

FM/546

AYUNTAMIENTO DE MADRID
— SECRETARÍA GENERAL —

D I C T A M E N

DE LA

COMISIÓN CONJUNTA DE RÉGIMEN INTERIOR
Y DE HACIENDA, RENTAS Y PATRIMONIO,
APROBADO POR EL EXCELENTÍSIMO AYUNTAMIENTO
PLENO EN SESIÓN DE 17 DE MARZO DE 1970

(Tirada aparte del *Boletín del Ayuntamiento de Madrid*
número 3.820, de fecha 16 de abril de 1970.)



MADRID, 1970

ARTES GRÁFICAS MUNICIPALES



DICTAMEN DE LA COMISIÓN CONJUNTA DE RÉGIMEN
INTERIOR Y DE HACIENDA, RENTAS Y PATRIMONIO,
APROBADO POR EL EXCELENTÍSIMO AYUNTAMIENTO
PLENO EN SESIÓN DE 17 DE MARZO DE 1970



TRATAMIN DE LA COMUNION CONJUNTA DE REGIMEN
INTERIOR Y DE HACIENDA, RENTAS Y PATRIMONIO,
Aprobado por el Excmo. Ayuntamiento
Pleno en sesión de 19 de marzo de 1970

Depósito legal: M. 5.671-1970

Ayuntamiento de Madrid

“La aplicación a los funcionarios en propiedad acogidos a la ley 108/1963 del Decreto-ley 23/1969, de 16 de diciembre, sobre medidas transitorias en orden a las retribuciones de los funcionarios de Administración local, una vez que el Estado ha ingresado en este Ayuntamiento el importe de su aportación, cifrada en 340.200.000 pesetas, impone el planteamiento de ciertos problemas extraordinariamente complejos y trascendentes respecto de los cuales cabe anticipar que es prácticamente imposible encontrarles solución capaz de satisfacer las muy diversas aspiraciones del personal afectado, máxime si se tiene en cuenta que dicha solución está condicionada por los límites de la carga que el presupuesto de la Corporación pueda soportar.

El referido Decreto-ley ha venido a establecer unos nuevos emolumentos básicos computables en los aumentos quinquenales acumulativos, que representan, en relación con los iniciales anteriormente fijados por la ley 108/1963, unos incrementos comprendidos entre el 71,42 por 100 (19.500 pesetas/año, con repercusiones en quinquenios y pagas extraordinarias) para los funcionarios de menor grado y el 83,33 por 100 (54.000 pesetas/año, con iguales repercusiones) para los de grado superior; esta realidad comporta el que venga a introducirse un pronunciado distanciamiento de las retribuciones correspondientes a los diversos grados, y dentro de cada grado entre las de quienes acumulan mayor número de quinquenios; en disparidad con el criterio que inspira a dicho Decreto-ley, cuando el Ayuntamiento ha venido anticipándose, después de haber entrado en vigor la ley 108/1963, en la implantación transitoria de mejoras

graciables, las estableció, muy al contrario, con uniformidad de cuantía para todos los grados y situaciones, lo cual se tradujo en un factor de acortamiento de distancias entre las retribuciones, ya que mientras las mejoras sobre el sueldo base inicial a favor de funcionarios más humildes y sin antigüedad alguna excede del 136 por 100, las concedidas a funcionarios de grado más alto y también sin ninguna antigüedad no sobrepasan el 57 por 100.

Resulta necesario, pues, conciliar la indicada disparidad de criterios, de modo que al absorber las mejoras transitorias voluntariamente concedidas por el Ayuntamiento opere libremente, de una parte, la nueva escala de emolumentos básicos que el Decreto-ley 23/1969 establece con carácter obligatorio y con repercusión en los aumentos quinquenales acumulativos y en las pagas extraordinarias, a fin de que cada funcionario disfrute de los beneficios que provengan con absoluto carácter de obligatoriedad a través de ese cauce legal, pero que al mismo tiempo quede protegido por otra parte la situación de aquellos funcionarios más modestos que con los beneficios obtenidos a través del cauce graciable municipal se encuentran ya disfrutando de emolumentos sensiblemente superiores a los que por el cauce del referido Decreto-ley les corresponderían, toda vez que el respeto de esa situación no solamente se funda en las prescripciones de la propia norma legal, sino que, en otro caso, tendría que ser impuesta, además, por razones de un alto sentido social.

