

L-146-7

FM/1335

memoria

referente al proyecto
del presupuesto mun-
icipal de 1892-93



EXCMO. SR.:

Dentro del precepto de la ley municipal, viene el Ayuntamiento de Madrid cumpliendo las obligaciones y servicios que por la misma le están encomendados, agotando para ello en los presupuestos de ingresos todos los recursos hábiles que las disposiciones vigentes señalan á los municipios. Mas si el creciente desarrollo de la población, las exigencias naturales de la cultura moderna y la inexcusable necesidad de satisfacer obligaciones sagradas, que cuanto más desatendidas se hacen más apremiantes, contribuyen á aumentar las gravosas atenciones del Municipio de una gran capital, los medios materiales disponibles para satisfacerlas, limitados por las disposiciones de la ley, permanecen inalterables, es casi imposible en la legislación vigente encontrar nuevos recursos para subvenir á nuevas necesidades.

Al empezar la formación del proyecto de presupuestos ordinarios para 1892-93, la Comisión segunda se encontró con las dificultades que le originaba una cifra de gastos superior en mucho á la de presupuestos anteriores y ocasionada además de los servicios permanentes, por atenciones ya reconocidas por V. E. que se nos impusieron como precepto obligatorio. En campo tan limitado la Comisión ha tenido que luchar con la aridez de su cometido y encaminando su trabajo al fin señalado como más práctico por la experiencia, háse dirigido á buscar las posibles reducciones en aquellas partidas cuya índole lo consiente, reorganizándose á la vez alguno de los servicios, y por cuanto á los ingresos, dándoles mayor extensión, desarrollando otros con mas generales aplicaciones, y sujetándonos en la determinación de los cálculos, respecto á los existentes, á la exacta cifra de los rendimientos obtenidos en el último ejercicio y período transcurrido del actual.

Con este criterio hemos hecho detenido estudio del presupuesto de gastos é ingresos, habiendo logrado, para cumplimiento del precepto legal, nivelar estos con aquellos en forma real y verdadera, tanto que los resultados del ejercicio acusarán sin duda, á nuestro entender, la exactitud de las previsiones.

Del detalle del proyecto que tenemos le honra de



Reg. de E. n.º 333.

presentar, comparado con el presupuesto que hoy rige, observará V. E. en la sección primera *Gastos del Ayuntamiento*, una diferencia en mas de 987.180 pesetas, que lejos de afectar á los gastos de carácter permanente se motiva en acuerdos adoptados por la Corporación para solemnidades que han de realizarse en el período del presupuesto. En el capítulo I, *Secretaría*, existe una economía de 1.600 pesetas por amortización de plazas, pudiendo aún haber sido mayor si no se hubieran agregado á esta plantilla las plazas de varios empleados que en la misma prestaban efectivamente sus servicios, si bien figuraban perteneciendo á otras distintas, y cuyo criterio ha adoptado esta Comisión como regla general para casos análogos. En *Contaduría* hay aumento de 2.200 pesetas, habiéndose introducido pequeñas modificaciones en su personal, y pasando á forma parte de la misma los empleados que ejercen la intervención especial de la administración del impuesto de Consumos. En cuanto al *Archivo-Biblioteca* tiene aumento de 3.750 pesetas por adición de un empleado de otra plantilla y varias ligeras modificaciones. La *Imprenta y Litografía* tiene un aumento de 10.000 pesetas en el material reclamado por las crecientes necesidades de esta dependencia.

En los gastos de adquisición de objetos de escritorio, ha entendido la Comisión que pudiera obtenerse beneficio para los intereses municipales estableciendo el sistema del suministro por subasta, y para ello se indica en las respectivas partidas de Secretaría, Contaduría y otras dependencias, las que han de aportar con sus créditos al total de la contrata y percibir su material de esta procedencia.

Para desempeñar el servicio que á la *Sindicatura del Ayuntamiento* está encomendado por la ley municipal, se crea una oficina especial que en nada ocasiona nuevos gastos, puesto que consiste en la refundición del personal de asesoría y litigios con el que hasta ahora figuraba en el ramo de propiedades y derechos de la Villa, y de cuya gestión espera esta Comisión beneficiosos resultados para la administración municipal.

