

L-228-23

FM/816

AYUNTAMIENTO DE MADRID.

(333)

PROYECTO

DE

EMPRÉSTITO MUNICIPAL.



MADRID.

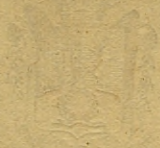
IMPRESA Y LITOGRAFIA MUNICIPAL.

1889.

AYUNTAMIENTO DE MADRID

PROYECTO

EMPRESTITO MUNICIPAL



MADRID

IMPRESA Y LITOGRAFIA MUNICIPAL

1880

AYUNTAMIENTO DE MADRID.

PROYECTO

DE

EMPRÉSTITO MUNICIPAL.



MADRID.

IMPRENTA Y LITOGRAFIA MUNICIPAL.

1889.

AYUNTAMIENTO DE MADRID

COMISION DE LA COMISION
PROYECTO

EXPOSICION DE MADRID

MADRID

EXPOSICION DE MADRID

1889

DICTÁMEN DE LA COMISIÓN.

EXCMO. SR.:

La Comisión especial que V. E. tuvo á bien designar para el estudio de la forma y condiciones para contratar una operación de crédito, con la cual se pudieran solventar los déficits de presupuestos anteriores, y á la vez proporcionar recursos con que acometer varias reformas y mejoras, obligatorias unas, según recientes Reales Ordenes, y necesarias é indispensables otras, ya por razón de higiene, de ornato, ya porque han de producir economía en el presupuesto ordinario y también aumento en los ingresos, tiene la honra de exponer á V. E. que el procedimiento que estima como más correcto y mas seguro para obtener la operación con las mayores ventajas posibles, es el concurso público, procedimiento también completamente en armonía con lo que las leyes vigentes preceptúan para la contratación por parte de los Municipios de diferentes servicios.

Mucho podría estender este dictámen la Comisión; pero tan parca en el decir como celosa en cumplir de la manera mejor con la difícil misión con que V. E. la honró, se limita á elevar á la aprobación de V. E. su trabajo, segura de que si no resulta digno de aprecio, será por la incompetencia de los firmantes, que no por su deseo de mejor acierto.—Madrid 12 de Diciembre de 1888.—PABLO RUIZ DE VELASCO.—EL CONDE DE PEÑALVER.—MANUEL RODRIGUEZ Y RODRIGUEZ.

BOLETIN DE LA COMISION

1900

El Ayuntamiento de Madrid, en virtud de lo dispuesto en el Real Decreto de 10 de Mayo de 1900, y en cumplimiento de lo establecido en el Reglamento de 15 de Mayo de 1900, publica el presente Boletín de la Comisión de Fomento, en el que se contienen los acuerdos y resoluciones adoptados en las sesiones celebradas en el Ayuntamiento de Madrid, desde el día 1.º de Enero de 1900 hasta el día 31 de Diciembre de 1900.

El presente Boletín se publica en el Boletín de la Comisión de Fomento, en el que se contienen los acuerdos y resoluciones adoptados en las sesiones celebradas en el Ayuntamiento de Madrid, desde el día 1.º de Enero de 1900 hasta el día 31 de Diciembre de 1900.

PLIEGO DE CONDICIONES

para contratar el Excmo. Ayuntamiento, por concurso público, un empréstito en firme de 100.000.000 de pesetas efectivas.

1.^a El empréstito ascenderá a 100.000.000 de pesetas efectivas, representado por obligaciones al portador, de 500 pesetas nominales, amortizables en sesenta años y cuyos intereses y amortización se satisfarán trimestralmente.

2.^a La anualidad que el Excmo. Ayuntamiento pagará durante el plazo fijado para el término de la operación será de pesetas 6.300.000, ó sea el 6'30 por 100 sobre el efectivo recibido, en cuya cantidad va comprendido el interés y amortización que por año corresponda.

3.^a El pago de la anualidad establecida lo efectuará el Excmo. Ayuntamiento por vencimientos trimestrales de pesetas 1.575.000 en Madrid, París y Londres, estableciendo el valor del franco en 1 peseta y el de la libra en 25 pesetas.

4.^a El adjudicatario de esta operación dará aviso al Excmo. Ayuntamiento, por lo menos un mes antes de los vencimientos trimestrales, de las cantidades que para el pago de intereses necesite en París y Londres, siendo de cuenta del Ayuntamiento el coste del giro de dichas sumas, pero no abonando comisión de ningún género por el servicio del pago de cupones y amortización.

5.^a Los sorteos para la amortización de obligaciones se celebrarán públicamente en Madrid un mes antes de los vencimientos referidos, y bajo la presidencia de la Comisión de Hacienda del Excmo. Ayuntamiento, asistida del representante acreditado del adjudicatario.

6.^a El adjudicatario de esta operación, obtenida que sea la aprobación del Gobierno de S. M., se obliga á entregar los 100.000.000 de pesetas en la Caja del Excmo. Ayuntamiento, sin descuento alguno por razón de giro, comisión, etc., en oro, plata gruesa ó billetes del Banco de España, si no tuviesen depreciación en el mercado, en las partidas y plazos siguientes:

Primer plazo: dentro de los treinta días después de obtenida la aprobación de la superioridad,
20.000.000 de pesetas.

Segundo plazo: á los seis meses fecha del anterior,
55.000.000 de pesetas.

