

1
665
669
AYUNTAMIENTO DE MADRID



MOCIÓN

248

DIRIGIDA A LA

COMISIÓN DE HACIENDA

Y PLAN DE

HABILITACIÓN DE RECURSOS EXTRAORDINARIOS

para conjurar la crisis obrera y las contingencias por el encarecimiento de artículos de primera necesidad.

FORMULADO

por el Excmo. Sr. D. Joaquín Ruiz Giménez,

ALCALDE PRESIDENTE



MADRID

IMPRENTA MUNICIPAL

1916

MOCIÓN

DIRIGIDA A LA

COMISIÓN DE HACIENDA

Y PLAN DE

HABILITACIÓN DE RECURSOS EXTRAORDINARIOS

para conjurar la crisis obrera y las contingencias por el encarecimiento de artículos de primera necesidad.

FORMULADO

por el Excmo. Sr. D. Joaquín Ruiz Giménez,

ALCALDE PRESIDENTE



MADRID
IMPRESA MUNICIPAL

1916

Sr. Vicepresidente de la Comisión segunda:

Causas sobradamente conocidas por todos y que tienen su origen en la gran conflagración europea, colocan en estos momentos al Excmo. Ayuntamiento frente a cuatro problemas que, si no tienen solución rápida, podría degenerar en conflictos, de más difícil y costoso remedio después.

Profundamente trastornadas, no ya la vida local, sino toda la economía nacional, por las naturales repercusiones de la crisis sin ejemplo, por que atraviesa el comercio mundial; rota la vida de relación en que se asientan el intercambio de los productos naturales y manufacturados en cada país, para armonizar la producción con el consumo; sin los medios indispensables, en consecuencia, para hacer llegar a nuestra nación productos esenciales para la vida, de que ha menester, y ante el retraimiento, en fin, del capital por falta de orientaciones y de las seguridades requeridas para darle empleo, la Alcaldía Presidencia, después de preocuparse, tanto como lo viene haciendo, de que los 11.000 hombres que huelgan en sus oficios por la paralización, casi absoluta, de la edificación urbana, principal y casi única industria que tiene esta Capital, en relación con la importancia de la urbe, puedan llevar a sus hogares lo más preciso para su sustento, tiene el deber de prevenirse para el momento ya muy próximo, en que agotados los recursos votados para conjurar la crisis obrera y continuando la causa que tiene alejados de sus oficios a tantos hombres, no se conviertan en mendigos tantas familias obreras.

Obligación legal es de todas las Autoridades, como también es deber moral de las entidades, poner en juego toda la inteligencia y todo su poder, para impedir que la desesperación, mala consejera y peor conductora, penetre en los hogares de tantos infelices que solo viven de un jornal.

Para mayor desdicha, paralelamente a la falta de ocupación habitual para tan crecido número de obreros, marchan calamidades de efectos más sensibles en la vida del proletariado, como el encarecimiento de las subsistencias, y ya se han hecho anuncios de próxima e irremediable subida en el precio de artículos de primera necesidad como el pan y la carne. Únase a ésto la exorbitante alza operada en el precio de los carbones minerales y vegetales, y, lo que es más sensible, la escasez de este artículo y convendremos todos en que no se debe perder día en buscar solución a tantos males, poniendo en ello, al mismo tiempo, prontitud, reflexión y energía, elevando así nuestros deberes a la misma altura de las circunstancias.

La Alcaldía Presidencia, que desea colocarse en estos momentos en el puesto que la corresponde, y con perfecta conciencia de sus deberes y de sus responsabilidades, inicia, por la presente exposición, un plan de disposiciones de carácter económico y de policía de abastos para hacer frente a los graves problemas palpitantes; plan que somete para su perfeccionamiento al estudio de la digna Comisión de Hacienda, para que ésta deduzca dictamen para ante el Concejo.

