida a lo largo de los cuatro años.

El esfuerzo en obras y servicios ha sido importantísimo, tal y como refleja el cuadro adjunto:

Obras en el distrito de Carabanchel

Año	Obra nueva (A)	Conservación (B)	Total vías	ptas./hab.
1979	72.590.412	83.205.182	155.795.594	608,34
1980	132.209.871	131.841.252	264.051.123	1.034,95
1981	69.552.039	146.216.460	215.768.499	842,52
1982	372.266.620	144.477.777	516.744.397	2.017,74
Total	646.618.942	505.740.671	1.152.359.618	

Inversiones en alumbrado público

Año	Obra realizada	Año	Obra realizada
1979	10.416.578	1981	} 74.914.415
1980	3.143.093	1982	
Total			88.474.806

Destacan dentro de este amplio capítulo la urbanización de 46.500 metros cuadrados de calle, con un costo superior a los 232 millones de pesetas.

En educación cabe destacar la creación del gabinete psicopedagógico que ha realizado, desde su nacimiento en 1981, una amplia y varia tarea en el sector. De otra parte se han invertido cerca de 52 millones, tan sólo en 1981 y 1982, en mantenimiento de los distintos centros escolares públicos del distrito.

Las actividades en el capítulo cultural también son destacables. Cabe señalar la creación de lugares de encuentro cultural, de acuerdo con una programación estable que se realiza durante el verano; los conciertos de música sacra; las semanas de cine; las semanas de teatro; la potenciación de las fiestas y en especial de las Fiestas de Carabanchel; se ha inaugurado una biblioteca pública, dotada de 6.000 volúmenes; y se ha dotado el Centro Municipal de Cultura Blasco Ibáñez, que alberga distintas actividades y colectivos.

La promoción de actividades deportivas ha supuesto un incentivo importante para el movimiento ciudadano, revitalizando las asociaciones existentes y dando paso al surgimiento de nuevas entidades. El esfuerzo inversor en este capítulo se concreta en la creación de varias zonas deportivas, campos de fútbol, así como en la organización de numerosos campeonatos y de los II Juegos Deportivos Municipales.

Tres han sido los objetivos perseguidos en la actuación urbanística: frenar la especulación, equilibrar el distrito y sentar las bases para un nuevo plan de urbanismo. Los convenios del Parque de las Cruces, del sector Santa Rita I (Campo de la Mina) así como las actuaciones en el distrito del Plan Especial Villa de Madrid, se enmarcan en el primero de ellos. Una intensa tarea de vigilancia y de exigencia de cumplimiento de las disposiciones en materia urbanística, con frutos muy positivos, en el segundo. Y dentro del

tercero cabe subrayar el esfuerzo por la participación de los ciudadanos —bajo el slogan «Participa, Carabanchel es tuyo», que recogió 5.000 propuestas de particulares y entidades vecinales— en el Plan General de Ordenación Urbana, con resultados superiores a lo previsto. Diversas iniciativas y propuestas, actualmente en fase avanzada de discusión, han surgido de esta intensa fase de preparación.

Como conclusiones de este apretado resumen cabe decir que Carabanchel ha superado la carencia de equipamientos, que se ha controlado la venta ambulante, que se ha mejorado notablemente el saneamiento y que se han cubierto las plazas escolares.

JUNTA MUNICIPAL DE CIUDAD LINEAL

Superficie:

1.189,79 Ha.

1,96 % del total de Madrid.

Población:

235.679 habitantes.

7,46 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

79.575 viviendas.

7,25 % del total de Madrid.

Población activa:

83.912 activos.

7,44 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

50.934 puestos.

4,49 % del total de Madrid.

Solucionar las carencias de infraestructura (alumbrado, calles, jardines) y encontrar lugares para desarrollar actividades sociales eran los principales problemas de la Junta de Ciudad Lineal en el momento de iniciar su tarea.

Cuatro años después cabe hacer el siguiente resumen de realizaciones.

Desde el punto de vista de las obras y servicios urbanos, y tras diversas reuniones con los vecinos, se denunció las carencias de alumbrado y asfaltado en 130 calles: en la actualidad en 120 de ellas los problemas se han solucionado. Igualmente en esas reuniones se puso de manifiesto que 20 zonas carecían de espacios verdes: en la actualidad esos problemas se han solucionado en gran parte, con la creación de 12 nuevas zonas verdes, de tres grandes parques y con la remodelación de un gran parque. De otro lado se han plantado 20.000 árboles en todo el distrito.

Cuando la Junta tomó posesión, el distrito carecía de instalaciones deportivas: en la actualidad hay trece de ellas, de carácter elemental. Por otra parte se ha creado el primer Auditorium de Madrid.

En cuanto a Abastos y Mercados, a petición de los vecinos, existe el compromiso de construir un nuevo mercado para el barrio de San Pascual. Se ha deci-

dido asimismo la permanencia del mercado de Canillas, en su instalación actual.

Se ha controlado la venta ambulante, que ha quedado localizada en dos mercadillos controlados. No se conceden nuevos permisos.

En el aspecto cultural se ha dinamizado extraordinariamente el distrito mediante numerosos actos. En el centro Cultural se realizan, por término medio, de 40 a 50 actos al mes, y en el Auditorium, con capacidad para 3.000 personas, han actuado grupos muy diversos, incluyendo 15 representaciones de entidades artísticas extranjeras. Por otra parte se ha conseguido instalar una biblioteca. La próxima construcción del edificio de la Junta Municipal de Distrito permitirá obtener nuevos locales para el desarrollo de actividades sociales vecinales y culturales: está prevista la creación de una sala de teatro y de pequeñas salas para audiciones y lectura.

JUNTA MUNICIPAL DE SAN BLAS

Superficie:

2.127,76 Ha.

3,50 % del total de Madrid.

Población:

137.828 habitantes.

4,36 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

40.616 viviendas.

3,71 % del total de Madrid.

Población activa:

49.308 activos.

