

c 2 n. 48.

IMPRESA Y LITOGRAFIA DEL ASILO DE SAN BERNARDINO.

1875.

2 MA
MEMORIA

QUE DIRIGE

EL AYUNTAMIENTO

AL VECINDARIO DE MADRID,

SOBRE LA HACIENDA MUNICIPAL.



MADRID.

IMPRESA Y LITOGRAFIA DEL ASILO DE SAN BERNARDINO.

1875.

MEMORIA

REPARTICION DE

AYUNTAMIENTO DE MADRID

MEMORIA

MEMORIA



El Ayuntamiento nombrado por el Gobierno en 6 de Enero del año actual, vino á encargarse de la gestion de los intereses municipales de Madrid, en un momento crítico y difícil. Los sucesos ocurridos en estos últimos años habian de producir naturalmente una gran perturbacion en todas las regiones administrativas, y sus consecuencias debian alcanzar tambien á la hacienda municipal de esta Villa. Era, pues, necesario que el Ayuntamiento de hoy, al tomar sobre sí la pesada carga que se le habia confiado, tratase de hacer constar la situacion en que encontraba la administracion de que iba á encargarse; era asimismo indispensable que procurase examinar las causas que habian producido aquella situacion, y era además una imperiosa obligacion suya hacer cuanto le fuese posible por remediarla. Solo así le sería dable, al terminar su cometido, rendir exacta y estrecha cuenta de sus actos, que si para todos los que desempeñan estos cargos es este un deber imprescindible, viene á serlo mucho más para los que no han recibido su mision del sufragio de sus conciudadanos. El Ayuntamiento actual comprendió ese deber desde el primer instante; los acontecimientos, sin embargo, han hecho apresurar la oportunidad de verificarlo, y hoy cree llegada la hora de presentar al vecindario de Madrid una ligera y razonada reseña de los resultados de su gestion hasta el momento. Porque si la historia es el testigo de los tiempos, la luz de la verdad y la enseñanza de la vida, segun la espresion de una autoridad eminente, ninguna demostracion mejor, ni mejor testimonio, ni más elocuente ejemplo puede ofrecerse al que haya de dictar su fallo, que la revision y el análisis de las cosas y de los hechos que han pasado. Y si la historia se hace sin pasion, sin prevenciones de ningun género, pensamiento que preside siempre en el ánimo de este Ayuntamiento, ageno á toda clase de consideracion que no sea puramente administrativa, estará revestida de un carácter de imparcialidad que sirva para formar juicio cabal y completo de cuánto á ella se refiera.

Tomando como punto de partida la época que precedió inmediatamente á los sucesos que cambiaron la manera de ser de la administracion pública, conviene dejar sentado que en el año económico de 1867 á 68 existia en el presupuesto adicional un débito contra el Ayuntamiento, procedente de saldos de ejercicios anteriores, de 6.820,200 reales 32 céntimos. (1) Que el ordinario de 1868 á 69 fué aprobado por el Ayuntamiento y remitido á la superioridad, pero no llegó á obtener su sancion por haber sobrevenido los acontecimientos de aquella época:

Que en 1869 á 70 tampoco hubo presupuesto ordinario, ni adicional, no contando principalmente con otros recursos el Ayuntamiento para atender á sus obligaciones en dichos dos años, que el empréstito de 10.000,000 de reales votado por la Junta revolucionaria, y el de los 76.000,000 de reales contratado con la casa E. Erlanger y compañía de París, en el que despues se refundió el primero.

Publicada la ley de arbitrios de 23 de Febrero de 1870, el primer presupuesto que llegó á formarse fué el de 1870 á 71, que rigió tambien en 1871 á 72 con arreglo á la ley de contabilidad, por no haberse aprobado el de este año; y al terminar el período de ampliacion del mismo, se practicó la liquidacion general por resultas de todos los años anteriores que habia de constituir en su mayor parte el presupuesto adicional de dicho año, que despues de aprobarse habia de refundirse, y se refundió, en el ordinario de 1872 á 73 é importaba 27.592,328'16 reales. Agregados á esta cifra los saldos resultantes al liquidar los presupuestos de egercicios posteriores, ofrece el resultado siguiente :

AÑOS ECONÓMICOS.	PRESUPUESTO ORDINARIO.		DÉFICIT.	Créditos pendientes de pago al terminar el egercicio.
	GASTOS.	INGRESOS.		
	REALES.	REALES.	REALES.	REALES.
1872 á 73	71.664,271'88	68.311,625'56	3.352,646'32	65.596,013'08
1873 á 74	66.360,018'60	66.360,018'60	" "	77.433,740'28
1874 á 75	91.779,465'56	77.596,288 "	14.183,177'56	84.757,772'56

Hay que advertir que en los 105.170,471 reales 32 céntimos que resultaron contra el Ayuntamiento al liquidar en 31 de Diciembre de 1874, el presupuesto, cuyo período de ampliacion terminó en ese día, y las resultas de años anteriores, se hallan incluidos 18.412,698'76 reales para legalizar las diferencias de las 7 y 5 dozavas partes del egercicio en el presente año económico de los presupuestos de 1873 á 74 y 1874 á 75 que han regido en el actual; resultando por consiguiente que el verdadero débito es el de 84.757,772 reales 56 céntimos.