Ahora bien, como los males que tratamos de remediar o atenuar son sobradamente serios y las soluciones son urgentes, la Alcaldía al examinar la cuestión bajo su aspecto económico, ha llegado a las siguientes conclusiones:

Primera. Que el presupuesto ordinario de la Villa, si bien va desarrollándose bajo una normalidad satisfactoria, no debe pensarse cuando se trata de buscar recursos de alguna cuantía para conjurar aquellos graves conflictos en que podremos disponer de excedentes, porque aún en caso de resultar, no constituiría un recurso de presente, si no de utilización después del 31 de diciembre próximo, y, por tanto, no sirve para fundamentar serias operaciones de Tesorería.

Segunda. Que la anomalía iniciada en los principales mercados bursátiles al estallar la guerra europea, al no permitir al Excmo. Ayuntamiento movilizar su cartera de títulos de Empréstitos, creados para la ejecución de las grandes obras públicas, como la Necrópolis, el Matadero general, la reforma viaria conocida por la *Gran Vía* y el saneamiento general del subsuelo, y para no suspender aquellas obras, el Concejo siguiendo una buena política financiera, ha obtenido del Banco de España, con la garantía de los títulos pendientes de negociación pública, los créditos precisos para atender a los compromisos de aquellas grandes obras públicas, por cuya circunstancia y por la de no estar auto-

rizado en las bases generales de aquellos Empréstitos, no hay posibilidad de obtener ahora fondos para las calamidades que tratamos de conjurar, tomando por base aquellas emisiones de Deuda.

Si, pues, el presupuesto ordinario no ofrece medio alguno positivo de obtener el crédito que se necesita al objeto indicado, y los presupuestos extraordinarios vigentes votados a base de Empréstitos, no ofrecen tampoco la manera de conseguirlo; no pudiendo, asimismo, el Municipio contraer compromisos de préstamo, con obligación de reembolso forzoso a corto plazo, o sea dentro del año venidero, porque ésto, sobre alterar el perfecto equilibrio de nuestra administración económica, logrado después de muchos años y de no menos sacrificios, para formar el crédito que tanto ha permitido realizar en favor de Madrid en estos últimos tiempos, se ocurre a la Alcaldía, que dada la cantidad de numerario que se requiere a los altos fines enunciados, sería fácil y seguro obtener los fondos que necesitamos por un anticipo reintegrable en cuatro ejercicios, mediante la emisión de *Bonos* del 5 por 100, cuya principal garantía, para sus poseedores, podría consistir en ser considerados como metálico para el pago de arbitrios e impuestos, en el caso de no ser satisfecha a su vencimiento la amortización, la cual se realizaría por cuartas partes de la emisión y por un sorteo anual; dedicándose a constituir un *Fondo de amortización* extraordinaria, las sumas obtenidas por auxilios o aportaciones voluntarias que realicen personas y entidades de la Corte, para fines de tan elevado espíritu social como el que nos ocupa, en la parte que exceda de 100.000 pesetas. Tantas y tan repetidas pruebas de civismo han dado las clases pudientes de la Sociedad madrileña y tan a diario lo practican las asociaciones, los grandes establecimientos bancarios, los Círculos y Casinos, etc., etc., que al primer requerimiento, es seguro que habrán de responder con exceso sobre nuestros cálculos.

Por la operación que tengo el honor de someter, el presupuesto ordinario vigente tomará a su cargo únicamente 50.000 pesetas por el interés de los Bonos durante dos trimestres; el presupuesto del año próximo abonará 75.000 pesetas por intereses y 500.000 de amortización, minorada en su caso esta última cantidad con la que ofrezca el *Fondo de amortización*, constituido con los auxilios voluntarios antes dichos; y en este orden seguirán los presupuestos de los años 1918, 19 y 20.

