

CAMBIAR EL PRESENTE GANAR EL FUTURO

**UN PROGRAMA DE ACCIONES
INMEDIATAS (P. A. I.) PARA
EL DISTRITO DE HORTALEZA**

ASOCIACIONES DE VECINOS

- | | |
|---------------------------|---------------------------|
| ■ Fuente de la Mora | ■ Canillas - San Fernando |
| ■ Manoteras - Querol | ■ Portugalete |
| ■ "La Unión de Hortaleza" | ■ Villa Rosa |
| ■ Cárcabas - San Antonio | ■ Barajas |
| ■ San Lorenzo | ■ Alameda de Osuna |
| ■ Pinar del Rey | ■ Barrio del Aeropuerto |

ASOCIACION DE AMAS DE CASA

- Nueva Esperanza de Canillas

**Coordinadora de Asociaciones Ciudadanas
del Distrito Municipal de Hortaleza**

NOVIEMBRE, 1978

UN PROGRAMA DE ACCIONES INMEDIATA PARA EL DISTRITO

■ En el Distrito Municipal de Horta experiencia piloto a nivel de Madrid

■ Conocimiento de los problemas y transformación del Distrito.

El pasado mes de julio la Comisión de Planeamiento y Coordinación del Area Metropolitana de Madrid (COPLA-CO) ha puesto en marcha un estudio en profundidad de los problemas y necesidades del Distrito Municipal de Horta. El objeto de este estudio, que debe estar concluido en diciembre, es elaborar un Programa de Acciones Inmediatas (P.A.I.) para intentar resolver y hacer frente a estos problemas y necesidades.

COMO NACIO EL P.A.I.: EL sus trabajos en el documento ENCUESTO ENTRE LA ADMINISTRACION Y EL MOVIMIENTO CIUDADANO

En febrero de 1978 la COPLA-CO hizo publico su documento «Problemas y perspectivas del Area Metropolitana de Madrid». Este documento hace un análisis de la historia del planeamiento en Madrid y una crítica de su situación actual. Como consecuencia se plantea la necesidad de reorientar los trabajos ya en marcha para la revisión del Plan General del Area Metropolitana bajo unas nuevas perspectivas; poner en marcha un proceso de información, participación y debate.

Los 1948. fuer las 5

PROBLEMAS Y REINDIVICACIONES VECINALES										1 CUESTIONES GENERALES									
1. MARCO LEGAL Y PLANEAMIENTO		2. INCUMPLIMIENTO DE LAS NORMAS DE LAS NORMAS DE PLANEAMIENTO		3. GEST. EQUIP. Y SERV. URBANOS		4. GRANDES ACTUACIONES		5. VIVIENDA		6. SERVICIOS URBANOS E INFRAESTRUC. BASICAS		7. ACCESOS Y RED VIARIA		8. TRANSPORTES		9. EQUIPAMIENTO		10. SANIDAD	
ENTIDADES CIUDADANAS																			
FUENTE DE LA MORA																			
MANOTERAS																			
UNION DE HORTALEZA																			
CARCABAS S. ANTONIO																			
PIÑAR DEL REY																			
SAN LORENZO																			
CANILLAS S. FERNANDO																			
V. ESPERANZA DE CANILLAS																			
VILLA ROSA																			
PORTUGALETE																			
BARAJAS																			
ALAMEDA DE OSUNA																			
BARRIO DEL AEROPUERTO																			

La participación ciudadana en marcha. Las principales reivindicaciones y planteamientos de las Asociaciones de Vecinos fueron resumidas por el equipo técnico que elabora el P.A.I. en estos primeros cuadros. Los círculos representan reivindicaciones planteadas y pendientes de resolución en los barrios del Distrito

PROBLEMAS Y REINDIVICACIONES VECINALES										2 EQUIPAMIENTOS									
9. ENSEÑANZA		10. SANIDAD		11. ESPARCIM. Y TIEMPO LIBRE		12. SERVICIOS ASISTENCIALES		13. SERVICIOS ADMINISTRATIVOS E INSTAL. DE SERVICIOS		14. EQUIPAMIENTO ESP. DE RECUP. USO PUBLICO		15. EQUIPAMIENTO COM. MUNICIPAL		16. EQUIPAMIENTO PRIVADO		17. EQUIPAMIENTO DE EDIFICIOS		18. EQUIPAMIENTO DE EDIFICIOS	
ENTIDADES CIUDADANAS																			

S (P.A.I.)

TO DE HORTALEZA

a la COPLACO ha puesto en marcha una

participación ciudadana, bases para una

s resumir así lo que puede suponer, al teoría:

I. pretende un co-
ento detallado y en
tidad de la situación
lemas del Distrito.

I. deberá canalizar
plazo las actuaciones
la Administración
as necesidades más
s.

I. tendrá que esta-
los criterios para la
a del planeamiento
tico general, para
medio y largo plazo
siendo resueltos los

problemas actuales y a la
vez se evite en el futuro
la repetición de los pro-
blemas y errores del pa-
sado.