A la simple inspeccion de las anteriores cifras resalta de una manera indudable la progresion ascendente que iba experimentando el presupuesto de gastos ordinarios y el de obligaciones atrasadas, al paso que no aumentaban en la misma proporcion los

1 Tratándose en esta memoria de los presupuestos que han regido ó debieron regir desde 1868 hasta el día, hubiera sido preciso espresar las cantidades unas veces por escudos y otras por pesetas, resultando alguna confusion; por lo tanto se ha adoptado el real como unidad, por ser la mas corriente y conocida.

ingresos, dando por resultado un crecido déficit, que viene á constituir la deuda, que puede llamarse flotante, y pesa sobre la Municipalidad de Madrid. Causa principal y determinante de este resultado, fué sin duda, la supresion completa del impuesto llamado de consumos, casi único recurso con que cuenta para sus atenciones la Municipalidad, sin haber creado otra renta con qué sustituirle, ni haber conservado siquiera los arbitrios municipales, como se hizo en épocas anteriores, cuando tambien hubo de decretarse la supresion de la parte de este tributo que se pagaba al Estado. Así es, que se apeló en los primeros momentos á un anticipo de diez millones de reales, pedido á los contribuyentes del pueblo de Madrid, suscrito entonces por completo, y del que solo se hicieron efectivos 9.163,660 reales, estando todavía el resto en descubierto. Creyendo necesario más tarde el Ayuntamiento de aquella época hacer uso del crédito, realizó un empréstito por medio de la casa extranjera *Erlänger y Compañía*, en el cual se embebió la mayor parte de los nueve millones y pico recogidos por prestacion personal y voluntaria de los que respondieron á aquella primera invitacion.

Fueron las condiciones principales de dicho empréstito, que tomó el nombre de *Erlänger*, por ser esta la casa comisionada para llevarle á cabo, aunque las obligaciones se extendieron con solo la firma del Alcalde y bajo la responsabilidad del Ayuntamiento, la primera, que habian de entregarse por la casa contratante setenta y seis millones de reales efectivos en nueve plazos, que empezaban á contarse en 31 de Diciembre de 1868, y concluian en 31 de Marzo de 1870; y la tercera, que se comprometia Madrid á satisfacer á la misma casa contratante el 8 por 100 anual del capital del empréstito, en concepto de intereses y amortizacion, ó sean 1.600,000 francos, pagaderos por semestres hasta la extincion completa de la deuda, que tendrá lugar en primero de Enero de 1939; esto es, en un espacio de 70 años. Para hacer efectiva la operacion que habia de producir los setenta y seis millones, fué menester entregar á la casa *Erlänger y Compañía* 425,000 obligaciones, cuyo valor nominal es de 380 reales cada una, que salieron para la casa contratante al tipo de 178'60, emitiéndose despues por la misma á 228'60 al contado, y á 240 á plazos.

Ocurrieron muy luego en la ejecucion diferentes dificultades, hijas de las circunstancias, que entorpecieron la operacion, hasta el punto de que en el mes de Agosto de 1869 se admitieron en devolucion á Madrid por la casa *Erlanger* y á cuenta de algunos plazos 50,000 obligaciones de las mismas emitidas, si bien al tipo de 228'60 á que se habian aplicado á los tomadores al contado, representando las devueltas una cantidad efectiva de 11.430,000 reales; y más adelante, en virtud de nuevas proposiciones hechas por el representante de Erlanger, y que se aceptaron por el Ayuntamiento en 16 de Marzo de 1870 con aprobacion de la superioridad, en 26 del mismo mes recibió el Ayuntamiento, en pago de los últimos plazos del empréstito, una parte en metálico, y el resto en 70,206 obligaciones á igual tipo de 228'60 que constituyen un efectivo de diez y seis millones de reales; completándose la entrega en 7 de Abril de 1870, con 1,197 obligaciones al mismo tipo, importantes 273,634 reales, 20 céntimos. Todas estas obligaciones, recibidas en la forma indicada, fueron aplicadas despues por el Ayuntamiento al pago de diversos servicios municipales, al tipo de 228'60 al contado.

Este empréstito tiene ademas la circunstancia de hallarse garantizado con el producto de todos los impuestos directos é indirectos de la Villa, y con todos sus bienes,

muebles é inmuebles, debiendo ser pagados sus cupones y premios sin que actos legislativos, administrativos ó gubernativos puedan variar sus condiciones en ningun caso; y contiene además una cláusula, que es la 11.^a del contrato, cuyo testo literal dice así: «Los cupones de intereses, los títulos amortizados y los premios ó primas que no se hubiesen retirado hasta la completa entrega del empréstito, quedarán á beneficio de los Sres. Erlanger y compañía, abonándoseles en cuenta, con deducción del 5 por 100 anual, equivalente al interés que la casa debe abonar á los tenedores de obligaciones.»