4,37 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

36.567 puestos.

3,22 % del total de Madrid.

Una situación de absoluto abandono, de falta de equipamientos y de medios por parte del municipio para hacerles frente, eran los datos que se encontraron los miembros de la Junta Municipal a su llegada a San Blas. No había mercados municipales, la ausencia de instalaciones culturales era total y sólo había un polideportivo, claramente insuficiente para las necesidades de los vecinos.

Las obras realizadas para mejorar esta situación han sido las siguientes, enumeradas en líneas generales:

— Zonas verdes. Además de haberse hecho varias plantaciones de árboles y plantas en jardines y plazas, el esfuerzo ha culminado con la cesión al Ayuntamiento de la Quinta de los Molinos, que en el futuro será un Parque público, y contará con otros equipamientos.

Junta Municipal de San Blas. Festival Rock.



— Deportes. Se ha instalado un campo de fútbol municipal. Además se han organizado los Juegos Deportivos Municipales, en cuya última edición han participado 4.500 deportistas del Distrito.

— Cultura. Se han organizado en repetidas ocasiones las Fiestas de Carnaval, las Cabalgatas de Reyes y las Fiestas de Navidad. Asimismo se han realizado varios actos culturales, musicales y deportivos, en cuya programación y realización han participado activamente la Comisión de Festejos, formada por vecinos del Distrito.

— Equipamientos. Se ha procedido a un importante esfuerzo inversor en red viaria, alumbrado, construcciones municipales, por un importe total de 775 millones de pesetas.

— Urbanismo. En el cuatrienio se han realizado numerosas obras de pavimentación, alumbrado, obras complementarias, así como la urbanización de la Plaza Mayor de la Ciudad Pegaso y de la Plaza de Céforo.

— Enseñanza. Se ha procedido a numerosas obras de reparación y conservación de las instalaciones de los colegios del distrito.

— Mercados. Dada la mala situación higiénica y sanitaria de los comercios de alimentación y, especialmente de las galerías, que en muchos casos no cumplían los mínimos exigibles, se ha procedido a una intensa y continuada tarea de inspección de las instalaciones, en sus distintos aspectos, así como a la inutilización de alimentos considerados no aptos para la venta.

Centenario de Picasso.
En la Plaza de Pablo Picasso (Azca).



JUNTA MUNICIPAL DE HORTALEZA

Superficie:

6.959,95 Ha.

11,46 % del total de Madrid.

Población:

168.387 habitantes.

5,33 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

52.798 viviendas.

4,81 % del total de Madrid.

Población activa:

51.096 activos.

4,53 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

21.335 puestos.

1,88 % del total de Madrid.

Tres núcleos históricos —Barajas, Hortaleza y Canillas—, prácticamente desaparecidos, y un conjunto de urbanizaciones dispersas, constituyen este distrito cuyo mayor problema es precisamente la inconexión entre las unidades que lo forman. De ahí que los objetivos principales de la Junta, para evitar la profundización de esa dispersión, haya sido evitar la aprobación de cualquier actuación urbanística que «no contribuyera a crear ciudad» y también la dota-

Entrega de trofeos
«Juegos Deportivos
Municipales 1982»
(Villaverde).



ción de equipamientos colectivos que las propias características del distrito hacia que fueran mínimos.

La planificación, en clara ruptura con la línea de la anterior corporación ha sido por tanto una de las características de la actuación en estos cuatro años. Dado que el porcentaje de superficie asfaltada era uno de los más bajos de la ciudad, una de la primeras labores consistió en dotar de pavimentación y servicios complementarios a la mayoría de los barrios. Junto a ello se han hecho tareas de dotación de infraestructura a barrios concretos, y se han llevado a cabo Planes Especiales en los barrios de Portugalete, Carvacas y Alameda de Osuna. Por otra parte se han llevado a cabo convenios con promotores privados, con el fin de aumentar los equipamientos colectivos y remodelar al menos siete barrios del distrito.

El equipamiento colectivo en colegios, zonas verdes, zonas deportivas, etc., de las que el distrito de Hortaleza carecía casi por completo, ha sido otra de las tareas de la Junta.

La Casa de la Cultura, encabezada por un equipo rector elegido por los propios vecinos, ha venido marcando las pautas del trabajo en esta materia, dirigida a una dinamización cultural mediante actividades como han sido el cine, la música, talleres de actividad manual, visitas, etc. Igualmente se ha logrado un importante avance, consiguiente a la creación de nuevas instalaciones, en materia de participación deportiva.

JUNTA MUNICIPAL DE VILLAVERDE

Superficie:

1.751,64 Ha.

2,88 % del total de Madrid.

Población:

196.016 habitantes.

6,20 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

62.035 viviendas.

5,56 % del total de Madrid.

Población activa:

67.525 activos.

5,98 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

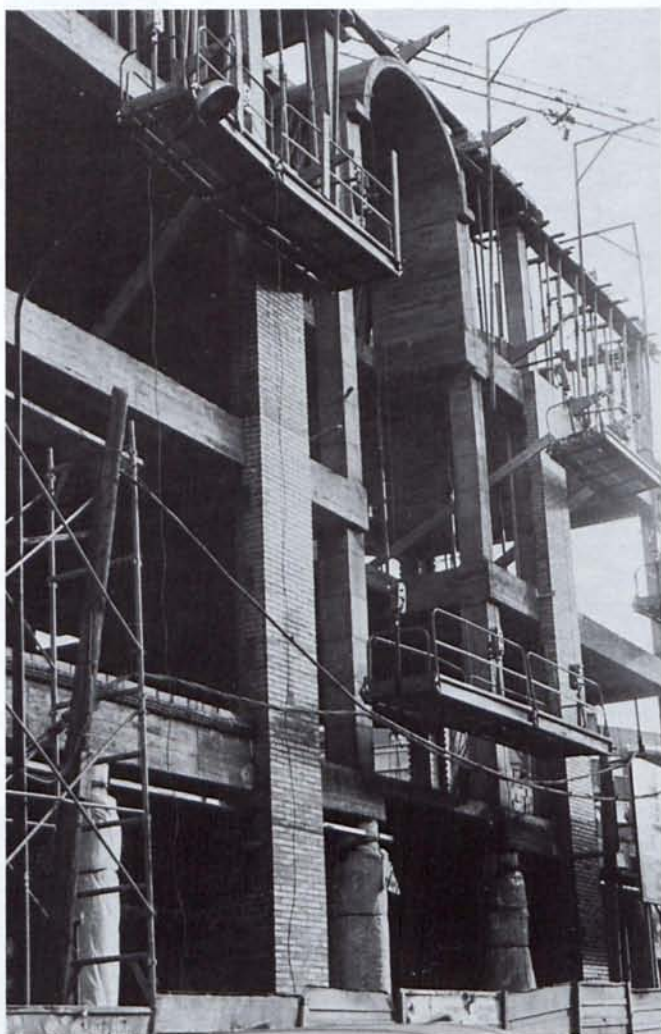
63.609 puestos.