Tercer plazo: á los seis meses fecha del anterior,
25.000.000 de pesetas.

Si al adjudicatario conviniere, podrá al finalizar el segundo plazo, hacer la entrega correspondiente á éste y á la del tercero.

Previo convenio entre el Excmo. Ayuntamiento y el adjudicatario, estos plazos se podrán acelerar ó dilatar y aumentar ó subdividir las entregas, siempre que el pago total de los 100 millones no exceda del término de dos años.

7.^a Por el efectivo que en los plazos marcados anteriormente entregue el adjudicatario al Excelentísimo Ayuntamiento, recibirá de éste en equivalencia, obligaciones al cambio estipulado. Estas obligaciones llevarán al ser entregadas todos sus cupones desde *la fecha de la entrega correspondiente*, á la terminación de la operación.

8.^a La demora en el pago de algun plazo de los indicados en la condición 6.^a, excepción hecha del primero, devengará un interés de 5'85 por 100 anual, siempre que no exceda de treinta días. Pasado este plazo, quedará roto el presente contrato y á beneficio de la Villa las cantidades recibidas en los anteriores plazos y sin responsabilidad alguna para el Excmo. Ayuntamiento por las obligaciones ya emitidas.

9.^a Serán de cuenta del adjudicatario todos los gastos de confección y emisión de las obligaciones, así como los de timbre extranjero.

10.^a Serán de cuenta del Excmo. Ayuntamiento todos los derechos de timbre é impuestos con que de presente ó en lo sucesivo, se graven por el Estado ó el Ayuntamiento las referidas obligaciones.

11.^a El Excmo. Ayuntamiento afecta al pago de la anualidad consignada en la condición 2.^a la cantidad necesaria de su renta de consumos, y si esta no bastase, todas las rentas por los impuestos y arbitrios existentes.

12.^a Para hacer real y efectiva la garantía que determina la condición 11.^a, el Excmo. Ayuntamiento depositará semanalmente en el establecimiento de crédito que designe el adjudicatario, la parte proporcional de la anualidad estipulada, quedando desde luego por cuenta y riesgo del adjudicatario, las cantidades depositadas.

13.^a Al someter al Gobierno de S. M. la aprobación del contrato definitivo de empréstito, consecuencia de este concurso, el Excmo. Ayuntamiento pedirá y tratará de obtener, como garantía á satisfacción del adjudicatario y para los tenedores de las obligaciones emitidas, que el Gobierno de S. M. con los medios coercitivos que las leyes le conceden, obligue al Ayuntamiento al cumplimiento de las condiciones estipuladas para esta operación.

14.^a El adjudicatario de esta operación tendrá domicilio legal en Madrid, ó representante acreditado en forma.

15.^a Para tomar parte en este concurso se depositará en el Banco de España ó en la Caja general de Depósitos, como garantía el 1 por 100 de la cantidad efectiva del empréstito, ó sea 1.000.000 pesetas en efectivo ó en valores del Estado al cambio de la cotización del día anterior.

16.^a Las proposiciones para el concurso se sujetarán al modelo adjunto, y acompañadas del resguardo de depósito que indica la condición anterior, se presentarán bajo sobre lacrado y sellado, en la Secretaría del Excmo. Ayuntamiento todos los días á las horas de oficina y el día de de 1889, hasta las doce en punto de su noche.

17.^a La apertura de pliegos tendrá efecto públicamente á las diez de la mañana del siguiente día, ante la Comisión especial que tiene nombrada el Excmo. Ayuntamiento.

18.^a Designada por la Comisión la proposición que estime más ventajosa, elevará el contrato á la aprobación del Excmo. Ayuntamiento y del Gobierno de S. M., sin la cual aquél no será firme y definitivo.

19.^a La falta de cumplimiento á la primera entrega dentro del plazo que se establece en la condición 6.^a, dará lugar á la pérdida del depósito constituido.

Madrid 12 de Diciembre de 1888.

CONTRA-DICTAMEN

á la modificación introducida al de la Comisión especial del Empréstito.

Los Concejales que suscriben, vocales de la Comisión especial de Empréstito, que han colaborado con ésta en la confección del pliego de condiciones sometido á la aprobación del Excmo. Ayuntamiento en una de las anteriores sesiones, lamentan verse hoy en la necesidad de disentir de la opinión de sus ilustrados compañeros, por la modificación introducida en una de las bases del referido pliego, quizás la más importante, pues se refiere á la cuantía de la operación de crédito que se proyecta contratar.

Con celo digno de elogio, estima la Comisión en el dictámen, que la operación de crédito que el Excmo. Ayuntamiento ha de realizar, debe solo elevarse á 100 millones de pesetas, para que la anualidad que en los sucesivos presupuestos municipales se destine al pago de intereses y amortización no exceda en mucho de la que se consigna en el actual ejercicio. (1)

También sería esta la opinión de los que suscriben, si consideraciones de otro género, y que afectan al presente y al porvenir del crédito municipal, no les hicieran modificar aquélla, persuadidos además de que con ordenada administración, siempre podrá el Excmo. Ayuntamiento hacer frente á los sagrados compromisos que en este punto contraiga.