La comision de Hacienda se ocupa con la mayor asiduidad del exámen de esta operacion, de la cual resulta que el Ayuntamiento ha recibido 32.158,669 rs. 40 cts. en metálico, procedentes de la casa Erlanger; 5.959,737 rs. 7 cts. por efecto de la conversion voluntaria de igual cantidad, procedente del préstamo primitivo de los 10.000,000 de rs.; y el resto, hasta los 76.000,000, en papel del mismo empréstito Erlanger, en la forma antes indicada. El principal objeto de la Comision es regularizar tan importante asunto, salvando siempre en toda su integridad los derechos é intereses de los tenedores del papel que representa esta deuda.

Crecian, no obstante, despues de aquel empréstito los apuros del Ayuntamiento, porque sus atenciones eran cada dia más apremiantes. y no habia medio de procurarse recursos permanentes que proporcionaran un auxilio constante é inmediato. El impuesto personal que era el principio capital, concebido para sustituir á la renta extinguida de consumos, no pudo tener éxito alguno porque la carencia de datos estadísticos, la falta de hábitos para esta clase de tributos en el órden municipal y otros inconvenientes, tal vez mas graves, hicieron convencerse de la imposibilidad de su aplicacion aun á los mismos iniciadores y encomiadores del pensamiento.

Como no podia menos de suceder, se trató de acudir á este gran conflicto, y se creyó conveniente dictar una ley especial de arbitrios municipales, que lleva la fecha de 23 de Febrero de 1870. En ella se estableció para los Ayuntamientos, un cuadro de recursos entre los cuales figuraba en tercer lugar el repartimiento general, y en el siguiente un impuesto sobre los artículos de comer, beber y arder. Resistíase siempre el Ayuntamiento á apelar á este último subsidio, y varias veces intentó, sin fruto, la imposicion del reparto vecinal que le produjo el mismo convencimiento que á sus promovedores, hasta que la Junta municipal de 1871, no sin arrostrar ciertas contrariedades, pero llena de una profunda conviccion, aceptó resueltamente el impuesto que variando de denominacion, era ni mas ni menos que el conocido antes como arbitrio de consumos. Desde aquella hora empezó á mejorar la situacion económica del Ayuntamiento de Madrid. En el principio tuvo que luchar con las dificultades que ofrecía la costumbre de no pagar, hacía algun tiempo; con lo estenso del rádio que habia precision de vigilar en un pueblo abierto completamente, prestando con esto una gran facilidad al contrabando; y con los entorpecimientos que lleva consigo siempre el restablecimiento de un impuesto, sobre el que se habia hecho recaer la animadversion general; así que no era de estrañar que en sus primeros periodos no diese los rendimientos á que se presta, sacando de él todo su legítimo producto.

En el mes de Junio de 1874, viéndose el Gobierno obligado á allegar el mayor número de recursos posibles para cubrir sus apremiantes atenciones, tomó para sí una parte del rendimiento de estos artículos, señalando un aumento en alguno de ellos, y proponiéndose llevar por su cuenta la administracion del impuesto; pero el Ayunta-

miento de esta Villa que desde Enero del mismo año habia mejorado notablemente su administracion, no sin un penoso y constante trabajo, creyó conveniente proponer al Gobierno el encabezamiento de este tributo por una cantidad alzada, que despues de largas controversias se fijó en 23 millones de reales. No era, sin embargo, suficiente todo lo hecho para que la Corporacion Municipal lograra obtener una posicion verdaderamente desahogada.

Continuaba el déficit en el presupuesto, dando lugar á que no pudiera atenderse á los pagos con completa regularidad, por ser acaso indispensable acudir á las necesidades de las circunstancias; pero que impedía seguramente llevar con desembarazo un órden riguroso en la contabilidad y en la administracion. Por semejantes causas dejaron tal vez de satisfacerse en aquella época los intereses de las diferentes deudas de empréstitos ó negociaciones del Ayuntamiento y las amortizaciones de las mismas, pues aun cuando alguna se verificó, fuera del plazo que la correspondía, tampoco llegó á satisfacerse mas que en parte.

Sobrevienen los acontecimientos de los últimos dias de Diciembre de 1874, y al tomar posesion en la noche del 30 de dicho mes el Alcalde designado por el Gobierno en aquellos momentos, con las personas que se le agregaron para constituir el cuerpo de Tenientes de Alcalde, examina el balance de los fondos existentes en caja, y de las obligaciones á pagar por las distribuciones semanales; resultando de este exámen un líquido existente de 1.189,449 reales 72 céntimos, y atenciones á pagar por diferentes é ineludibles conceptos importantes 1.576,800'04.