Ahora bien: el mantenimiento del principio de respeto a las situaciones que se han puesto anteriormente de manifiesto llega casi a agotar la capacidad presupuestaria de soporte de la carga, lo cual impide establecer, con carácter final, determinadas y sensibles mejoras que por voluntariedad del Ayuntamiento y con ese mismo carácter general pudieran proporcionarse a todos los funcionarios por encima de las que una buena parte de ellos obtienen ya a través del cauce legal obligatorio del Decreto-ley 23/1969. Basta tener en cuenta que la incorporación al presupuesto del ejercicio de 1969 de los 340 millones aportados por el Estado, con la consiguiente ampliación de su soporte de

carga, no alcanza a cubrir siquiera la mitad de los créditos exigidos para la aplicación del Decreto-ley en cuantía que al menos respete—aunque absorbiéndolas—las mejoras transitorias graciamente anticipadas por el Ayuntamiento, puesto que dicha aplicación requiere disponer de una suma efectiva de 783 millones de pesetas, distribuidos en los siguientes conceptos: 588 millones por nuevos emolumentos básicos; 86 millones por compensación de excesos sobre los emolumentos básicos; 51 millones por mayor aportación de cuotas a la Mutualidad, y, finalmente, 58 millones por actualización de pensiones a pasivos. Ese es precisamente el hecho determinante de que la diferencia de 443 millones que se acusa haya de venir a constituirse por absorción, en su caso, de las asignaciones transitorias anticipadas graciamente por el Ayuntamiento. De otra parte, en el presupuesto para el actual ejercicio de 1970 se prevé una consignación de 1.425.466.088 pesetas, que incluye ya los nuevos emolumentos básicos y representa, en relación con la cantidad presupuesta en el ejercicio anterior, un aumento de 638.739.159 pesetas, aunque por haberse absorbido ciertamente 263 millones de pesetas que antes integraban los denominados pluses circunstancial y transitorio, viene a reducir prácticamente dicho aumento a la cantidad de 375.739.159 pesetas; asimismo, incluye para pago de cuotas a la Mutualidad la suma de 273.119.302 pesetas, que representa un aumento de 193.119.302 pesetas en relación con la consignada en el presupuesto del ejercicio anterior; también incluye, por último, la cantidad de 177.275.000 pesetas para actualización de pensiones del personal pasivo a cargo del Ayuntamiento, y que en relación con el presupuesto del ejercicio anterior representa un aumento de 75.975.000 pesetas; finalmente, mantiene para mejoras graciabiles la cantidad de 578 millones de pesetas—que reduce 263 millones de pesetas la consignada por este concepto en el ejercicio anterior—, cuyo destino se dirige a cubrir la suma que se supone necesaria para compensación o mejoras de personal, cifrada en 166 millones de pesetas, y la que asimismo se prevé para constitución del fondo a que después se hará referencia, por un im-

porte de 412 millones de pesetas; todo ello supone en las previsiones presupuestarias para 1970 un aumento de 700 millones de pesetas, aproximadamente, en relación con las correspondientes al ejercicio de 1969.

Han sido consideradas con todo detenimiento las razones socio-económicas que aconsejan adoptar una medida en virtud de la cual no haya ni un solo funcionario que al ponerse en vigor el nuevo Decreto-ley deje de encontrarse en el disfrute de algún nuevo beneficio que mejore sus emolumentos actuales a través de cualquiera de los dos cauces a que se ha hecho referencia, bien el de la aplicación obligatoria de la nueva escala de emolumentos básicos fijada por el decreto-ley, bien el que con carácter voluntario establezca el Ayuntamiento para verterlo, en su mayor parte, al lado del sector más numeroso y modesto; las adjuntas relaciones o cuadros unidos al expediente constituyen el medio más expresivo de analizar los resultados que arroja el planteamiento de ambos supuestos fundamentados en la absorción de las mejoras concedidas anteriormente. La fórmula aplicable consistiría en garantizar a todos los funcionarios el percibo de un aumento mínimo de 10.000 pesetas anuales íntegras sobre los emolumentos hasta ahora percibidos, declarando igualmente absorbibles para ello las asignaciones transitorias de 37.200 pesetas anuales que tenían acreditadas, puesto que esa absorción depara la oportunidad de un margen, para el ejercicio de 1969, de 115 millones de pesetas, con el que se logra la concesión de dicha garantía de mejora, e implica para el ejercicio de 1970 la consignación de los 166 millones referidos en el párrafo anterior.