Encontrará V. E. alguna reducción en el capítulo de *Gastos de representación*, puesto que se han introducido la de 2.655 pesetas para funciones de la Iglesia católica y 16.000 en el crédito para iluminaciones, mas á este capítulo ha tenido que afectar el crédito acordado por la Corporación para solemnizar el cuarto centenario del descubrimiento de América, atención por todo extremo justificada, pues lógico es que se consigne esta previsión si la capital de España ha de acudir dignamente á la obra colectiva de todos los poderes y representaciones oficiales del país, cuando de conmemorar se trata tan gloriosa é insigne página de su historia.

El capítulo VIII que trata de las *Casas Consistoriales*, ofrece en junto 16.550 pesetas de economía por

la introducida en material de las tres casas y personal de porteros, si bien en estos últimos se hace un aumento insignificante por mejora de haberes á la clase de terceros. Se introduce una reforma que no ocasiona gasto y reportará notoria utilidad al servicio, nombrando diez jóvenes procedentes del Asilo de San Bernardino, ordenanzas meritorios.

La Sección 2.^a, *Cargas*, presenta disminución de 14.182 pesetas en el total de sus créditos, ofreciendo rebaja en el destinado á intereses del empréstito de 1868, por los correspondientes á obligaciones amortizadas en los últimos sorteos, y en el del préstamo destinado á la reforma de la calle de Sevilla, si bien estas bajas y la que ocasione la extinción de compromisos legalmente contraídos, que figura en el presupuesto actual, se compensan por los nuevos créditos, á virtud de anteriores acuerdos de V. E. y según la práctica legal establecida, ha sido obligatorio incluir en el correspondiente capítulo. En el mismo se figura la partida de 700.000 pesetas como base de una operación de crédito para pago de resultas de ejercicios cerrados; obligación sagrada que merece preferente atención de la Comisión segunda y que alienta la esperanza de solventar, previa aprobación de V. E., tan pronto como las condiciones de los cambios del dinero y los preliminares trabajos del asunto lo consientan, ya que por desgracia las circunstancias no han sido propicias para ello durante el actual ejercicio.

La sección de *Obligaciones extrañas á los servicios municipales* absorbe notable parte de los recursos de de nuestro presupuesto para ingresar en las cajas del Estado ó de la provincia, con gran detrimento de los servicios urbanos tan modestamente dotados, tan dignos de mayores elementos materiales, si el Estado, á semejanza de lo que en países extranjeros sucede, ayudara preferentemente al Ayuntamiento de la capital de la Nación, en justo reconocimiento á los servicios que presta á los públicos poderes, en vez de exigirle crecidísimo y cada vez mayor contingente por encabezamiento de consumos; proceder igualmente seguido por la Diputación de la provincia al determinar el cupo exigible á Madrid para los gastos provinciales. De esperar es que el Gobierno de S. M. y la Diputación, tomen en cuenta, al fijar en definitiva los nuevos cupos exigibles al Ayuntamiento, aquellas justas consideraciones, y en esta inteligencia se señalan en el proyecto de presupuestos para el año próximo idénticas cifras por los dos conceptos indicados, que en el ejercicio actual.

La cifra de la sección 4.^a, *Alcaldías de barrio, y de Distrito* no sufre alteración alguna.

El total de la sección 5.^a *Policía urbana y rural*, tiene 16.051'50 pesetas de reducción, y en su detalle ofrece las siguientes alteraciones; en el capítulo I, *Guardia municipal*, hay aumento de 1.600 pesetas; se suprime la denominación de tenientes visitantes, quedando en su lugar cuatro plazas de inspectores de 1.^a con 2.500 pesetas cada uno, y pasa á figurar en la plantilla de esta oficina en que presta su servicio, un auxiliar que antes figuraba en la de Consumos; en el servicio de *Alumbrado público* hay también economía en su total, y de 5.370 pesetas en las partidas para pago de fluido de gás y de petróleo, si bien en oportuna previsión se aumentan 5.000 en el crédito para nuevas instalaciones y variación de aparatos; con insignificante rebaja y leves variantes sigue el servicio de *Mataderos y Mercado de ganados*, y con la pequeña diferencia en más, de 1.931 pesetas el de *Mercados de hierro*, especificándose la consignación de alumbrado para instalar el de electricidad en aquellas dependencias. En el servicio de Carruajes se aumenta entre personal y material, 3.500 pesetas, y en el *Laboratorio químico* se crea una plaza de inspector de alumbrado, ingeniero de minas.

En este mismo capítulo, el cuerpo de revisores veterinarios sufre una reducción de 17.500 pesetas, quedando excedentes once revisores, con derecho á ocupar las vacantes que ocurran, modificación introducida por la necesidad de ajustar el personal á las precisas exigencias del servicio.