5,61 % del total de Madrid.

Villaverde es un distrito periférico, de 1.751,64 hectáreas de extensión, equivalentes al 2,88 por 100 de la Villa, altamente industrializado —con un índice de industrialización tres veces superior al de Ma-

drid. En él viven 196.016 personas —con un índice relativamente bajo de 112 personas por hectárea—, cifra inferior en un 6,24 por 100 a la de 1979. En un distrito heterogéneo, en el que junto a barrios de una cierta «solera» urbana como Usera, se incluyen barrios objeto de reestructuraciones y zonas marginadas, con claras muestras de chabolismo.

Casa de la Cultura de Carabanchel Alto.



Los problemas más graves del distrito son la vivienda —caracterizado por la existencia de un alto índice de infravivienda y también de chabolismo, abierto o encubierto, la falta de los equipamientos básicos, sociales, escolares y de formación profesional, y junto al grave problema del paro, la fuerte presencia de numerosas formas de delincuencia. Esos eran los datos de la situación de partida.

Esos problemas marcaron los objetivos a cumplir, realizados en el marco de la desconcentración, pero con una estrecha vinculación a las Delegaciones municipales, y contando con una creciente participación vecinal tanto en la detección de necesidades como en la vigilancia del cumplimiento de las mismas.

En una rápida enumeración podrían señalarse los siguientes capítulos: instalaciones deportivas, alumbrado, zonas verdes, entre las que destaca el ambicioso proyecto de Prado Longo, en la zona de Orcasitas, que con sus 87 hectáreas se convertirá en el cuarto

parque de Madrid, las obras de pavimentación y de mejora de la red viaria y las obras de urbanización.

Con cargo al presupuesto autónomo de la Junta caben señalar los dos centros para la tercera edad instalados en el cuatrienio, la realización de las Fiestas populares en cuatro de los barrios del distrito (Usera, Orcasitas, Los Angeles y Villaverde Alto), la creación de un gabinete psicopedagógico, la organización de cursillos para Padres de alumnos, y numerosas actividades recreativas y excursiones para distintos colectivos de ciudadanos.

En el terreno urbanístico, junto al citado Parque de Prado Longo, caben destacar dos actuaciones: la urbanización de la Ciudad de Los Angeles y las Obras de acondicionamiento del Paseo Alberto Palacios.

JUNTA MUNICIPAL DE MEDIODÍA

Superficie:

6.670,71 Ha.

10,99 % del total de Madrid.

Población:

171.778 habitantes.

5,43 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

51.327 viviendas.

4,67 % del total de Madrid.

Población activa:

56.956 activos.

5,05 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

15.979 puestos.

1,41 % del total de Madrid.

Tres son las áreas propiamente urbanas del distrito, que conserva una buena parte de superficie de suelo rústico: las vinculadas al antiguo casco de Vallecas, las de Entrevías y las vinculadas a Villaverde bajo. Es un distrito con malos accesos, mal comunicado, con falta de equipamiento básico, con núcleos de población marginal y altos índices de analfabetismo.

A partir de esos datos, y tras un exhaustivo estudio de las situaciones en cada uno de los capítulos, se abordó una ingente tarea de dotación de infraestructuras —conservación, reparación de pavimentos, alcantarillado, aglomerado, alumbrado, aseamiento y otras obras menores.

El siguiente objetivo, no en orden de realización ni de importancia, fue el ecológico, especialmente importante en el distrito. Bajo el lema «Verde para Mediodía», se han realizado tres semanas del árbol, y se han realizado no menos de diez proyectos de ajardinamiento y/o forestación.

Un presupuesto de 275 millones de pesetas ha sido destinado, dentro del Plan de Saneamiento Integral, a una serie de actuaciones concretas —diez en total, de distinta magnitud— destinadas a mejorar la situación de las aguas —el Manzanares pasa por el distrito— bajo el lema «Aguas limpias para Mediodía».

presupuesto de Obras a la construcción de pequeños equipamientos deportivos que han ido cubriendo parcialmente la total carencia de este tipo de instalaciones en el distrito: polideportivos, pistas para bicicletas y pistas polideportivas, así como un campo de fútbol en el Pozo del Tío Raimundo han sido las principales realizaciones.



Parque de la Arganzuela.

Una vasta tarea de conservación y reparación de instalaciones escolares y de dotación de terrenos para su construcción ha sido realizada por la Junta en el cuatrienio: se contabilizan 19 actuaciones en este sentido, de muy variado importe. La creación de una biblioteca en el Colegio Nacional Navas de Tolosa, la de un Centro Social para Santa Eugenia y la de un centro Cívico-Cultural en Vallecas Villa, completa el resumen del esfuerzo en esta dirección.