EL P.A.I. Y LA PARTICIPACION CIUDADANA

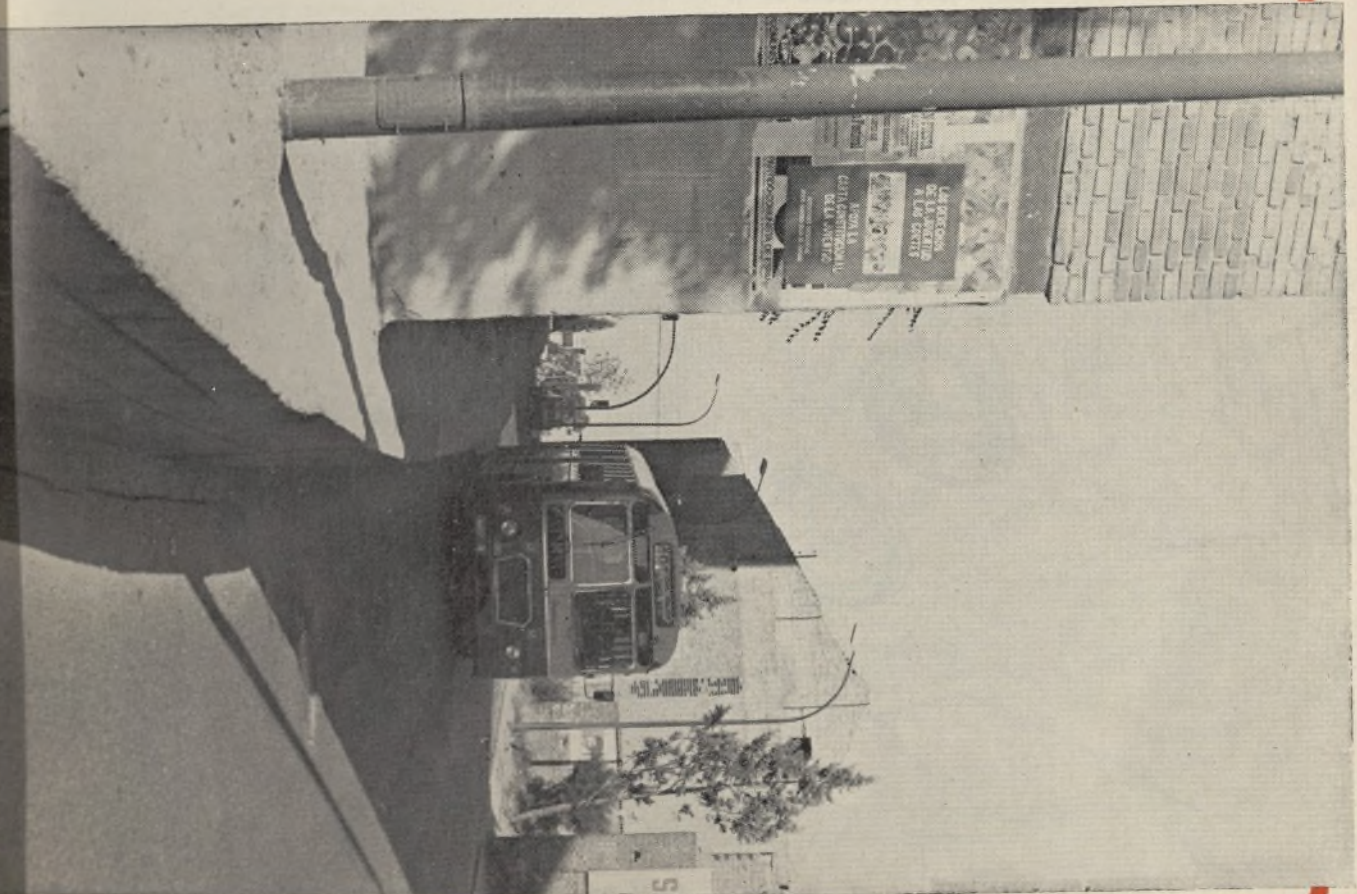
Está previsto que el P.A.I.
se realice garantizando la par-
ticipación ciudadana en la de-
finición de los problemas, así
como en la discusión y ela-
boración de las propuestas fi-
nales. Una de las pretensiones
del trabajo es conseguir una
información que haga posible
el diálogo entre la Adminis-