Medidas del momento referentes al arbitrio de consumos, y la realizacion, por gestiones practicadas, de créditos á vencer del 2 al 3 de Enero, permitieron al Alcalde en aquellos primeros instantes satisfacer la cifra indicada, y que resultara el dia 4 de Enero una existencia en caja de 733,225 rs. 76 céntimos.

Hallábanse además presentadas al pago cuentas por valor en su totalidad de alguna importancia: entre ellas várias tan molestas como que figuraban por cantidades desde cuatro reales hasta 3.000; aproximándose las de este género á un total importe de 120,000 reales. La mejora introducida en los productos del arbitrio de consumos pusieron en condiciones á la Comision de Hacienda, dentro del mes de Enero, de que pudiera regularizar, no solo estas cuentas, sino todas las presentadas por razon de servicios corrientes; viniendo desde entónces este Ayuntamiento atendiendo con completa regularidad á todas sus obligaciones por este concepto.

Hé aquí el primer cuadro que se ofrecia á los ojos de la nueva Municipalidad para dar principio al cumplimiento de su cometido. Y hubo de empezar á ejercerle imponiéndose la rigidez de una severa economía y trazándose un camino que ha procurado seguir hasta ahora con la firme resolucion de no apartarse de él. Delegada por el Alcalde en la Comision de Hacienda la facultad de decretar los pagos, creyó esta comision conveniente fijarse reglas para su conducta y señalar obligaciones á los demás á fin de poder desarrollar su pensamientó. Fueron estas principalmente que no se librase ninguna cantidad para retribuciones personales con cargo al capítulo de Imprevistos; que ninguno de los Comisarios de los diferentes ramos de la Municipalidad pudiese autorizar gastos de más de 2,000 reales, por una vez, sin conocimiento de la Comision de Hacienda; que tampoco autorizasen las demás comisiones gastos de ningun género sin que la de Hacienda fuese ántes consultada, no sólo para saber si habia partida en el presupuesto á que aplicarlos, sino para cerciorarse, caso de existir la

partida, de si restaba de ella la cantidad suficiente para darlos cabida; que solo se atendiese por el pronto en los pagos á las obligaciones corrientes del presupuesto ordinario, á excepcion de las referentes á intereses y amortizacion de las deudas, sobre las cuales se reservaba formular un pensamiento que fuera lo más beneficioso posible á esta clase de acreedores, sin desatender los derechos de los demás; y que no hallándose legalizada la situacion del presupuesto correspondiente al ejercicio del año económico, procedia convocar la reunion de los asociados para que acordasen su aprobacion.

Verificóse esto último inmediatamente en 4 de Febrero del presente año, y conseguido el objeto que la ley previene por la aprobacion del presupuesto ordinario y del adicional que estaban en proyecto, el orden de contabilidad exigió que se aplicaran siete dozavas partes del primero al ejercicio anterior, y las cinco restantes al del año actual que acababa de sancionarse. Secundando el propósito de la Comision de Hacienda, la de Gobierno interior se ocupó de la reforma de las plantillas de las oficinas, produciendo esto una economía de 488,000 reales, y llevando á cabo además de otras supresiones de destinos, la de 136 empleados temporeros que venian existiendo de una manera permanente entre la cifra de 40 á 150 desde fin de 1868, y cuya retribucion anual ascendia en el ejercicio de que se trata á unos 700,000 reales. La Corporacion municipal por su parte, tomó, de conformidad con el Alcalde, en sus primeras sesiones los acuerdos siguientes:

No emprender ninguna obra nueva durante su administracion: concretarse á continuar las de esta clase, ya empezadas, cuya suspension pudiese causar perjuicios á lo ya ejecutado, ó fuera indispensable para llevar á cabo algun servicio importante; procurar dentro del presupuesto de gastos hacer en cada ramo las reducciones y economías que fuera posible realizar sin perjudicar al servicio; y formalizar con la mayor escrupulosidad los inventarios parciales de todas las dependencias, para obtener el inventario general.

Que todo esto se ha ido practicando puntualmente, lo probarán las actas de las sesiones de la Corporacion, las de sus comisiones y los libros de asientos de la Contabilidad.

Pero no bastaba todo lo resuelto y llevado á ejecucion con insistencia, tanto por el Ayuntamiento como por la Comision de Hacienda, para acabar con la penuria y salvar por completo los apuros de la hacienda municipal. La ley vigente, de un lado, y los buenos principios de administracion, de otro, exigian la formacion de un presupuesto verdad. A conseguir que lo sea ha consagrado la comision de presupuestos veinte y cuatro sesiones que han durado de cinco á seis horas tanto de dia como de noche, oyendo por escrito y verbalmente el dictámen de todos los Regidores Comisarios y de los Jefes empleados que se hallan al frente de los diferentes ramos de la vasta administracion del Municipio, y recogiendo cuantos datos creyó precisos, tanto dentro como fuera de la Corporacion, tratando con el Gobierno para la continuacion del encabezamiento y con la Diputacion Provincial para la liquidacion de las cuentas pendientes entre ambas Corporaciones, como á fin de recoger el importe de su presupuesto que debe ir incluido en el de la Municipalidad; y procurando en suma no omitir diligencia alguna para que la formacion del presupuesto respondiese á todas las obligaciones que habia de llenar.