Considerando que la crisis obrera, analizada bajo las formas en que se presenta y por las causas que la han determinado, es un problema puramente nacional, y, por tanto, al Estado corresponde la resolución, y disponiéndose el Ayuntamiento de Madrid a utilizar el máximo de su esfuerzo económico y financiero para resolver los graves problemas locales que ha acentuado la inmigración de numerosos braceros de provincias, la Alcaldía Presidencia estima que el Excmo. Ayuntamiento debe solicitar, y obtendrá seguramente del Estado, un crédito no menor de 500.000 pesetas, especialmente dedicado a proporcionar el jornal de dos pesetas a los obreros sin trabajo; no dando lugar a que sean despedidos por falta de recursos los 11.000 obreros que hoy obtienen aquel medio de subsistencia.

Refiriéndonos ahora a las disposiciones que conviene adoptar en punto a policía de abastos, la Alcaldía estima que hay que estar preparados para el caso de que la Junta reguladora del precio del pan considere, en un momento dado, que existen razones legítimas para elevar el precio del artículo por el alza en el elemento primario de la fabricación, como lo es la harina.

Como el aumento en el precio del pan candeal, en circunstancias como las presentes, en que las clases menos pudientes sufren con sus haberes ordinarios el incremento en el precio de otros artículos indispensables para la vida, como el azúcar, carbón, patatas, leguminosas, hortalizas y verduras, etc., conduciría a infinitas familias a situaciones insostenibles, opinamos que la Excmo. Corporación municipal, por el intermedio de la Junta reguladora, llegado aquel caso, debe procurar primero, que no falte pan en Madrid, y segundo, que el vecindario, en tanto las harinas no descieran a su cotización actual, tendrá los 147.099 kilogramos de su consumo diario de pan candeal a los precios que hoy rigen, mediante el abono a los fabricantes de una *prima de producción* equivalente al sobreprecio en las harinas, acreditados por certificados de las compras y de producción ante la expresada Junta bajo la inspección constante de la misma y con las responsabilidades que señala el art. 547 del Código penal.

Con relación a las carnes frescas, la Alcaldía ha recibido en los últimos días copia de las conclusiones de la Asamblea de los gremios celebrada, y, por tanto, existe público anuncio de elevación del precio de dicho artículo para dentro de ocho días, ante el alza operada en la cotización del ganado en vivo, motivada por la escasez.

La Excmo. Corporación municipal no puede conceder todo cuanto de ella se demanda en las conclusiones de aquella Asamblea, porque esto equivaldría a privarse, por atender a uno de los muchos factores que forman el problema de las subsistencias, de los medios que necesita para atenuar, ya que no conjurar, los efectos de cada una de las derivaciones del conflicto.

La representación de aquellos gremios, que no puede desconocer los deberes y disponibilidades del Ayuntamiento, contribuirá a la obra común, aceptando sus aspiraciones mínimas, y por ello, la Alcaldía estima, que la Excmo. Corporación municipal, a semejanza de lo que proponemos para hacer

frente, en su caso, a la subida del pan, y siguiendo un sistema preconizado por la práctica en organizaciones municipales, reputadas como perfectas del extranjero, podría abonar a los tablajeros, en los que como vendedores directos para el consumo reflejan las cotizaciones de los artículos, una prima de 0'10 pesetas en kilogramo de carne fresca de vacas, bueyes, toros, terneras y lanares, adquiridas en el Matadero de esta Villa para su venta al público en sus establecimientos, durante los meses de abril y mayo, que a 1.416.946 kilogramos por mes, representan un auxilio de 283.389 pesetas, mediante el cual quedarían obligados a no elevar el precio de aquellas carnes.

Una Junta inspectora, compuesta de seis Sres. Concejales, dos abastecedores, el Presidente y Secretario de la Asociación de Ganaderos, y dos tablajeros, presididos por el Sr. Alcalde Presidente, quedaría encargada de reglamentar los abonos de la prima o auxilio y de velar por la pureza del acuerdo de la Corporación.