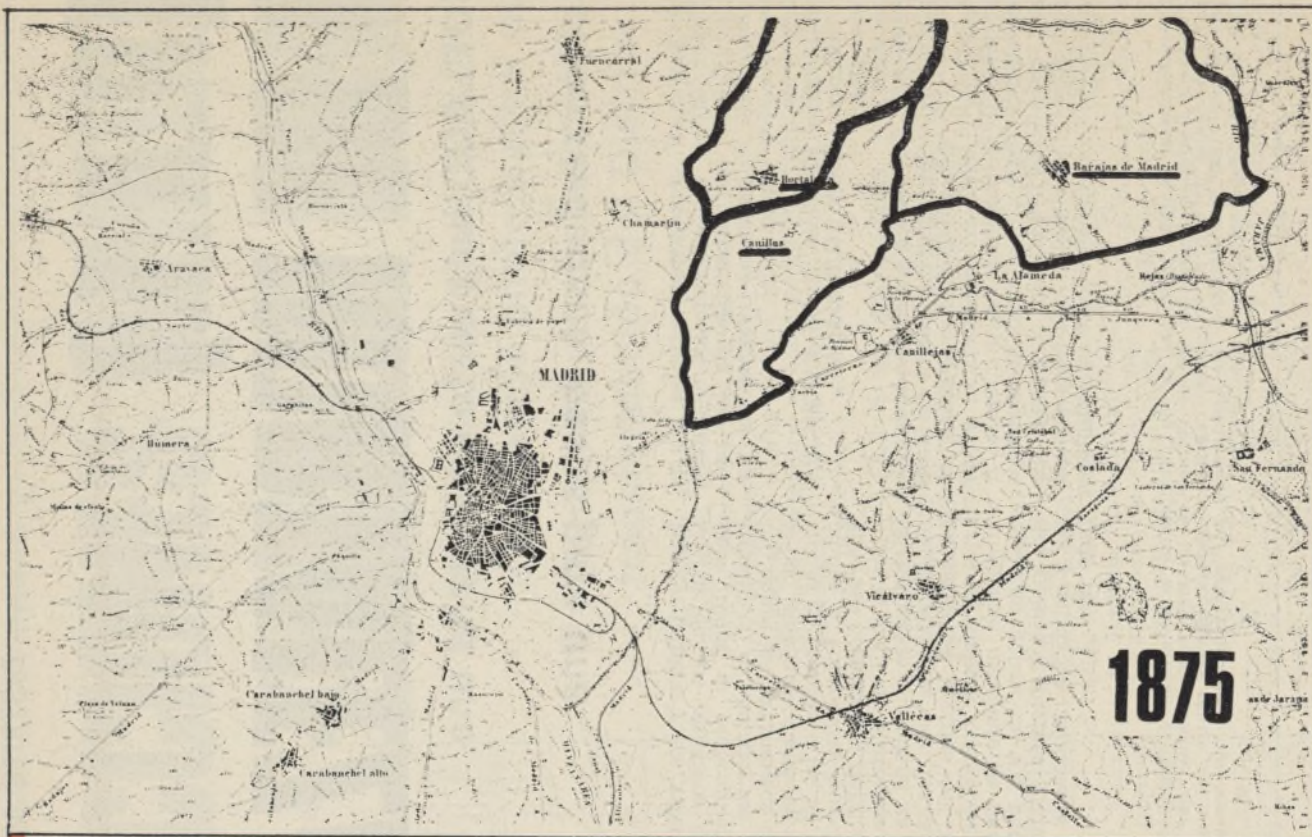
tración pública y los vecinos
acerca de los objetivos que
debe tener el planeamiento
urbano en el Distrito, así co-
mo sobre las prioridades que
deben señalarse para las ac-
ciones en marcha o las actua-
ciones a emprender por los
diversos organismos públicos.

En el P.A.I. de Hortaleza la
participación ciudadana ha si-
do ya iniciada por las Aso-
ciaciones de Vecinos del Dis-
trito. Y deberá reforzarse y
ampliarse mediante la parti-
cipación activa de los par-
tidos políticos, fuerzas síndica-
les y entidades ciudadanas de
todo tipo.