Cuantos esfuerzos pudo hacer la comision para que introduciendo grandes economías en los ramos, se llegase á la nivelacion del presupuesto solo con el auxilio de

los recursos existentes, han sido de todo punto inútiles. El déficit seguía pesando sobre el tesoro municipal, aunque disminuido en una buena suma, acusando siempre la triste necesidad de buscar nuevos sacrificios. ¡Dolorosos son éstos ciertamente, no solo para el que ha de prestarlos, sino para el que los ha de imponer y exigir, teniendo además que pagarlos!

La disyuntiva, sin embargo, era indeclinable: ó dejar en descubierto el presupuesto y sujeto al Ayuntamiento que haya de aplicarlo á la irregularidad que lleva consigo este vacío, que aumenta necesariamente la deuda del pueblo de Madrid, y que algun día ha de satisfacer, ó resignarse á tener que buscar elementos bastantes para que consiguiendo nivelar los gastos con los ingresos, y aún si cabe procurando algun escedente en estos, pueda la Corporacion Municipal que venga, responder como es justo á la sagrada obligacion de pagar á todos sus acreedores. Por lo mismo que el actual Ayuntamiento tiene un origen especial y por su condicion de interinidad ha de legar muy luego el beneficio de este procedimiento, cargando con la odiosidad que lleva siempre consigo el aumento de los tributos, se ha creído en el caso de acometer esta dura empresa arrostrando las consecuencias desagradables que á ella son anejas, pero con el íntimo convencimiento de que sólo así puede llenar las obligaciones que su posicion le impone.

Y antes de entrar en el análisis del proyecto de presupuesto formulado para el ejercicio venidero, y esplicando detenidamente su estructura, así como las razones que han existido para la creacion de nuevos impuestos, no estará demás consignar que por resultado del orden y de la economía que constantemente se vienen observando por el Ayuntamiento y por su Comision de Hacienda, ha sido posible en cinco meses recoger los valores que en papel de diferentes clases se guardaban en las arcas municipales y fueron pignorados en el Banco de España por administraciones anteriores, para lo cual ha sido necesario destinar una suma de 2.519,997 reales 84 céntimos, redimiendo así la carga del interés que devengaban estos préstamos; como ha podido tambien por la misma causa la Municipalidad actual hacer un llamamiento en la GACETA del 6 del mes que corre á sus acreedores de las dos deudas de sisas y obligaciones para igualarlos con los del empréstito Erlanger que, segun en el mismo anuncio se expresa, estaba bastante adelantado en este punto, quedando aun mejorado sobre los demás en una suma de 380,000 reales. Este pago viene á importar reducido á una suma Rs. vn. 2.866,038·28. Porque es indudable que si alguna vez se ha de llegar á una combinacion con los tenedores de papel perteneciente á las diferentes clases de deuda, es indispensable en primer término colocarlos en igualdad de circunstancias y de condiciones.

Ya el referido anuncio del Alcalde de Madrid indica en este punto los propósitos del Ayuntamiento, y si como es de esperar, el presupuesto sale aprobado en una regular y segura nivelacion, el Ayuntamiento actual ó el que le suceda, encontrarán medios de hacer frente á todos sus compromisos.

Nada hay más fácil, cómodo y sencillo, que formular un presupuesto nivelado con partidas y guarismos que en su aplicacion resulten imaginarios. Hallándose en presencia de un déficit más ó ménos importante, forzar las cifras de los ingresos es una operacion, que si bien permite salir del paso por el momento, produce con el tiempo el efecto de un triste desengaño, que viene en último término á costar bien caro á los contribuyentes.

Firme en su idea la Comision de presupuestos, al formular el del ejercicio de 1875 á 76, pensó ántes de todo, en establecer las economías que racionalmente fuesen posibles, en sus diferentes capítulos, y no sin esfuerzo pudo llevar á cabo su enojosa tarea, introduciendo una rebaja en los gastos de más de once millones y medio de reales sobre el presupuesto inmediato anterior, comprendiendo en esta diferencia los 2.800,000 reales que, por gestiones del Alcalde y Concejales comisionados para ello, se obtuvo fuesen deducidos del encabezamiento con el Gobierno, hecho por término de tres años. Esta cifra de economías se descompone de la manera siguiente:

CAPITULOS.	Rs. vn.
1.º Gastos de Ayuntamiento.	496,464 »
2.º Tenencias de Alcaldía y Alcaldías de barrio.	39,980 »
3.º Milicia Nacional.	31,500 »
4.º Policía Urbana y Rural.	705,123'04
5.º Instruccion pública.	242,500 »
6.º Beneficencia municipal.	539,082 »
7.º Entretenimiento y conservacion de obras municipales.	1.670,476 »
8.º Obras Municipales de nueva construccion.	3.155,407'84
10. Cargas.	297,261 »
12. Obligaciones extrañas á los servicios municipales.	2.778,328 »
15. Liquidacion de presupuestos anteriores.	1.703,565'40
	<hr/>
	11.659,687'28

Todavía estaba la Comision en la discusion del presupuesto, cuando se publicó y comunicó al Ayuntamiento el Real decreto de 13 de Abril último resolviendo, á pesar de las repetidas gestiones hechas por Ayuntamientos anteriores, Juntas municipales, y del silencio que hasta la misma ley guarda en este punto, que los gastos de personal, material y manutencion de presos, que antes solo pagaba en parte el Municipio con carácter de reintegrables, han de pesar en lo sucesivo por entero sobre su erario. Esta disposicion, que el Ayuntamiento de Madrid no ha podido menos de acatar, pero sobre la cual ha representado al Gobierno, hace subir el capítulo 9.º del presupuesto relativo á correccion pública, á 1.404,918 rs., viniendo á recargar el presupuesto del año próximo en 689,354 rs.

A beneficio, pues, de las economías espresadas pudo fijarse el total de gastos para el presupuesto de 1875 á 76, en la cantidad de 81.191,651 rs. 52 cts. Pero aun esta cifra total exige para la debida exactitud de los hechos, alguna explicacion.

De los 81.191,651 rs. 52 cts., se entregan al Gobierno por el encabezamiento. Rs. vn.. 20.221,672 »

Al mismo, por el 5 por 100 de contribucion sobre el presupuesto de ingresos. 2.421,631 52

A la Diputacion Provincial, tomando por tipo su presupuesto del año anterior, y estando en sus facultades aumentarle para el ejercicio de que se trata. 7.408,931 76

Al ensanche de la poblacion. 2.353,024 48

Y á las cárceles. 1.402.418 »

Total. Rs vn. 33.807.677 76

Como se vé desde luego, estos 33.807,677 reales 76 céntimos, corresponden á obligaciones estrañas á los servicios municipales; y se refieren á ramos que no se administran por el Ayuntamiento. Queda, pues, reducido el presupuesto destinado para cubrir atenciones puramente municipales á. 47.583.273'76

Y deduciendo de estos el importe de los intereses y amortizacion de las sisas y de los empréstitos de 80 millones. y Erlanger, por una anualidad. 13.286,820 »

Queda reducido el verdadero presupuesto con que ha de atenderse á los servicios propios de la Municipalidad á. 34.097,453'76

Apesar de todo este improbo trabajo, viniendo á importar los gastos del presupuesto que va á discutirse 81.191,651 reales 52 céntimos, y los ingresos 74.634,492 con 52 céntimos, calculados no aventuradamente, sino con relacion á los productos que han rendido en el ejercicio precedente, y lo que se juzga poder obtener de aumento en la mayor recaudacion de los artículos de comer, beber, arder y otros, resultaba todavía un déficit de 6,555,159 reales vellon.

Para saldarle como corresponde, no siendo posible violentar las cifras de los rendimientos en los recursos existentes, solo por el deseo de llegar á una nivelacion nominal, era menester pensar en la adopcion de nuevos impuestos. Largas y empeñadas discusiones se han sostenido en la Comision primero, y en el Ayuntamiento luego, sobre este importante punto. Porque no se trata solo de la cantidad que arroja el déficit que precede, sino que sobre él se ostenta el de 98.578,629 reales 88 céntimos que importa el presupuesto adicional, compuesto de los saldos ó diferencias que resultaron en los presupuestos ordinarios de años anteriores.

Ante la perspectiva, pues, de estos seis millones y medio de descubierto por una parte, y más de 98 millones que arrojan de deuda sobre el presupuesto adicional los saldos de años pasados, cualquiera que conozca los buenos principios de administracion, comprende que una vez apurada en cuanto es dable la reduccion de los gastos, no hay más remedio que acudir á la creacion de recursos extraordinarios. Sabido es, que nada nuevo puede inventarse en materia de impuestos: alguna nacion de las que pasan por más adelantadas en la ciencia administrativa y económica, se ha visto no há mucho en el duro trance de tener que recorrer la escala de los tributos, y ni ella ni nadie pudo ni podrá eximirse de que estos sacrificios hayan de gravar siempre sobre el patrimonio del contribuyente. Pensó la Comision de presupuestos, primero, en depurar si habria algun medio de realizar, aunque en pequeñas proporciones, el ántes abandonado impuesto personal; tropezó sin embargo, con que, sobre las dificultades enunciadas al empezar esta Memoria, la forma en que la ley de arbitrios previene ha de repartirse aquella contribucion, la hace absolutamente impracticable.