Por último, la Alcaldía viene dedicando especial atención a otro de los términos del magno problema de actualidad, nacido por la escasez de carbón, que sobre hacer sentir sus efectos en todos los hogares de los vecinos de Madrid, la falta del elemento primario para la obtención del fluido de gas para el alumbrado público, nos llevaría a un conflicto de tan fatales consecuencias para la vida urbana y tranquilidad pública, que la Alcaldía, anticipándose a los acuerdos que pueda adoptar el Excelentísimo Ayuntamiento y llevando sus previsiones más allá, si se quiere, de lo que puede suceder, ha conferenciado con las principales Compañías productoras de fluido eléctrico, para estudiar y tener dispuesto un servicio supletorio de alumbrado público por electricidad; adquiriendo las seguridades de la posibilidad de su implantación, sin otro inconveniente que el mayor gasto que ocasionaría la adquisición de cables a precios elevados y la posibilidad de obtenerle de una casa constructora, establecida en España, con la que se ha iniciado la gestión.

De aquí, que la Alcaldía proponga la habilitación de un crédito en el presupuesto extraordinario para los gastos de instalación, entretenimiento y otros que ocasione el servicio de alumbrado eléctrico supletorio, ya que el consumo de fluido sería satisfecho con cargo a la consignación para el alumbrado público del presupuesto ordinario.

En mérito de lo expuesto la Alcaldía Presidencia tiene el honor de someter a la Comisión de Hacienda las siguientes conclusiones:

Primera. La aprobación del presupuesto extraordinario que se acompaña por importe, así en los gastos como en los ingresos, de 2 600.000 pesetas.

Segunda. La aprobación de las bases que se adjuntan para emitir «Bonos de la Villa de Madrid» por valor nominal de 2.000 000 pesetas, al 5 por 100 de interés anual y amortizables en cuatro años.

Tercera. Que en el presupuesto ordinario de 1917 y los tres sucesivos se consignen los créditos necesarios para pago de la amortización e intereses de los Bonos que se hallen en plaza. Los intereses que venzan en el presente año se abonarán con cargo a las economías acusadas trimestralmente, dentro de los créditos del art. 5.º, cap. IX del presupuesto de Gastos, en el que quedará habilitado el concepto correspondiente al pago de los intereses de los Bonos que se crean.

Cuarta. Que sean sometidos a la sanción de la Junta municipal todos los acuerdos expresados en las anteriores conclusiones.

Quinta. Que se solicite del Excmo. Sr. Gobernador civil de la Provincia, la sanción del acuerdo de la conclusión primera y la oportuna autorización para negociar en su caso, al tipo inferior al nominal los expresados Bonos, y para adjudicar, sin las formalidades de subasta, la confección y tirada de los títulos; como caso comprendido en el art. 41 del Real decreto e Instrucción de 24 de enero de 1905.

Sexta. Que se solicite del Excmo. Sr. Ministro de Fomento la consideración como valores públicos cotizables en Bolsa, de los Bonos que se trata de emitir.

Séptima. Que la Junta reguladora del precio del pan, cuando lo considere oportuno por el alza en las harinas, disponga el abono a los fabricantes de pan candeal de una prima de producción, equivalente al sobreprecio de aquél artículo, que se acredite por certificados de las compras y gastos hasta la fábrica, y de la producción para el consumo en Madrid, al precio actual; quedando las fábricas bajo la inspección constante de la Junta, y advertidos los dueños de las responsabilidades en que incurrir con arreglo al art. 547 del Código Penal.

Octava. El abono a los tablajeros de un auxilio de 0'10 pesetas en kilogramo de carne fresca de vaca, buey, toro, ternera y lanares, adquirida en el Matadero de esta Villa para la venta en sus establecimientos, durante los meses de abril y mayo, mediante quedar obligados a no elevar el precio de aquellas carnes.

A este fin, se nombrará una Junta inspectora, compuesta de seis Sres. Concejales, dos abastecedores, el Presidente y el Secretario de la Asociación de Ganaderos y dos tablajeros, presidida por el excelentísimo Sr. Alcalde encargada de reglamentar los abonos del auxilio, de disponer los pagos con

cargo al crédito habilitado dentro del presupuesto extraordinario y de velar por el exacto cumplimiento de este acuerdo de la Excmo. Corporación municipal.