Con esto, la minoración de 1.500 pesetas en la partida para adquisición de lápidas para la rotulación de calles y otras reducciones menores, quedan referidas las variantes de la sección 5.^a

En los *Gastos de Instrucción pública* la Comisión ha fijado detenidamente su atención, tanto por lo crecido de la cifra como por la importancia de la materia, en la que es de lamentar que por virtud de la vigente legislación, el Ayuntamiento de Madrid, menos afortunado que los demás de España, se vea privado de toda relación que no sea la de facilitar, y de buen grado lo hace siempre, los recursos necesarios para pago de las atenciones de enseñanza.

Resulta en toda la sección una economía de 26.680 pesetas, originada por la supresión de gastos superfluos, como el personal de auxiliares y material de oficinas de los Inspectores profesionales, los de mobiliario de la sala de sesiones de la Junta Municipal de primera enseñanza, que puede disponer de local en las

Casas Consistoriales, el material de escritorio y demás de la secretaría de la Junta y el de las diez secretarías de distrito y varios auxiliares de escuelas, que por ser supernumerarios, no son de precisión para el servicio.

Se rebaja también la partida de reparación de locales y se suprime la de premios para alumnos y maestros que viene resultando sobrante en los presupuestos anteriores y se introducen pequeñas modificaciones en los gastos generales hasta la suma expresada.

Por cuanto á los gastos del material de enseñanza, consecuente la Comisión con su propósito de que se acuda al suministro por subasta para lograr la mayor economía, según se propone para el material de oficinas del Ayuntamiento, considera indispensable que se recurra á igual medio en el caso actual, con sujeción á los pliegos de condiciones que oportunamente formule la Junta municipal de primera enseñanza.

No entiende la Comisión que se halla mal dotada la enseñanza en la capital, pero aún así hubiera sido su mejor deseo dedicar alguna crecida cantidad al fomento de la pública instrucción, si el estado de la hacienda municipal lo hubiera consentido. Esto no obstante, cumple que, en lo posible, el Ayuntamiento atienda con todo esmero tan importantísimo servicio y para ello queriendo la Comisión indicar alguna importante reforma en esta materia, se proponen en el proyecto de presupuestos los créditos necesarios para creación de una escuela de sordo-mudos, que deberá instalarse en el edificio que en la calle de San Bernardo hoy ocupa la Secretaría de la Junta de primera enseñanza.

El haber adoptado la iniciativa en obra tan humanitaria es motivo de justo orgullo, si en algo puede ostentarle, para esta Comisión, y seguramente V. E. no dejará de aprobar proyecto tan beneficioso.

Tampoco debe olvidarse que el Ayuntamiento cumple elevadamente sus fines alentando las iniciativas particulares, tanto como ocurriendo á ellas directamente, y por esto se procura favorecer el desarrollo de sociedades tan útiles como la de la Enseñanza de la mujer, Centro Instructivo del obrero, y otras, que en el año anterior venían disfrutando de subvenciones, si bien se ha entendido oportuno privar de ella á los colegios de San Fernando y San Anton, que por fortuna suya no han menester para su holgada existencia de los recursos municipales.

Las incondicionales simpatías que al Ayuntamiento merece el magisterio no han de ser causa, sin embargo, para que la Comisión procure recabar en bien del erario municipal la libertad de acción para lo sucesivo en determinadas materias que directamente afectan á sus intereses cuales son la de establecer que para las escuelas que queden vacantes en adelante, el Ayun-

tamiento sólo se obliga á satisfacer los sueldos determinados en la ley de 9 de Septiembre de 1857 y real orden de 24 de Enero último, con exclusión de las retribuciones, y que en previsión de futuras obligaciones con respecto á la provisión de las plazas de auxiliares, se declara igualmente que en modo alguno contrae el Ayuntamiento la obligación de sostener con carácter permanente aquéllas que no tengan por la ley carácter de obligatorias.

Beneficencia, Sanidad é Higiene, servicios de que se ocupa la Sección 7.^a, tienen el pequeño aumento de 23.783 pesetas respecto del año anterior, correspondiendo 10.000 pesetas del mismo al concepto de medicinas para las Casas de Socorro. Al Colegio de San Ildefonso corresponde también el corto aumento de 1.877 pesetas por señalamiento de pensiones que podrán concederse á los seis alumnos más acreedores á esta merced que les corresponda salir del colegio, á fin de que puedan en esta forma atender al aprendizaje ó estudios de algún arte ú oficio.