Finalmente, se ha estimado como imperiosa la necesidad de conseguir una mayor eficacia, rendimiento y economía de los Servicios, mediante la diferenciación retributiva de aquellas plazas o funcionarios que deben ser calificados singularmente en base a la especial responsabilidad, dedicación, eficiencia o cometidos excepcionales que acrediten. Pero ello exige, indispensablemente, encauzar y aprovechar en tal sentido el máximo de posibilidades que el soporte de carga presupuestaria permita a costa del sacrificio de otras mejoras de carácter general e igualitario que, de otro

modo, hubieran podido concederse en el caso de que a pesar de todo se hubiera considerado justa y oportuna dicha igualación. En consecuencia, se ha previsto la constitución, con carácter graciable, de un fondo bajo el concepto genérico de "Gratificación complementaria de destino", nutrido con la también indicada cantidad de 412 millones de pesetas, que cabrá ampliar de modo automático y que deberá regularse con las normas que en su día acuerde aprobar el Ayuntamiento Pleno.

Una vez efectuada la anterior exposición, se estima oportuno, y así se propone, que por el Ayuntamiento Pleno sea adoptado el oportuno acuerdo por el que se aprueban las siguientes normas:

Primera. 1. De conformidad con lo establecido por el Decreto-ley 23/1969, de 16 de diciembre, y disposiciones complementarias sobre medidas transitorias en orden a las retribuciones de los funcionarios de Administración local, deberá procederse a aplicar inmediatamente a los funcionarios en propiedad de este Ayuntamiento acogidos a la ley 108/1963, con efectos desde el 1 de enero de 1969, o de la fecha de acogimiento a la expresada ley 108/1963, los respectivos emolumentos básicos determinados por la nueva escala aprobada en virtud del referido Decreto-ley, sobre los cuales se computarán, además, los aumentos quinquenales y pagas extraordinarias en la forma que las referidas disposiciones señalan.

2. Al expresado fin, y sin perjuicio de que algunos puestos de trabajo puedan ser objeto de una nueva clasificación en base a la auténtica naturaleza y singularidad de determinadas funciones, será tenido en cuenta que las diferencias resultantes por aplicación a determinados grados de los límites máximos que fija el artículo 2.º-1 del Decreto 3.215/1969 habrán de acreditarse a los funcionarios afectados en concepto de gratificación, de acuerdo con lo dispuesto en el propio precepto.

Segunda. 1. Dado el carácter de asignaciones transitorias como anticipos a cuenta de las nuevas retribuciones que se fijen por aplicación de la ley 79/1968, según el Ayuntamiento les tiene reconocido con imputación al con-

cepto 32, partidas 67 a 75, ambas inclusive, del presupuesto de gastos del ejercicio de 1969 y al concepto 6, partidas 6.^a y 7.^a, del presupuesto de la Gerencia Municipal de Urbanismo del mismo ejercicio, las cantidades otorgadas graciosamente a los funcionarios mediante acuerdos adoptados con posterioridad a la entrada en vigor de la ley 108/1963, serán absorbidas, en su caso, por los incrementos resultantes de aplicar la nueva escala de emolumentos básicos, pero solamente hasta un límite máximo de 37.200 pesetas anuales para cada funcionario.

2. En consecuencia, quedan derogados y sin efecto los referidos acuerdos adoptados por el Ayuntamiento Pleno en sesiones de 30 de diciembre de 1963, 28 de octubre de 1966 y 28 de junio de 1968, así como cuantos otros acuerdos y resoluciones hubieren sido dictadas por cualquier órgano municipal en desarrollo o aplicación de aquéllos.

Tercera. 1. El resto de las cantidades correspondientes a dichas asignaciones transitorias que no fuese absorbido por los incrementos de la nueva escala tendrá el doble destino que seguidamente se especifica:

a) La constitución con carácter transitorio de un fondo de compensación o mejora de emolumentos, a fin de garantizar a cada uno de los funcionarios la asignación de aquellas distintas cantidades que resulten necesarias para que continúen recibiendo iguales sumas que las percibidas por aplicación de los emolumentos básicos de la ley 108/1963, más los denominados plus circunstancial y asignación complementaria establecida mediante acuerdos plenarios de 28 de octubre de 1966 y 28 de junio de 1968, respectivamente, incrementadas dichas sumas con la cantidad prorrateada por doceavas partes, de 10.000 pesetas anuales íntegras (es decir, sujetas a los descuentos que correspondan) para cada funcionario, en proporción al tiempo de servicios efectivos prestados en el año.

b) La constitución con carácter graciable de un fondo, bajo el concepto genérico de "Gratificación complementaria de destino", en el que quedarán absorbidas y refundidas las distintas cantidades que hasta ahora hubieren venido acreditándose por cualesquiera de los conceptos que, con

la denominación general de pluses, figuraban regulados por el citado acuerdo plenario de 30 de diciembre de 1963.