Aun á trueque de que resulte largo y pesado este escrito, como en general lo son todos los que conciernen á asuntos económicos, y más aun cuando son tratados por quien como nosotros no se reconoce condiciones suficientes, hemos de procurar la mayor claridad posible, á cuyo objeto y para ordenar nuestro trabajo, lo dividiremos en tres partes, á saber: *Necesidad del empréstito.*—*Cuantía del mismo.*—*Recursos con que cuenta el presupuesto para cumplir las obligaciones que por esta operación contrae el Tesoro de la Villa.*

Necesidad del empréstito.

La memoria de los concejales Sres. D. Manuel Rodriguez y D. Ricardo Becerra Bell que como ponencia para este expediente suscribieron en 25 de Mayo último, hace el estudio completo del estado de la Hacienda municipal y demuestra la imprescindible necesidad de una operación de crédito para normalizar aquella y poder emprender algunas mejoras en la población; á ella pues nos referimos como principal elemento de demostración de este primer punto; pero séanos, sin embargo, permitido añadir algunas consideraciones en su apoyo.

Toda administración se descompone en servicios ordinarios y extraordinarios, y los servicios se resuelven en gastos; para cubrir los cuales no tienen otros recursos los municipios que el establecimiento de los arbitrios é impuestos que las leyes autorizan; y sabido es que los ingresos de nuestro presupuesto sólo alcanzan á cubrir los gastos de los servicios obligatorios á que se refiere el art. 73 de la vigente ley municipal, y que por consiguiente deben ser clasificados como servicios ordinarios. Pero como el deber de los Ayuntamientos no se limita solamente á la inversión del caudal comun en las necesidades ordinarias para el comun de vecinos, sino que es deber

(1) El pliego de condiciones para el concurso, que presentan los firmantes del contra-dictamen, es el mismo suscrito por la Comisión especial, sin otras alteraciones que las siguientes:

Cuantía del empréstito.	Pesetas.	125.000.000
Anualidad por intereses y amortización.....	7.875.000	
Vencimientos trimestrales.....	1.968.750	
Plazos de entrega: el 1.º	20.000.000	
el 2.º	55.000.000	
el 3.º	50.000.000	

suyo muy principal atender y velar por el desarrollo y mejora de la población, con reformas útiles y que respondan á las necesidades y aspiraciones de las modernas capitales, y ni los estados, ni menos aún los municipios, no ya los de España, sino todos los de Europa, cuentan con capitales bastantes para acometer obras de tal importancia, de aquí el haber de recurrir al crédito con objeto de subvenir á los gastos extraordinarios que no se pueden cubrir con los ingresos ordinarios, dejando á los presupuestos de los años venideros el cuidado de consignar la cantidad necesaria para el pago de los intereses y amortización de las sumas recibidas.

Veamos ahora si la Villa de Madrid se halla hoy precisada á recurrir al crédito, reservando para luego el demostrar que se encuentra en condiciones de poder soportar fácilmente las obligaciones que contraiga.

Notorio és que desde que se verificó la reforma de la Puerta del Sol, calle de Preciados y la construcción del viaducto, el progreso en las mejoras del interior de la capital, si no ha permanecido estacionario, ha marchado muy lentamente á pesar de los esfuerzos que con sus limitados recursos viene haciendo la Corporación municipal, quedándose muy distanciada de las demás capitales de Europa y aun de muchas poblaciones que no ostentan el título de capital. Así lo reconoce el Gobierno de S. M., pues en recientes Reales Ordenes escita al Ayuntamiento á emprender mejoras y le obliga á la construcción de un nuevo matadero y un colector general; y así lo proclama la opinión pública, de la cual es eco la prensa en sus constantes lamentaciones por el mal estado del pavimento de las calles, la falta de vías espaciosas, mercados, alhóndiga y el fomento del arbolado; más como nada de esto puede llevarse á efecto sin los recursos indispensables y como ya hemos indicado que ni Madrid, ni municipio alguno puede disponer de grandes sumas sin recurrir al crédito, resulta demostrada la necesidad de que el Ayuntamiento contrate un empréstito destinado á acometer esas obras que han de transformar la Villa en población digna de ostentar con honra el título de capital de la nacionalidad española.

Cuantía de la operación

Siendo este el punto de discrepancia que nos pone enfrente de nuestros compañeros de Comisión, hemos de esforzar nuestros argumentos para tratar de inculcar en el ánimo del Excelentísimo Ayuntamiento la convicción que domina al nuestro de que debe sostenerse el primitivo proyecto y no reducir el importe de la operación; tarea que si bien consideramos superior á nuestras fuerzas, porque hemos de luchar con queridos compañeros, que por su ilustración y oratoria gozan de legítimo ascendiente sobre la Corporación, nos alienta la esperanza de que habreis de haceros cargo que defendemos el criterio que ellos sostuvieron al principio, y que venimos á confirmarlo con el estudio detenido que de este asunto os presentamos.

En la Memoria referida de la Comisión segunda están determinados al detalle el importe de las deudas municipales en circulación y el de la deuda flotante; para el pago de ésta y la conversión, ó tal vez el pago en efectivo de aquellas, es cálculo muy aproximado suponer que serán precisos 60 millones de pesetas, no queriendo entrar en más pormenores sobre este punto por razones que no se ocultan á vuestra ilustración y celo por los intereses comunales.

