

L-614-17 FH/662  
AYUNTAMIENTO DE MADRID

---

DICTAMEN  
DE LA  
COMISIÓN 2.<sup>A</sup> (HACIENDA)

ACERCA DE LA MOCIÓN DE LA

ALCALDÍA PRESIDENCIA

proponiendo los acuerdos y bases  
para la administración y cobranza de los arbitrios sustitutivos  
del impuesto de Consumos.



MADRID  
IMPRENTA MUNICIPAL  
—  
1911

Ayuntamiento de Madrid







FM/662

AYUNTAMIENTO DE MADRID

# DICTAMEN

DE LA

## COMISIÓN 2.<sup>A</sup> (HACIENDA)

ACERCA DE LA MOCIÓN DE LA

### ALCALDÍA PRESIDENCIA

proponiendo los acuerdos y bases  
para la administración y cobranza de los arbitrios sustitutivos  
del impuesto de Consumos.



*Reg.<sup>o</sup> 2369.*

MADRID

IMPRENTA MUNICIPAL

1911







## Dictamen de la Subcomisión ponente.

### *A la Comisión de Hacienda:*

Designados los que suscriben para dictaminar acerca de la moción formulada al Excmo. Ayuntamiento por el Excmo. Sr. Alcalde Presidente, proponiendo las bases para la administración y cobranza de los nuevos arbitrios sustitutivos del impuesto de Consumos, se constituyeron acto seguido en sesión permanente, á fin de poder emitir su informe con la antelación debida, para que asunto de tanto interés, pudiera ser sometido al conocimiento y acuerdo del Concejo en la sesión inmediata á la en que tomó cuenta de dicha moción, dando de este modo satisfacción á los deseos expresados por todos los Sres. Concejales.

Ocupándose la Alcaldía Presidencia, con celo muy meritorio, de preparar la implantación del proyecto de ley sobre supresión del impuesto, que en estos momentos discute el Senado, y tomando por base el articulado que aprobó el Congreso, señala en su moción las reformas que en el orden de contabilidad habrán de realizarse en el presupuesto municipal vigente al decretarse la ejecución de la nueva ley; somete al estudio y acuerdo de la Corporación un proyecto de reglas para la exacción de los cuatro arbitrios directos sustitutivos, cuya administración ha de realizar directamente el Ayuntamiento, como el de solares sin edificar, inquilinatos, bebidas espirituosas, espumosas y alcoholes y el de carnes frescas; establece las bases generales para la redacción por la Comisión de Hacienda de un reglamento de la administración económica municipal, ante la transformación que va á operarse en nuestro actual sistema de Hacienda, é indica por último, los medios más rápidos y económicos para la administración y cobranza de los nuevos arbitrios, mediante el nombramiento de 10 Recaudadores, con premio, y de 10 Investigadores, formándose la sección administrativa con el personal con que hoy cuenta el Ayuntamiento.

Respecto al primer extremo, esto es, á las modificaciones que se imponen en el presupuesto, para el buen orden de la contabilidad, nada tiene que oponer substancialmente la Ponencia, pues, no altera la esencia de la moción del Sr. Alcalde, la modificación que proponemos respecto á los conceptos 7.º y 24 del presupuesto de Gastos.

Sobre los apéndices comprensivos de las reglas para la exacción de los referidos cuatro arbitrios, la Ponencia ha hecho un estudio tan detenido



como requiere la importancia de estos documentos, llegando después de amplia discusión, á las soluciones que van contenidas en los apéndices que tenemos el honor de acompañar, y que pasamos á reseñar muy extractadamente para no molestar mucho la atención de sus dignos compañeros.

### Arbitrio sobre solares sin edificar.

Se ha considerado conveniente establecer que los Arquitectos municipales comprobarán la matrícula, para determinar el verdadero valor de los solares, sobre cuyo extremo se suscite duda ó se considere que existe error en las declaraciones hechas al Registro fiscal.

### Arbitrio sobre inquilinato.

Ha sido objeto de largo examen y discusión el extremo referente á si la cobranza de este arbitrio ha de efectuarse por meses ó por trimestres, y se ha reconocido, en conclusión, que si bien la cuota mensual puede disminuir las partidas fallidas, la evitación de las molestias que por este medio se causarían mensualmente á un considerable número de vecinos, y la no formalización, en tan poco espacio de tiempo, de matrículas, listas cobratorias, recibos, reintegros y fallidos, que involucraría de tal manera las operaciones y obligaría á disponer de un crecido número de empleados, bien merece sufrir el quebranto que pueda presuponerse por la cobranza trimestral.