Muy diversas actividades culturales, certámenes literarios, ciclos de cine infantil, subvenciones a asociaciones de vecinos y otras entidades para idénticos fines, homenajes a personalidades de la cultura, etc., son la muestra del esfuerzo que en esta materia ha realizado la Junta en conexión con los Consejos de vecinos. Las fiestas populares completan la descripción de este capítulo.

En el terreno de los deportes sirva como dato el que la Junta ha dedicado más del 74 por 100 de su

En el orden social se han logrado avances importantes, aún cuando la propia Junta reconoce que el camino a recorrer sigue siendo largo: la Semana del Desarrollo Gitano, la creación del Servicio Psicopedagógico, las Jornadas de Educación marginal, los seminarios y el Centro de Educación Infantil, figuran entre las más destacables realizaciones.

La creación de la Unidad Prevención de Toxicomanía, la campaña de Alimentación y Nutrición, y numerosos ciclos informativos son aspectos destacables de las acciones de la Junta en materia de Salud.

La suscripción de diarios para los centros de pensionistas, la dotación de libros para las bibliotecas de los Hogares de pensionistas, las visitas turísticas, y otras actividades culturales son elementos de la atención dedicada a la tercera edad. Dedicación que culminó con la Semana del Jubilado, que contó con diversas actividades.

La Semana de la Juventud celebrada en 1981 y 1982 fue uno de los hitos de la dedicación de la Junta

de Mediodía a estas cuestiones. Dedicación que se ha completado con la contratación permanente de un «animador juvenil», con la organización de albergues juveniles en Navidad y Semana, y con la subvención a entidades juveniles, entre otras iniciativas.

OBRAS Y SERVICIOS

Resumen de inversiones - Años 1979/1980/1981

Obras de conservación	Reparación de pavimentos	Alcantarillado	Aglomerado
1979	38,43	21,21	10,39
1980	56,21	21,53	—
1981	56,53	44,70	9,30
Total	151,17	87,44	19,69

JUNTA MUNICIPAL DE VALLECAS

Superficie:

975,58 Ha.

1,57 % del total de Madrid.

Población:

186.689 habitantes.

5,91 % del total de Madrid.

N.º de viviendas:

64.323 viviendas.

5,86 % del total de Madrid.

Población activa:

67.354 activos.

5,96 % del total de Madrid.

Puestos de trabajo:

14.613 puestos.

1,28 % del total de Madrid.

La infravivienda —numerosas familias residen en poco más de 10 metros cuadrados, con servicios comunes— la permanencia del chabolismo, el problema de las ocupaciones de pisos vacíos, junto a graves deficiencias en la mayor parte de los servicios, y la clara infradotación de guarderías, centros escolares y centros culturales, constituían los datos de partida de la gestión de la nueva junta. A ello habría que añadir la pésima situación del tráfico en el distrito y las deficiencias del transporte público.

En este contexto, los objetivos urbanísticos se centraban en la solución de las carencias de infraestructura de base. Las realizaciones más destacables han ido en esa línea. En vivienda, un programa de

remodelación que afecta a 60.000 vecinos. En obras, la pavimentación, alumbrado, zonas ajardinadas, etc. Y en servicios, la mejora del transporte público, del servicio de recogida de basuras, cabinas telefónicas...

La pavimentación de aceras ha supuesto en estos cuatro años más de 292 millones de pesetas; la instalación de alumbrado público, más de 56 millones. En términos generales el Plan de Obras del PAS, dividido en tres fases que se realizarán completamente en 1983, supone la inversión en obras e infraestructuras de 1.200 millones de pesetas en Vallecas.

En el capítulo de educación y cultura, cabe destacar el acondicionamiento de cinco centros escolares, la realización de la Casa de Cultura para Vallecas, la total escolarización del distrito —partiendo de una situación claramente deficitaria—, el establecimiento de Consejos de Enseñanza —compuestos por Asociaciones de Padres, Directores de colegios, profesores y una representación municipal— y la realización de diversos cursillos de creatividad.

En sanidad cabe destacar la inauguración, en julio de 1982, del Centro de Salud de Vallecas, con actividades fundamentalmente preventivas, divididas en distintos programas que se realizan permanentemente.

En el campo de la cultura, y frente a unas primeras iniciativas importantes —preparación de las fiestas y, de cabalgatas y de otras actividades— pero insuficientes, en septiembre de 1981 se elaboró el Plan Cultural para Vallecas cuyas principales realizaciones han sido:

- la puesta en marcha de talleres municipales de cultura
- el funcionamiento de un equipo de vídeo
- la habilitación de un edificio para establecer el Museo de Vallecas
- la organización de las Jornadas Culturales de Vallecas
- la organización de fiestas

En relación con la asistencia a la tercera edad, cabe señalar que el 25,6 por 100 de los habitantes del distrito tienen más de 50 años y que el 10 por 100 de la población de tercera edad de Madrid reside en el distrito: estos datos hacen comprender la importancia que los problemas de estas personas tienen para Vallecas. A partir de estos datos surgió el proyecto «Vivir la Tercera Edad» cuyas principales realizaciones han ido en la línea de los siguientes puntos:

- Ayuda a domicilio
- Infraestructura de alojamiento y becas de comedor
- Cursos de gimnasia revitalizadora
- Puesta en marcha de juegos y campeonatos
- Terapia ocupacional
- Actividades culturales: cine, teatro, viajes

De cara a la juventud cabe señalar la inauguración, en mayo de 1980, de la Primera Casa de la Juventud de Vallecas y, la creación del Consejo de la Juventud, del Servicio Municipal de información para la juventud, y de la Asesoría Jurídica para la Juventud.

Por último en Vallecas se edita un periódico mensual —«Informativo Vallecas»— de 50.000 ejemplares con informaciones relativas al distrito.

MADRID TIENE UN PLAN

Es el horizonte dos mil. No es la utopía aunque, ciertamente, significa un vuelco de la concepción de la ciudad, descentralizada, reequilibrada, descongestionada. El Plan es una trama lógica de disposiciones y actuaciones que devuelve la ciudad al usuario, al ciudadano. De este Plan se ha escrito que es el más avanzado de Europa. Entren y vean la nueva ciudad. No la reconocerán.