Los proyectos en crecido número aprobados por el Excmo. Ayuntamiento y pendientes de ejecución por falta de recursos, pueden dividirse en tres clases: proyectos obligatorios, según reciente Real orden; proyectos reclamados por la opinión para mejorar las condiciones higiénicas, de viabilidad y ornato de la población; y proyectos cuya ejecución, además de proporcionar comodidad y bienestar al vecindario, han de producir aumento de consideración en los ingresos del Erario municipal. La relación de todas estas obras y el coste aproximado de cada una de ellas, así como lo relativo á las deudas, vá detallado en el estado núm. 2 que es adjunto, y que arroja un total de pesetas 138.000.000, cifra muy superior á la que la Comisión fija hoy para la operación de crédito.

El estudio detenido de la necesidad de cada una de las obras que indicamos, daría tal extensión á nuestro trabajo, que no lo emprendemos por no cansar demasiado vuestra atención, considerándolo además excusable, pues todos vosotros y el pueblo de Madrid, reconoce como indispensables cada una de las que la citada relación contiene. Hemos, sin embargo, de examinarlos por

grupos. El primero es indiscutible, pues que es deber nuestro acatar los acuerdos de la superioridad, y como prueba de nuestra buena fé y del deseo de no extremar las cifras para que nuestro trabajo no resulte impugnado en este punto, incluimos en este grupo 1.º la construcción del nuevo matadero, que en rigor debía incluirse en el grupo 3.º, de que nos ocuparemos luego, pues que seguramente ha de producir mayores ingresos que el actual.

Respecto á los contenidos en el grupo 2.º, la sola enumeración de ellos debe llevar el convencimiento á vuestro ánimo, de que la Villa no podrá aspirar dignamente al título de capital si no los realiza, aunque sea á costa de grandes sacrificios.

En el grupo tercero va incluida la construcción de edificios municipales de distrito que ha de producir al Ayuntamiento una economía en los gastos de alquileres; la construcción de un nuevo Asilo de San Bernardino, que además de la ventaja que reporte por la centralización de los servicios, produciría por razón de alquileres y por reducción de personal una economía de muchísima importancia. Viniendo ahora á los proyectos que una vez ejecutados han de aumentar notoriamente los ingresos, es evidente que los cinco nuevos mercados, además de proporcionar comodidad al vecindario, satisfaciendo una necesidad tan reclamada por la opinión, habrán de producir por lo menos 800.000 pesetas anuales; nada decimos de los beneficios que produciría la construcción de la Necrópolis, pues que además de estar á ello obligado el Ayuntamiento, lo exigen la higiene y moralidad con provecho al propio tiempo notable en los ingresos; asimismo el arreglo de los riquísimos viajes de aguas propiedad de la Villa, habrá de aumentar la dotación que por individuo corresponde, y evitará en gran manera los conflictos ocasionados por las continuas turbias de las aguas del canal, especialmente en las épocas de verano, pudiendo ser seguramente un nuevo ingreso para nuestro Tesoro.

Segun se indica en el estado núm. 2, la cantidad necesaria para atender á la extinción de las deudas actuales y realizar todas las obras y reformas enumeradas, es de pesetas 138.000.000 próximamente, y parece natural á primera vista que dicha cifra debiera ser la del efectivo del Empréstito, pero desde luego ha de tenerse presente que la ejecución de la mayor parte de estas obras, debe adjudicarse en pública subasta segun las disposiciones vigentes, y por tanto no es exagerado suponer que en su coste se obtenga alguna rebaja de consideración. Por otra parte, deben producirse por efecto de estas mejoras, ingresos de importancia por la venta de solares en la prolongación de las calles de Preciados, Bailén y Mayor, que próximamente ascenderán á 12.000.000 pesetas: la venta de la primera casa Consistorial y el solar para Matadero de reses cerdunas, ascenderá por lo menos á 600.000 pesetas, y la realización de otros solares pendientes hoy de enajenación puede apreciarse en 400.000 pesetas. Deliberadamente hemos dejado de hablar de la venta del actual Matadero, porque entendemos puede ser aplicado á una de las dependencias de las factorías municipales, elemento de economía y moralidad para la Administración municipal.

Resulta, pues, que la cifra de 138.000.000 ha de ser reductible por la consideración antes espuesta; y como además, segun acabamos de ver, el producto por venta de edificios y solares asciende á 13.000.000, que podrian ser dedicados al pago de parte de los enunciados proyectos, queda demostrado matemáticamente que la cifra del Empréstito puede reducirse á 125.000.000 de pesetas, como tambien se evidencia que esta cantidad es la mínima é imprescindible que el Excelentísimo Ayuntamiento necesita para realizar en plazo relativamente breve, todas las mejoras que han de dar á la Villa condiciones de comparación con las demás capitales de Europa.

Sin embargo de lo espuesto, pudiera objetarse aun en contra de nuestra proposición, que limitando ahora la operación á 100 millones, podría el Ayuntamiento llevar á efecto las reformas que se estimen más urgentes dejando la ejecución de las restantes para dentro de algunos años, en que restablecido el crédito de la Villa, pudiera contratar otro empréstito en condiciones más ventajosas.

En primer lugar manifestaremos nuestra creencia de que la opinión pública no ha de recibir bien el Empréstito, si su cuantía no permite realizar pronto las mejoras que con insistencia viene haciendo reclamando, y que aún el Excmo. Ayuntamiento se vería perplejo en estimar cuales son las menos necesarias pues que todas ellas se imponen por su necesidad y urgencia.

