

FM-3340

DOCUMENTOS DE DIVULGACION

# **El Presupuesto de la Comunidad de Madrid para 1986**

**Comunidad  
de Madrid**

Consejería de  
Economía y Hacienda



Ayuntamiento de Madrid



FM.

3340

# El Presupuesto de la Comunidad de Madrid para 1988

Ayuntamiento de Madrid



F. N.

1340



## Presentación

# El Presupuesto de la Comunidad de Madrid para 1986

Con esta publicación, que integra la serie «Documentos de divulgación», pretendemos dar a conocer las principales magnitudes del Presupuesto de la Comunidad de Madrid para 1986, cuyo rango más relevante es la aplicación de las competencias de la Comunidad y la profundización de los regímenes que el Consejo de Gobierno se marcó desde su constitución en 1983.

Los destinatarios de esta publicación, agentes económicos y sociales de la región madrileña, ayuntamientos, instituciones, centros educativos, medios de comunicación, etc., conocerán así el empleo que la Comunidad hace de los recursos públicos. Con ello nos hacemos más que cumplir con la obligación, inherente a todos los poderes públicos, de informar sobre nuestra gestión y someter al escrutinio fundamental a la información de todos los ciudadanos.

12/90.172



Comunidad  
de Madrid

Consejería de  
Economía y Hacienda

Ayuntamiento de Madrid



# El Presupuesto de la Comunidad de Madrid para 1986

B/PO. 155



EDITA: Consejería de Economía y Hacienda  
I.S.B.N.: 84-505-3637-5  
Depósito legal: M. 18.663-1986  
Imprenta de la Comunidad de Madrid

Ayuntamiento de Madrid



# Presentación

Con esta publicación, que inaugura la serie «Documentos de divulgación», pretendemos dar a conocer las principales magnitudes del Presupuesto de la Comunidad de Madrid para 1986, cuyo rasgo más relevante es la ampliación de las competencias de la Comunidad y la profundización de los objetivos que el Consejo de Gobierno se marcó desde su constitución en 1983.

Los destinatarios de esta publicación, agentes económicos y sociales de la región madrileña, ayuntamientos, instituciones, centros educativos, medios de comunicación, etc., conocerán así el empleo que la Comunidad hace de los recursos públicos. Con ello no hacemos más que cumplir con la obligación, inherente a todos los poderes públicos, de informar sobre nuestra gestión y respetar el derecho fundamental a la información de todos los ciudadanos.

Presupuesto del Agua	27
Carreros	28
Cooperación Local	31
Transporte	32
Educación	33
Ordenación del Territorio	37
Cultura y Deportes	38
Promoción del Sistema Productivo	42
Medio rural	43
Expendido adicional a las Inversiones Reales y Transferencias de Capital	47

Luis A. Cendrero  
Vicepresidente Económico



## Presentación

Con esta publicación, que inaugura la serie «Documentos de divulgación», pretendemos dar a conocer las principales magnitudes del Presupuesto de la Comunidad de Madrid para 1986, cuyo aspecto más relevante es la ampliación de las competencias de la Comunidad y la profundización de los objetivos que el Consejo de Gobierno se marcó desde su constitución en 1983.

Los destinatarios de esta publicación, agentes económicos y sociales de la región madrileña, ayuntamientos, instituciones, centros educativos, medios de comunicación, etc., conocerán así el empleo que la Comunidad hace de los recursos públicos. Con ello no hacemos más que cumplir con la obligación, inherente a todos los poderes públicos, de informar sobre nuestra gestión y respetar el derecho fundamental a la información de todos los ciudadanos.

Luis A. Cordero  
Vicepresidente Ejecutivo



# Indice presupuesto

## Introducción

Tanto el Estado como las Comunidades Autónomas y el resto de las Administraciones Públicas, desarrollan un conjunto de actividades para las que necesitan unos medios de pago con los que hacer frente a los gastos que aquellas originan.

## El Presupuesto

Introducción.....	9
El presupuesto de la C.A.M. para 1986.....	9
Los ingresos.....	13
Los gastos.....	17

## Las actividades

Sanidad.....	21
Vivienda.....	23
Servicios Sociales.....	25
Plan Integral del Agua.....	27
Carreteras.....	29
Cooperación Local.....	31
Transporte.....	33
Educación.....	35
Ordenación del Territorio.....	37
Cultura y Deportes.....	39
Promoción del Sistema Productivo.....	43
Medio rural.....	45

Especial referencia a las Inversiones Reales y Transferencias de Capital.....	47
---	----





# Indice

9	Introducción
9	El presupuesto de la C.A.M. para 1986
13	Los ingresos
17	Los gastos
	<b>Las actividades</b>
21	Sanidad
23	Vivienda
25	Servicios Sociales
27	Plan Integral del Agua
29	Canteras
31	Cooperación Local
33	Transporte
35	Educación
37	Ordenación del Territorio
39	Cultura y Deportes
43	Promoción del Sistema Productivo
45	Medio rural
47	Especial referencia a las inversiones Reales y Transferencias de Capital



# El Presupuesto

## Introducción

Tanto el Estado como las Comunidades Autónomas y el resto de las Administraciones Públicas, desarrollan un conjunto de actividades para las que necesitan unos medios de pago con los que hacer frente a los gastos que aquéllas originan.

Clasificar las actividades mencionadas, cifrarlas monetariamente y calcular los medios que serán necesarios para desarrollarlas le resulta imprescindible a cualquier tipo de Administración.

El Presupuesto constituye, pues, una previsión para un período de tiempo determinado (por lo general un año), de los gastos que se proyecta hacer, y de los medios económicos o financieros de que se dispone o se espera disponer para hacerles frente en el mismo período.

Desde el punto de vista económico, el Presupuesto es una herramienta de gran utilidad para la asignación y la utilización eficiente de los recursos públicos, de acuerdo con los fines establecidos por la política económica y fiscal.

## El Presupuesto de la Comunidad de Madrid para 1986

El Presupuesto de la C.A.M. constituye el conjunto valorado y estructurado de los objetivos fijados por la política económica de dicha Comunidad, para el ejercicio de 1986.

La técnica empleada (Presupuesto por Programas) consiste en la atribución de unos medios económicos y financieros determinados a la consecución de unos fines u objetivos. Medios y fines son los que definen un programa, y a cada programa se le asigna una persona determinada como responsable. Cada responsable debe estudiar las distintas alternativas técnicas que permiten conseguir los objetivos fijados. Una vez definidas las alternativas, cada departamento deberá proponer una de ellas en forma de programa, es decir, especificando en qué consistirá la actividad adoptada, qué costes y beneficios reportará con los consiguientes planes de etapas y financieros. Así pues, la adopción de un programa supone la existencia de un estudio técnico-económico riguroso, que justifica la toma de decisiones.

La utilización de esta técnica presupuestaria y el seguimiento de la ejecución del Presupuesto permiten medir los resultados obtenidos y comprobar de esta forma el nivel de operatividad de la programación realizada. De la valoración de resultados es posible deducir la necesidad de una reconsideración de los objetivos de cara a las modificaciones del Programa para los años siguientes.

La elaboración del Presupuesto por Programas por parte de la C.A.M. implica la existencia previa de una planificación y programación económicas, hecho que pone de manifiesto el interés claro, por parte



de los responsables de la ejecución de la política económica de la Comunidad, en que las decisiones sean lo suficientemente rigurosas para garantizar, en lo posible, el mayor grado de satisfacción de las necesidades colectivas de los ciudadanos de la Región de Madrid.

Pasando a valorar en términos cuantitativos el Presupuesto de este año, cabe señalar la especial relevancia que el mismo comporta, ya que con él termina el período transitorio de transferencias que afectaba los Presupuestos del 84 y 85, y en él se han incorporado todas las competencias que para la Comunidad de Madrid se fijaban en el artículo 26 del Estatuto de Autonomía, esto es, que el Estado ya ha transferido a la Comunidad todas las competencias previstas.

Así, la cuantía del Presupuesto global de la Comunidad ha pasado de ser del orden de 40.000 millones de pesetas en 1984 a 135.000 millones en 1986, tal y como se recoge en el gráfico n.º 1.

Téngase en cuenta que dicho Presupuesto global corresponde a la C.A.M., sus Organismos Autónomos (Imprenta, Servicio Regional de Compras, IVIMA, Instituto Regional de Estudios de Salud y Servicios Sociales, Servicio Regional de Salud y Servicio Regional de Bienestar Social) y a las empresas y Entes Públicos (RTVM, Canal de Isabel II, EPIMSA, TAGSA e IMADE).

El gráfico n.º 2 se refiere al Presupuesto Consolidado de la C.A.M. y sus O.O.AA., en los años 1984-85 y 86, cuya magnitud asciende en el último ejercicio a 115.000 millones de pesetas, y es al que se hará referencia en el resto de los epígrafes.

El Presupuesto para 1986 consta de 102 programas distribuidos entre las diez Consejerías que integran la Comunidad, y pretende lograr fundamentalmente los siguientes objetivos generales:

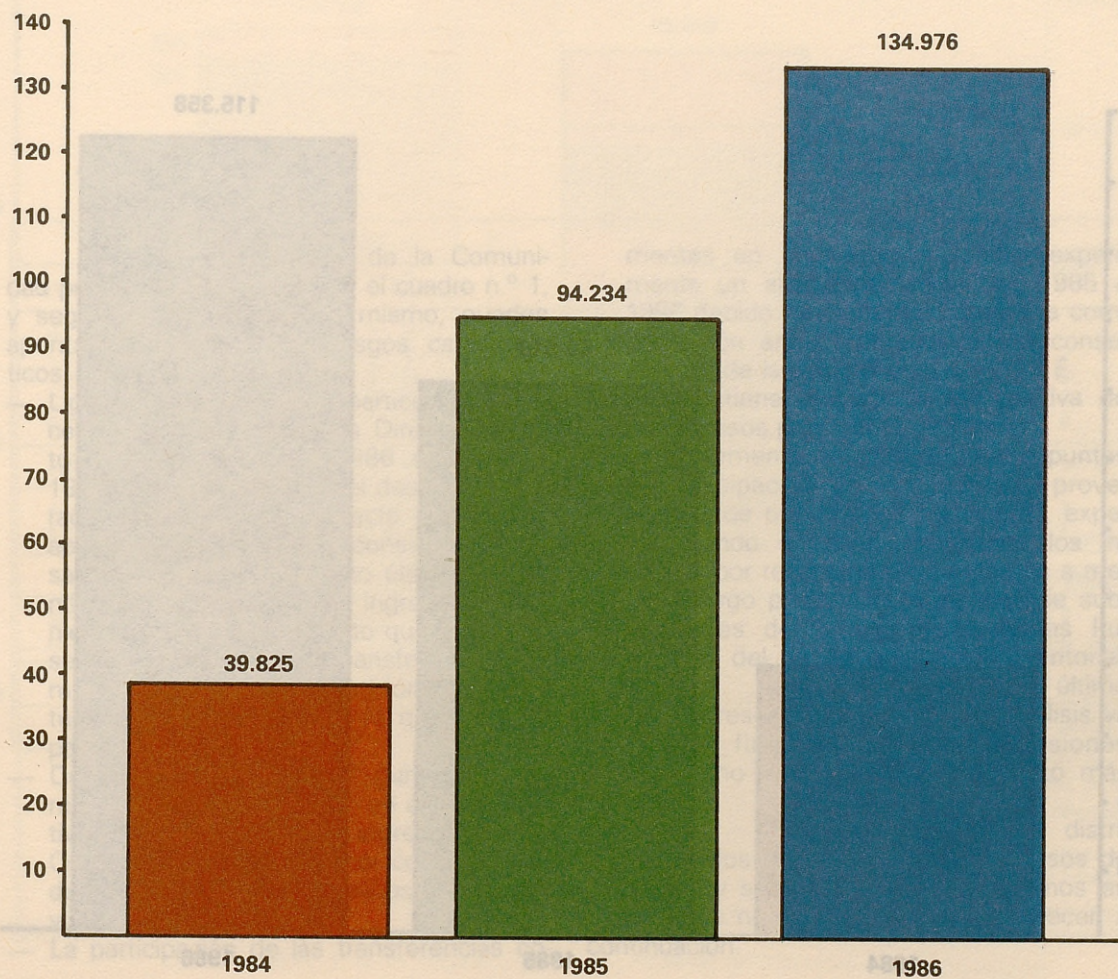
- Tratar de evitar el crecimiento de la tasa de paro en la Comunidad.
- Reforzar el aparato productivo, mediante la modernización y creación de nuevas empresas.
- Reducir las desigualdades sociales y territoriales:
  - a) Mejorando las infraestructuras de transportes, carreteras, suministros de agua y electricidad.
  - b) Impulsando la creación de viviendas y desarrollando los equipamientos sociales (hospitales, residencias de la 3.ª edad, instalaciones deportivas, culturales, etc.) en las zonas menos dotadas de la región.
- Mejorar el medio ambiente.
- Cooperar con los Municipios.
- Modernizar la Administración Autonómica.