Frente a la improvisación, la planificación. Frente al caos, la ordenación.

Madrid necesitaba un Plan.

Ciertamente en los últimos cuarenta años la ciudad ha tenido planes. El de 1946, el del «gran Madrid», preveía la absorción de los municipios colindantes y estaba imbuido de una concepción triunfalista de la capital. El segundo, de 1963, preveía la formación del actual Área Metropolitana si bien con menores dimensiones que la actual.

Pero lo peor que puede ocurrirle a un plan es que no se cumpla, y esto es lo que sucedió en ambos casos. En realidad se abandonó el crecimiento de la ciudad a las fuerzas y a los agentes económicos.

EL PLAN, UN «NEGATIVO» DE LO ANTERIOR

En noviembre de 1980 el Ayuntamiento recupera las competencias de la planificación que hasta la fecha había asumido COPLACO, y acordó revisar el Plan General.

La Oficina Municipal del Plan se encargó de la redacción y en un tiempo record pudo ser presentada

al Ayuntamiento. Posteriormente fue ofrecido a los ciudadanos. Una extensa y bien cuidada documentación, de la que hay que destacar el libro «Recuperar Madrid», dio a conocer el proyecto.

Se parte de una inversión de los conceptos y de los objetivos que hasta la fecha habían venido informando la idea de la ciudad y su crecimiento. Mientras antes se hablaba de crecimiento, ahora se pondrá el acento en la recuperación de la ciudad existente. Se trata de completar una ciudad inacabada, de reequilibrarla. Hay que urbanizar lo no urbanizado, dotar de los equipamientos necesarios, iniciar una política de vivienda, coordinar los transportes e incluso invertir la prelación de estos.

Frente a operaciones mastodónticas como San Blas o como el Barrio del Pilar ahora se va a tender a pequeñas obras de vivienda pero bien equipadas y urbanizadas.

El nuevo Plan es como un *negativo* de lo anterior. La idea desarrollista se sustituye por el aprovechamiento de los recursos, de lo que existe para mejorarlo.

Este *negativo* también se advertirá en la preocupación por la periferia. Antes dominaba la obsesión por la creación de un centro grandioso que terminó por ahogar el conjunto histórico de la ciudad y al tiempo colapsar el corazón de la ciudad. De la misma forma puede hablarse de la implantación de una serie de servicios culturales, obras de infraestructura, equipamientos, etc.

En materia de transportes las autopistas van a ceder ante los trenes de cercanías, una red inteligentemente conectada con los transportes públicos populares: metro y autobús. Se establece un sistema de tarifa integrada, de tal modo que con un solo billete y unos transportes coordinados se pueda hacer el recorrido de la casa al trabajo sin necesidad de utilizar el coche privado.

Se abren otras expectativas del uso de los espacios abandonados y degradados que rodean a la ciudad: reconversión en bosques, en huertas o granjas, mien-

tras se reservan vías peatonales o para la utilización de la bicicleta o para el ocio junto a las vías destinadas a la circulación.

OBJETIVOS:

GARANTIZAR EL DERECHO A LA CIUDAD

— Conservar y rehabilitar las viviendas utilizables impidiendo su abandono y destrucción prematura y, por consiguiente, el desalojo de los vecinos, con propósitos especulativos.

— Construcción de viviendas nuevas.

— Mantenimiento y protección del empleo industrial en sus localizaciones tradicionales dentro del municipio.

— Freno a la ocupación progresiva e intensiva del centro por las llamadas actividades terciarias. Y junto a ello, conservación del carácter tradicional de los barrios.

REEQUILIBRARLA SOCIALMENTE

— Mejora de los accesos al centro.

— Terminar con el abandono crónico de la periferia.

— Articular la ciudad de un modo descentralizado.

HACERLA HABITABLE PARA TODOS LOS CIUDADANOS

— Completar el equipamiento de la ciudad.

— Establecer un sistema lógico de transporte público.

— Crear las condiciones necesarias para que el espacio urbano sea un marco de una vida comunitaria cotidiana.

RECUPERARLA

— Conservar y restaurar el patrimonio inmobiliario, histórico y monumental.

— Preservar las áreas naturales no edificadas, cortando de forma definitiva las expectativas de urbanización.

— Mejorar la calidad ambiental: saneamiento y anticontaminación.

— Recuperación de la memoria histórica y tradiciones de la ciudad.

EL SUELO, RAZ DEL PROBLEMA

El control del suelo debe atender al interés social. La Ley del Suelo contempla la clasificación, calificación y reparto de beneficios, cargas y programación.

— El suelo destinado a uso público deberá instrumentarse mediante procedimientos varios: desde la compra a los acuerdos, reparcelaciones voluntarias y



Parque Plaza Montevideo.



la expropiación cuando no pueda obtenerse de forma gratuita.

— Incremento del suelo lucrativo mediante la expropiación para la porción pública de viviendas cedidas preferentemente en régimen de alquiler; ofrecer el suelo urbanizado a los promotores de viviendas y, en especial, a quienes las promueven en régimen cooperativo. Disponer del suelo urbano para, fundamentalmente, realojar a las familias que actualmente ocupan infraviviendas o viviendas deterioradas.



Plaza Montevideo (antes del parque).

Rehabilitar 32.000 viviendas (25.000 deterioradas en polígonos y colonias y 7.000 en el casco antiguo de Madrid y en los casos de los municipios anexionados). El instrumento será las acciones con protección oficial y mediante intervención pública o privada.

VIVIENDA

REHABILITAR Y CONSERVAR LAS VIVIENDAS UTILIZABLES

Prohibición del cambio de uso residencial a otro uso en los edificios dedicados a las viviendas protegidas en el centro.

Realojamiento de las familias ocupantes de infraviviendas y viviendas deterioradas que hayan de ser demolidas en operaciones de remodelación.