Además, deben tener presente los que de tal modo argumentan, lo perjudicial que es á las corporaciones municipales como á las naciones, abusar del crédito, y entendemos que es abuso, una vez hecho el empréstito por 100 millones, pretender dentro de seis ú ocho años la contratación de

otro. La razón es muy sencilla; para tener crédito un Ayuntamiento necesita: 1.º, administración honrada é inteligente: 2.º, capital ó sea recursos con que pueda responder á las obligaciones que contraiga, y 3.º la mayor exactitud en el cumplimiento de estas mismas obligaciones. Pero como por virtud de la operación de 100 millones, no estaría nuestro erario en estado de satisfacer la condición segunda, porque tendría afecta la mejor y más segura de sus rentas al cumplimiento de la obligación contraída ahora, resultaría que con dificultad podría cumplir la condición tercera para la nueva operación, y que por tanto, si se encontrasen capitales dispuestos á participar en ella, sería en condiciones desventajosas, pues pagaría en interés la falta de seguridad que abrigaría el prestamista. Por otra parte, es muy aventurado suponer que las condiciones de los mercados de Europa sean entonces tan ventajosas como ahora para la realización de esta clase de operaciones, pues no ignorais que en la actualidad y á pesar de lo abatido de nuestro crédito, ha tenido ya ofertas la Comisión á 6'28 por 100 sobre el efectivo para intereses y amortización, y es posible que aun se obtenga alguna ventaja para nuestro erario.

Recursos del presupuesto para el pago de la anualidad del Empréstito.

Antes de comenzar el estudio de este tercer punto, debemos hacer presente, que partidarios del arrendamiento de consumos, por multitud de consideraciones que no es del caso esplanar, bastando á nuestro objeto consignar que el arriendo producirá por lo menos, y desde luego, economía en los gastos; y sino ahora, en breve, ha de obtener con él aumento en los ingresos nuestro erario, y puesto que la reciente Real orden de 3 de Diciembre lo aconseja al Excmo Ayuntamiento, y son varios los Ayuntamientos de España que tienen arrendados los consumos, no hemos vacilado en aceptar como base capital de nuestros cálculos el arriendo, por más que existan opiniones respetables que estiman que el Ayuntamiento no debe desprenderse de la administración de tan importante impuesto.

El déficit con que nuestro presupuesto cierra anualmente obedece á diversas causas y muy principalmente á lo exagerado del encabezamiento de consumos, contingente provincial y gastos por corrección pública; pero como es casi seguro que nuestros clamores para obtener justicia han de ser vanos, limitémonos á consignar estas causas y esperar resignados el día en que el Gobierno de S. M. atienda como se merece, á este noble y sufrido vecindario. Obedece también el déficit á la época legal de hacer los presupuestos y además á la manera de hacerlos, pues que se carga al ordinario, no sólo todo lo que son servicios ordinarios, según el art. 73 de la Ley municipal, sino que incurriendo en gravísimo error se incluye en ellos los gastos que ocasionan las obras nuevas de mejora y embellecimiento, que racionalmente debieran ser objeto de un presupuesto extraordinario, cuyos ingresos fuesen originados en impuestos nuevos y extraordinarios ó en el recargo de los existentes.

Estudiando, pues, el presupuesto actual bajo este punto de vista, si deducimos de él todos los conceptos correspondientes á obras nuevas y á intereses y amortización de deudas, tendremos, según lo comprueba el estado núm. 1 adjunto, que los gastos precisos del Ayuntamiento, ó sea los indispensables para efectuar todos los servicios obligatorios, ascenderán á pesetas 22.837.915'93, y esto sin introducir modificación ni economía alguna en los diversos capítulos que lo forman, por más que esté en la conciencia de los que suscriben que sin perjudicar á ciertos servicios se puede disminuir la cifra de gastos.

Respecto del presupuesto de ingresos, el total para el actual año económico asciende á pesetas 28.671.192'97; pero como es notorio que las cifras de los diferentes impuestos y arbitrios se encuentran forzadas con objeto de llegar á la nivelación que impone la ley, para que nuestros cálculos revistan toda la exactitud posible, haremos las rebajas que detalla el referido estado número 1, y resultará para los ingresos la cifra de 26.163.990'66, de la que deducida la anteriormente encontrada para los gastos, obtendremos la de saldo ó sobrante de 3.326.074'73 pesetas, que deberá ser aplicada al pago de intereses y amortización del empréstito.

Ahora bien, si el Excmo. Ayuntamiento acordase el arrendamiento del impuesto de consumos y se llevara á la práctica la construcción de los edificios municipales de distrito, y la de un nuevo Asilo de San Bernardino, al saldo anterior habría que añadir la economía por gastos de alquiler

de locales para Tenencias de Alcaldía, Casas de Socorro, Juzgados municipales, etc., y Asilos de San Bernardino, con la economía en el personal y material de estos por centralización de servicios, y además los que produce la Administración de consumos; partidas todas estas que en total ascienden según detalla el estado núm. 3 á 1.626.661-24.