Se analizarán a continuación las distintas partes del Presupuesto y las principales actividades que se van a emprender.



**GRAFICO 1**

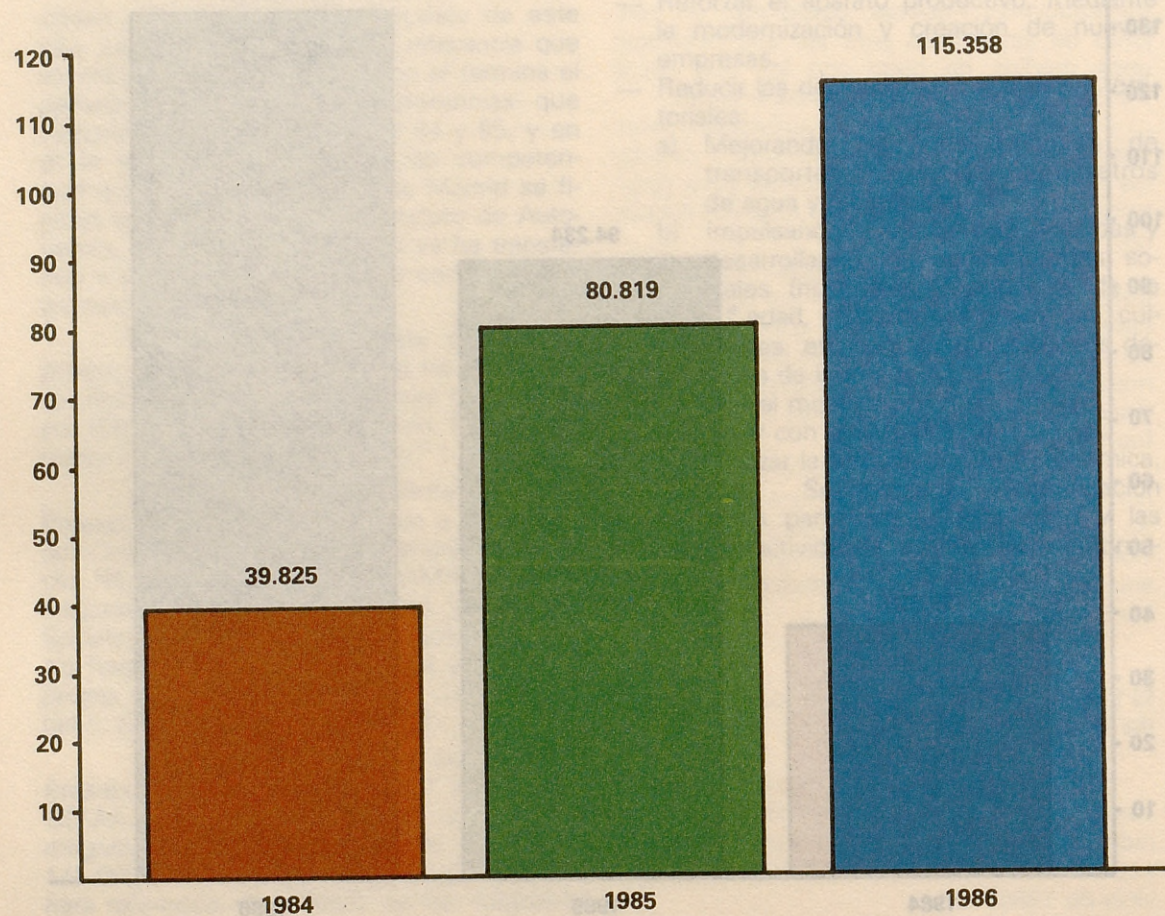
**Presupuesto consolidado de la Comunidad y Organismos Autónomos, Empresas  
y Entes Públicos  
(En millones de Pts.)**





**GRAFICO 2**

**Presupuesto consolidado Comunidad de Madrid y Organismos Autónomos 1984-85-86**  
(En millones de Pts.)





## Ingresos

Los ingresos de la Comunidad pueden contemplarse en el cuadro n.º 1, y según se desprende del mismo, pueden apuntarse los siguientes rasgos característicos:

- Ligero incremento en la participación porcentual de los Impuestos Directos en el total de ingresos en 1986 respecto a 1985, que contrasta con el descenso operado en los de tipo indirecto debido a la aplicación del I.V.A. y la consiguiente desaparición del I.G.T.E. Esto último no significa la privación de los ingresos provenientes del I.G.T.E., puesto que el Estado se ha comprometido a transferir a la Comunidad, como compensación (vía Capítulo 4), el equivalente a lo que deja de percibir por tal motivo.
- Descenso de casi dos puntos en el mismo período antedicho, en el peso relativo de las tasas y otros ingresos, que la Comunidad obtiene como consecuencia de su actividad y los derivados de las actividades de regulación.
- La participación de las transferencias co-

rrrientes en los ingresos totales experimenta un alza espectacular de 1985 a 1986 debido fundamentalmente a la compensación antes apuntada como consecuencia de la desaparición del I.G.T.E.

- Se mantiene la participación relativa de los ingresos por cuenta de capital.
- Se incrementa en más de cuatro puntos la participación de los ingresos provenientes de operaciones financieras, experimentando un salto importante los ingresos por recepción de préstamos a medio y largo plazo y los derivados de subvenciones del Ministerio de Obras Públicas y del de Administración Territorial.

El incremento en este último tipo de ingresos en el período de análisis va a permitir financiar mayores inversiones reales, como se pondrá de manifiesto más adelante.

Puede contrastarse la distribución de los distintos tipos de Ingresos de la C.A.M. y sus Organismos Autónomos en los gráficos números 3 y 4, que aparecen a continuación.



# CUADRO 1

## Estructura de ingresos consolidados por capítulos de la Comunidad y sus Organismos Autónomos \* (En millones de Pts.)

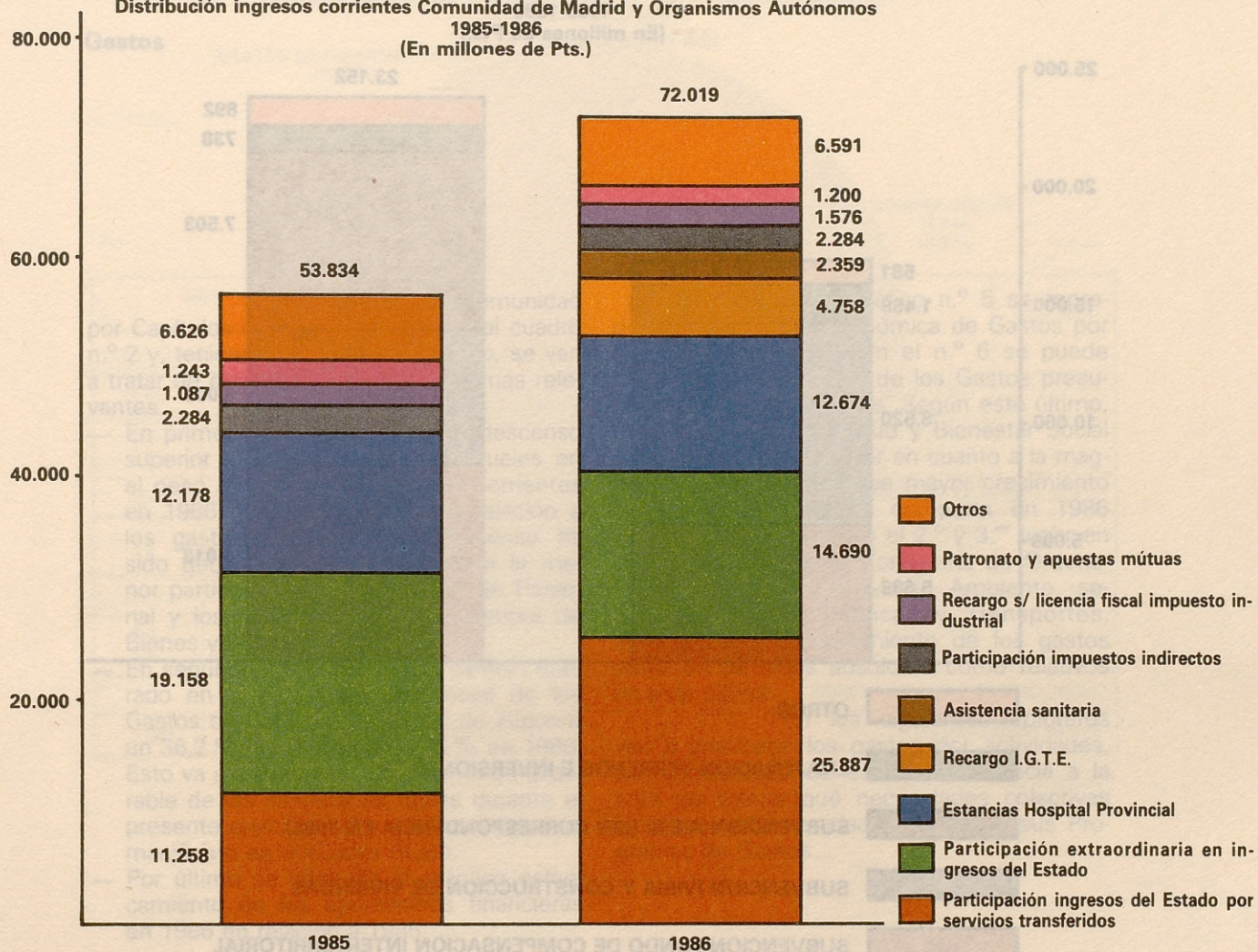
CAPITULO	DENOMINACION	1985		1986	
		IMPORTE	% s/TOTAL	IMPORTE	% s/TOTAL
1	IMPUESTOS DIRECTOS	1.087	1,2	1.576	1,5
2	IMPUESTOS INDIRECTOS	19.846	24,6	4.758	4,1
3	TASAS Y OTROS INGRESOS	15.015	18,6	19.253	16,7
4	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	16.609	20,6	45.245	39,2
5	INGRESOS PATRIMONIALES	1.277	1,6	1.186	1,0
TOTAL OPERACIONES CORRIENTES		53.834	66,6	72.019	62,4
6	ENAJENACION DE INVERSIONES	1.469	1,8	738	0,6
7	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	14.794	18,3	22.414	19,4
TOTAL OPERACIONES CAPITAL		16.263	20,1	23.152	20,1
8	ACTIVOS FINANCIEROS	4.339	5,4	641	0,6
9	PASIVOS FINANCIEROS	6.383	7,9	19.545	16,9
TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS		10.722	13,3	20.187	17,5
TOTAL PRESUPUESTO		80.819	100	115.358	100

\* LOS DATOS SE REFIEREN A INGRESOS SEGUN PRESUPUESTO INICIAL TANTO EN 1985 COMO EN 1986.