CONSTRUIR LAS VIVIENDAS NUEVAS NECESARIAS

El plan prevé la construcción de 14.000 viviendas anuales. Es decir, 112.000 a partir de la aprobación en ocho años.

— Para las familias de condición modesta que no estén incluidas en el programa de remodelaciones en curso, el Instituto para la Promoción pública de la Vivienda y la Empresa Municipal de la Vivienda, construirá 12.000 viviendas.

— Construcción de 26.000 viviendas de Protección Oficial, con limitación de precio, promovidas por particulares y cooperativas.

— Previsión de viviendas en régimen de precios libres, destinadas a la iniciativa privada: 64.000.

DOS EJEMPLOS:

Proyecto de la Plaza de Cascorro: pretende rehabilitar más de veinte edificios independientes con objeto de convertirlos en viviendas dignas. Esta acción pretende ser «ejemplar» para otras zonas tradicionales de Madrid.

San Francisco el Grande: sufrió un deterioro desde que, hace veinte años, se abrió la Gran Vía de San Francisco que lo dividió en dos partes.

Para conseguir una revitalización demográfica se prevé la construcción de una vivienda social con objeto de estabilizar el tradicional carácter popular de la zona. Incorpora equipamientos: una residencia de ancianos, un centro cultural y social, un centro de día también para ancianos y una zona deportiva.

MANTENER Y PROTEGER EL EMPLEO INDUSTRIAL

Se calificarán para su uso industrial de los suelos que carecían de dicha calificación y que estén en la actualidad ocupados por actividades de ese tipo, salvo cuando sean incompatibles con el entorno residencial.

Así pues, serán calificadas en este sentido 228 hectáreas, salvaguardando 40.000 puestos de empleo que actualmente se encuentran amenazados.

Además de mejorarse los actuales polígonos industriales, se crearán 14 minipolígonos con capacidad para 862 establecimientos.

FRENAR EL PROCESO DE TERCIALIZACION DEL CENTRO

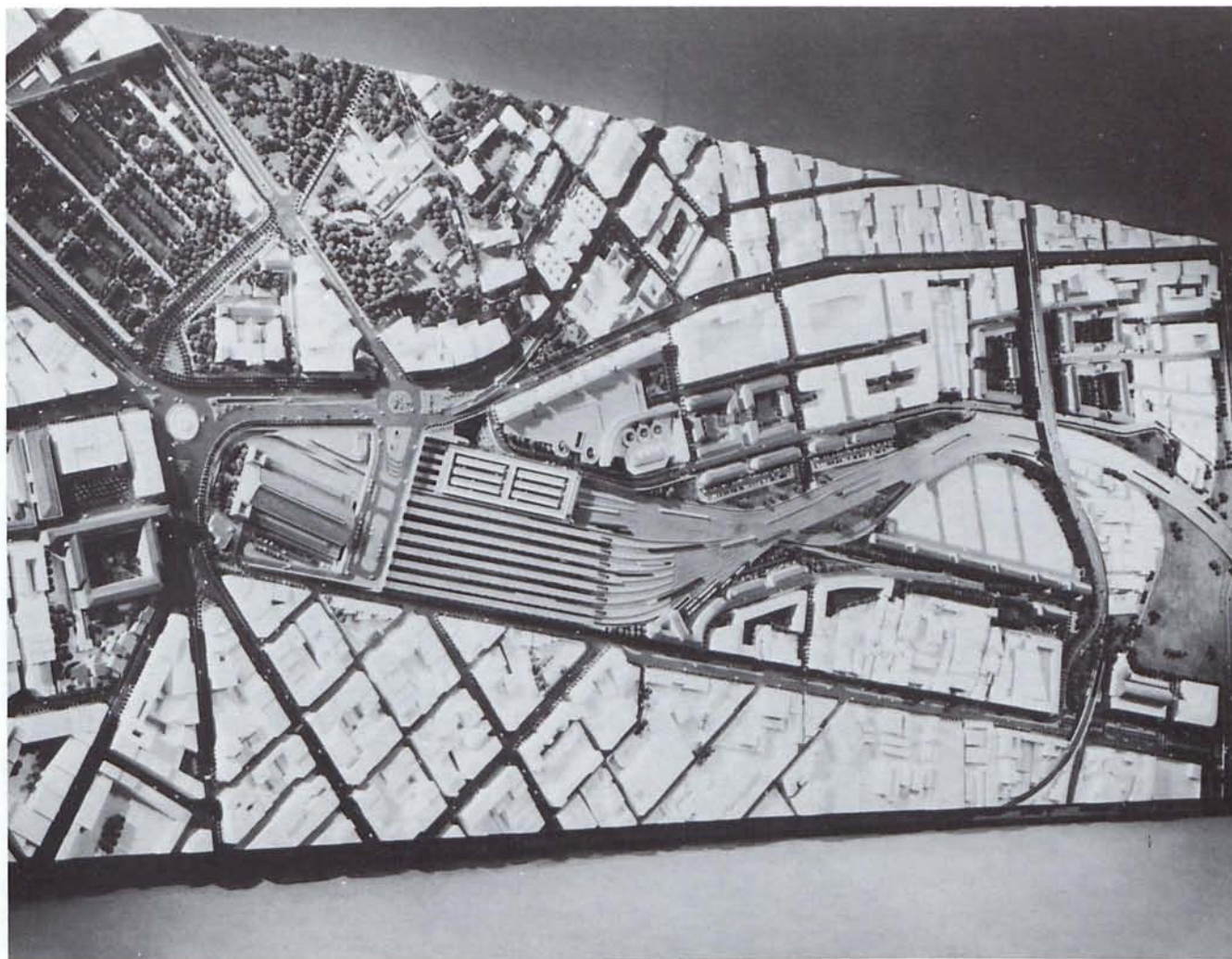
Del espacio para oficina previsto por el Plan, el 67 por 100 se sitúa en áreas exteriores al centro.