Novena. Que se estudie la instalación de una red de alumbrado público provisional por electricidad, formulándose al Excmo. Ayuntamiento con urgencia el correspondiente proyecto y presupuesto y siendo cargo todos los gastos de instalación y entretenimiento al crédito habilitado en el presupuesto extraordinario, facultándose a la Alcaldía Presidencia para proseguir las gestiones iniciadas a dicho fin.

La Comisión, no obstante, propondrá al Excmo. Ayuntamiento lo que estime más conveniente.

Madrid, 24 de marzo de 1916.--JOAQUÍN RUIZ GIMÉNEZ.

BASES GENERALES PARA LA EMISIÓN DE "BONOS DE LA VILLA DE MADRID,,

1.^a El Ayuntamiento emitirá dos millones de pesetas, representadas por *Bonos de la Villa de Madrid*, con aplicación estricta a los gastos consignados en el cap. IX del presupuesto extraordinario que se acompaña a estas Bases, formado para atender a las contingencias por la escasez y encarecimiento de artículos de primera necesidad y para conjurar la crisis obrera.

2.^a La emisión constará de 4 000 títulos al portador, de a 500 pesetas nominales, y llevarán la fecha de 1 de abril próximo, siendo el primer cupón el de vencimiento de 1 de julio.

3.^a Los Bonos así emitidos devengarán el interés de 5 por 100 anual, pagadero por trimestres vencidos a la presentación del cupón correspondiente.

4.^a Serán reembolsados a la par en un período máximo de cuatro años, que comenzará a contarse desde el actual.

La amortización se realizará por medio de sorteos públicos anuales, que se celebrarán ante la Comisión de Hacienda del Excmo. Ayuntamiento el día 15 de diciembre de cada año. A este efecto, se formarán series, comprendiendo cada una de ellas los números de la decena que termine con el de la serie, agregando un cero. El resultado del sorteo se publicará en el *Boletín del Ayuntamiento de Madrid*.

Los Bonos que permanezcan sin negociar no jugarán en los sorteos hasta que se hayan puesto en circulación.

5.^a Con el excedente sobre la consignación figurada en el cap. VII, art. 2.º, concepto 3.º del presupuesto extraordinario formado para esta operación, se constituirá un fondo de amortización extraordinario especialmente destinado al rescate de Bonos negociados, en la forma y tiempo que estime más conveniente la Ordenación de pagos.

6.^a El Excmo. Ayuntamiento consignará necesariamente en los presupuestos ordinarios, a partir del de 1917, el crédito necesario para satisfacer los intereses de los Bonos negociados, y 500.000 pesetas para reembolsos.

7.^a El Excmo. Ayuntamiento afecta a esta operación el producto de todos los impuestos directos e indirectos, y el de todos sus bienes muebles e inmuebles.

8.^a Los títulos amortizados y no pagados a su vencimiento podrán ser presentados y serán forzosamente admitidos como efectivo metálico, en pago de arbitrios e impuestos municipales.

9.^a El Excmo. Ayuntamiento se obliga a gestionar que los Bonos que se emitan sean considerados como valores públicos para su admisión en la contratación oficial en la Bolsa de Madrid, con antelación a la fecha en que se pongan en circulación.

10.^a Tanto los intereses como la amortización de los Bonos estarán exentos de todo impuesto municipal y no podrán ser gravados con ninguna clase de arbitrios.

11.^a Serán de cuenta del Excmo. Ayuntamiento el pago de los impuestos al Tesoro por el concepto de emisión.

12.^a Estos Bonos serán admitidos por su valor nominal como fianzas, garantías o depósitos en los contratos de servicios del Excmo. Ayuntamiento.

13.^a Se concertará con el Banco de España, bajo las condiciones estatutarias del mismo, el servicio de Tesorería para el de los intereses y amortización de los Bonos que se emiten.

14.^a La Alcaldía Presidencia determinará, conforme las circunstancias lo aconsejen, la forma y fecha en que deba tener lugar la negociación de los bonos, quedando autorizada para adoptar cuantas medidas considere necesarias para el buen resultado de la emisión.