Proponiase, en cuanto á la escala de las cuotas del arbitrio, que comenzase aquélla por los alquileres de 301 pesetas anuales, asignándoles un 5 por 100, y continuando en progresión de 250 pesetas hasta 2.000 pesetas, y de 1.000 pesetas desde 2.001 en adelante, se obtenía una progresión de 11 términos, con cuotas en equidiferencia ascendente de la unidad, cálculo éste que sirvió de base á los que ha efectuado la Hacienda para presuponer en 6.500.000 pesetas el producto líquido anual del arbitrio.

La Ponencia se halla conforme con la exención de los inquilinos que satisfacen hasta 300 pesetas anuales, mas entiende de conveniencia, aunque esto venga á mermar los productos del arbitrio, que se favorezca lo más posible en aquellos alquileres que corresponden también á clases modestas de la sociedad y á la clase media, en general. De aquí, que propongamos el establecimiento de 13 tarifas, comenzando por el 3 por 100 de los alquileres desde 301 á 500 pesetas, y aumentando siempre la cuota en una unidad llegar á los alquileres de 3.251 pesetas en adelante, con el 15 por 100, máximo legal.



### Arbitrio sobre bebidas espirituosas, espumosas y alcoholes.

Redactado este apéndice por la Alcaldía, según el proyecto de ley aprobado por el Congreso, como con posterioridad la Comisión del Senado propone en su dictamen que la cuantía del arbitrio no excederá del 75 por 100 de la cuota asignada por el gremio en el reparto del subsidio, en vez del 20 por 100 del valor en plaza de las especies, la Ponencia ha procedido á efectuar la consiguiente modificación. La variante introducida por la Comisión del Senado, no sólo reduce considerablemente el producto que suponía el Sr. Ministro, sino que supeditado el arbitrio á los repartos gremiales de la contribución industrial, el Ayuntamiento no podrá, al votar sus presupuestos, establecer las cuotas de las patentes ni formar la matrícula del primer trimestre hasta el mes de Febrero de cada año.

### Arbitrio sobre las carnes frescas.

Dada la especial constitución de los organismos comerciales que efectúan el abastecimiento y venta de las carnes y la costumbre establecida, ha considerado la Ponencia más conveniente, por seguridad y rapidez, que la cobranza del arbitrio se realice directamente en el Matadero al extraer la especie del mismo, en vez de efectuarla por patentes. Bajo el máximo legal de imposición, ha formado la tarifa del arbitrio según la clase de carnes, con las prevenciones establecidas para los adeudos de Consumos de esta especie.

No ha creído oportuno la Ponencia establecer una prohibición absoluta para la introducción de carnes muertas, ante el evento de que el precepto prohibitivo fuera causa de que los tablajeros no reflejasen en el precio de las carnes la grande rebaja que se establece sobre el impuesto de Consumos y de que, pasado algún tiempo, elevasen el precio.

Suprimida la línea fiscal del resguardo, se hace preciso salir al paso de las introducciones clandestinas, no ya por lo que defrauden al Erario municipal, sino principalmente, por los perjuicios que pueden acarrear para la salubridad pública por el consumo de carnes en malas condiciones, y promoviendo en fin, la concurrencia al Matadero público.

Con estos propósitos, y dejando subsistentes las prevenciones legales respecto á la introducción de carnes muertas, se ha formado una tarifa de los derechos que deben satisfacerse por el reconocimiento forzoso de aquellas carnes, con un margen protector de 30 por 100 para las sacrificadas en el Matadero.



Por lo que hace relación á las medidas apuntadas por la Alcaldía Presidencia, para la administración y cobranza de los cuatro arbitrios sustitutivos ya expresados, en tanto esa digna Comisión redacta un proyecto de reglamento para la administración económica municipal, la Ponencia corrobora la opinión del Sr. Alcalde, de que pueden plantearse los nuevos arbitrios con los empleados temporeros que han formado las estadísticas para la supresión del impuesto de Consumos, dirigidos por el actual Jefe del Negociado de Intervención de Consumos y Oficial Subjefe del de supresión de dicho impuesto; sin perjuicio de reorganizar esta nueva Sección en 1.º de Octubre, apreciadas ya las necesidades ó deficiencias de los servicios.