En el presupuesto de ingresos (estado núm. 1) dimos de baja todos los arbitrios é impuestos cuya recaudación está solo autorizada interinamente por la Real orden de 30 de Junio de 1888; pero como muchos de estos arbitrios, á pesar de haber sido impugnados por la Excm. Comisión Provincial en su dictámen de 7 de Junio último, están aprobados por leyes anteriores y otros vienen sancionados por jurisprudencia del Consejo de Estado, no dudamos en considerarlos ahora como ingreso permanente de futuros presupuestos, seguros de que obtendrán la aprobación del Gobierno de S. M., y por esta razón aumentando al saldo que resulta del presupuesto ya analizado en el estado núm. 1 los 2.200.000 pesetas referidas y los 1.626.661,24 encontradas anteriormente, obtendremos 7.152.735,97 pesetas.

Esta cifra, como ha visto el Excmo. Ayuntamiento, se ha obtenido con la mayor escrupulosidad, sin introducir aumento de ninguna clase en los ingresos, aun suponiendo efectuado el arrendamiento de consumos, y sin deducir del presupuesto de gastos más que las cantidades destinadas á obra nueva y las que por efecto de las reformas deben ser realmente baja en los gastos. Ahora bien, anteriormente hemos supuesto que la construcción de los cinco nuevos mercados producirá por lo menos 800.000 pesetas, y como por la del Matadero y Necrópolis, aumento de la cantidad de agua y desarrollo de alguno de los actuales impuestos, puede calcularse por lo menos 400.000 pesetas, no es aventurado evaluar en 1.200.000 pesetas el aumento de los ingresos. Si pues agregamos esta cantidad á las 7.152.735,97 pesetas obtendremos 8.352.735,97 pesetas, cifra suficiente para pagar la anualidad de 7.850.000 pesetas que por virtud del Empréstito deberá satisfacer el Excmo. Ayuntamiento, y quedará un sobrante de 500.000 pesetas para futuras necesidades ó para atender al pago de intereses de la Deuda, en el caso improbable de que todos los tenedores no viniesen á la conversión.

Aún queda que consignar una partida transitoria; pero de relativa importancia que viene á consolidar nuestra argumentación.

Es seguro que el periodo de ejecución de los proyectos enunciados en el estado número 2, se aproximará á diez años, pero la construcción de los edificios municipales de Distrito y el nuevo Asilo de San Bernardino, pueden verse terminados á los tres años, y claro es que hasta esa época no es de contar la economía por alquileres que apreciamos según el estado número 3 en 117.135 pesetas anuales. Mas como al mismo tiempo debe tenerse presente que destinando por efecto del empréstito, 12 millones á aceras y empedrados, 2 millones á recomposición de las rondas y 1.500.000 á obra nueva de alcantarillas, no será necesario consignar en el presupuesto ordinario durante aquellos tres primeros años cantidad alguna á esos servicios que hoy están calculados según cap. 6.º, art. 2.º, conceptos 1.º y 2.º; art. 7.º, conceptos 1.º, 2.º, 3.º y 4.º; cap. 10, artículo 8.º, concepto 1.º en 1.570.624,10 pesetas de coste. Pero como deseamos que en ninguno de nuestros cálculos se nos tache de optimistas, de dicha cifra sólo deduciremos su mitad, ó sea 785.312,05 pesetas, cantidad superior á la que corresponde á los alquileres de aquellos edificios, compensándose por consiguiente con exceso la falta de esa economía durante el periodo de construcción.

Creemos, pues, haber demostrado los tres puntos objeto de nuestro dictamen, y establecido en consecuencia que el Excmo. Ayuntamiento necesita contratar un empréstito de 125 millones de pesetas efectivas, amortizable en sesenta años, y que para el pago de la anualidad necesaria, no solo tiene recursos suficientes, sino que sin aumentar en nada los impuestos existentes, puede cumplir tan sagrado compromiso y atender también á la eventualidad de que las deudas actuales no viniesen en su totalidad á la conversión que en su día se les proponga.

Por tanto, los Concejales que suscriben tienen la honra de proponer al Excmo. Ayuntamiento la aprobación del siguiente pliego de condiciones que es idéntico en todas sus partes al que hoy presenta la Comisión, excepción hecha de la cantidad efectiva del empréstito. — Madrid 31 de Diciembre de 1888. — RICARDO BECERRA BELL. — JOSÉ SIMÓN Y RADÓ.

ESTADO NÚM. 1.

PRESUPUESTO MUNICIPAL

GASTOS.

	PESETAS.
Capítulo 1.º—Gastos del Ayuntamiento:	
Personal, escritorio, etc.....	784.369'00
Administración del impuesto de consumos.....	1.397.500'00
Cap. 2.º—Policía de seguridad.....	1.226.272'70
Cap. 3.º—Policía urbana y rural.....	3.172.347'31
Cap. 4.º—Instrucción pública.....	1.107.088'48
Cap. 5.º—Beneficencia.....	923.453'95
Cap. 6.º—Obras públicas (Conservación y arreglo de las vías públicas).....	2.399.498'25
Cap. 7.º—Corrección pública.....	522.769'00
Cap. 9.º—Art. 1.º—Censos corrientes.....	7.412'57
» 2.º—Censos atrasados.....	882'20
» 3.º—Funciones y festejos.....	28.980'00
» 4.º—Pensiones, cesantes, jubilados, etc.....	379.763'08
» 8.º—Contribuciones é impuestos.....	191.760'00
» 8.º—Socorros, etc.....	22.808'15
» 10.º—Litigios, etc.....	25.000'00
» 13.º—Contingente provincial.....	2.845.031'24
» 14.º—Encabezamiento de consumos.....	7.411.000'00
» 15.º—Juzgados municipales.....	25.000'00
» 16.º—Gastos de publicidad.....	2.500'00
» 17.º—Minoración de ingresos.....	50.480'00
Cap. 10.—Art. 5.º—Alcantarillas (tercera parte que paga la Villa).....	75.000'00
» 8.º—Cementerios (Es obra proyectada).....	»
Cap. 11.—Calamidades é imprevistos.....	239.000'00
Suman los gastos.....	22.837.915'93
Suma el saldo ó sobrante.....	3.326.074'73
TOTAL IGUAL.....	26.163.990'66