GRAFICO 3

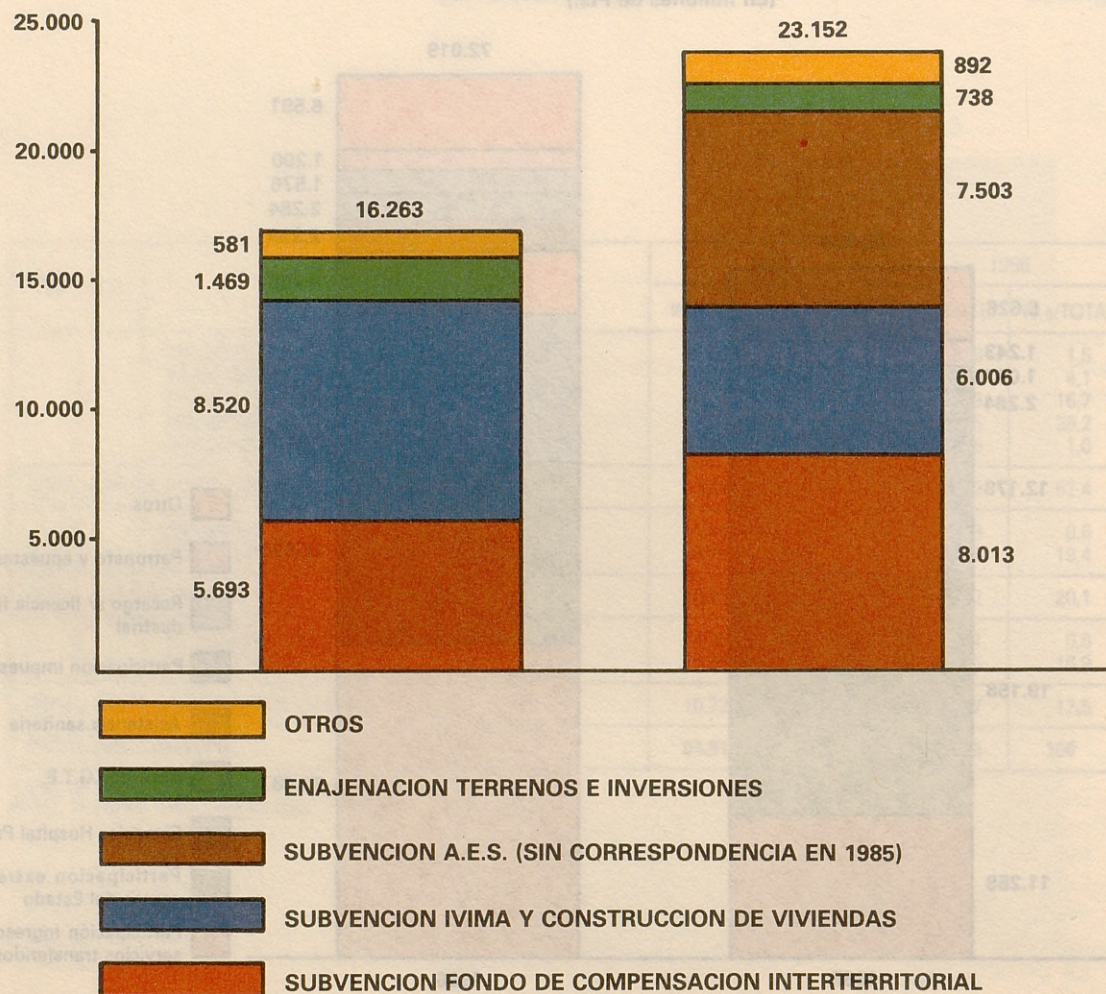
Distribución ingresos corrientes Comunidad de Madrid y Organismos Autónomos  
1985-1986  
(En millones de Pts.)





**GRAFICO 4**

**Distribución ingresos de capital Comunidad de Madrid y Organismos Autónomos  
1985-1986  
(En millones de Pts.)**





## Gastos

Los gastos de la Comunidad por Capítulos quedan reflejados en el cuadro n.º 2 y, teniendo en cuenta el mismo, se van a tratar de extraer las conclusiones más relevantes.

- En primer lugar se observa un descenso superior a cinco puntos porcentuales en el peso relativo de los Gastos Corrientes en 1986 respecto a 1985, en relación a los gastos totales. Dicho descenso ha sido debido fundamentalmente a la menor participación de los Gastos de Personal y los correspondientes a compra de Bienes y Servicios Corrientes.
- En segundo lugar, destaca el cambio operado en la estructura porcentual de los Gastos de Capital, que pasan de suponer un 36,2 % en 1985 a un 41,5 % en 1986. Esto va a suponer un incremento considerable de las inversiones reales durante el presente ejercicio, tal y como se pone de manifiesto en el cuadro citado.
- Por último se constata el práctico estancamiento de las operaciones financieras en 1986 en relación a 1985.

En el gráfico n.º 5 se reproduce la Estructura Económica de Gastos por Capítulos en 1986, y en el n.º 6 se puede comprobar la magnitud de los Gastos presupuestarios por Secciones. Según este último, es la Consejería de Salud y Bienestar Social la que ocupa el 1.º lugar en cuanto a la magnitud de Gastos y la que mayor crecimiento en términos absolutos comporta en 1986 respecto a 1985. Ocupan el 2.º y 3.º lugar en cuanto a magnitud la Consejería de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente, seguida de Obras Públicas y Transportes, siendo mayor el crecimiento de los gastos tanto en términos absolutos como relativos de esta última.

En los siguientes epígrafes van a analizarse los gastos por actividades, por considerarlo de especial relevancia a la hora de valorar qué necesidades colectivas satisface la Comunidad a través de sus Programas de Gastos.



## CUADRO 2

### Estructura de gastos consolidados por capítulos de la Comunidad y sus Organismos Autónomos (En millones de Pts.)

CAPITULO	DENOMINACION	1985 *		1986	
		IMPORTE	% S/ TOTAL	IMPORTE	% S/ TOTAL
1	GASTOS DE PERSONAL	38.802	41,5	42.372	36,7
2	COMPRA BIENES CTES. Y SERV.	14.245	15,2	14.914	12,9
3	GASTOS FINANCIEROS	1.746	1,7	3.722	3,2
4	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	2.577	2,6	3.669	3,2
TOTAL OPERACIONES CORRIENTES		57.370	61,4	64.677	56,1
6	INVERSIONES REALES	25.544	27,4	38.615	33,5
7	TRANSFERENCIAS CAPITAL	8.245	8,8	9.235	8,0
TOTAL OPERACIONES CAPITAL		33.789	36,2	47.850	41,5
8	ACTIVOS FINANCIEROS	638	0,6	1.010	0,9
9	PASIVOS FINANCIEROS	1.631	1,7	1.821	1,6
TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS		2.269	2,4	2.831	2,5
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>		<b>93.428</b>	<b>100</b>	<b>115.358</b>	<b>100</b>

\* EN 1985 ESTAN INCLUIDOS DECRETOS DE TRANSFERENCIAS.



GRAFICO 5

Estructura económica de gastos por capítulos 1986 Comunidad de Madrid y Organismos Autónomos

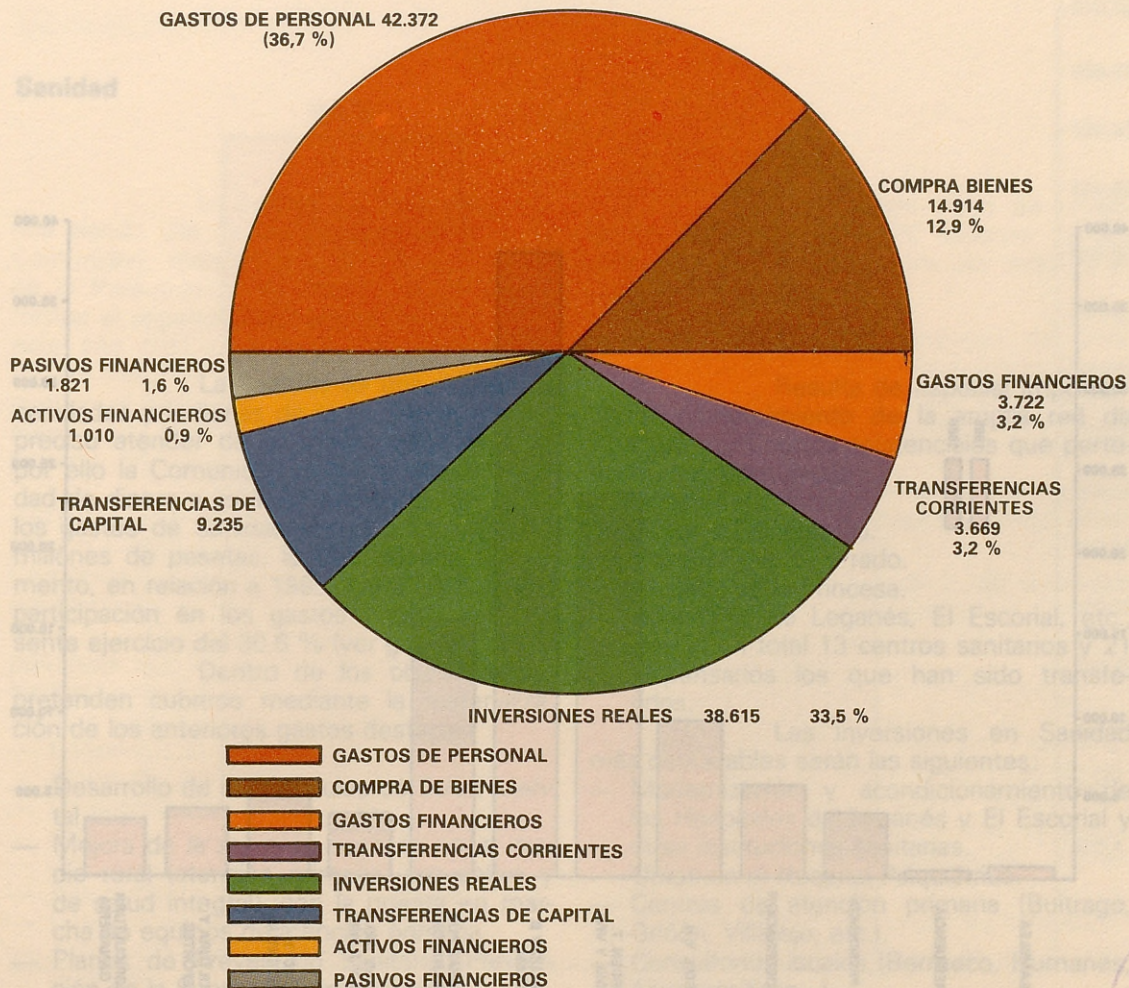
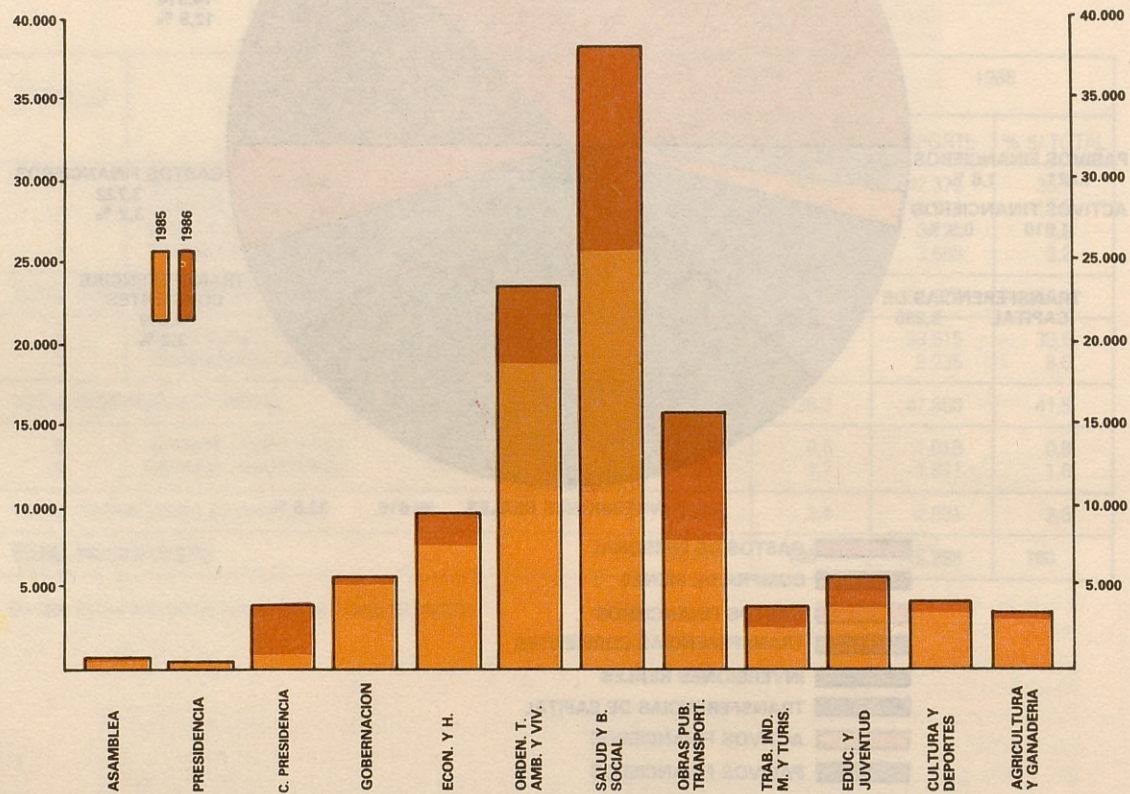




GRAFICO 6

Gastos presupuestarios por secciones 1985-1986  
(En millones de Pts.)