Los Asilos de San Bernardino, centro acreedor del mayor apoyo, tienen un exceso de 8.773 pesetas nada importante atendido el fin que realiza el establecimiento. Se aumentan en los mismos pequeñas gratificaciones á los maestros; se crean las clases de taquigrafía y caligrafía, talleres de encuadernación, esterería y el de planchado para las asiladas del de Alcalá. En Sanidad é higiene se produce una economía de 6.500 pesetas.

La Administración de arbitrios é impuestos queda en el proyecto reducida á solo dos organismos; el de contribuciones y arbitrios, y el especial de consumos. Con esto entiende la Comisión haber cumplido un fin útil en bien del servicio y mejor organización administrativa.

En el primero de estos organismos se refunden las plantillas que antes constituían las secciones de arbitrios y de recargos municipales, separándose de las mismas y pasando á los sitios en que prestan sus servicios algunos empleados, que aunque figuraban en aquellas plantillas, no servían sus cargos en aquellas dependencias. Importa en el proyecto este servicio 38.275 pesetas más que el año actual; pero sufre una señalada transformación que ha de redundar en beneficio de la recaudación. A la unidad de la oficina administrativa responde también en el proyecto, la unidad de la recaudación y por esto se suprimen los actuales recaudadores de arbitrios, encargándose de su cometido los recaudadores que hoy tienen á su cuidado los re-

cargos municipales por igual premio, según se consigna en el apéndice respectivo.

Se establecen diez recaudadores y un supernumerario para la cobranza del impuesto de Mercados en los fielatos, y para complemento del nuevo sistema recaudatorio se establece un cuerpo de Inspectores de hacienda municipal, encargados de las funciones de investigación y demás que por el Ayuntamiento se les encomiende respecto á todos los arbitrios, impuestos y rentas municipales. En cuanto al ramo de Consumos se obtiene una rebaja de 70.076 pesetas, ocasionada por varias amortizaciones de plazas y otras pequeñas modificaciones.

De las mas importantes, sin duda, la sección novena *Obras y servicios técnicos municipales* aparece con 1.716.825'35 pesetas sobre la cifra del presente año, cuyo aumento sucesivamente resultará justificado. El capítulo I, *Edificaciones y Junta consultiva* tiene algún aumento que en realidad está compensado por el reintegro que el presupuesto de Ensanche ha de hacer para pago de personal facultativo que figura en este lugar. Los Arquitectos quedan para lo sucesivo en una plantilla con igual sueldo con excepción del decano.

Vías públicas sufre una rebaja de 37.543'00 pesetas en varios conceptos de material y jornales, y se introducen importantes alteraciones en la mejor distribución de los créditos para material y un detalle especial del número de jornales para capataces, oficiales, peones y aprendices de cada uno de los ramos de ace-
ras, caminos y empedrados. En *Limpiezas y riegos* se fijan también el número de jornales que ha de invertirse y en el material se fija como en el año corriente la salvedad de aplicar los créditos al pago del servicio por subasta que oportunamente se anuncie. *Parque y Jardines* tiene aumento de 11.405'00 pesetas por el del haber del Ingeniero director del servicio, que pasa á percibirlo en concepto de sueldo en vez de gratificación; varias plazas de jornaleros y otras partidas de material. Igualmente en *Fontanería* se añade un pequeño aumento al Ingeniero director y se aumentan varios conceptos de material, creándose uno de 5.000'00 pesetas para la recomposición de los antiguos viajes de la Villa, obra de la mayor importancia y que exige más cuantiosos sacrificios. En *Incendios* hay baja de 9.010'00 y en *Cementerios* aumento de 391.520'00 pesetas, ocasionado más que por las atenciones ordinarias que vienen en baja, por la consignación para las obras de la Necrópolis.

Crecida fué la cantidad que para tal objeto acordó V. E. y mas gustosa la hubiese consignado esta Comisión en el proyecto, si de un lado los recursos la hu-

bieran consentido y de otra parte no se le hubiera ofrecido la dificultad de realizar obra en tal proyecto por valor de 1.500.000 pesetas acordadas. La Comisión cree haber hecho suficiente con señalar 500.000 pesetas para tal efecto y V. E. comprenderá con cuanto trabajo ha llegado á encontrar medios de compensar en ingresos este crédito.

El *Almacén general* viene cada día adquiriendo mas reconocida importancia y parece por propio impulso y fuerza de las circunstancias llamado á convertirse en factoría municipal, y así ofrece para el próximo año 12.673 pesetas de aumento, habiéndose figurado en el mismo todas las partidas que para recomposición y conservación de material se consignaban antes en distintas oficinas, puesto que ningún taller como los del Almacén está indicado para llenar el referido objeto.