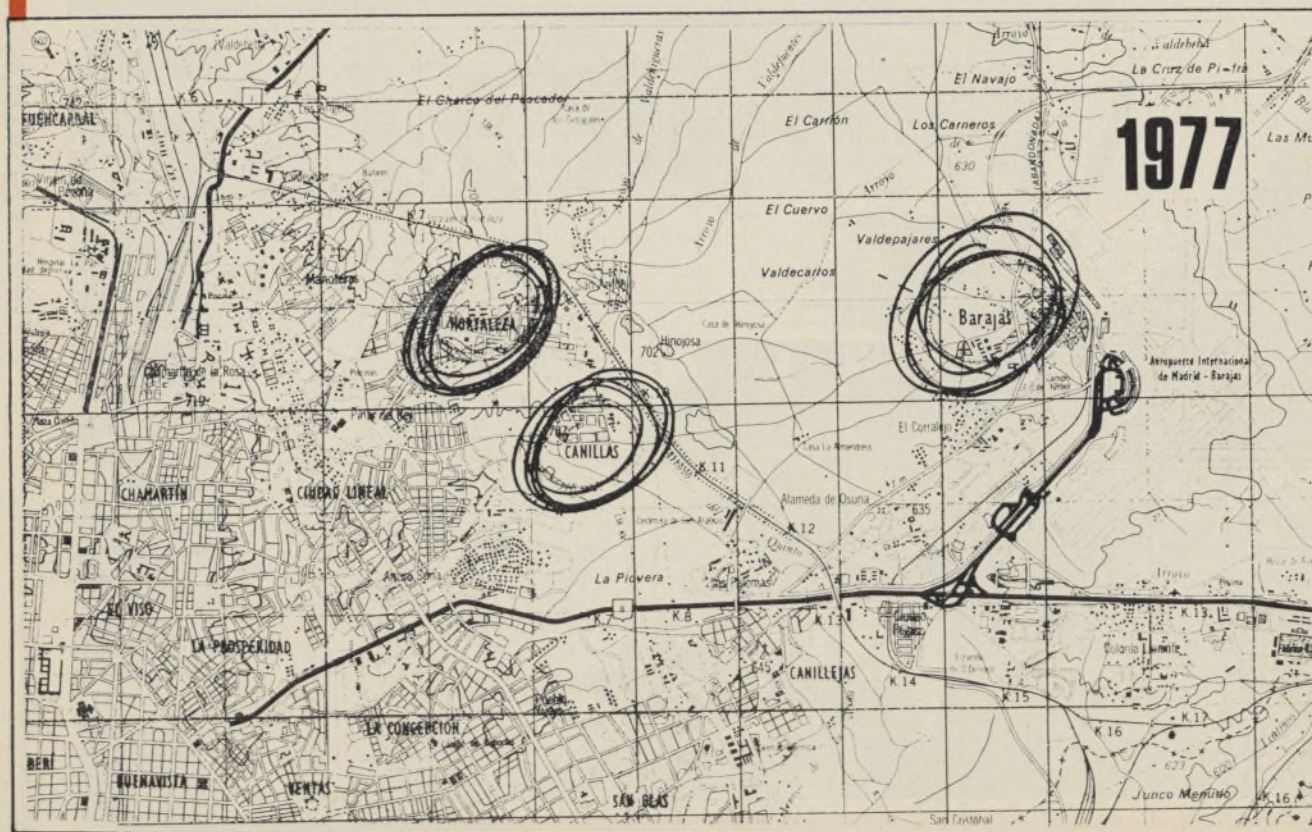
Los municipios de Hortaleza, Canillas y Barajas fueron anexionados al municipio de Madrid en
el llamado Distrito de Hortaleza, lo habitan 230.000 vecinos en las tres zonas urbanas que se
encuentran en torno a los viejos pueblos de Hortaleza, Canillas y Barajas. En el centro del mapa
se indican las áreas de zona rústica y anillo verde donde las Asociaciones de Vecinos defienden una segunda
"Casa de Campo" para Madrid.

PUNTO DE
LA MORA





Hace cien años destacaban en la zona nordeste de Madrid los municipios de Hortaleza, Canillas y Barajas. Desde entonces el pulpo de Madrid se ha ido extendiendo hasta absorber estos antiguos municipios rurales. En 1948 son anexionados oficialmente al municipio de Madrid. Y en 1970, en un cambio de límites municipales, se crea el actual Distrito Municipal de Hortaleza (Distrito 18) con los grandes núcleos creados en torno a los viejos pueblos de Hortaleza, Canillas y Barajas.



COORDINADORA DEL DISTRITO DE HORTALEZA HACE CAMINO AL ANDAR

La puesta en marcha de un PROGRAMA DE ACCIONES INMEDIATAS (P. A. I.) para el Distrito de Hortaleza no surge como un milagro. Detrás de ese posible P. A. I. están casi cuatro años de trabajo paciente de las Asociaciones ciudadanas del Distrito unidas en su Coordinadora. Hoy, nuestro continuo intento de pedir a la Administración Pública unas soluciones coherentes y planificadas a los problemas del Distrito han sido tenidas en cuenta, y el equipo de urbanistas y sociólogos de CINAM elabora por cuenta de la COPLACO, organismo responsable del urbanismo de Área Metropolitana de Madrid, un P. A. I. para nuestro Distrito Municipal.

OS PRIMEROS PASOS DE LA COORDINADORA

Los primeros contactos entre las Asociaciones del Distrito dan como resultado, en julio de 1975, un primer PROGRAMA REIVINDICATIVO DE ZONA. A finales de este año, representantes de todas las Asociaciones acudimos a la concejalía del Distrito para insistir sobre la solución de nuestros problemas y hacer entrega de una CARTA ABIERTA AL PRESIDENTE DE LA JUNTA MUNICIPAL. En 1976, la Coordinadora hace público su MANIFIESTO POR UN AYUNTAMIENTO DEMOCRATICO, en septiembre se hace entrega en la Concejalía de una detallada lista de las REIVINDICACIONES URGENTES de nuestros barrios, y en noviembre se pide al Ayuntamiento que defina un PLAN DE ACTUACION MUNICIPAL para el Distrito de Hortaleza. En 1977 la Coordinadora dedica su atención al megagráfico Plan de Urgencia del alcalde Aresacochaga. Frente a las partidas oficiales prestas por el Ayuntamiento, que no recogen las necesidades y problemas del Distrito, tantas veces expuestos por las Asociaciones ciudadanas, la Coordinadora presenta su propio PLAN DE URGENCIA.