# Las actividades

## Sanidad

La Sanidad es una de las necesidades prioritarias de la población que es preciso atender de la mejor forma posible, por ello la Comunidad dirige la mayor cantidad de dinero a esta actividad. Así, en 1986, los gastos de Sanidad ascenderán a 27.861 millones de pesetas, lo cual supone un aumento, en relación a 1985, del 37,8 % y una participación en los gastos totales del presente ejercicio del 30,6 % (ver gráfico n.º 7).

Dentro de los objetivos que pretenden cubrirse mediante la materialización de los anteriores gastos destacan:

- Desarrollo de los Servicios de Salud Mental.
- Mejora de la atención sanitaria en el medio rural (atención primaria, preventiva y de salud integral), con la puesta en marcha de equipos de atención primaria.
- Planes de Prevención Sanitaria (Prevención de la Subnormalidad y otros).

Resulta de especial importancia el mantenimiento de la amplia red de Hospitales y Centros asistenciales que pertenecen a la Comunidad:

- Hospital Provincial.
- Hospital Psiquiátrico.
- Hospital Villa del Prado.
- Hospital de la Princesa.
- Hospitales de Leganés, El Escorial, etc., siendo en total 13 centros sanitarios y 21 dispensarios los que han sido transferidos.

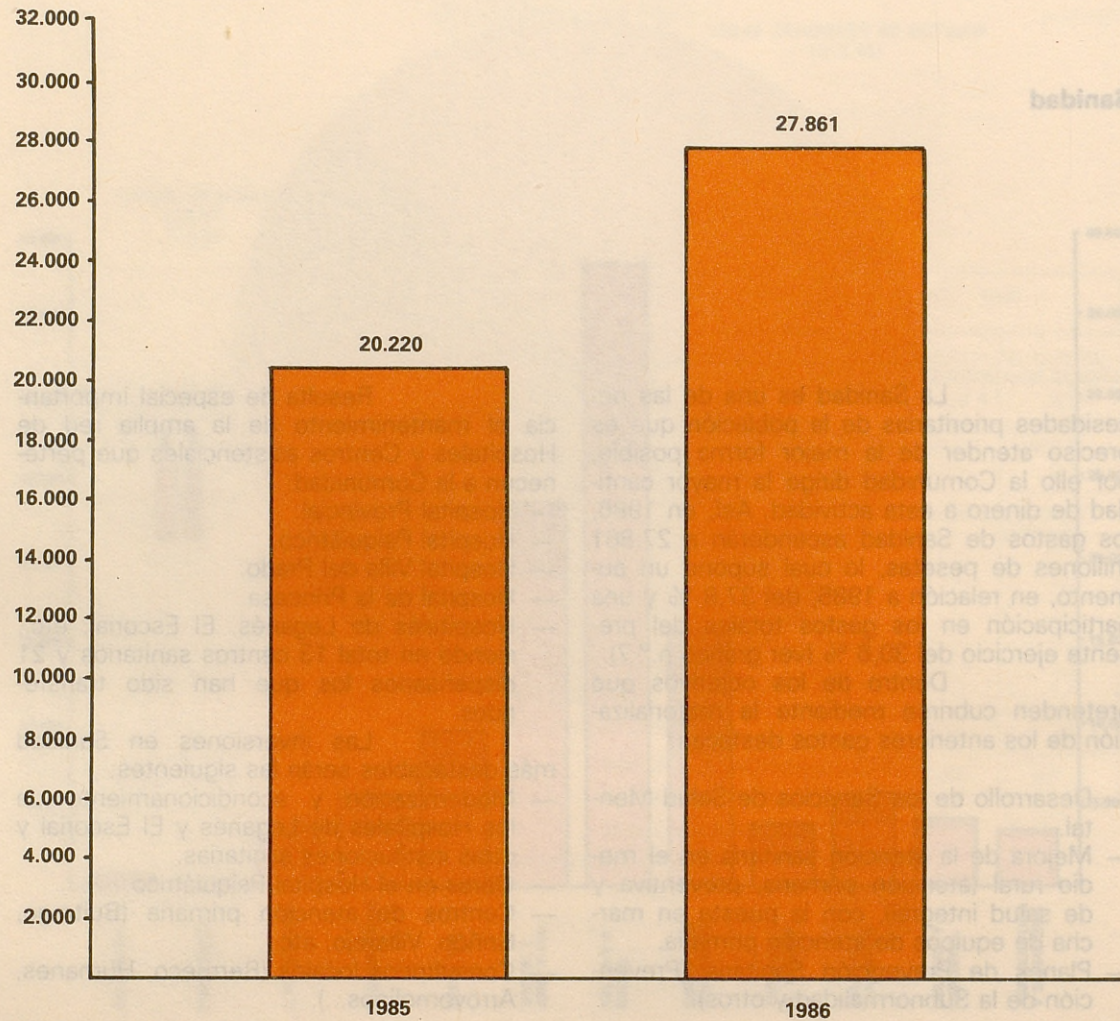
Las inversiones en Sanidad más destacables serán las siguientes:

- Modernización y acondicionamiento de los Hospitales de Leganés y El Escorial y otras instituciones sanitarias.
- Obras en el Hospital Psiquiátrico.
- Centros de atención primaria (Buitrago, Griñón, Villarejo, etc.).
- Consultorios locales (Berrueco, Humanes, Arroyomolinos...).



GRAFICO 7

Distribución de gastos por principales actividades  
Sanidad  
(En millones de Pts.)





## Vivienda

La política de Vivienda continúa siendo una de las fundamentales de la Comunidad, manifestándose su importancia en el Presupuesto de Gastos, al ocupar la misma el segundo lugar dentro de éste. Para este año está previsto gastar en vivienda 20.099 millones de pesetas, un 22,9 % más que en el año precedente, y suponiendo la anterior un 22,1 % del total de la actividad prevista. (Ver gráfico n.º 8).

Como gestor de esta actividad intervienen el Instituto de la Vivienda de Madrid (IVIMA), Organismo Autónomo de la Comunidad, y la Consejería de Ordenación del Territorio.

Entre los objetivos más importantes que se persiguen se encuentran los siguientes:

- Plan Trienal de Viviendas (85-87).
- Conservación y Administración del Patrimonio de Viviendas de la Comunidad.
- La calificación y control de las viviendas acogidas a protección oficial, de promoción privada.
- Adquisición y enajenación de suelo.
- Cualificación política de viviendas.
- Adquisición y rehabilitación de edificios y viviendas.

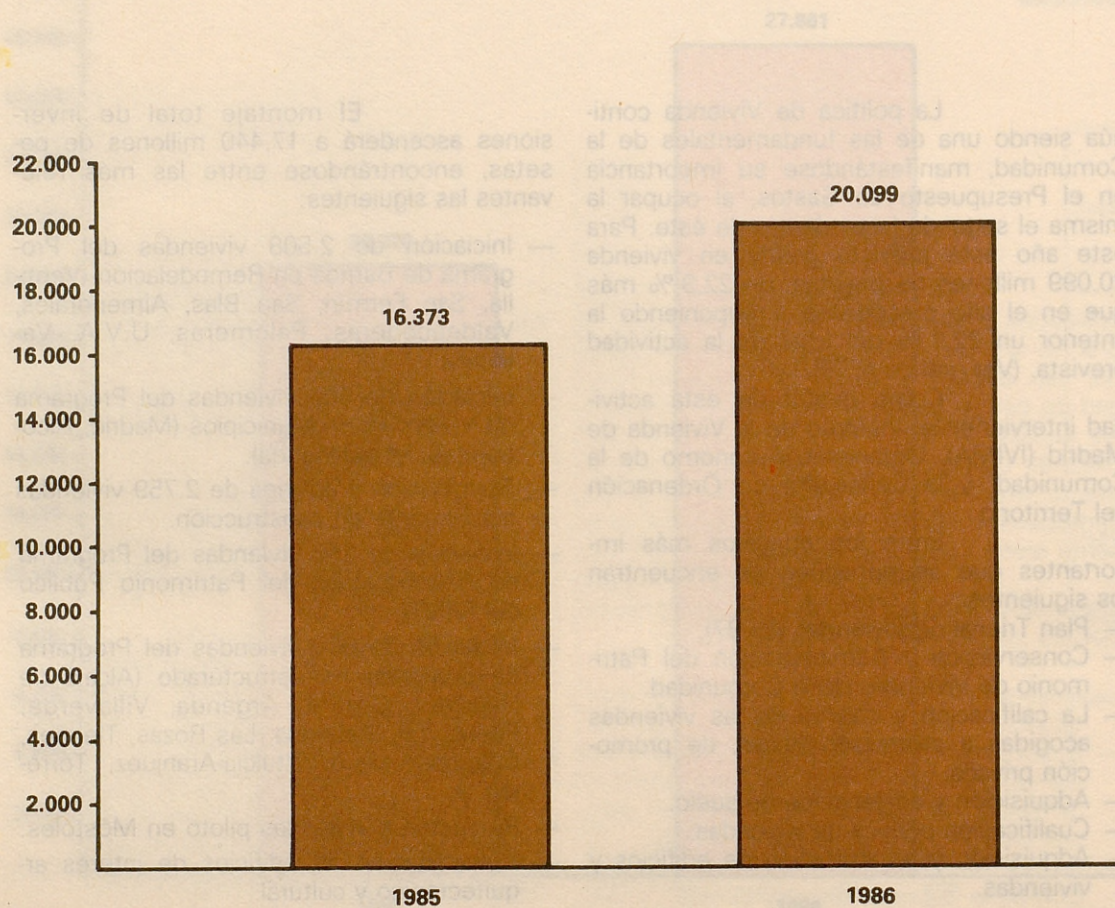
El montaje total de inversiones ascenderá a 17.440 millones de pesetas, encontrándose entre las más relevantes las siguientes:

- Iniciación de 2.508 viviendas del Programa de Barrios en Remodelación (Ventilla, San Fermín, San Blas, Almendrales, Valdeacederas, Palomeras, U.V.A. Vallecas).
- Iniciación de 500 viviendas del Programa de Viviendas en Municipios (Madrid, Alcobendas, Majadahonda).
- Terminación y entrega de 2.759 viviendas actualmente en construcción.
- Iniciación de 350 viviendas del Programa de Rehabilitación del Patrimonio Público del IVIMA.
- Iniciación de 600 viviendas del Programa de demanda no estructurado (Alcalá de Henares, Getafe, Arganda, Villaverde, Fuencarral, Carabaña, Las Rozas, Tiernes, Colmenar Viejo, Titulcia-Aranjuez, Torrejón...).
- Proyecto de viviendas piloto en Móstoles.
- Rehabilitación de edificios de interés arquitectónico y cultural.



**GRAFICO 8**

**Distribución de gastos por principales actividades**  
**Vivienda**  
(En millones de Pts.)





## Servicios Sociales

La Comunidad también dedica especial atención a lograr la máxima cobertura de Servicios Sociales, es decir, servicios de Asistencia Social a sectores de la sociedad que requieren una asistencia especial o suplementaria. Para lograr lo anterior se gastarán, en 1986, 10.038 millones de pesetas en esta actividad, cifra que resulta un 72,6 % superior a la correspondiente a 1985 y que supone un 9,8 % del total del gasto. (ver gráfico n.º 9).

Los *objetivos* a abordar en este ejercicio de forma especial serán:

- Educación permanente de adultos (3.ª edad y mujeres).
- Estimulación de la participación ciudadana fomentando las Asociaciones Culturales.
- Atención a la infancia, minusválidos y ancianos.
- Apoyo y promoción de la población de los barrios periféricos de Madrid.