Se desarrollarán 5 nuevos ejes comerciales periféricos y 8 áreas comerciales para la implantación, por la iniciativa privada, de centros de venta: hipermercados, superservicios, pequeño comercio... y creación de 22 Centros Comerciales Integrados en áreas infradotadas comercialmente.

DAR PRIORIDAD AL EQUIPAMIENTO DE LA PERIFERIA

En los ocho distritos municipales el sur y sureste se localiza el 64 por 100 de las propuestas de equipamiento docente, el 70 de las sanitarias, el 65 de las deportivas, el 62 de las asistenciales, el 64 de las propuestas de equipamiento sociocultural.

— Tres nuevas Universidades en el sur y sureste, una Ciudad Olímpica, 6 Hospitales del tamaño medio.



Maqueta de la nueva ordenación de la Estación de Atocha.

— Cuatro grandes parques suburbanos de nueva creación y 12 de los 19 parques —o cuñas verdes urbanas— previstos

ARTICULAR LA CIUDAD DE MODO DESCENTRALIZADO

Se refuerzan las relaciones periféricas e interdistritales (hasta ahora las relaciones eran radiales).

Establecimiento en la red de transporte públicas de líneas «pasantes», que, atravesando el centro, conectan entre sí directamente los distritos periféricos.

COMPLETAR EL EQUIPAMIENTO

Creación de 246 nuevos centros docentes:

111 guarderías y centros preescolares

78 centros de EGB

53 institutos de BUP y FP

4 grandes centros de educación superior

Creación de 116 nuevos equipamientos deportivos:

61 pequeñas instalaciones deportivas de barrio

55 instalaciones deportivas intermedias y de ciudad

Gran complejo deportivo adecuado para el deporte de élite

Creación de 43 nuevos equipamientos sanitarios:

37 centros de salud, ambulatorios y consultorios

6 hospitales de tamaño medio

Creación de 105 nuevos equipos asistenciales:

51 residencias de tercera edad: 6.141 plazas

36 centros de día para tercera edad

Creación de 47 nuevos equipamientos socioculturales:

35 de ámbito local

8 de ámbito urbano

4 grandes equipamientos culturales singulares

Creación de 11 nuevos parques urbanos de mediano y gran tamaño:

2 cuñas verdes urbanas

Ampliación de 8 parques ya existentes

Asimismo, grandes parques y cuñas verdes suburbanas y miniáreas ajardinadas.

UN SISTEMA DE TRANSPORTE PÚBLICO

Coordinación de todos los medios públicos en un sistema integrado de transporte urbano, con tarifa única.

Creación de 10 nuevas estaciones urbanas de ferrocarril así como de aparcamientos en 9 estaciones de la periferia. El objetivo es, pues, ampliar la red ferroviaria, hasta ahora desaprovechada como acceso a la ciudad, y conectarla con el sistema de transporte urbano. Para ello se crean nuevos ramales y nuevas vías en los ya existentes y se prolongan los recorridos ferroviarios por el interior de la ciudad. Se trata, en definitiva, de establecer nuevas correspondencias entre ferrocarril, metro y autobús.



— Completarán el sistema radial ferroviario una red de líneas de autobuses suburbanos, con servicios express, coordinada así mismo con el sistema de líneas de metro y autobuses urbanos.

— 30 nuevos kilómetros de metro y 42 nuevas estaciones. Como complemento se crearán aparcamientos de «disuasión» en 6 estaciones de metro periféricas. De tal modo que el ciudadano pueda dejar allí su coche, moto, etc.

— Ampliación de las líneas y servicios de autobuses urbanos y establecimiento de una plataforma reservada al transporte colectivo que sería utilizada por un nuevo medio de transporte urbano de superficie: metro ligero, tranvía articulado, monocarril, etc.

Creación de 13 «intercambiadores de transporte» en los que se conectarán los distintos medios y líneas urbanos y suburbanos, en correspondencias directas y rápidas. Algunos estarán dotados de aparcamien-

tos, equipamiento comercial y servicios de diversos tipos.

LA RED VIARIA

Reforzamiento de la M-30 como principal distribuidor metropolitano, mejorando tramos, eliminando estrangulamientos y construyendo tres enlaces a desnivel.

Creación de un nuevo distribuidor metropolitano en el sur de la ciudad que duplicará la eficacia de la M-30 en el sector más congestionado.

Cierre del Tercer Cinturón en el Norte.

Ampliación y mejora de los accesos radiales, eliminando estrangulamientos, dotando de nuevos carriles y siete nuevos enlaces a desnivel con la red metropolitana.

Creación de una arteria interdistrital de la periferia sur.

Creación de una nueva vía transversal enlazando las carreteras nacionales II y III.

Construcción de 28 vías interdistritales y distritales y 7 enlaces a desnivel. Todas estas son soporte de actividades de ocio y esparcimiento además de canales de circulación rodada.

UN MARCO DE VIDA COMUNITARIA

Programa de peatonalización total o parcial en las áreas de casco antiguo, en los ejes de zonas de esparcimiento, o actividad peatonal intensa y en los cascos de los pueblos anexionados.

Así mismo se privilegiará al peatón abriendo nuevos bulevares y «calado de barreras» mediante pasos elevados a nivel o subterráneos.

Creación de 78 áreas miniajardinadas, con mobiliario urbano y equipamientos infantiles. Se aprovecharán plazas o solares vacantes.

Creación de 40 kilómetros de pasillos verdes: vías peatonales arboladas cerradas al tráfico, con carril bici y miniáreas estanciales, comunicando entre sí los parques y otros espacios abiertos extensos. Complementariamente, conversión de las zonas que bordean la M-30 en un doble parque peatonal continuo, con miniáreas de esparcimiento y «calado de barreras» para facilitar el acceso peatonal.

Programa de recuperación y recreación de la imagen urbana: limpieza de fachadas, tratamiento estético de medianerías y cerramientos, ordenación restrictiva y delimitación de espacios para la publicidad exterior, producción de grandes murales y otras creaciones artísticas al aire libre...