2. Las sumas que correspondiese percibir con cargo al fondo de compensación o mejoras constituido conforme al párrafo a) del número anterior podrán ser absorbidas para liquidación de cualquier derecho que se derive de la aplicación del nuevo régimen de emolumentos, como igualmente podrán dejarse de satisfacer o reducirse su importe cuando la deficiente conducta observada por el funcionario u otras circunstancias que en él concurran no le hagan acreedor a este beneficio; en cualquier caso, serán siempre objeto de sucesiva absorción por el incremento de los emolumentos básicos que en el futuro correspondan a cada funcionario en consecuencia a la variación de sus aumentos quinquenales o grados.

Cuarta. La distribución del fondo constituido bajo el concepto genérico de "Gratificación complementaria de destino" se regulará por las normas que, a propuesta de la Junta Consultiva de Asuntos de Personal y previos dictámenes de la Comisión Municipal de Gobierno y de la Comisión de Régimen Interior, sean aprobadas por el Ayuntamiento Pleno, debiendo tener en cuenta al elaborar dichas normas que habrán de inspirarse en los principios básicos siguientes:

a) La finalidad de constitución y distribución del fondo únicamente puede dirigirse a conseguir una mayor eficacia, rendimiento y economía de los Servicios, mediante la diferenciación retributiva de aquellas plazas o funcionarios que deban ser calificados singularmente en base a la especial responsabilidad, dedicación, eficiencia o cometidos excepcionales que acrediten.

b) Deberá evitarse, en todo caso, la utilización de las asignaciones a cargo de este fondo con fines encubiertos de simple mejora de la retribución correspondiente a determinados funcionarios o grupos de ellos, por lo cual será indispensable para la concreción de dichas asignaciones que medie propuesta razonada del correspondiente Delegado de Servicio, Secretario general o Interventor, en la que se justifiquen objetiva y detalladamente las causas y fundamentos



acreditativos de la singularidad de la función determinante de la mejora.

c) Con objeto de garantizar el más estricto cumplimiento de las prevenciones contenidas en los párrafos anteriores, la concesión de cualquier asignación con cargo al fondo requerirá la propuesta favorable de la Junta Consultiva de Asuntos de Personal, a la que corresponderá, asimismo, proponer las medidas conducentes a un riguroso análisis de los puestos de trabajo para poder determinar el número y clase de plazas que deban constituir las diversas plantillas.

d) Deberá instrumentarse el mecanismo adecuado para responsabilizar a los Jefes de los Servicios, siguiendo toda su línea jerarquizada, tanto de las deficiencias que acuse la marcha de aquéllos como de las faltas en que incurran sus funcionarios subordinados.

Quinta. Salvo casos de excepción, que habrán de justificarse en expediente sumario y aprobarse por la Comisión Municipal de Gobierno, a propuesta de la Junta Consultiva de Asuntos de Personal, la jornada individual de trabajo complementaria de la que reglamentariamente esté establecida no podrá exceder de tres horas. En todo caso, la autorización de cualquier jornada que exceda de la reglamentaria precisará el dictamen favorable de la Junta Consultiva de Asuntos de Personal.

Sexta. Queda rigurosamente prohibida toda prestación de servicios o contratación de cualquier clase de persona sin que medie el previo acuerdo de la Comisión Municipal de Gobierno, a propuesta de la Junta Consultiva de Asuntos de Personal; en el caso de infringirse dicha prohibición, será absolutamente responsable, a todos los efectos, el Jefe o Autoridad que lo consintiere.

Séptima. Hasta tanto se aprueben y apliquen las normas reguladoras del fondo constituido bajo el concepto genérico de "Gratificación complementaria de destino" al que hacen referencia las normas tercera y cuarta anteriores, continuarán acreditándose al personal las cantidades equivalentes a las que vinieren percibiendo por los distintos conceptos de pluses que estaban regulados por el acuerdo

plenario de 30 de diciembre de 1963, siempre y cuando que subsista la causa determinante de la asignación de dichas cantidades. Se advierte, no obstante, que la indicada equivalencia solamente guardará relación con la cuantía de las cantidades percibidas, y que no la guardará con los diversos conceptos determinantes de dicha cuantía, como consecuencia de la derogación del referido acuerdo plenario; asimismo se advierte que las cantidades devengadas durante este período transitorio serán absorbibles en las que correspondiere percibir con arreglo a la nueva regulación y, por consiguiente, su abono será efectuado, en su caso, a cuenta de las mismas; y

Octava. Se faculta a la Comisión Municipal de Gobierno y a la Alcaldía Presidencia para que, en la respectiva esfera de sus competencias, dicten las disposiciones que juzguen oportunas para el desarrollo de las presentes normas y de las que corresponde establecer a efectos de la liquidación y efectividad de las diferencias que deban ser satisfechas a los funcionarios."