LA ELABORACION DEL «LIBRO AZUL»

En abril de 1977 la Coordinadora pone en marcha un trabajo de encuesta en los barrios del Distrito sobre censos de población, viviendas, zonas de uso público y déficits de equipamientos. Este estudio, al que se le añade una nueva actualización del «Plan de Urgencia» de la Coordinadora, se concluye un año después y se publica bajo el título: EL DISTRITO DE HORTALEZA: HOY Y MAÑANA. En noviembre de 1977, ante la ineficacia municipal para resolver los problemas del Distrito, la Coordinadora hace pública su declaración SOBRE EL DETERIORO

DE LA SITUACION MUNICIPAL aprobada en un pleno de Juntas Directivas de todas las Asociaciones.

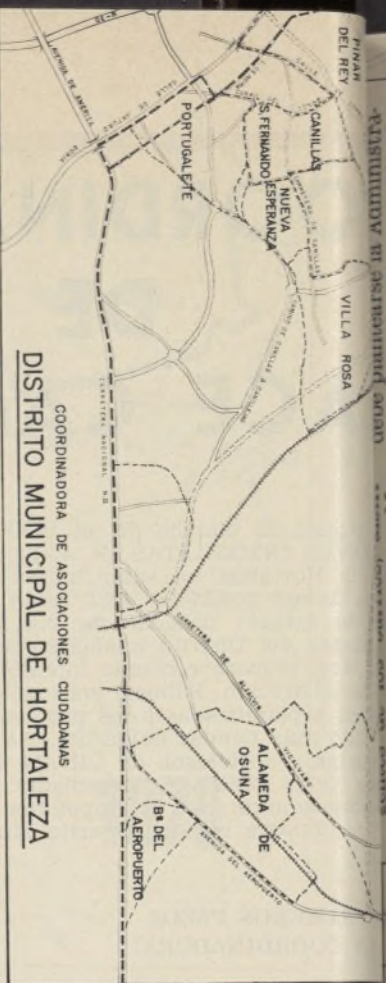
LA «CUMBRE» DE PORTUGALETE: LA PUESTA EN MARCHA DEL P. A. I.

El 2 de abril de 1978 la Coordinadora convoca una reunión en la Asociación de Portugalete para hacer la presentación pública de su «libro azul» EL DISTRITO DE HORTALEZA: HOY Y MAÑANA, ante los grupos parlamentarios de Madrid y la Administración Pública. El movimiento vecinal está representado en la reunión por el pleno de Juntas directivas de las Asociaciones del Distrito. Asisten a la reunión los Diputados por Madrid, Sócrates Gómez (PSOE), Donato Fuejo (PSP), José Martínez Emperador (AP) y Ramón Tamames (PCE). El diputado de UCD Oscar Alzaga delega su representación en Vicente Montesinos, y los senadores José Alonso (PSP) y Manuel Villar (ID) enviaron carta de adhesión al acto. Por la Administración estuvieron presentes: Carlos Conde Duque (COPLACO), Eduardo González (Tercer Teniente Alcalde), Antonio Vázquez (Delegado Municipal), Antonio Martínez Emperador (Concejal del Distrito) y Fernando de la Sota (Gobierno Civil). También asistió una representación de la Asociación de Promotores Inmobiliarios de Madrid: José González y Mario Gómez.

Todos los asistentes manifestaron su apoyo a los trabajos de la Coordinadora y a la propuesta de constituir, con sede en COPLACO, una comisión de trabajo conjunta entre la Administración, Asociaciones ciudadanas y partidos políticos para profundizar el estudio contenido en el «libro azul» y planificar las soluciones para el presente y el futuro del Distrito de Hortaleza.

El 13 de abril se celebra la primera reunión de esta Comisión conjunta. La COPLACO aprueba la puesta en marcha de un PROGRAMA DE ACCIONES INMEDIATAS para el Distrito de Hortaleza, como experiencia piloto a nivel de Madrid. Desde entonces, las Asociaciones ciudadanas participamos activamente en la elaboración de ese P. A. I. y asistimos regularmente a las reuniones que convoca la COPLACO para el seguimiento de los trabajos de información y estudio de los problemas; trabajos que deberán estar concluidos en diciembre de 1978.

Hoy una nueva etapa de trabajo se abre para la Coordinadora: ampliar y promover la participación ciudadana en la elaboración del P. A. I. y conseguir que este Programa no se quede en un simple estudio, sino que se convierta en lo que su propio nombre indica: un PROGRAMA DE ACCIONES INMEDIATAS para cambiar el presente y ganar el futuro de nuestro Distrito.