Intentó todavía la Comision examinar si podría ser aplicado en parte ese mismo repartimiento personal, bajo la forma de una contribucion sobre los inquilinatos, tomando un tipo sumamente módico y por lo tanto soportable, pero tambien al discutirle se ofrecieron obstáculos y consideraciones que aconsejaron desistir de él. Se trató tambien de hacer extensivo el impuesto sobre los artículos de comer, beber y arder á todos los demás que se introdujesen en cualquier concepto para el consumo de la poblacion, estableciendo lo que pudiera llamarse una aduana municipal, y despues de un extenso debate, encontrándose con los inconvenientes que ofrecen las aduanas interio-

res, hubo que renunciar á este recurso. Se fueron sometiendo á una revision minuciosa los demás arbitrios que cada cual proponia, hasta convenir últimamente en solicitar del Gobierno la autorizacion para una série de nuevos impuestos, que fué obtenida por decreto de 1.º del corriente, y cuya aplicacion está cometida al exámen de la Junta Municipal compuesta de los cincuenta Concejales y de triple número de contribuyentes asociados que fija definitivamente el importe de los presupuestos.

Una ligera explicacion sobre estos impuestos, dará á conocer lo que son en realidad, para que pueda apreciarse su índole, y si hay ó no conveniencia en adoptarlos.

La contribucion del timbre municipal está fijada en cantidades muy pequeñas; guarda cierta analogía con la que exige el Gobierno, y puede satisfacerse casi insensiblemente.

El impuesto sobre toda clase de anuncios colocados en la vía pública, desde ella visibles, es una ampliacion del ya establecido por carteles fijos, que llamando la atencion de los transeuntes hacen que se obstruya el tránsito público en provecho de los anunciantes.

El de fondas, cafés, casas de huéspedes, mesones, botillerías, tahonas, tiendas ó puestos de pescados etc., se halla comprendido en la regla 4.ª del art. 130 de la ley municipal vigente, y con especialidad, por razon de vigilancia, en la 2.ª parte de la 6.ª del mismo artículo; mas como quiera que este arbitrio habría de esceder algun tanto del 5 por 100 preceptuado por aquella regla, fué menester pedir autorizacion al Gobierno, que convencido de la situacion del Ayuntamiento ha tenido á bien concederla.

Respecto de los espectáculos públicos, en el año anterior se les impuso el 10 por 100 sobre el valor total de las entradas que tuviesen; y esto que no pudo hacerse efectivo, sea por lo crecido de la suma, sea porque se intentára cobrarla ya en los dias en que estaban próximos á cerrarse la mayor parte de los teatros, ha sido sustituido con una cuota igual á la que percibe por este concepto el Tesoro, cuyos encargados, podrán recoger al mismo tiempo las dos cuotas. El principio de este impuesto se halla también establecido en la misma ley, recayendo la autorizacion que ha otorgado el Gobierno para lo que pudiera esceder del tipo que en ella se concede.

La imposicion sobre los bultos de una cantidad con relacion á su peso, no es una cosa creada únicamente para Madrid, puesto que ha sido propuesta y aceptada en varias poblaciones, como Santander, Irun, y otros puntos, que han considerado razonable este subsidio transitorio, con objeto de solventar sus descubiertos.

Una retribucion impuesta á las mercancías que vayan de tránsito, y que consiste en el 5 por 100 de lo que hubieran de pagar, segun la tarifa, por los derechos de introduccion en Madrid, tiene el fundamento de haber acreditado la esperiencia, que casi siempre los llamados tránsitos sirven de pretesto al contrabando, y aun en los casos en que sean verdaderamente traslacion de artículos desde Madrid á otros pueblos, ocasionan el gasto para el Ayuntamiento de tener que destinar un personal de setenta dependientes del Resguardo por lo menos, cuyo sueldo asciende á 280,000 rs. al año, ocupados solo en acompañar las mercancías hasta el sitio que los conductores designan como punto de partida, para tomar otra direccion.

La del 4 por 100 de recargo sobre la riqueza imponible de la propiedad territorial, existia antes bajo la forma del 40 por 100 que se permitia percibir á los ayuntamientos, para cubrir el déficit de sus presupuestos; se refundió despues en la cuota del

Tesoro, y en el ejercicio de 1874 á 75 se restableció por el Gobierno con el espresado tipo máximo de 4 por 100, á fin de indemnizar á la Municipalidad de la suma que por encabezamiento empezaba á tomar desde aquella fecha la Hacienda nacional para las atenciones de su presupuesto. Así que, la Hacienda misma se encargó de recaudarle juntamente con el suyo, y acaso por dificultades en el orden de contabilidad, vino á cobrarle en el último trimestre del ejercicio presente, lo cual ha hecho que sea menos soportable y que parezca mas oneroso.