Además, aparte de las consignaciones para las obras de la Tenencia de Alcaldía del distrito del Hospicio y 4.500 para la Casa Consistorial del distrito del Congreso, ponen fin á los gastos dos partidas de la mayor importancia que al cerrar esta parte del presupuesto completan los propósitos, en su parte más halagadora, que nos habíamos impuesto al emprender este trabajo.

Son aquellos el procurar un edificio digno de la representación oficial del pueblo de Madrid y otro que patentice sus generosos sentimientos en favor de los desgraciados.

El palacio municipal y un establecimiento modelo que sustituya el actual Asilo de San Bernardino.

Uno y otro edificio no responderán al solo intento de vana ostentación. En el primero tendrán cabida numerosas dependencias hoy esparcidas en distintos edificios, se economizará crecido importe de alquileres y para su pago podrá utilizarse el valor de los edificios que hoy son Casas Consistoriales. Respecto del segundo, V. E. comprenderá su ventaja con apreciar la importante renta que hoy se paga por el edificio de San Bernardino. De otro lado la partida que como gasto por este concepto se figura está compensada especialmente por el producto en venta de la casa denominada Pabellones que posee el Ayuntamiento en la calle de Toledo.

Con esto se ha terminado la primera parte de nuestro trabajo, árido y difícil, pero harto menos que la tarea de nivelar su cifra con los necesarios ingresos, dentro de un ya agotado cuadro de recursos consentido por los preceptos de la ley. Si lo hemos conseguido V. E. podrá apreciarlo con imparcialidad.

Las *Rentas y propiedades de la Villa*, objeto de la sección primera del presupuesto de ingresos, ofrecen

notable aumento de pesetas para el año próximo á virtud de incluirse nuevas partidas por el cánón que debe exigirse para el Ayuntamiento al concesionario de los Jardines del Buen Retiro, el reintegro á que deberá obligarse en los pliegos de condiciones al concesionario del Teatro Español por los gastos de personal y material que el mismo ocasiona; los nuevos solares que por virtud de expropiaciones para alineación de vías públicas han de resultar sobrantes; el legado de D. Nicolás de Lema á favor de los Asilos de San Bernardino, y la cantidad que se presupone por el producto en venta de la llamada casa de pabellones, propia de la Villa, y cuyo importe se destina á compensar los gastos del edificio para Asilo de San Bernardino.

En la sección de *Impuestos* se fija un aumento total de pesetas 1.092.181'80 figurando en el mismo la partida de 1.000.000'00 por la mejora que razonablemente se supone en los productos del impuesto de Consumos durante las fiestas del centenario del descubrimiento de América, en que es lógico que la considerable afluencia de forasteros beneficie notablemente los rendimientos del impuesto con el aumento de introducción de artículos de consumo.

Por cuanto á las tarifas de estos impuestos, deseo ha sido de esta Comisión de transformarlas radicalmente en beneficio de las clases consumidoras, mas como el aumento de artículos de consumo no habia de producir razonablemente el necesario rendimiento á compensar la pérdida que ocasionara la baja en los derechos impositivos á cada especie, la Comisión se ha visto obligada á desistir, en la imposibilidad de encontrar recursos de otra índole con que dotar el presupuesto municipal.

Lo que sí propone es una conveniente modificación en las tarifas de alcoholes, fijando una unidad tipo de veinte céntimos por litro en los aguardientes y licores, teniendo en cuenta que por la forma de introducción de esta especie es difícil sustraerla á la investigación fiscal, y consignando partida separada para los alcoholes puros que adeudarán veinticinco céntimos por grado centesimal en hectólitro, siguiéndose con esto el criterio adoptado últimamente por V. E. al señalar la rebaja de este artículo en el año actual.

El impuesto de apertura de establecimientos obtiene mayor generalidad fundada en la equidad, pues se establece que paguen la licencia referida los dueños de locales destinados á la industria ó comercio en los pisos altos, como hasta ahora la satisfacen en los pisos bajos de las casas, debiéndose exigir se provean de estos permisos los que no hubieran llenado tal requisito desde la creación del impuesto de apertura.