Los puntos principales del programa de trabajo que está desarrollando el equipo técnico de sociólogos y urbanistas del CINAM, sociedad de estudios contratada por COPLACO para la elaboración del P. A. I. del Distrito de Hortaliza, son los siguientes:

1. Metodología y programación de los trabajos;
2. Recogida de información por trabajo de campo;
3. Estudio del papel del Distrito en el conjunto de Madrid;
4. Análisis del tejido urbano;
5. La problemática de los equipamientos comuni-

tarios y de los servicios públicos; 6. El Distrito en el planeamiento urbanístico general; 7. Análisis del planeamiento parcial que afecta al Distrito; 8. Cumplimiento y efectos del planeamiento vigente; 9. Inventario de la propiedad inmobiliaria del sector público y de los planes y proyectos que afectan al área de estudio; 10. Delimitación de áreas de actuación, en virtud de su homogeneidad y problemática; 11. Definición de objetivos para la gestión urbana; y 12. Recomendaciones para la gestión urbana y contenido normativo del P. A. I.

presente, ganar el futuro

Para las Asociaciones de Vecinos del Distrito de Hortaliza, uno de los objetivos de su trabajo está claro: mejorar la actual situación de los barrios y conseguir que en el futuro no se cometan los mismos errores y abusos urbanísticos del presente y del pasado. En esta perspectiva situamos la posibilidad del Programa de Acciones Inmediatas (P. A. I.) que se ha comprometido a llevar adelante la Administración en nuestro Distrito. Es un Programa que, como mínimo, ha de contener las reivindicaciones y aspiraciones expresadas desde hace años por el movimiento ciudadano barrio a barrio desde sus Asociaciones, y colectivamente desde su Coordinadora en el documento El Distrito de Hortaliza: Hoy y mañana.

Problemas de chabolismo e infravivienda en EL CARMEN, QUEROL, VALDEVIVAR, PORTUGALETE, CANILLAS, LOS ANGELES o LOS OLIVOS. Barrios con tradición, cuya existencia está amenazada por nuevos planes urbanísticos (PORTUGALETE) o que pretenden legalizar y mejorar su situación (LAS CABAS y SAN ANTONIO). Zonas habitadas que carecen de alcantarillado, agua, pavimentación o alumbrado, como CERROS DE BUENOS AIRES, TEJAR. Barrios de promoción oficial que precisan reparaciones y obras de renovación, como los Poblados Dirigidos de CANILLAS, MANOTERAS o la UVA DE HORTALEZA. Barrios que precisan una remodelación total por el hacinamiento y mal estado de sus bloques: AEROPUERTO. Ba-

rios que, después de llevar años contritos, esperan todavía ver finalizadas las obras de urbanización: ORISA, VIRGEN DEL HENAR, VIRGEN DE LA SALUD, PINAR DEL REY. Viejos pueblos necesitados de obras de mejora: HORTALEZA o BARAJAS. Tendidos de alta tensión que cruzan los barrios de los ALPES, SANTA MARIA, SAN LORENZO o VILLA ROSA. Accesos estrechos o en mal estado como los de la AVENIDA DE SAN LUIS, AVENIDA DEL CARMEN; accesos a SANTA MARIA y VILLA ROSA; la comunicación entre el pueblo de BARAJAS y LAS COLONIAS, o la inacabada CARRERA DE CANILLAS. Transporte público agotador y una línea de Metro que tiene que concluir en NUEVA ES-

PERANZA y cuya puesta en funcionamiento se eterniza. Zonas y barrios necesitados de saneamiento y ruinas del Colegio Azul en CANILLAS, etc., etc.

Y junto a los problemas más urgentes, la solución también de aquellas cuestiones que son indispensables para hacer que un Distrito habitable por mujeres y hombres, por jóvenes, ancianos y niños que precisan educación y deporte, que necesitan garantizar su salud, que desean pasear o jugar al aire libre en parques y jardines, que aspiran a desarrollar su cultura en centros sociales. También estos grandes temas tienen nombres y soluciones concretas planteadas de continuo por el movimiento ciudadano. Defender de la especulación inmobiliaria la ZONA CENTRAL del Distrito, las 5.000 hectáreas (rectángulo de 9 kilómetros de largo por 6 kilómetros de ancho), situadas más allá de la vía del ferrocarril, hoy sin edificar y delimitadas como zona rústica y de anillo verde, donde se ha de conseguir una segunda "Casa de Campo" para distribuir de los madrileños. Defensa del pinar, de PINAR DEL REY, amenazado de destrucción por la nueva autopista Cuzco-Barajas. Construcción del parque municipal entre MANOTERAS y HORTALEZA o del que se puede habilitar en los alrededores de la ermita de Nuestra Señora de la

Sociedad en BARAJAS. Apertura del parque "El Capricho" en ALAMEDA DE OSUNA, conjunto artístico a conservar y utilizar. Construcción de guarderías, centros escolares de E. G. B., Institutos y Centros de Formación Profesional. Construcción de los centros sanitarios que terminen con nuestra dependencia del saturado Ambulatorio de San Blas, situado fuera de nuestro Distrito. Construcción de Polideportivos, como el de VILLA ROSA o el previsto entre HORTALEZA y MANOTERAS. Creación de Centros sociales y culturales utilizando antiguas instalaciones del Movimiento y del Auxilio Social como el de CANILLAS o el Hogar "Clara Eugenia" en la zona de HORTALEZA, habilitando viejos locales como el antiguo Ayuntamiento de BARAJAS, y construyendo los tres Centros Cívicos municipales previstos en el Distrito: SANTA MARIA en Hortaliza, CARRIL DEL CONDE en Canillas y ALAMEDA DE OSUNA en Barajas.