ESTADO NUM. 1.

DE LA VILLA DE MADRID.

INGRESOS.

	PESETAS.
Importe de la totalidad del presupuesto.....	28.671.192'97
A deducir:	
Importa lo presupuestado en el cap. 9.º, art. 4.º.....	21.000.000'00
Promedio anual líquido de los recargos sobre los artículos tarifa-	
dos durante el quinquenio de 1882 á 1887, á que se refiere el	
apéndice á la Memoria de la Comisión segunda sobre la Hacen-	
da municipal.....	8.950.446'29
Tributo al Estado por encabezamiento de consumos.....	6.000.000'00
Gastos de administración del impuesto.....	1.398.160'00
Ingreso líquido en las arcas municipales.....	4.534.521'27
	20.883.127'56
1.º Diferencia entre lo realizable y lo presupuestado.....	116.872'44
2.º Diferencia entre lo presupuestado por recargo en la contribución territorial	
y lo que por igual concepto resulta como promedio anual del quinquenio...	101.252'75
3.º Diferencia respecto al recargo sobre la contribución industrial ó de subsidio.	
(Cap. 9.º, art. 3.º).....	21.722'08
4.º Idem respecto al recargo sobre el impuesto de cédulas personales. (Cap. 9.º,	
artículo 3.º).....	13.605'04
5.º Por recargos no autorizados que han de suprimirse, según el dictamen de la	
Comisión provincial y resolución del Gobernador de la provincia de 13 de	
Junio de 1888. (Cap. 7.º, art. 12, ingresos).....	31.150'00
6.º Arbitrios extraordinarios cuya recaudación está autorizada solo interinamen-	
te por la Real orden de 30 de Junio último, según el detalle siguiente:	
Arbitrio extraordinario sobre enterramientos en propiedad parti-	
cular. (Concepto 5.º, art. 5.º, cap. 3.º).....	84.000'00
Matrículas de los carruajes de lujo. (Concepto 7.º, art. 9.º, cap. 3.º).....	2.500'00
Impuesto sobre ganado de lujo. (Art. 16, cap. 3.º).....	300.000'00
Licencia para la apertura de establecimientos. (Art. 12, cap. 3.º).....	15.000'00
Sello municipal. (Concepto 1.º, art. 15, cap. 3.º).....	68.500'00
Arbitrio sobre los perros. (Art. 17, cap. 3.º).....	43.000'00
Canalones y bajadas de agua. (Art. 18, cap. 3.º).....	47.000'00
Sobre ganado. (Art. 19, cap. 3.º).....	62.600'00
Especies de consumos no tarifadas por el Estado. (Art. 5.º, cap. 9.º).....	1.400.000'00
Sobre materiales de construcción. (Art. 6.º, cap. 9.º).....	200.000'00
	2.222.600'00
Suman las partidas á deducir.....	2.507.202'31
HABER LÍQUIDO DEL PRESUPUESTO.....	26.163.990'66

ESTADO NÚM. 2.

Relación de los proyectos que deben ejecutarse con el importe del empréstito.

DEUDAS.

Efectivo para extinguir la deudas actuales.....	42.000.000	} 60 000.000
Idem para pago de ejercicios cerrados y otras obligaciones	18.000.000	

OBRAS.