De los rendimientos de esta reforma espera gran

éxito esta Comisión, y á tal servicio podrán tener especial aplicación los trabajos del nuevo cuerpo de Inspectores de hacienda municipal. Por lo que se refiere de este mismo impuesto á los derechos de tarifa, se establecen tipos más altos en aquellos en que se ha creído justificado por el mayor rendimiento de la industria ó mayor peligro ó incomodidad para el vecindario, modificándose además el criterio para la gradación de la tarifa que en este arbitrio como en los de ocupación de la vía pública y licencias para obras, se determinará por razón de una división de la población en tres zonas concéntricas en vez de las categorías por el ancho de las calles que se ha venido siguiendo, puesto que la importancia del sitio para el comercio, su valor material mejor se determinan por su proximidad al centro de Madrid que por la amplitud de la vía pública.

De largo tiempo há, venia imponiéndose la necesidad de organizar en debida forma el servicio de inspección de salubridad en la población, garantía firmísima para la higiene del vecindario, y por fortuna puede ofrecer la Comisión segunda á V. E. en el actual presupuesto un proyecto de policía de salubridad, según se detalla en el correspondiente reglamento (apéndice núm.....) en el que se establece la organización y procedimiento de este servicio. Como V. E. observará, no se origina gasto alguno por este proyecto, y en cambio como justa compensación por el servicio que se presta á los particulares, se encuentra la base de un pequeño arbitrio, cuyo conjunto dará un ingreso para el actual presupuesto calculado en 500.000'00 pesetas.

Se aumentan las partidas presupuestas por derechos de tira de cuerdas para alineación de fincas y se mantiene en igual cuantía que en el año actual la partida por licencias para construcción de fincas, en cuyas tarifas se establece la distribución de zonas á que se deja hecha referencia.

Por último en la misma sección de impuestos figuran con aumento las tarifas del impuesto sobre ganado de lujo y derechos por matrícula de carruajes, que acrece igualmente las partidas que se calculan de ingreso por cada uno de estos conceptos.

La Sección tercera *Arbitrios por servicios municipales* tiene un aumento sobre el presupuesto actual de pesetas 1.065.275'00, originado por el cálculo que se supone para el año próximo, atendido el aumento que ofrece la recaudación en el matadero de cerdos, licencias de Fontanería y el que se impone por la venta de efectos procedentes de depósitos abandonados en el almacén general. Es de notar igualmente el crédito de pesetas 500.000 en que se calcula ha de consistir por lo menos la nueva organización que se da al impuesto de mercados é inspección de subsistencias.

Es incontestable el derecho de los Ayuntamientos á reunir las mercancías de abasto en los mercados, centros de contratación que no solo sirven al público para mayor comodidad y baratura, sino que facilitan la inspección de salubridad que á los Ayuntamientos les está encomendada, y en estos principios la Comisión ha fundado este nuevo impuesto que ha de servir de garantía para el vecindario y de beneficio para el erario municipal. Se fijan reducidísimas tarifas por la introducción de bultos de especies de Consumos y los derechos se recaudarán con independencia del impuesto por Consumos en fielatos separados de los de aquel impuesto, por el cuerpo especial de recaudadores de que se deja hecha referencia en el presupuesto de gastos.

Bajo el mismo principio de la retribución por especiales servicios que presta el Ayuntamiento, la Comisión ha considerado utilísimo establecer una inspección en los enterramientos que se efectúen en los cementerios de las sacramentales cumpliendo así con el cometido que especialmente le encomiendan las disposiciones vigentes en la materia, y por razón de éstas funciones se fija un impuesto pequeño, que en junto dará según cálculos aproximados, un ingreso total de pesetas 90.000'00 en el próximo presupuesto.

En los arbitrios por *Ocupación de la vía pública*, sección cuarta, se ofrece un aumento de 151.847'83 pesetas procedentes de los ingresos ya existentes en el año anterior y de la partida de 145.000 en que se calcula el impuesto por licencias para vendedores ambulantes, que tan excelente resultado ofrece en el presupuesto actual. También se presenta con un aumento de 20.220 pesetas el crédito presupuesto por producto de paradas de coches de plaza, importantísima modificación que antes que al aumento de los ingresos responde á una justa clasificación de las paradas y equitativa distribución del número de coches en cada una, según las necesidades de la población en cada zona y las justas exigencias del público.

De lamentar es que en la sección sexta *Recargos sobre contribuciones é impuestos del Estado*, se origine una reducción de 761.951'48 pesetas, no producida por la minoración de los recargos sino por las compensaciones de lo ingresado de más y por la reducción de las cuotas que se ha de conceder á las sociedades y compañías de crédito á virtud de recientes sentencias del Tribunal de lo contencioso, que establecen el precepto de que á las mismas sólo se exija el 4 por 100 de recargo municipal sobre las cuotas del Estado en vez

del 16 por 100 que satisfacen las demás industrias, y á tenor de cuyo precepto habrán de hacerse las correspondientes devoluciones de los ingresos satisfechos con exceso sobre esta proporción.