Los ejemplos señalados son sólo una muestra de las reivindicaciones y problemas acumulados en nuestro Distrito. El Programa de Acciones Inmediatas en marcha, si llega a ser efectivo, puede ser el comienzo de una política de soluciones, esto sí la Administración que hoy lo promueve no lo malogra a la hora de hacerlo realidad. La Administración, una vez más, tiene la ocasión y la palabra.

[illegible]

debe planearse la Administración pública. Elemento fundamental del P.A.I. deberá ser también la coordinación de las acciones e inversiones que los distintos organismos públicos están realizando o van a realizar en un futuro inmediato. Asimismo, en el P.A.I. se estudiará la situación de los diversos planes de urbanismo, que afectan al Distrito, que afectan a la solución y su adecuación a la solución de los problemas que se detecten a lo largo del trabajo, definiendo, al mismo tiempo, los criterios que deben orientar la revisión del planeamiento vigente.

tos y pueblos del Area Metropolitana de Madrid mientras dura la elaboración del nuevo planeamiento.

Por otro lado, en abril de 1978 la COORDINADORA DE ENTIDADES CIUDADANAS del Distrito de Hortaleza dio por concluida una etapa importante de sus trabajos de puesta en común de experiencias, reivindicaciones y problemas de las Asociaciones que la integran. La Coordinadora presentó en ese mes ante diputados de Madrid, y representantes de la Administración Pública el resumen de

El principal obstáculo para el P. A. I.:

LA MARAÑA ADMINISTRATIVA

Para que el Programa de Acciones Inmediatas (P.A.I.) que se prepara para nuestro Distrito no se quede sobre el papel, es indispensable que todos los planes urbanísticos que inciden sobre el Distrito y las actuaciones presentes y futuras de la Administración sean coordinadas por un organismo gestor que sea capaz de convertirlo en realidad.

Para hacernos una idea de las dificultades que esto implica, presentamos un inventario de la maquinaria de planes y organismos que de alguna forma tienen o pueden tener incidencia en nuestro Distrito:

PLANEAMIENTO URBANISTICO ESPECIAL Y PARCELA ESPECIAL Y PARCELA ESPECIAL

CO GENERAL, ESPECIAL Y PAR-
CIAL; Plan General del Area Me-
tropolitana. Ordenanzas municipa-
les de la Paz. Plan Especial de Ciu-
dad Lineal. Planeamiento parcial
vigente. Actuaciones sobre el suelo
rústico y suelo verde.

INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS Y DE TRANSPORTE: Plan

CAS Y DE TRANSPORTE, Plan Especial de Urgencia de Barridas (Ayuntamiento), Plan de Saneamiento (Ayuntamiento), Plan Especial Integral (Ayuntamiento), Plan Especial de Infraestructuras Básicas (COPLACO), Plan Especial de Infraestructuras de Transporte (COPLACO), Red Arterial (Ministerio de Obras Públicas), Plan de Ejecución (Ayuntamiento), Red de Nucleo (Ayuntamiento), Red Arterial Ferroviaria (RENFE).

— **Deportivo:** Consejo Superior de Deportes (Ministerio de Cultura), Programa de Centros Polideportivos (Ayuntamiento).

— **Zonas Verdes:** Programa de Parques y zonas verdes (Ayuntamiento). Plan de Esparcimiento (COPLACO).

EQUIPAMENTOS:

- Enseñanza: Dirección General de Programación de Inversiones (Ministerio de Educación), Gobierno Civil, Plan de Centros de Enseñanza (Ayuntamiento).
- Sanidad: Subsecretaría de la Salud (Ministerio de Sanidad), Subdirección General de Centros Sanitarios Asistenciales, Subsecretaría de la Seguridad Social, Plan de Centros de Urgencia (Ayuntamiento), Subdirección de la Comunidad, Subdirección de la Comunidad, Feminista (Centros de Orientación Familiar).
- Asistencia: Dirección General de Asistencia Social, Plan de Guarderías (Ministerio de Trabajo), Delegación de Cultura y Sanidad (Ayuntamiento).
- Cultural: Centros Sociales Dirección General de Desarrollo

■ **VIVIENDA:** Programa de Viviendas Sociales-VISOMSA (Ministerio de Obras Públicas-Ayuntamiento). Programa de erradicación de chabolismo e infravivienda. Urbanización Poblados Dirigidos y UVAS (Instituto Nacional de la Vivienda).