En cuanto al servicio de recaudación, opinamos, que existiendo 3 Recaudadores que por el hecho de realizar el servicio de la mayor parte del presupuesto de Ingresos, obtienen utilidades excesivas, cuya concentración es contraproducente para la buena marcha de la cobranza y fomento natural de los productos municipales, puede reducirse á 7 los 10 Recaudadores propuestos, refundiendo y distribuyendo por distritos la recaudación que se efectúa por recibos á domicilio, elevándose á 25.000 pesetas la fianza de los 10 Recaudadores.

Entendemos, así bien, que se impone una reorganización inmediata del servicio de recaudación de los arbitrios de Mataderos y de la de Mercados, por consecuencia de los nuevos tributos, estimando que debe cesar el Auxiliar del Recaudador de los Mataderos y el Recaudador de Mercados, D. José Pérez Rozas, nombrándose un Recaudador para la cobranza de los nuevos arbitrios y derechos sobre las carnes, que han de satisfacerse en el Matadero, con la fianza de 25.000 pesetas, y otro para los mismos tributos por las especies que se introduzcan en el Mercado de los Mostenses. De este modo, la Administración y Contabilidad de los recursos substitutivos del impuesto de Consumos, se llevará con la conveniente separación para apreciar el resultado, y adoptar, en consecuencia, las determinaciones oportunas, á fin de que la desaparición de la principal renta del Ayuntamiento no traiga trastornos á la Hacienda municipal.

Por lo que hace al servicio de Investigación, la Ponencia, considera que, de momento, la acción de los nuevos Inspectores es nula; ésta habrá de empezar después de formadas las matrículas de los obligados al pago de los tributos, y por consecuencia, puede aplazarse su designación para el mes de Agosto, en que tendremos formalizados los padrones ó matrículas correspondientes.

La Alcaldía Presidencia, y con ella, la Ponencia, al reducir los gastos de Administración y cobranza de más de 11.000.000 de pesetas, de los nuevos arbitrios, al 0'012 por 100, con todas las dificultades de la implantación, cuentan con que se ha de seguir por todos, con preferente interés, la marcha y desarrollo de la Administración que se inaugura, y



con el extraordinario celo y laboriosidad de todos los funcionarios municipales, y muy singularmente de los llamados á intervenir directamente en ella y en la recaudación, debiendo la Alcaldía y el Ayuntamiento ser inexorables en el castigo de los empleados que falten ó descuiden en lo más mínimo sus deberes, como pródigos en la recompensa á los apremiadamente laboriosos y aptos.

\* \* \*

Hemos terminado el examen de la moción de la Alcaldía; mas, creemos pertinente recoger en este lugar ideas expuestas por la misma y por algunos Sres. Vocales de la Comisión de Hacienda, en la sesión que ésta celebró el día 27, dirigidas á lograr la efectividad del beneficio para las clases pobres y menos pudientes que lógicamente debe reportar la supresión de un impuesto, fundado, mantenido y elevado á la categoría de las grandes rentas, en la mayor persecución del consumo de lo indispensable para la existencia.

Con tal objeto, vamos á señalar aquellas medidas que, para lograr el abaratamiento permanente de las subsistencias y mejorar la nutrición de las clases pobres, puede adoptar la Corporación municipal, las que están reservadas á las facultades del Poder Central, y las que deben ser producto de legislación nueva por las Cortes.

Consideramos, en primer término, que para que el comercio madrileño pueda alcanzar una situación próspera que le coloque en condiciones de vivir en competencia entre sí, sin que por esto deje de obtener las naturales ganancias, debe el Gobierno hacer desaparecer las anomalías que en punto á transportes ocurren con Madrid, pues, entre otros, se da el caso de que las tarifas N. M. A., núm. 1, ó especial, núm. 16, y las N. M. V., núm. 1, ó especial, núm. 17, puestas en vigor en Diciembre de 1883, combinadas entre diferentes Compañías con la clasificación de mercancías, dividida en tres clases, con precio alzado desde la procedencia al destino, comprendiéndose todas las estaciones situadas en las regiones del Norte de España, Levante, Valencia, Andalucía y Extremadura, aplicando sus precios en ambos sentidos, mercancías que tienen que pasar por Madrid, no pueden ser disfrutadas por los comerciantes de la Capital, *por la razón de ser precisamente origen de las líneas combinadas.*

El Excmo. Ayuntamiento debe en consecuencia cooperar al éxito de la razonada exposición que en 5 del actual elevó al Excmo. Sr. Ministro de Fomento el Círculo de la Unión Mercantil, pidiendo su reforma y revisión de sus actuales tarifas ferroviarias, por lo que ellas influyen en el encarecimiento de las subsistencias y especialmente en los trigos.