CONSERVAR Y RESTAURAR EL PATRIMONIO HISTORICO Y MONUMENTAL

Revitalización de la ciudad histórica y protección del patrimonio edificado en todo el recinto histórico del centro.



Tratamiento estético de las medianerías en Puerta Cerrada.

Mantenimiento de la tipología edificatoria tradicional en el Ensanche.

Conservación de colonias y viviendas unifamiliares.

Conservación y protección de edificios y conjuntos considerados de interés histórico, artístico o ambiental.

Rehabilitación de los edificios públicos, vacíos o infrautilizados, para que contengan otras actividades.

PRESERVAR Y TRANSFORMAR LAS AREAS VACIAS EXISTENTES

Creación de cuatro grandes parques públicos suburbanos:

- Manzanares Sur
- Manzanares Norte
- Este
- Olivar de Hinojo

La superficie superará las 18.000 hectáreas, con altas limitaciones de uso público y privado.

• Creación de 19 parques de mediano y gran tamaño

- Ampliación de otros 8 ya existentes
- Creación de 78 miniáreas ajardinadas
- 40 kilómetros de pasillos verdes: vías peatonales arboladas, cerradas al tráfico, con carril bici y miniáreas estanciales.

39 kilómetros de vías parque bordeando los parques suburbanos de nueva creación en el eje del Manzanares.

Establecimiento de 15 cuñas verdes suburbanas con una extensión conjunta de 3.200 hectáreas como suelo reservado al aprovechamiento agrario y con limitación de otros usos, para la preservación de las vaguadas y riberas de los cauces de agua.

Creación de enclaves compactos de pequeños huertos familiares de alquiler.

Recuperación de 258 kilómetros de vías pecuarias de dominio público.

MEJORAR LA CALIDAD AMBIENTAL

Puesta en marcha del Plan de Saneamiento Atmosférico y control estricto de la contaminación industrial, con traslado forzoso de las empresas cuya contaminación no pueda ser suficientemente reducida.

Conclusión y funcionamiento pleno del Plan de Saneamiento integral.

Erradicación de escombreras y basureros.

Ordenación de las líneas de transporte eléctrico y eliminación de las redes aéreas de media y alta tensión de todo el conglomerado urbano.

* * *

PROYECCION INTERNACIONAL DE MADRID

La presencia internacional de Madrid ha crecido espectacularmente en estos cuatro años. Bien porque en tanto que capital del Estado ha sido el lugar en el que se han celebrado actos de importancia destacable, bien porque sus actividades propias, inspiradas por la corporación municipal o por la iniciativa privada, han dado a la ciudad un relieve desconocido en el pasado.



La calle del Ferrocarril recién ordenada.

Desde el Campeonato Mundial de fútbol hasta la Conferencia de Seguridad y Cooperación en Europa —conocida en los medios políticos de todo el mundo como «la conferencia de Madrid»— la ciudad ha estado presente en la primera línea del interés informativo internacional. Un renacer de las iniciativas culturales, al que no ha sido ajeno al impulso que en esta materia ha dado la corporación municipal, ha convertido a la ciudad en una de las capitales culturales del mundo.

Junto a estos elementos hay que señalar también el protagonismo internacional de la ciudad en el terreno más específicamente municipal. Y en este sentido hay que destacar algunos elementos significativos. En este sentido hay que recordar que en el mes de marzo de 1981 se celebró en Madrid, organizado por este

Ayuntamiento, el 27 Consejo Internacional de la Federación Mundial de Ciudades Unidas.

En el mes de septiembre de 1981, organizado por la alcaldía de Madrid y con la asistencia de 3.000 alcaldes, procedentes de toda Europa, se celebra en nuestra villa el Congreso de los Estados Generales del Consejo de Comunas de Europa.

En el mes de noviembre de 1981, reunida la Federación Mundial de Ciudades Unidas en congreso, en la ciudad de Casablanca, con asistencia de 3.000 representantes de colectividades locales de todo el

mundo, D. Enrique Tierno Galván, alcalde de Madrid, fue elegido presidente de la Federación.

En Mayo de 1982 se reunió en Madrid la F.M.J.V. (Federación Mundial de Ciudades Hermanadas).

En junio de 1982 D. Enrique Tierno Galván, alcalde de Madrid, tras la celebración del 28 Consejo Internacional en Quebec, visita las Naciones Unidas, como presidente de la Federación Mundial de Ciudades Unidas.

En octubre de 1982 tiene lugar en Madrid el 1.º Encuentro de alcaldes de ciudades iberoamericanas, al que asistieron representantes de las veintidós capitales de estos países. Se constituyó la U.C.C.I. (Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas) y fue elegido presidente de la misma D. Enrique Tierno Galván, alcalde de Madrid.

Distinguido lector:

Deseamos sea de su agrado este número de la revista VILLA DE MADRID, y le agradecemos la atención que nos dispensa con su lectura. Dado que su juicio nos interesa en todo momento, puede enviarnos, si lo desea, cuantas sugerencias le gustaría ver realizadas en la revista.

Incluimos boletín de suscripción por si estuviese interesado en ello.

La sección de «Gestión Editorial de la Secretaría de Despacho de la Alcaldía-Presidencia», teléfonos 248 10 00, extensión 200, y 242 58 19, se encuentra a su disposición para atender cuantas consideraciones o encargos nos haga.

Muchas gracias.

BOLETIN DE SUSCRIPCION

Sección de Gestión Editorial. Secretaría de Despacho de la Alcaldía-Presidencia

NOMBRE

DIRECCION

LOCALIDAD

PROVINCIA

Se suscribe a la revista trimestral "Villa de Madrid".

Firma:

PRECIO POR SUSCRIPCION ANUAL

	Ptas.
España	700
Europa	1.400
América y resto del extranjero ..	2.000

	Ptas.
Número suelto España	175
Número suelto Europa	350
Número suelto América-extranjero	500