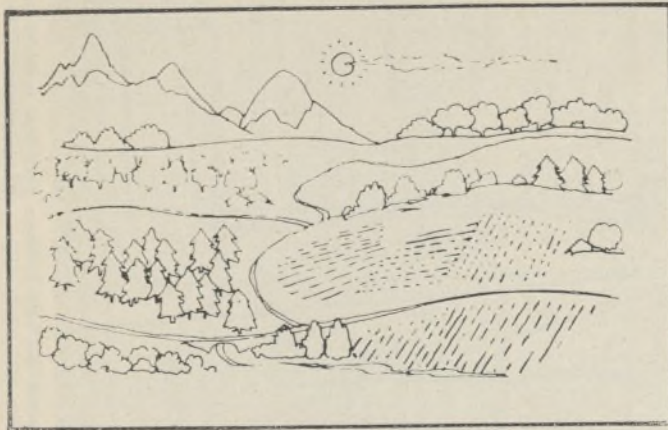
Esta es una muestra de la maraña en la que entran y, normalmente, se pierden las reivindicaciones vecinales y ésta es la maraña en la que el P.A.I. previsto para nuestro Distrito corre el riesgo de naufragar. El reto que el movimiento ciudadano del Distrito de Hortaleza lanza a la Administración está claro: que las posibilidades de futuro que abre el P.A.I. no se malogre, una vez más, por la maraña ineficaz de toda esta burocracia administrativa.

Cambiar el

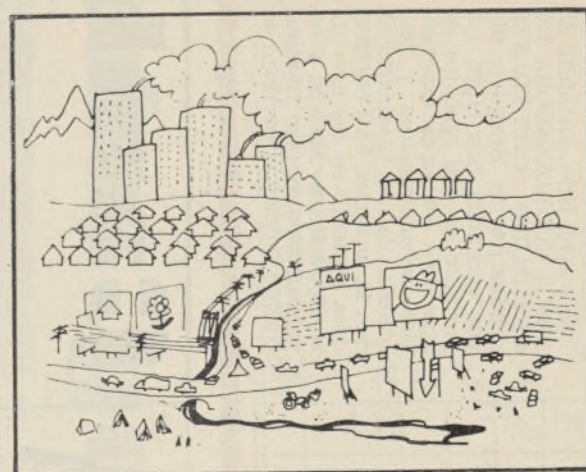


Las torres de alta tensión presiden parques infantiles abandonados y las zonas a equipamiento escolar o deportivo.

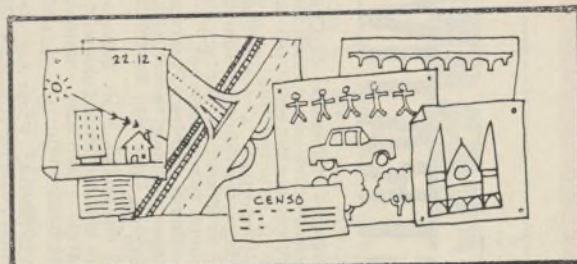
EL DISTRITO DE HORTALEZA EN CUATRO ETAPAS



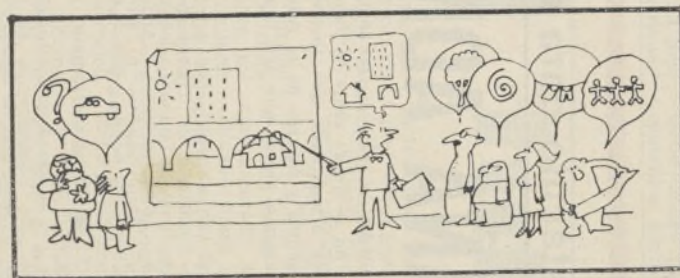
Antiguamente los viejos pueblos de Hortaleza, Canillas y Barajas presidían la vida campesina de una gran zona rústica al noroeste de Madrid.



Un desarrollo urbano incontrolado y especulador ha ido cubriendo por oleadas esta zona rústica con barrios donde hoy vivimos unos 250.000 madrileños venidos de todas partes y sufriendo problemas de todo tipo.



Para intentar mejorar el presente de nuestros barrios y conseguir que en el futuro no se repitan los desaguisados del presente, las Asociaciones ciudadanas hemos conseguido, después de muchas idas y venidas, que los Organismos públicos pongan en marcha un PROGRAMA DE ACCIONES INMEDIATAS (P. A. I.) para el Distrito Municipal de Hortaleza.



Para conseguir que este P. A. I. no se quede sobre el papel, se convierta en una realidad y recoja las soluciones que venimos proponiendo hace años las Asociaciones ciudadanas, son necesarias la presión y la participación de todos. Los Organismos públicos suelen olvidar pronto lo que prometen. Incorpórate a las Asociaciones del movimiento ciudadano de tu barrio, préstales tu apoyo y tu colaboración. Organízate para poder exigir la solución de nuestros problemas, para poder mejorar el presente y ganar el futuro.

**COORDINADORA DE ASOCIACIONES CIUDADANAS
DEL DISTRITO MUNICIPAL DE HORTALEZA**