El tipo de cambio de emisión se fijará por la Alcaldía Presidencia oyendo a la Comisión de Hacienda.

PRESUPUESTO EXTRAORDINARIO

RESUMEN GENERAL

	PESETAS
Importan los GASTOS.....	2.600.000
Idem los INGRESOS.....	2.600.000
	Igual.

PRESUPUESTO EXTRAORDINARIO

GASTOS

RESUMEN

	PESETAS
CAPÍTULO IX.—Cargas	2.100.000
— X.—Obras de nueva construcción.....	500.000
	2.600.000

CAPÍTULO IX

CARGAS

R E S U M E N

Artículos.		PESETAS
5.º	Intereses y amortización de Deudas municipales.....	130.600
7.º	Compromisos varios y subvenciones.....	1.969.400
		2.100.000

CAPÍTULO IX

CARGAS

Número.	DESIGNACIÓN DE LOS GASTOS	CONCEPTO — Pesetas.	ARTÍCULO — Pesetas.
	ARTÍCULO 5.º		
	Intereses y amortización de Deudas municipales.		
	BONOS DE LA VILLA DE MADRID		
1	Para los gastos que ocasione la confección y tirada de 4.000 «Bonos de la Villa de Madrid», pago de impuestos al Tesoro, publicidad, quebranto y corretaje y demás de la comisión,	130.600	130.600
	ARTÍCULO 7.º		
	Compromisos varios y subvenciones.		
1	Para atender a las contingencias que pueda ocasionar la falta de carbón con relación al suministro de gas para el alumbrado público,	200.000	
2	Para bonificar, en beneficio del consumidor, el precio del pan, caso de que legalmente fuera determinada la subida, abonándose las diferencias que resultaran, y para adquirir trigo y harina a precio adecuado que permita vender el pan con peso justo al precio actual como máximo,	1.484.400	
3	Para id. id. con relación a las carnes frescas, en igual caso y mediante convenios especiales con los tablajeros,	285.000	1.969.400
			2.100.000

NOTA. Las reducciones por economías que se obtengan en cualquiera de los tres conceptos, podrán aplicarse como ampliación de los otros, previos los requisitos necesarios.

CAPÍTULO X

OBRAS DE NUEVA CONSTRUCCIÓN

R E S U M E N

Artículo.		PESETAS
Único	Obras de nueva construcción.....	500.000
		500.000

CAPÍTULO X

OBRAS DE NUEVA CONSTRUCCIÓN

Número.	DESIGNACIÓN DE LOS GASTOS	CONCEPTO — Pesetas.	ARTÍCULO — Pesetas.
	ARTÍCULO ÚNICO		
1	Para pago de jornales a obreros eventuales, a razón de 2 pesetas.....	500.000	500.000
		»	500.000

PRESUPUESTO EXTRAORDINARIO

INGRESOS

RESUMEN

	PESETAS
CAPÍTULO VII.—Extraordinarios.....	2.600.000
	2.600.000

CAPÍTULO VII

EXTRAORDINARIOS

RESUMEN

Artículo.		PESETAS
2.º	Eventuales e imprevistos.....	2.600.000
		2.600.000

CAPÍTULO VII

EVENTUALES E IMPREVISTOS

Número.	DESIGNACIÓN DE LOS INGRESOS	CONCEPTO Pesetas.	ARTÍCULO Pesetas.
	ARTÍCULO 2.º		
	Eventuales y imprevistos.		
1	Producto de la emisión de 4.000 «Bonos de la Villa de Madrid», a 500 pesetas al 5 por 100, amortizable en cuatro años.....	2.000.000	
2	Producto del auxilio del Estado para conjurar la crisis obrera.....	500.000	
3	Producto del auxilio o aportación voluntaria que se haga por Asociaciones o particulares para combatir el encarecimiento de las subsistencias en beneficio de las clases pobres.....	100.000	2.600.000
		»	2.600.000