Refiriéndonos ahora á otras medidas generales ó de gobierno que se



requieren para atacar en su origen el mal que todos queremos combatir la ponencia, cree oportuno exponer que es llegada la oportunidad de pedir á los Poderes públicos que se dicten severas disposiciones impidiendo la matanza de reses en estado de preñez y el excesivo sacrificio de terneras, especialmente de las hembras, que sólo en Madrid se aproxima anualmente á 26.000, y asimismo el de los corderos y machos en vena en épocas inadecuadas, favoreciendo, en cambio, la reproducción de las reses lanares, por ser del consumo de clases pobres.

De no impedir aquellos abusos, se destruirá nuestra ganadería, y el conflicto y la responsabilidad serían inmensos.

El comercio de la tablajería de carnes tiene en Madrid, como todos saben, su carácter peculiar, que en nada se asemeja al de las demás provincias españolas, pues los tablajeros, los menos, sacrifican por su cuenta, ó lo que es igual, compran directamente las reses destinadas al sacrificio; la mayoría, efecto de las mismas causas que para el comercio, en general, hubimos de apuntar, viven en obligada adherencia con esos parásitos del comercio, llamados tratantes y abastecedores, en cuyas manos queda un 40 por 100 del valor de las reses, más los ocho conceptos por comisiones injustificadas y descuentos arbitrarios que se exigen á los vendedores de las reses, lo cual suma al año 900.000 pesetas próximamente.

Por fortuna, el Ayuntamiento tendrá pronto los medios para extirparlo con el nuevo Matadero, donde los servicios de estabulación, corrales, conservación de las carnes por el frío, enfermerías, mondonguerías y secaderos de pieles, y demás necesario á un grande consumo diario de carnes de todas clases de reses, permitirá al reproductor ó ganadero luchar con ventaja contra los comisionistas. La Alcaldía Presidencia se está ocupando, como nos ha expuesto, en redactar el reglamento del nuevo Matadero, ya que éste se hallará construído en dos años y medio.

De momento estimamos de conveniencia que la Comisión correspondiente estudie la manera de poner en vigor los asuntos adoptados por el Excelentísimo Ayuntamiento de 1907, con ocasión de la moción del Señor Alcalde de 17 de Agosto, y la compra ó formación de una dehesa ó grandes prados en las proximidades de la Capital, de indiscutible necesidad presente y de utilidad en relación con el nuevo Matadero.

Hay también que prevenirse contra aquellos que, mirando más á sus intereses que á la salubridad pública, traten de dar al consumo especies averiadas, haciéndoles ver, con constantes comisos y multas, que la supresión del impuesto de Consumos ha traído aumento de inspección y vigilancia sanitaria por las Autoridades. Para ello, hay que establecer en los mercados un servicio completo de reconocimiento de los artículos, y perseguir sin descanso á los vendedores de especies sujetas á la inspección municipal que no cumplan este esencial deber, sometiéndoles, en su caso, á los Tribunales de justicia.



Si la solución del problema de las subsistencias exige el apartamiento del tratante y del abastecedor, para establecer el trato directo del expendedor de carnes con el ganadero ó reproductor, ¿qué hemos de aconsejar respecto del asentador de los mercados, que cotiza libremente las frutas, verduras y hortalizas, deprecia envases, paga como y cuando quiere, y si paga pronto, ó mejor dicho, presta, lo hace para reembolsarse con liberalidad punible?

Hartamente conocido el mercantilismo de los asentadores, renunciamos á reseñarle. Expondremos, tan sólo, que ningún otro servicio relacionado con los abastos ofrece mayores facilidades al Ayuntamiento, no para comerciar en su provecho, sino para mejorar considerablemente los precios de la plaza y tenerla bien abastecida. Ni la máquina es complicada ni la exigencia de capital hace pensar en operaciones de crédito.

Constitúyase el mercado bajo un perfecto régimen de factoría, con sus corredores, despachantes y Junta sindical de operaciones al contado y á plazos, concesiones de crédito ó anticipos, descuentos, cotizaciones y secuestros, y es seguro que los productores de toda España ofrecerán á Madrid sus mejores frutos y los vendedores de Madrid lo harán á más bajo precio y con mayor ganancia.