Esta ha sido una de las dificultades que se han presentado á la Comisión al tratar de armonizar los gastos con los ingresos y no es pequeña fortuna nuestra el haber podido felizmente contrarrestarla.

La sección sexta no ofrece variante alguna y la séptima *Eventuales*, el aumento de 47.862 pesetas, por haber pasado á la misma el producto de la suscripción voluntaria para sostenimiento de los Asilos de San Bernardino, haberse aumentado á virtud de los ingresos obtenidos el cálculo de las multas é ingresarse cantidades existentes en el fondo de depósitos procedentes de antiguos donativos hechos para el referido establecimiento de beneficencia.

En esto se basan los recursos de ingreso que la Comisión propone á V. E. para solventar el presupuesto de gastos en la seguridad de que serán los mas prácticos y menos gravosos para el vecindario. No ha de arredrarnos el figurar en el proyecto mayor cifra de gastos y de ingresos que en el año anterior, pues V. E., como esta Comisión, habrá tenido muy en cuenta que los gastos de las corporaciones municipales en tanto implican aumento, dentro de una buena administración, en cuanto responden á un desarrollo más notorio, y para todos es evidente cuanto el Ayuntamiento de la capital de España necesita para responder á lo que debe á su representación oficial y á la importancia que tiene adquirida. Solo sería de lamentar el que la proporción contributiva por habitante resultara desproporcionada en relación á la riqueza de la población, pero examínese la inferioridad con que por término medio contribuye cada habitante en Madrid á los gastos municipales respecto á las cantidades que por el mismo concepto satisfacen los vecinos de otras capitales europeas, véase el aumento de población, guardando el término medio de población, verdadera base de estadística, y se encontrará que el crecimiento de la población es vida y fortaleza y dentro de esta exuberancia el vecino de Madrid no puede considerarse recargado en sus gastos por atenciones municipales con relación á los de otras capitales.

Por esto, la Comisión ha ultimado su tarea habiendo tenido en cuenta para ello los datos que la administración acusa con relación á ejercicios anteriores, los resultados de su estudio y los muy preferentes de las Comisiones municipales y de las Direcciones de los servicios. En consecuencia de todo tiene la honra de proponer á V. E. se sirva aprobar el adjunto proyecto de presupuesto ordinario de gastos é ingresos para 1892-93 y las siguientes bases complementarias:

1.^a Los gastos del Municipio para el año económico de 1892-93 se fijan en la cantidad de pesetas 33.477.019'92.

2.^a Se fijan en igual suma los ingresos calculables.

3.^a Se solicitará del Gobierno de S. M. la precisa autorización para la cobranza de los arbitrios extraordinarios para los cuales sea indispensable aquel requisito por precepto de la ley.

4.^a Se sacarán á subasta todos los servicios y aprovechamientos que por su naturaleza lo consientan y señaladamente los arbitrios sobre ganado de lujo destinado á tiro ó silla, matrícula de carruajes y el establecido sobre los perros, sirviendo de tipo la cantidad calculada como ingreso en el presupuesto y quedando prohibida la concesión de toda clase de prórrogas en los contratos de servicios públicos de cualquier naturaleza, salvo los casos de fuerza mayor debidamente acreditados, á juicio del Ayuntamiento.

5.^a Se entenderá hecha la reserva en el Excelentísimo Ayuntamiento de la facultad que le compete para verificar dentro del curso del presupuesto un estudio de los servicios y dependencias municipales y reorganización del personal á las mismas afecto, dentro de los créditos del presupuesto.

6.^a Se incoarán los oportunos expedientes para redención y cancelación de censos que figuran en el presupuesto de gastos.

7.^a Todos los créditos del presupuesto son fijos, entendiéndose ampliable el de expropiaciones con el producto de venta de fincas y terrenos que se hubieren expropiado ó expropien por el Excmo. Ayuntamiento, y cuyo referido importe podrá aplicarse principalmente á dicha ampliación.

8.^a Se continuará la revisión general de expedientes de pensiones.

9.^a Cuando fuere necesario el nombramiento de escribientes temporeros para trabajos urgentes, se hará constar la duración de sus servicios en el informe en que así se proponga al Ayuntamiento; consignándose el mismo requisito en las respectivas credenciales.