- Plan Cuatrienal de Servicios Sociales (Drogodependencia, prevención de la delincuencia, minorías marginadas...).

Los objetivos mencionados se conseguirán mediante determinadas *inversiones* que se centrarán fundamentalmente en:

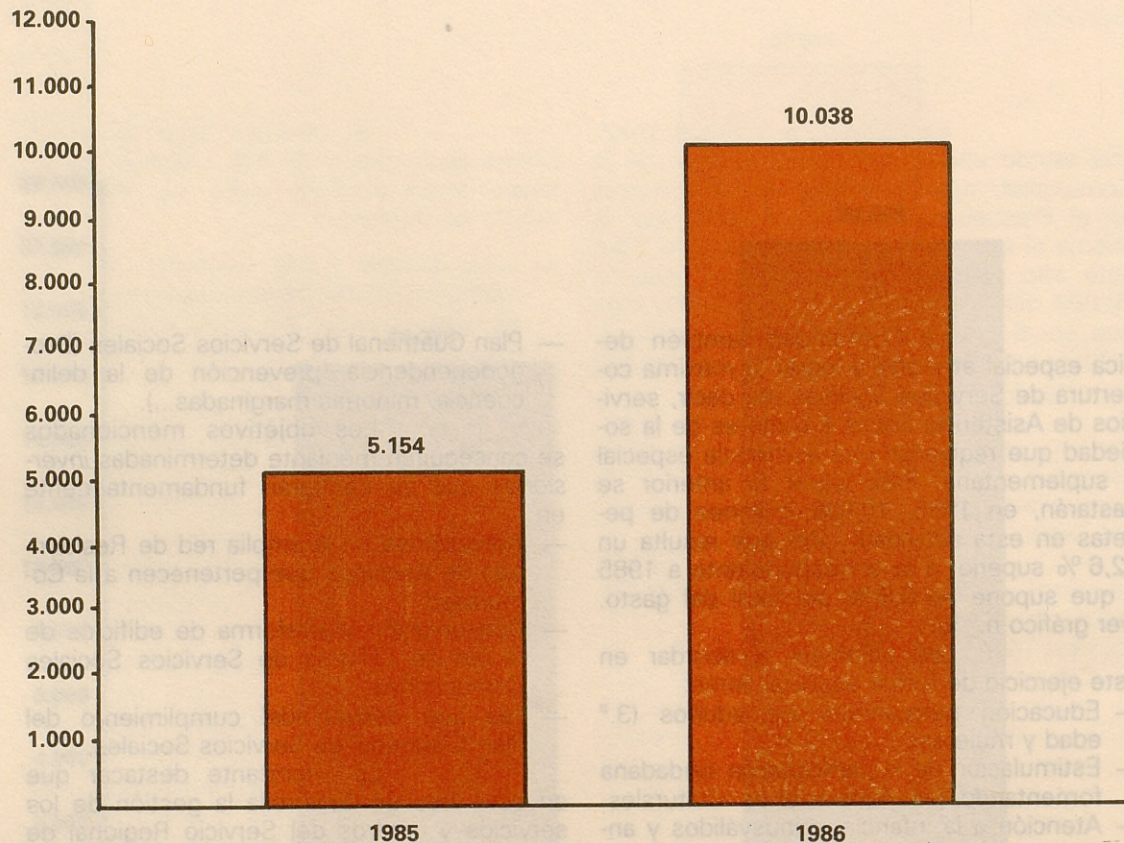
- Actuaciones en la amplia red de Residencias de Ancianos que pertenecen a la Comunidad.
- Conservación y/o reforma de edificios de la red de Centros de Servicios Sociales Comunitarios.
- Las que deriven del cumplimiento del Plan Cuatrienal de Servicios Sociales.

Es importante destacar que en este área se desarrolla la gestión de los servicios y centros del Servicio Regional de Bienestar Social que incluyen las doce Residencias de Ancianos y el Centro de Acogida para mujeres.



**GRAFICO 9**

**Distribución de gastos por principales actividades  
Servicios Sociales \*  
(En millones de Pts.)**



\* Está incluido Plan Cuatrienal.



## Plan Integral del Agua

Este Plan, posiblemente el más acabado de los emprendidos por la Comunidad de Madrid, ha sido elaborado íntegramente por los Servicios de la Dirección General de Recursos Hidráulicos, y aborda la racionalización del uso, distribución y conservación del agua, como recurso natural de gran importancia, atendiendo a las ideas marco de unidad del ciclo hidráulico y gestión integral del agua.

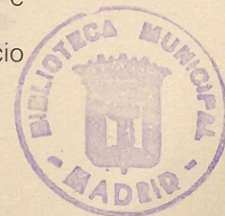
En el presente ejercicio, tal y como se plasma en el gráfico n.º 10, van a dedicarse 6.456 millones de pesetas, lo que supone un aumento del 73,6 %, expresión de la voluntad política de cumplir este Plan, que es uno de los prioritarios en este ejercicio.

Los objetivos para este año son:

- Recomponer el equilibrio del sistema hidráulico de la Comunidad.
- Racionalizar el uso del recurso.
- Evitar el deterioro del medio ambiente.
- Acondicionar los cursos y márgenes de ríos y embalses.

Las inversiones previstas afectarán a numerosos municipios de la región, y se desarrollarán en las cuatro líneas de actuación fijadas en el Plan:

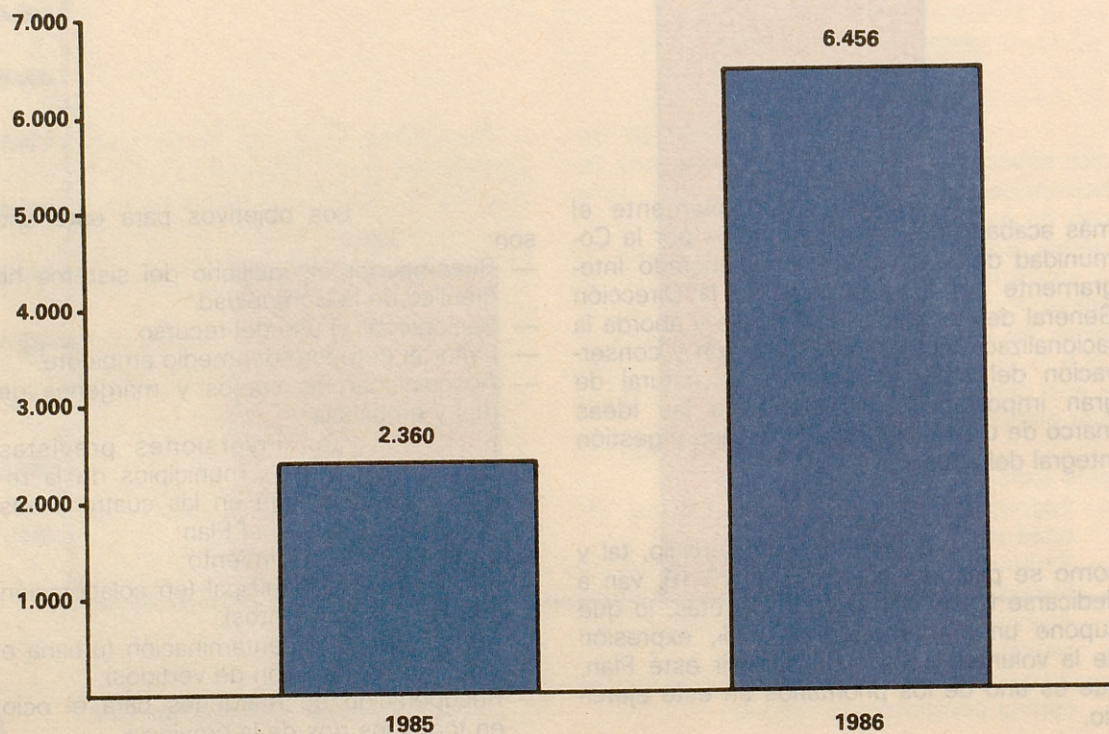
- Mejora del abastecimiento.
- Infraestructura municipal (en colaboración con los Ayuntamientos).
- Reducción de la contaminación (urbana e industrial, depuración de vertidos).
- Recuperación de márgenes para el ocio en todos los ríos de la provincia.





**GRAFICO 10**

**Distribución de gastos por principales actividades  
Plan Integral del Agua  
(En millones de Pts.)**





## Carreteras Local

En el año en curso se pondrá en marcha el Plan de Carreteras. La fuerte inversión necesaria se contempla en el Programa de Gastos de la Comunidad, ya que se gastarán en la actividad «Carreteras» 5.543 millones de pesetas, suponiendo un incremento del 11,3 % respecto al año anterior, según se reproduce en el gráfico n.º 11.

Los objetivos pretendidos en esta materia son:

- La creación de la infraestructura de carreteras de la Comunidad.
- La conservación de las existentes.
- Dirección y control de las obras de las carreteras autonómicas y de las obras de pavimentación del Plan de Cooperación Municipal.

El cumplimiento de los objetivos mencionados necesitará la realización de importantes inversiones, que ascenderán a 4.551 millones de pesetas, destacando entre ellas:

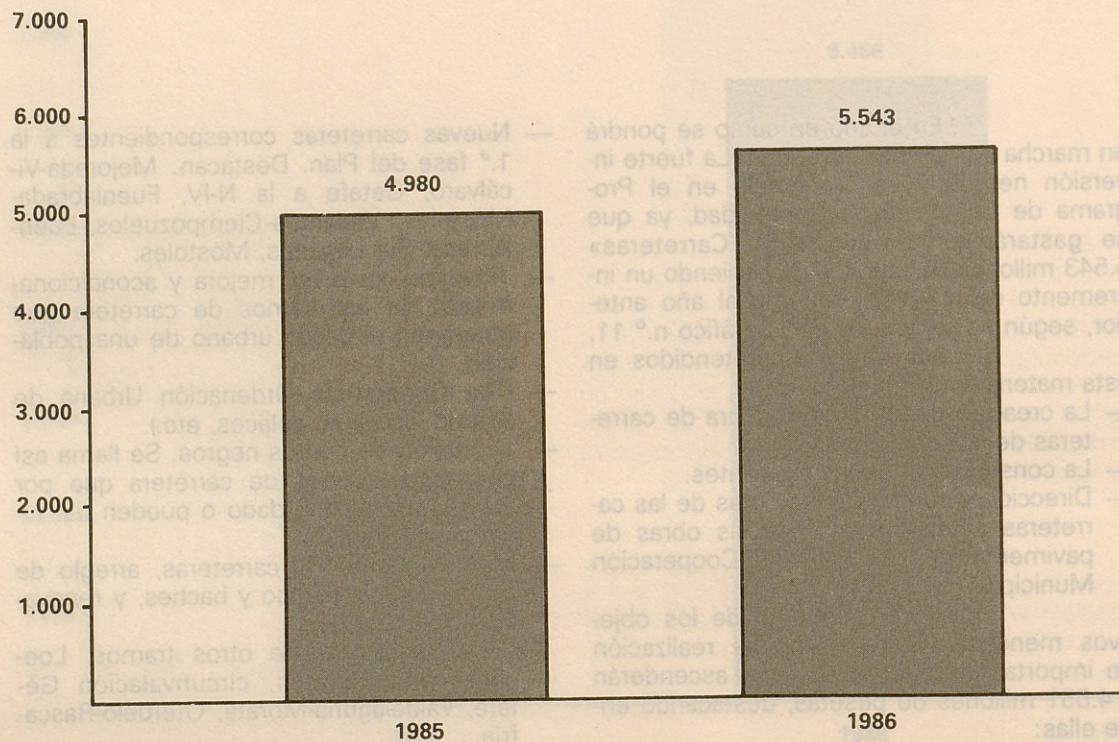
- Nuevas carreteras correspondientes a la 1.ª fase del Plan. Destacan: Mejorada-Vicálvaro, Getafe a la N-IV, Fuenlabrada-Móstoles, Variantes-Ciempozuelos, Fuenlabrada, Sur Leganés, Móstoles.
- Travesías, esto es, mejora y acondicionamiento de los tramos de carretera que atraviesan el casco urbano de una población.
- Plan General de Ordenación Urbana de Madrid (accesos, enlaces, etc.).
- Supresión de puntos negros. Se llama así a aquellos tramos de carretera que por ser peligrosos han dado o pueden dar lugar a accidentes.
- Mantenimiento de carreteras, arreglo de firmes en mal estado y baches, y renovación de asfaltados.