La implantación de la factoría requiere más voluntad que capital, pues bastan, á todo evento, 300.000 pesetas para que el Ayuntamiento, sin guardar nada para el Erario, pueda hacer llegar su beneficiosa influencia hasta la estimulación al perfeccionamiento de los cultivos para conquistar la plaza de Madrid.

Nada proponemos para la municipalización de las tahonas, venta de leche y de otros artículos de general consumo, por cuanto su planteamiento tal y como debe tener lugar para su éxito, requiere la inversión de capitales tan cuantiosos de que hoy carece el Ayuntamiento, y no es prudente comprometerse en operaciones que engendrarían dificultades graves para el desarrollo y término de las grandes empresas que ha emprendido para mejorar la población, bajo distintos aspectos, ayudando poderosamente á la solución del problema social.

Después de una larga labor para reconstituir su crédito, la Corporación municipal ha logrado las mayores estimas de solvencia y como fruto de su conducta hále sido permitido emprender la ejecución de tan amplio plan de obras públicas, como el siguiente:

	CAPITAL
	<u>Pesetas.</u>
Reforma urbana interior, denominada «Reforma de la prolongación de la calle de Preciados y enlace de la plaza del Callao con la calle de Alcalá» (Gran Vía).....	15.672.000
<i>Suma y sigue</i> .....	15.672.000



	CAPITAL
	Pesetas.
<i>Suma anterior</i> .....	15.672.000
Necrópolis del Este.....	10.000.000
Matadero y Mercado de ganados.....	8.000.000
Saneamiento del subsuelo.....	17.000.000
	<hr/>
	50.672.000
	<hr/>

Tiene en su honor también el Ayuntamiento haber sido la primera entidad que comenzó la mejora de los haberes más inferiores y de los jornales y el auxilio al obrero enfermo, contribuyendo con alguna esplendidez á la institución de las cajas de retiros de obreros y mantiene hoy en sus servicios, con carácter de fijos, más de 6.000 obreros.

No puede darse más para conjurar el problema social, y, por tanto, no puede hoy pedirse más al Ayuntamiento en este sentido. Cuando asentada bien su Hacienda con los nuevos arbitrios, y marchando con normalidad, obtenga algún excedente en sus rentas, entonces, sin requerimientos ni estímulos de que no ha menester, volverá de nuevo los ojos, como siempre, hacia aquello que pida atención preferente, procurando dejar cumplido el principio fundamental de la institución de los Ayuntamientos, ó sea, bienestar y prosperidad de todos los vecinos.

En mérito de lo expuesto, la Ponencia tiene el honor de someter á la aprobación de la Comisión 2.<sup>a</sup>, las siguientes conclusiones:

1.<sup>a</sup> La aprobación de los cuatro apéndices adjuntos, comprensivos de las bases para la exacción de los arbitrios directos autorizados en el dictamen de la Comisión de presupuestos del Senado acerca del proyecto de ley sobre supresión del impuesto de Consumos, cuya recaudación realizará la Corporación, de los obligados á su pago.

2.<sup>a</sup> Que al siguiente día en que sea puesta en vigor la nueva ley, se tengan por legalmente acordadas las modificaciones del presupuesto municipal vigente, que se establecen en el estado adjunto.

3.<sup>a</sup> Todos los gastos de mobiliario, locales, material de oficina, impresiones, libros y demás que causen la implantación y administración de los nuevos arbitrios, de la oficina de la Administración municipal, así como el premio de cobranza, reintegros y bonificaciones á los contribuyentes, serán satisfechos, proporcionalmente, como minoración de los mismos ingresos.

4.<sup>a</sup> Al mes siguiente de implantados los nuevos arbitrios sustitutivos, la Comisión de Hacienda someterá al Excmo. Ayuntamiento un reglamento para la Administración económica municipal, sobre las bases pro-



puestas por la Alcaldía Presidencia en la moción objeto del presente dictamen.

5.<sup>a</sup> En tanto se aprueba el reglamento de la Administración económica municipal, con sus correspondientes plantillas, y, para la implantación y desarrollo de los recursos sustitutivos del impuesto de Consumos, pasarán á la «Administración de arbitrios directos sustitutivos», el Jefe de Negociado de Intervención de Consumos, los dos Auxiliares aforadores y los cinco escribientes de la Administración del extrarradio; el Oficial Subjefe del Negociado de supresión del impuesto de Consumos y el personal temporero del mismo; éste, sin perjuicio de la organización que la Comisión de Hacienda propondrá al Excmo. Ayuntamiento en el mes de Octubre.