Por lo que se refiere al recargo sobre la contribucion de subsidio industrial, tambien en tiempos pasados existió con igual objeto de saldar el descubierto de los presupuestos municipales, pudiendo llegar al tipo de 40 por 100. En el año próximo anterior, se fijó en ese mismo 40 por 100 sobre la cuota que se pagaba al Estado, por no poder ser determinada en este ramo la riqueza imponible, y por una errada inteligencia solo se ha exigido el 8, siendo así que la verdadera proporcion para nivelarle con la riqueza territorial era el 20 por 100 que ahora se fija, ó sea una quinta parte del impuesto que se paga al Gobierno, igualándole de este modo, con corta diferencia, al de la contribucion territorial y no llegando como se vé al 25 por 100 que autoriza la regla 8.^a del artículo 130 de la vigente ley municipal.

En resumen, todos estos recursos se dirijen al objeto de pagar á los acreedores antiguos, y de no crear otros nuevos; es decir, obedecen al imperioso é irresistible precepto de una gran necesidad.

Conviene, sin embargo, hacer constar que el importe de los arbitrios nuevos sobre los cuales se ha fijado tanto la atencion pública, despues de recogidos todos los datos por la Comision de presupuestos, difícil será que puedan dar mayor resultado que el que se expresa á continuacion, por consecuencia de los bajos tipos que se han señalado, atendiendo á los respetables intereses de la industria y del comercio.

ARBITRIOS.	Rs. vn.
Timbre y sello municipal.	283,600
Anuncios colocados en la vía pública ó desde ella visibles.	780, 000
Sobre los cafés, fondas, casas de huéspedes, mesones, botillerías, tahonas, puestos ó tiendas de pescados, etc.	160,919
Sobre toda clase de espectáculos públicos.	310,400
Sobre la introduccion de bultos que no están comprendidos en la tarifa de consumos.	500,000
	<hr/>
	2.034,919
	<hr/>

La Junta Municipal está convocada para examinarlos, discutirlos y fijar definitivamente el presupuesto.

El Ayuntamiento no hace esta cuestion siquiera de amor propio: propone lo que despues de un detenido exámen ha encontrado más practicable, y no solo por obligacion, sino con gusto convendrá en las modificaciones, supresiones y sustituciones que se consideren razonables y justas; lo que no puede ni debe aceptar es el déficit en el presupuesto, ni medios ilusorios para extinguirlo; porque el déficit mata el crédito,

trastorna el orden de contabilidad, hace imposible la buena administracion, y dá lugar á supuestas preferencias en el orden de los pagos.

Y por último, el Ayuntamiento á quien inmediatamente acuden con sus fundadas reclamaciones los acreedores, no puede desatenderlas en manera alguna ni hacerse sordo ni indiferente á esos clamores que se apoyan en los principios sagrados de la razon y de la justicia, no siendo equitativo, por otro lado, que por pagar á sus acreedores haya de dejar sin cubrir los servicios municipales.

Resta únicamente dar cuenta de la situacion en que hoy se encuentra el tesoro municipal, que, si no es tan lisonjera como fuera de desear, ha mejorado sin embargo de una manera notable, comparada con los apuros y graves dificultades con que tropezaron anteriores Ayuntamientos.

El actual tiene en el día de la fecha en el Banco de España 5.066,300 reales 24 céntimos, y en sus arcas 761,643 reales 12 céntimos, que constituyen un total de 5.827,943 reales 36 céntimos; verdad es que con esta suma ha de responder el Municipio de 1.250,915 reales 92 céntimos, por depósitos voluntarios, de los cuales y por compensacion están algunos para desaparecer; y de 2.593,852 reales para satisfacer los intereses del segundo semestre de 1870 de las obligaciones municipales y de las amortizaciones ya anunciadas de las mismas en los respectivos sorteos de 1870 y 1871; resultando en caja despues de esto, y de pagadas todas las cuentas por servicios presentadas hasta el día, la cantidad de 1.983,175 reales 44 céntimos, que permitirá, con lo que diariamente se recauda, continuar satisfaciendo todas las atenciones semanales y mensuales que pesen sobre el Ayuntamiento.

Termina aquí la Corporacion la primera parte del trabajo que se ha impuesto con referencia á la administracion que le está encomendada: se reserva presentar la segunda cuando llegue la hora de cesar en el ejercicio de sus funciones. Para desempeñarlas procura guiarse siempre por el deseo del acierto, y su única aspiracion consiste en que al ocuparse de la investigacion y exámen de sus actos las personas imparciales, puedan, con sinceridad, decir del Ayuntamiento actual que ha cumplido con su deber.

Madrid 15 de Junio de 1875.—Por acuerdo del Excmo. Ayuntamiento.—El Alcalde Presidente, C. EL CONDE DE TORENO.



*

CI 1200009703

Ayuntamiento de Madrid

BIBLIOTECA HISTORICA MUNICIPAL



1200009703