Cabe señalar, entre otros tramos, Loeches-Nuevo Baztán, circunvalación Getafe, Valdelaguna-Morata, Oteruelo-Rascafría...



GRAFICO 11

Distribución de gastos por principales actividades  
Carreteras  
(En millones de Pts.)





## Cooperación Local

La Cooperación Local es otra de las actividades que la Comunidad trata de revitalizar, para lo cual dedicará 4.264 millones de pesetas. Esta magnitud supone un 5,4 % de aumento respecto al pasado ejercicio (ver gráfico n.º 12).

Dichos gastos se dirigirán fundamentalmente a la dotación, mejora y acondicionamiento de las infraestructuras municipales, que se desarrollarán en cooperación con los Ayuntamientos.

Sus objetivos quedan plasmados claramente en los planes y programas siguientes:

*Plan Comarcal de Obras y Servicios*, consistente en la realización de obras de carácter hidráulico, de urbanización y pavimentación y de construcción o reparación de centros de carácter público.

*Plan Comarcal de Acción Especial de la Sierra Norte*, referido a los mismos aspectos que el anterior pero dirigido especialmente a esta zona de la región.

*Plan de Cooperación Municipal*, que se ocupa de la financiación de obras imprevistas de urgente realización.

*Plan de Acción Comunitaria*, dirigido por una parte a la realización de inversiones de gran entidad en municipios de más de 20.000 habitantes, y, por otra, a la concesión de subvenciones a Mancomunidades piloto.

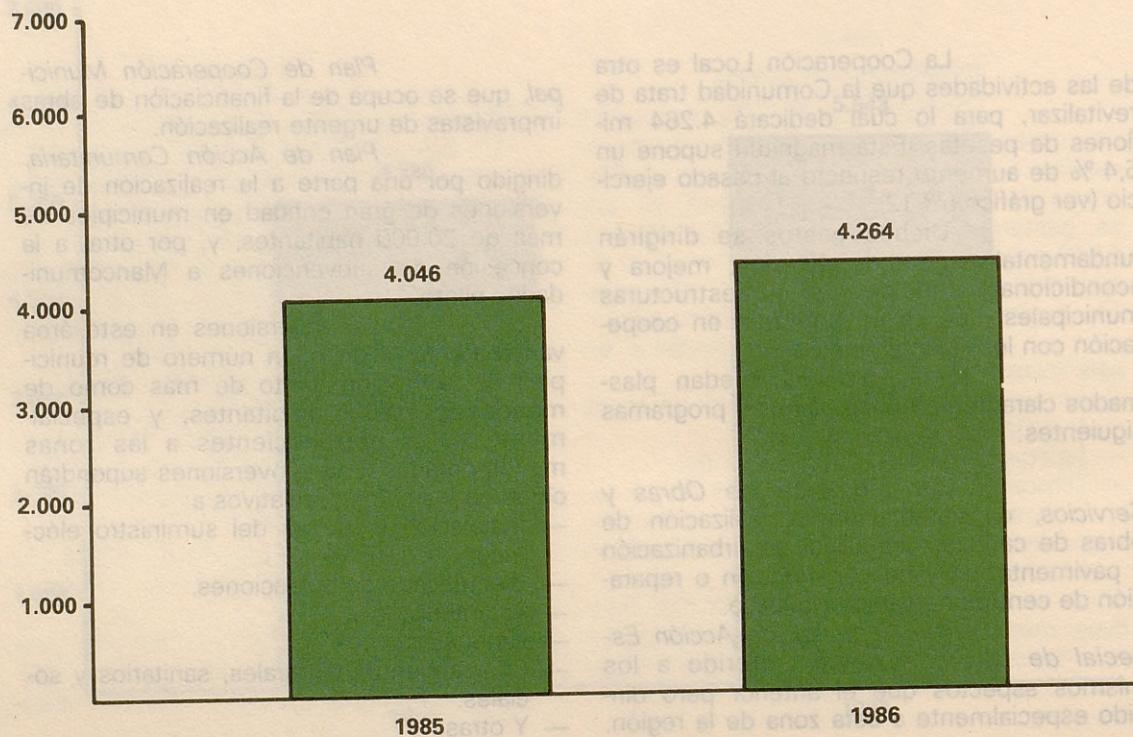
Las inversiones en este área van a afectar a un buen número de municipios de la Región, tanto de más como de menos de 20.000 habitantes, y especialmente a los pertenecientes a las zonas menos dotadas. Estas inversiones supondrán obras en los campos relativos a:

- Instalación y mejora del suministro eléctrico.
- Electrificado de poblaciones.
- Alcantarillado.
- Comunicaciones.
- Equipamientos culturales, sanitarios y sociales.
- Y otras.



GRAFICO 12

Distribución de gastos por principales actividades  
Cooperación local  
(En millones de Pts.)





## Transportes

La dotación de infraestructura es un factor de vital importancia para el normal desenvolvimiento de la actividad económica de la región, el cual ha sido considerado por la Comunidad al determinar los gastos a realizar en esta actividad. Por ello se gastarán este año 3.546 millones de pesetas en este campo, lo que representa un incremento del 499 % respecto al año anterior (ver gráfico n.º 13).

Para una adecuada organización y control del transporte terrestre se ha creado un organismo, el Consorcio Regional del Transporte, al que corresponden las tareas de coordinación, control y planificación de la infraestructura del Transporte y la fijación de un marco común de tarifas.

Los objetivos pretendidos son los que a continuación se enumeran:

- Creación y mejora de la red de transportes terrestre.

- Potenciar la utilización del transporte colectivo creando:
  - Estaciones de intercambio de viajeros.
  - Aparcamientos disuasorios próximos a las estaciones de transportes colectivos.
  - Estaciones, terminales y posadas de autobuses.
  - Obras en la red del Metro y ferroviaria.
  - Centros de transporte de mercancías.
  - Mejora de la seguridad del transporte de viajeros y mercancías.

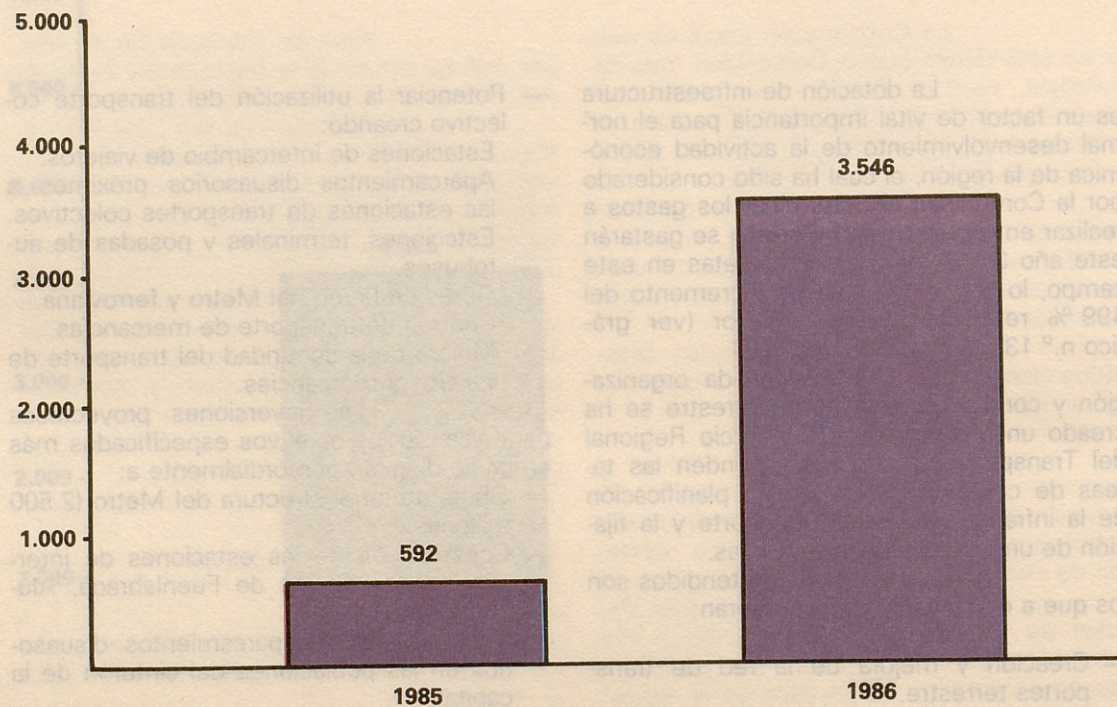
Las inversiones proyectadas para alcanzar los objetivos especificados más arriba se dirigirán primordialmente a:

- Obras de infraestructura del Metro (2.500 millones).
- Construcción de las estaciones de intercambio de viajeros de Fuenlabrada, Aluche y otras.
- Construcción de aparcamientos disuasorios en las poblaciones del cinturón de la capital.



GRAFICO 13

Distribución de gastos por principales actividades  
Transportes  
(En millones de Pts.)





## Educación y Juventud

Los objetivos que están previstos en este plan alcanzarán los 3.395 millones de pesetas, aumentando así con un 42,8 % respecto al anterior (ver gráfico n.º 15).

Es importante señalar en este campo que la Comunidad gestiona los Colegios de San Fernando y Ciudad Escolar, con enseñanza en todos los niveles hasta la formación profesional, y una amplia red de escuelas infantiles para niños de 0 a 6 años.

Teniendo en cuenta las consideraciones anteriores puede argumentarse que el gasto de la Comunidad en educación no resulta desdeñable y va a ascender en 1986 a 3.407 millones de pesetas, suponiendo un ascenso del 34,1 % en relación a 1985 (ver gráfico n.º 14).

Los objetivos más significativos a abordar son:

- Mejora de la calidad del sistema educativo basándose en la realización de estudios sobre la realidad educativa, el establecimiento de actividades de perfeccionamiento del profesorado, la organización de jornadas y congresos, el establecimiento de programas especiales de tipo artístico y musical, la edición de publicaciones específicas y la creación de centros adecuados de profesores.
- Promoción de programas de alfabetización y educación permanente y compensatoria de adultos.

Todo lo anterior dará lugar a la realización de las inversiones previstas al hablar de vivienda, a los siguientes:

1. Construcción de vertederos industriales y sanitarios, dentro de los

- Apoyo a la labor educativa de los Ayuntamientos.
- Promover y experimentar nuevos modelos educativos.
- Gestionar la red pública de Centros Educativos.
- Gestionar la red pública de Albergues Juveniles.
- Administración y gestión de los Centros de Menores protegidos.

La consecución de los objetivos anteriores requerirá las acciones siguientes:

- Actividades de perfeccionamiento del profesorado.
- Programas de Educación Ambiental, Artística y Musical.
- Escolarización. Se incrementa en alumnos de F. P. y compensatoria.
- Creación de 6 nuevas Escuelas Infantiles.
- Gestión de la Red de Escuelas Infantiles. Aproximadamente 40 Escuelas.