6.<sup>a</sup> El nombramiento de siete Recaudadores de los arbitrios é impuestos, por recibos á domicilio, dividiéndose el servicio general de recaudación, con las excepciones que después se detallarán, por distritos, refundiéndose, á tal efecto, los servicios hoy encomendados á tres Recaudadores, con los derivados de los nuevos arbitrios sustitutivos, y sobre las siguientes bases:

a) Los diez Recaudadores de distrito deberán depositar una fianza de 25.000 pesetas, bien en metálico, valores del Estado al tipo de cotización ó en signos representativos de Deuda consolidada municipal por el nominal de los mismos.

b) Deberá establecerse la oficina de recaudación en local amplio y decoroso, enclavado en zona céntrica del distrito respectivo.

c) Cada tres años se cambiará la asignación de distritos en el orden inmediato ascendente en que hubieren sido nombrados.

d) Los Recaudadores tendrán intervención en la formación de listas cobratorias, y vendrán obligados á extender con su personal los recibos talonarios para la cobranza, sometiéndolos á la Administración para el cotejo, firma, sellado y cargo.

e) Podrán denunciar las ocultaciones, asignándoseles el premio señalado en el reglamento de la Investigación á los ejercitantes de la acción pública de denuncia.

f) Deberán liquidar con la Administración municipal por semanas, sin perjuicio de efectuarlo dentro de las veinticuatro horas siguientes al requerimiento que en todo momento puede hacer la Administración municipal.

g) Los Recaudadores someterán á la aprobación de la Alcaldía Presidencia la designación de los Auxiliares, con funciones de Agentes ejecutivos que consideren necesarios para el buen servicio.

h) Los diez Recaudadores percibirán, como premio de cobranza, el 5 por 100 de los recibos ó documentos que hagan efectivos en período voluntario, y lo señalado en la Instrucción de la Hacienda por lo que realicen en período ejecutivo.



i) En general, los deberes y derechos de los Recaudadores, métodos y procedimientos, se regularán con arreglo á la Instrucción vigente de recaudación de la Hacienda pública, aprobada por Real decreto de 26 de Abril de 1900, en cuanto no resulte especialmente consignado ó modificado por las reglas anteriores.

7.<sup>a</sup> Se mantendrán como recaudaciones subalternas, y con funciones de Agencia ejecutiva é independientes de las de distrito, las actualmente establecidas para los arbitrios de Mataderos, pesas y medidas y Mercado de Ganados, cesando en el cargo el auxiliar del Recaudador, D. Juan Robles, y dividiendo el servicio de todos los arbitrios, cuya exacción tenga lugar en aquella dependencia en dos partes:

Primera. Derechos de matadero, arbitrio de pesas y medidas y producto del Mercado de Ganados, continuando en este servicio el actual Recaudador de los mismos; y

Segunda. Arbitrio sobre las reses sacrificadas en el Matadero y derechos de reconocimiento por las carnes que en el mismo presenten para el consumo público, servicio que se encomendará á un Recaudador designado por la Comisión de Hacienda con la misma fianza de 25.000 pesetas, y con el premio del 1 por 100 de las cantidades que haga efectivas y con funciones de Agente ejecutivo.

8.<sup>a</sup> Se mantendrá, asimismo, como recaudación subalterna, y con funciones de Agente ejecutivo, é independiente de las anteriores la establecida en los mercados de la Cebada y de los Mostenses, para la cobranza de los derechos por alquiler de cajones y pavimentos y otros aprovechamientos y derechos equivalentes al arbitrio de pesas y medidas sobre las especies introducidas en dichos mercados, cesando en el cargo el Recaudador D. José Pérez de Rozas, y nombrándose por la Comisión de Hacienda un Recaudador con funciones de Agente ejecutivo, para la cobranza del arbitrio sobre las reses muertas, sin desollar, y de los derechos de reconocimiento sobre las carnes no sacrificadas en el matadero de Villa, que se presenten para reconocimiento en el mercado de los Mostenses; debiendo prestar el nombrado una fianza de 5.000 pesetas, y percibiendo el premio de 2 por 100.