1. ^{er} grupo...	Construcción del nuevo Matadero, según presupuesto formado por el señor Arquitecto municipal, que obra en el expediente respectivo	3.578.000	} 13.878.000
	Colector general de desagüe, según cálculo del Sr. Ingeniero Director.....	8.500.000	
	Terminación de las alcantarillas del interior, según id. id.....	1.200.000	
	Arreglo de los viajes de agua de la Villa, id. id.....	600.000	
	Reforma de la Cuesta de la Vega é instalación de un Parque en el Campo del Moro, id. id.....	800.000	
2. ^o grupo...	Prolongación de la calle de Bailen:		
	Expropiaciones que resta efectuar, según cálculo del Arquitecto de la Sección	600.000	} 800.000
	Empedrado, encintado, aceras y alcantarillado, id. id.....	200.000	
	Terminación de la calle Comercial, según cálculo del Sr. Ingeniero Director.....	1.000.000	} 12.000.000
	Recomposición general de empedrados, macadan y aceras, id. id.....	12.000.000	
	Prolongación de la calle de Preciados:		
	Importe de las expropiaciones, según presupuestos obrantes en el respectivo expediente.....	15.129.481	} 15.829.481
	Empedrados, aceras y alcantarillado, según cálculo de los señores Ingenieros de vías públicas y de Fontanería-alcantarillas	700.000	
	Camino de ronda.		
	Explanación y afirmado de 20 kilómetros, según cálculo del Sr. Ingeniero Director	2.000.000	
	Cerramiento del Parque:		
	Calculando que faltan por cerrar con verja 3.600 metros, y que los 52 metros que ahora se construyen importan 20.000 pesetas	1.380.000	
	Terminación del ensanche de la calle de Barrionuevo:		
	Suponiendo que aproximadamente faltan por expropiar 560 metros cuadrados y calculando á razón de 50 pesetas cada pié cuadrado.....	364.000	
	Mercados.		
	Construcción de cuatro mercados de hierro, midiendo cada uno la mitad de superficie que el de la Cebada, se calculan.....	6.000.000	
	Asilo de San Bernardino:		
	Se calculan necesarios: 40.000 piés de terreno, á 3 pesetas cada uno.....	120.000	} 920.000
	Construcción, á 20 pesetas pié.....	800.000	
3. ^{er} grupo...	Tenencias de Alcaldía:		
	Construcción de diez edificios, según presupuesto obrante en el expediente respectivo.....	5.000.000	} 30.104.191
	Construcción de un palacio municipal, según cálculo de los Sres. Arquitectos encargados de la formación del presupuesto.....	9.000.000	
	Reforma del mercado de ganados para instalar en el mismo el de verduras:		
	Presupuesto formado por el Arquitecto Sr. Velasco.....	600.000	
	Necrópolis:		
	Puesupuesto del importe de su construcción, obrante en el expediente respectivo.....	8.584.191	

TOTAL IMPORTE DE LOS PROYECTOS..... 138.155.672

A deducir:

Producto de la venta de solares resultantes de las reformas proyectadas en las calles de Preciados, Bailen y Mayor.....	12.000.000	} 13.000.000
Producto de la venta de la primera Casa Consistorial y Matadero de cerdos	600.000	
Producto de la venta de los demás solares, cuya enagenación se halla en trámite	400.000	

Cantidad indispensable para la realización de todos los proyectos..... 125.155.672

Puede calcularse prudencialmente que normalizada la administración municipal y asegurada por ella la puntualidad en los pagos, al ejecutarse mediante subasta las obras que se relacionan, se obtendría una bonificación de 6 por 100 en su total importe, ó sea, pesetas, 4.689.340'32 de las que sin embargo, no se hace mérito en las consideraciones que fundamentan el contra-dictámen.

ESTADO NUM. 3.

Economías que por razón de la operación han de introducirse en el presupuesto.

	INGRESOS.....	26.163.990'66
<i>Gastos precisos.....</i>	22.837.915'93	
A deducir:		
Personal de consumos.....	1.397.500'00	
Conservación y reparación de efectos y mobiliario de la Administración central de consumos.....	1.500'00	
Idem id. de los Fielatos y Resguardo.....	4.500'00	
Gastos de calefacción en la administración central de consumos.	2.000'00	21.211.254'69
Idem id. en los Fielatos y Resguardo.....	6.000'00	
Alquiler de la casa donde está situada la Administración central	6.000'00	
Idem el Fielato de Valencia.....	1.500'00	
Entreteneimiento de edificios del Resguardo, Fielatos y cajones.	15.000'00	
Economía por inclusión en los edificios municipales, de 18 escuelas á razón de 1.973'68 pesetas cada una.....	35.526'24	1.626.661'24
Idem por id. id. de las Casas de Socorro.....	30.740'00	
Idem por id. id. de las Tenencias de Alcaldía.....	34.395'00	
Idem por id. id. de nueve puestos de bomba.....	9.000'00	
Idem por id. id. de los Juzgados municipales.....	25.000'00	
Idem por id. id. del almacén del Teatro Español.....	4.000'00	
Idem en el personal y material por la construcción de un Asilo comprensivo de los tres actuales.....	50.000'00	
Por supresión del Depósito de quintos.....	4.000'00	
	A deducir.....	4.952.735'97
Arbitrios que fueron deducidos en el estado núm. 1.....		2.200.000'00
	TOTAL.....	7.152.735'97

ESTADO SUMARIO

El presente es un resumen de los datos que se han recogido en el presente estudio.

CATEGORIA		DESCRIPCION	
I	1.1	1.1.1	1.1.1.1
	1.2	1.2.1	1.2.1.1
	1.3	1.3.1	1.3.1.1
	1.4	1.4.1	1.4.1.1
II	2.1	2.1.1	2.1.1.1
	2.2	2.2.1	2.2.1.1
	2.3	2.3.1	2.3.1.1
	2.4	2.4.1	2.4.1.1
III	3.1	3.1.1	3.1.1.1
	3.2	3.2.1	3.2.1.1
	3.3	3.3.1	3.3.1.1
	3.4	3.4.1	3.4.1.1
IV	4.1	4.1.1	4.1.1.1
	4.2	4.2.1	4.2.1.1
	4.3	4.3.1	4.3.1.1
	4.4	4.4.1	4.4.1.1
V	5.1	5.1.1	5.1.1.1
	5.2	5.2.1	5.2.1.1
	5.3	5.3.1	5.3.1.1
	5.4	5.4.1	5.4.1.1

El presente es un resumen de los datos que se han recogido en el presente estudio.