En cuanto a las inversiones que se realizarán, tendrán por finalidad la conservación de:

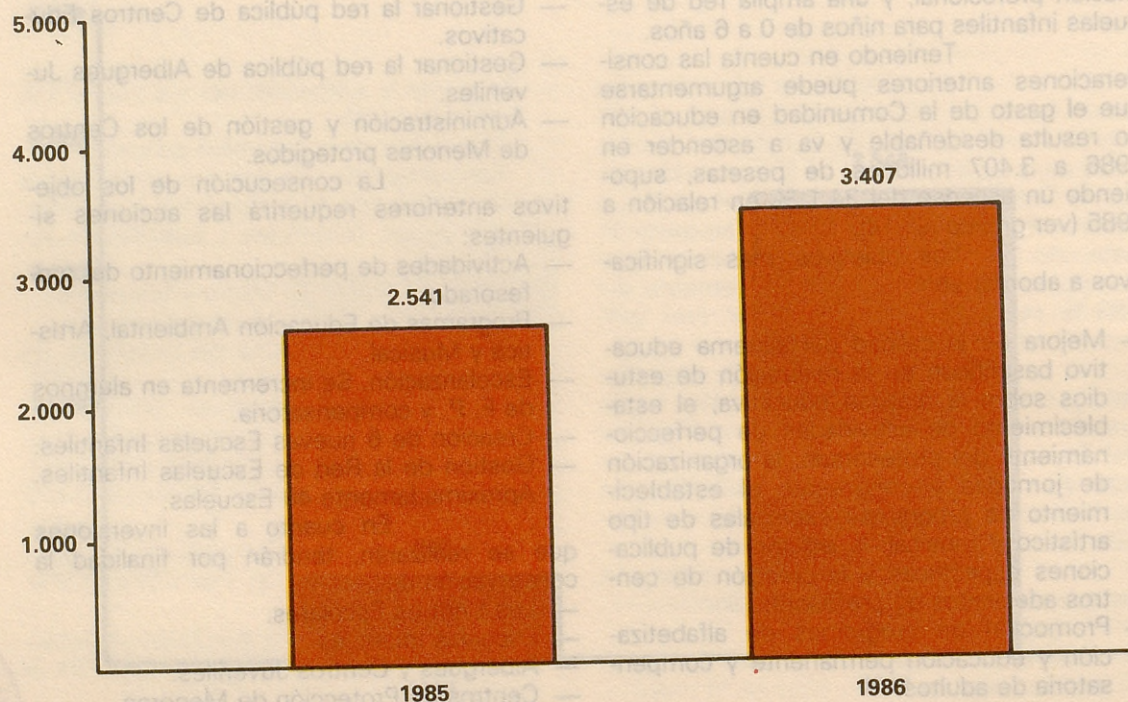
- Los Centros Escolares.
- Escuelas Infantiles.
- Albergues y Centros Juveniles.
- Centros de Protección de Menores.





GRAFICO 14

Distribución de gastos por principales actividades  
Educación y Juventud  
(En millones de Pts.)





## Ordenación del Territorio y Medio Ambiente

Los gastos que están previstos en este área alcanzarán los 3.390 millones de pesetas, aumentando este año en un 42,8 % respecto al anterior (ver gráfico n.º 15).

Los *objetivos* que se persiguen en este ámbito son de tres clases, aunque muy relacionados entre sí.

— El primero, relativo a Vivienda, ya fue analizado anteriormente, pero visto desde la perspectiva aquí contemplada se referiría especialmente a:

- Cualificación de la política de viviendas.
- Rehabilitación de edificios y viviendas.
- Adquisición y rehabilitación de edificios.

— El segundo es el relativo a *Ordenación del Territorio*, según el cual se pretende señalar en qué zonas de la región deben construirse cada tipo de edificios, viviendas, equipamientos y servicios (zonas verdes y deportivas, etc.) e industriales.

Dicha pretensión se logrará a través de determinados planes, tales como:

- Desarrollo de nuevas figuras de planeamiento.
- Revisión y adaptación del planeamiento urgente.
- Adquisición de suelo.

— El tercero, correspondiente a *Medio Ambiente*, se referirá a la ordenación y localización de zonas de vertido de residuos sólidos (basuras) y su tratamiento, se conseguirá mediante la gestión y control de los residuos urbanos e industriales y escombros.

Todo lo anterior dará lugar, aparte de las *inversiones* vistas al hablar de vivienda, a los siguientes:

1. *Construcción de vertederos* industriales y sanitarios, dentro de los que destacan:

- Los vertederos industriales en San Fernando de Henares y zona Mediodía.
- Las unidades de tratamiento de residuos zonificadas, considerándose como más importantes.

- Unidad VI Oeste. Integra 24 Municipios de esta zona (Cadalso, Cenicientos, Navalcarnero, San Martín de Valdeiglesias, Villaviciosa de Odón, etc.).

- I - Nordeste. Integrada por 55, entre ellos Alcobendas, El Molar, Rascafría, San Sebastián de los Reyes, Torrelaguna, etc.

- VIII - Sureste. Integra Municipios de esta zona como Arganda, Morata de Tajuña, Perales de Tajuña, Tielmes, Valdelecha, etc.

- X - Tajo (Aranjuez, Colmenar de Oreja, Chinchón), San Martín de la Vega, Titulcia, Ciempozuelos, Villacanejos, etc.

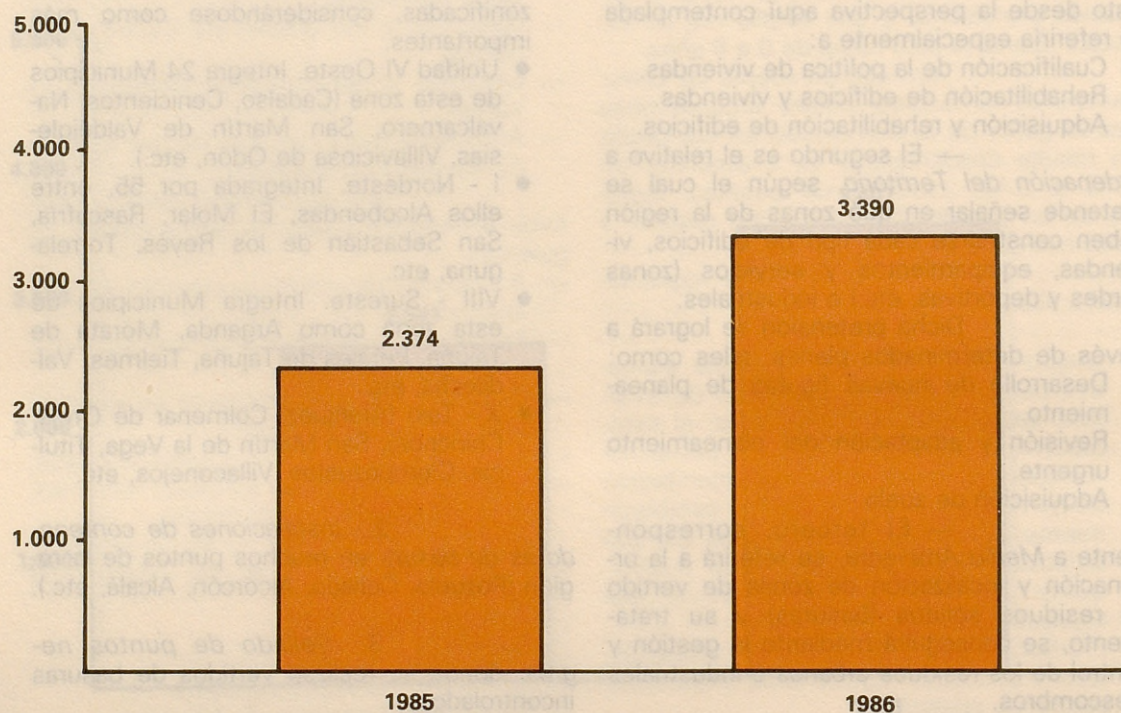
2. *Instalaciones de contenedores de basura* en muchos puntos de la región (Pozuelo, Collado, Alcorcón, Alcalá, etc.).

3. *Sellado de puntos negros*, donde se realizan vertidos de basuras incontrolados.



GRAFICO 15

**Distribución de gastos por principales actividades  
Ordenación territorial y Medio ambiente  
(En millones de Pts.)**





## Cultura y Deportes

### Cultura

El fomento de la Cultura puede considerarse que se ha contemplado también de forma especial en el presupuesto de este año, sobre todo si se tiene en cuenta que los gastos relativos a esta actividad serán de 2.017 millones de pesetas, aumentando un 40,5 % respecto al año anterior (ver gráfico n.º 16).

Los objetivos genéricos pretendidos en este área son:

- Desarrollo y promoción de todo tipo de actividades culturales (música, teatro, exposiciones...).
- Fomento extensión de la lectura pública y promoción del libro.
- Desarrollar la infraestructura cultural.
- Restauración del Patrimonio Histórico-Artístico.
- Consolidación de la Coral de Madrid.

Los objetivos esgrimidos darán lugar a inversiones importantes, entre las que destacan:

- Rehabilitación del Patrimonio Cultural.
- Rehabilitación de la red de Teatros.
- Centros Culturales.
- Acondicionamiento de Museos.

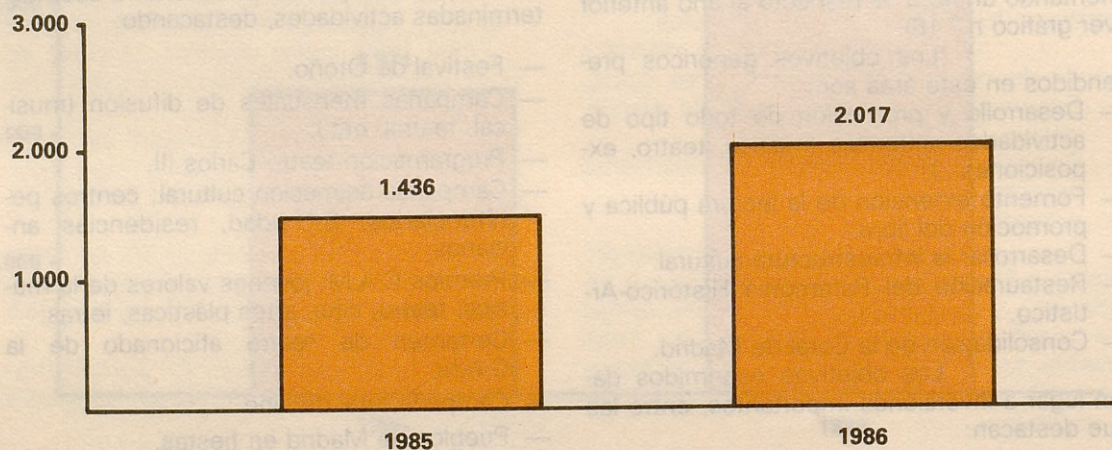
Para conseguir el logro de los mencionados objetivos se llevarán a cabo determinadas actividades, destacando:

- Festival de Otoño.
- Campañas mensuales de difusión (musical, teatral, etc.).
- Programación teatro Carlos III.
- Campañas animación cultural: centros penitenciarios, 3.ª edad, residencias ancianos.
- Premios C.A.M. jóvenes valores de la música, teatro, cine, artes plásticas, letras.
- Certamen de teatro aficionado de la C.A.M.
- Campaña rural de cine.
- Pueblos de Madrid en fiestas.



**GRAFICO 16**

**Distribución de gastos por principales actividades  
Cultura  
(En millones de Pts.)**





## Deportes

Los gastos presupuestados este año para Deportes ascienden a 1.934 millones de pesetas, lo cual supone un incremento del 5,2 % (ver gráfico n.º 17).

Los objetivos a lograr según la Ley de Presupuestos estribarían en:

- Puesta en funcionamiento del Instituto Madrileño del Deporte y la Recreación.
- Convocatoria y desarrollo del deporte de promoción.
- Apoyo a las Federaciones Madrileñas.
- Mantenimiento de las instalaciones pertenecientes a la Comunidad, entre las que cabría citar:
  - Parque Deportivo «Puerta de Hierro». (piscina mayor de Europa occidental).
  - Estanque del Retiro.
  - Palacio de los Deportes.
  - Vallehermoso.
  - Gimnasio General Moscardó.