10.^a Las cantidades que en concepto de premios de cobranza deban percibir los recaudadores de arbitrios, impuestos, rentas y recargos sobre las contribuciones del Estado, se deducirán de los respectivos ingresos, realizando las operaciones en la Tesorería por el importe líquido de las sumas cobradas.

11.^a No podrán los particulares utilizar recurso alguno contra la imposición de cuotas por arbitrios ú otro cualquier concepto sin el previo pago ó consignación en la Caja general de Depósitos ó Tesorería municipal, de la cantidad líquida impuesta por el Ayuntamiento.

12.^a Toda licencia ó arriendo de vía pública ó de solares y terrenos del Excmo. Ayuntamiento, solo po-

drá ser concedido á plazo fijo que no exceda de dos años, salvo los casos en que otra cosa acuerde el Excelentísimo Ayuntamiento; con la expresa condición de que todo lo que se construya sobre el terreno y permanezca al terminar el plazo del arrendamiento, quedará en provecho del Ayuntamiento sin derecho, por parte del arrendatario, á indemnización de ningún género.

Las licencias que existen sin tiempo señalado de duración, se consideran terminadas con el presupuesto de 1891-92, y en el caso de que los interesados deseen continuar ó renovar el contrato y convenga hacerlo al Ayuntamiento, no podrá serles expedida dicha licencia sin los condiciones antedichas.

13.^a Al empezar el curso del presupuesto de 1892-93 se procederá por los Arquitectos municipales á formular los pliegos de condiciones para la construcción por contrata del palacio municipal, destinándose al pago de esta atención, bajo la base del proyecto y avance formado por los Sres. Sallaberry y Domínguez, la suma de 500.000 pesetas en el actual año económico y la de 1.500.000 pesetas en el presupuesto siguiente y 1.000.000 en cada uno de los tres sucesivos, y entregándose para el completo pago de esta obra al contratista, las tres primeras Casas Consistoriales al realizarse la entrega al Ayuntamiento del palacio municipal.

14.^a Igualmente se procederá á la formación de los pliegos de condiciones y formación de proyecto para subastar la edificación del Asilo de San Bernardino, tomando como base por este año para la subasta la suma presupuesta de 250.000 pesetas y á reserva de las necesarias consignaciones en los presupuestos sucesivos.

15.^a Se formarán los pliegos de condiciones y se procederá á las oportunas subastas para el suministro de material de escritorio para las oficinas y material especial necesario para las escuelas de primera enseñanza.

16.^a Durante el ejercicio de este presupuesto serán amortizadas las primeras vacantes que ocurran en la plantilla de Secretaría hasta que quede reducido el personal de dicha oficina en la siguiente forma:

3	Jefes de Negociado de 1. ^a clase
3	id. de id. de 2. ^a »
3	id. de id. de 3. ^a »
4	Oficiales de Administración de 1. ^a »
5	id. de id. de 2. ^a »
6	id. de id. de 3. ^a »
5	id. de id. de 4. ^a »

y las demás de auxiliares y escribientes subsistirán en la forma actual, sin perjuicio de lo que el Excelentísimo Ayuntamiento acuerde.

Se amortizarán asimismo cuando vagen las pla-

zas de oficial y escribiente del Negociado de Sisas, la de ayudante de caja de Tesorería, la primera que ocurra de letrado consistorial y la de Capellan de S. E.

En el personal de Casas Consistoriales se reducirá á ocho el número de porteros de primera clase.

17.^a El Ayuntamiento hace especial reserva en cuanto á todas las plazas de maestros de escuela, que vaquen en lo sucesivo, de supresión de las cantidades que en concepto de retribuciones viene actualmente satisfaciendo, y únicamente satisfarán como sueldo, con exclusión de todo emolumento ó retribución, los haberes á que le obliga la ley de 9 de Septiembre de 1857 y Real orden de 25 de Enero último.

18.^a Igualmente recaba el Ayuntamiento de Madrid su libre acción sin contraer compromiso para sostener en lo sucesivo ninguna de las plazas de auxiliares de escuelas que no le sean obligatorias por virtud de las disposiciones vigentes en la materia.

Madrid 21 de Mayo de 1892.—ANDRÉS GARCÍ-NUÑO.—SALVADOR FERNÁNDEZ SOLER.—TOMÁS M. ARIÑO.—MANUEL ARCAS.—GREGORIO RUIGOMEZ.—FEDERICO RUBIO.