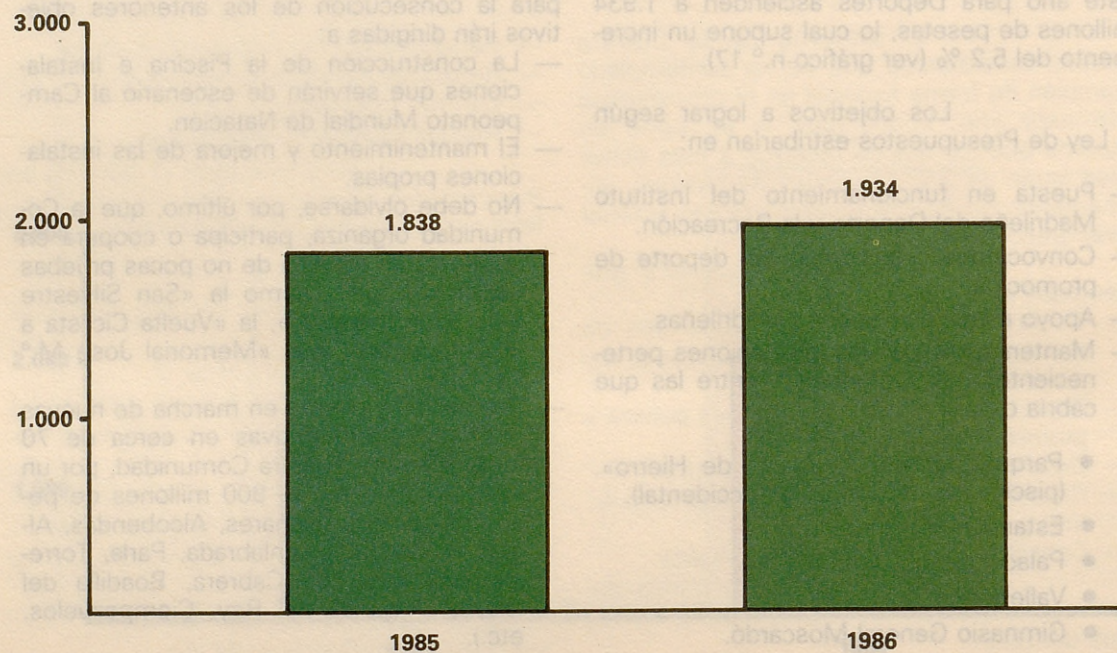
Las inversiones requeridas para la consecución de los anteriores objetivos irán dirigidas a:

- La construcción de la Piscina e Instalaciones que servirán de escenario al Campeonato Mundial de Natación.
- El mantenimiento y mejora de las instalaciones propias.
- No debe olvidarse, por último, que la Comunidad organiza, participa o coopera en la puesta en marcha de no pocas pruebas deportivas, tales como la «San Silvestre Vallecana (maratón)», la «Vuelta Ciclista a la Comunidad» y el «Memorial José M.<sup>a</sup> Cagigal».
- Promoción y puesta en marcha de nuevas instalaciones deportivas en cerca de 70 localidades de nuestra Comunidad, por un valor aproximado de 800 millones de pesetas (Alcalá de Henares, Alcobendas, Alcorcón, Getafe, Fuenlabrada, Parla, Torrejón de Ardoz, La Cabrera, Boadilla del Monte, Arganda del Rey, Ciempozuelos, etc.).



**GRAFICO 17**

**Distribución de gastos por principales actividades  
Deportes  
(En millones de Pts.)**





## Promoción del sistema productivo

La Promoción del Sistema Productivo en estos momentos de crisis resulta imprescindible y por tanto se han presupuestado como gastos para esta actividad 1.789 millones, lo que supone un aumento respecto al año 85 del 104,9 % (ver gráfico n.º 18).

Mediante la realización de los anteriores gastos se pretende:

- Frenar el crecimiento del paro.
- Reforzar el aparato productivo de la región, impulsando la creación de nuevas empresas e industrias y la modernización de las existentes.
- Impulsar en la región la instalación de empresas de tecnología punta o de vanguardia.
- Ayuda al empleo juvenil.

Todo esto se espera alcanzar mediante ayudas, tanto técnicas como económicas, que se prestarán a:

- Empresas de tecnología avanzada.
- Industrias de remodelación.
- Nuevas empresas o industrias que se instalan en la región.
- Empresas e industrias creadoras de empleo preferentemente juvenil.
- Los Ayuntamientos en sus políticas de empleo.
- La artesanía.
- Recintos Feriales de Madrid, S. A., y otros Organizadores de Ferias en la Región.

Y con la participación de la Comunidad de Madrid en la Z.U.R. (Zona de Urgente Reindustrialización).

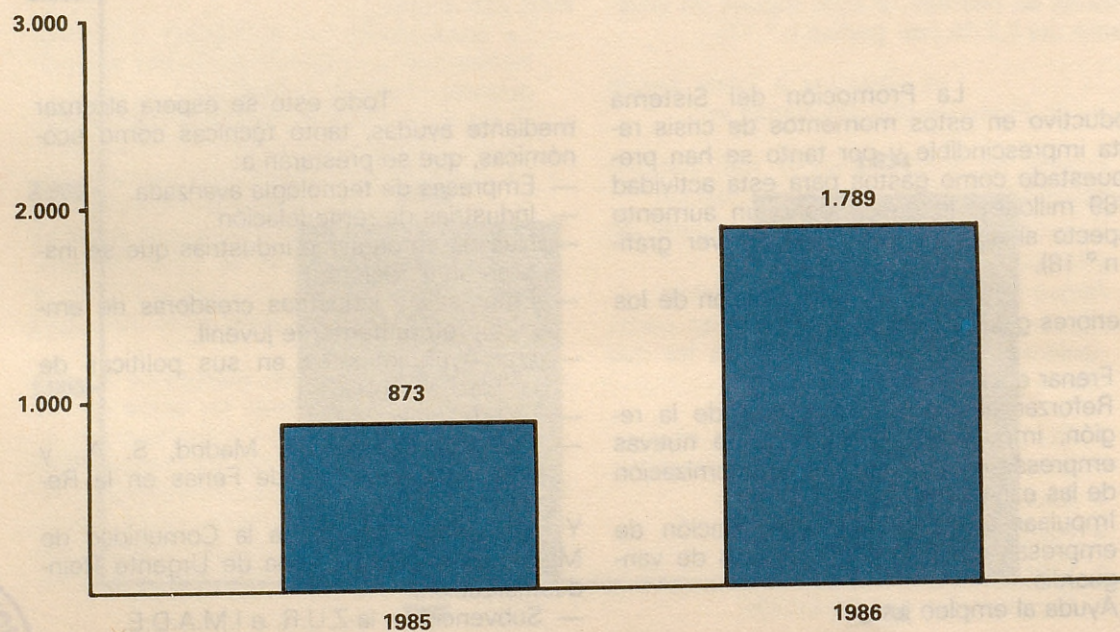
- Subvención a la Z.U.R. e I.M.A.D.E.





GRAFICO 18

Distribución por principales actividades  
Promoción sistema productivo  
(En millones de Pts.)





## Especial referencia a las inversiones

### Medio Natural

## y Transferencias de Capital

Para atención al Medio Natural se emplearán este año 1.715 millones de pesetas, que significarán un aumento del 29,3 % respecto al año 1985 (gráfico n.º 19).

Estos medios se aplicarán entre otros a los siguientes objetivos:

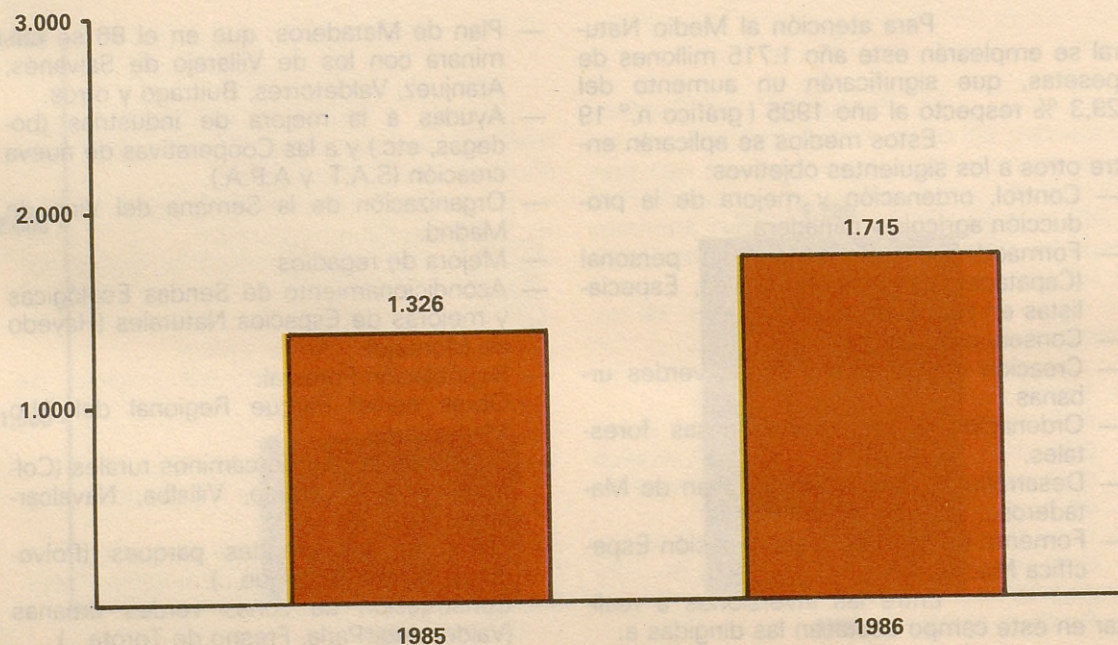
- Control, ordenación y mejora de la producción agrícola y ganadera.
- Formación y capacitación del personal (Capataces agrícolas, forestales, Especialistas en Horticultura, etc.).
- Conservación del paisaje.
- Creación de parques y zonas verdes urbanas.
- Ordenación y mejora de masas forestales.
- Desarrollo y culminación del Plan de Mataderos.
- Fomento del vino de Denominación Específica Madrid.
- Plan de Mataderos, que en el 86 se culminará con los de Villarejo de Salván, Aranjuez, Valdetorres, Buitrago y otros.
- Ayudas a la mejora de industrias (bodegas, etc.) y a las Cooperativas de nueva creación (S.A.T. y A.P.A.).
- Organización de la Semana del Vino de Madrid.
- Mejora de regadíos.
- Acondicionamiento de Sendas Ecológicas y mejoras de Espacios Naturales (Hayedo de Montejo).
- Repoblación Forestal.
- Obras en el Parque Regional del Alto Manzanares.
- Mejora de la Red de caminos rurales (Colmenar Viejo, Collado, Villalba, Navalcarnero...).
- Obras de los grandes parques (Polvoranca, Arroyo Butarque...).
- Construcción de zonas verdes urbanas (Valdemoro, Parla, Fresno de Torote...).

Entre las inversiones a realizar en este campo destacan las dirigidas a:



GRAFICO 19

Distribución de gastos por principales actividades  
Medio natural  
(En millones de Pts.)





## Especial referencia a las Inversiones

La Comunidad, consciente de las necesidades de los Municipios en materia

Según el antedicho cuadro, puede concluirse que el 43 % de inversiones y transferencias de Capital municipalizables van dirigidas al total de Municipios, exceptuando Madrid-Capital, y que en pesetas supone 9.985 por habitante y año, cifra que

Por otra parte, la C.A.M., siguiendo una política redistributiva de sus recursos disponibles, pretende asignar inversiones y transferencias a los municipios en relación inversa al número de habitantes. De esta forma, por ejemplo, al 23 % de la población que reside en Municipios de 50.001 a 200.000 habitantes (excluida Madrid-capital), les corresponde un 20 % del importe total de las magnitudes señaladas, mientras que al 2 % de la población en Municipios entre 1.001 y 2.500 habitantes les corresponde el 5 % del total de las cifras antedichas.



### CUADRO 3

#### Distribución de las inversiones reales y transferencias de capital por municipios Presupuestos de la C.A.M. 1986

MUNICIPIOS ESTRATO DE POBLACION	IMPORTE		POBLACION		PTAS/HAB.
	Millones	%	Habitantes	%	
0 - 500	899	2	14.677	0	61.252
501 - 1.000	828	2	27.951	1	29.623
1.001 - 2.500	1.949	5	73.122	2	26.654
2.501 - 5.000	561	1	46.990	1	11.938
5.001 - 10.000	1.149	3	83.265	2	13.782
10.001 - 20.000	1.503	4	110.380	2	13.616
20.001 - 50.000	2.136	6	197.107	4	10.836
50.001 - 200.000	8.026	20	1.154.027	23	6.954
TOTAL EXCEPTO CAPITAL	17.051	43	1.707.619	35	9.985
Madrid - Capital	22.486	57	3.208.843	65	7.007
Total municipalizable	39.537	100	4.916.462	100	8.041
Varios Municipios	7.595		4.916.462		1.544
Total para Municipios	47.132		4.916.462		9.585
No municipalizable	613		4.916.462		125
TOTAL INVERSIONES	47.850		4.916.462		9.710



Ayuntamiento de Madrid





Comunidad de  
Madrid