Los tres Recaudadores que subsistirán en ambos mercados, deberán depositar una fianza de 5.000 pesetas, y percibirán en concepto de premio el 2 por 100 de las cantidades que hagan efectivas.

9.<sup>a</sup> Que pase á prestar servicio á la Administración de arbitrios directos sustitutivos el actual Recaudador especial de Cementerios, verificándose en lo sucesivo esta recaudación conjuntamente con la de los arbitrios por licencias y otros que no requieren cobranza á domicilio por el Recaudador guardaalmacén de valores y por el segundo Recaudador, con el premio de 0'50 por 100 exclusión de los arbitrios representados por sellos ó timbres.



10. Que procede someter á la deliberación y acuerdo del Excelentísimo Ayuntamiento la adopción de los siguientes acuerdos encaminados á que resulte efectiva la rebaja en el precio de las subsistencias por la desgravación del impuesto de Consumos.

1.º Que por la Comisión 8.ª se estudie la forma de poner en práctica las conclusiones 6.ª, 7.ª 8.ª, 10, 11, 12 y 13 de la moción de la Alcaldía Presidencia de 17 de Agosto, aprobada por la Corporación con relación á los servicios de mataderos.

2.º Que por la Comisión 8.ª se estudie un programa para abrir un concurso para la presentación de ofertas de venta de dehesas ó de terrenos próximos á Madrid, con la superficie y condiciones precisas para la formación de dehesa y prados.

3.º Que, bajo la dirección del Sr. Jefe del Laboratorio municipal, se establezca en los Mercados de abastos un servicio completo para la inspección y reconocimiento de carnes y demás artículos de abasto; ejerciéndose por los Sres. Tenientes de Alcalde y dependientes á sus órdenes, la más exquisita vigilancia para impedir la venta de artículos que no hayan sido reconocidos, imponiendo á los contraventores la multa máxima y sometiéndolos, en su caso, á los Tribunales de justicia.

4.º Que la Comisión 8.ª, á la que compete, formule y someta al Excelentísimo Ayuntamiento en el más breve plazo, un proyecto de reorganización de los Mercados de abasto, sobre la base que queda apuntada.

5.º Que se exima de arbitrios é impuestos municipales á las Sociedades cooperativas del consumo de artículos de abasto, mediante una reglamentación que someterá la Comisión de Reformas Sociales, sobre la base de que cada petición de exención deberá ser objeto de examen y acuerdo del Excmo. Ayuntamiento.

6.º Solicitar del Excmo. Sr. Ministro de Fomento resuelva en sentido favorable y con la urgencia que las circunstancias reclaman, la exposición que le dirigió en 5 del actual el Círculo de la Unión Mercantil, pidiendo la reforma y revisión de las actuales tarifas ferroviarias.

7.º Solicitar del mismo Ministerio que se dicten severas disposiciones prohibiendo la matanza de reses en estado de preñez y la de machos en vena, limitando en determinadas épocas el sacrificio de terneras hembras y de corderos y fomentando con premios la reproducción del ganado lanar.

La Comisión, no obstante lo expuesto, propondrá al Excmo. Ayuntamiento lo que considere más acertado.

Madrid 29 de Mayo de 1911.—Antonio Piera.—Lucio Catalina.—Silvestre Abellán.



## Voto particular al dictamen de la Subcomisión ponente.

### *A la Comisión 2.<sup>a</sup>*

Los Vocales que suscriben, al emitir dictamen como individuos de la Ponencia nombrada acerca de la moción formulada por la Alcaldía proponiendo las bases para la administración y cobranza de los arbitrios sustitutivos del impuesto de Consumos, han disentido de la opinión sustentada por sus compañeros Sres. Catalina, Piera y Abellán, al juzgar las causas determinantes del encarecimiento de las subsistencias, para proponer, en consecuencia, las medidas de gobierno necesarias para apartar del comercio de artículos de abasto á los intermediarios que actúan sobre el productor y expendedor al público, dando á éstos los medios de desenvolverse en condiciones que les permita vivir prósperamente, y, por tanto, en estado de verdadera competencia.

Es Madrid, por su situación geográfica y por la especial configuración topográfica y calidad de los terrenos que le circundan en 50 kilómetros, la población que mayores dificultades ha presentado y ofrecerá siempre para el abasto de aquellos productos de pequeño valor primario. Falto su terreno de las condiciones naturales para asentar una gran metrópoli, la institución de la Capital de la península, pudo ser considerada como un error, si otras razones, y sobre todas, las virtudes cívicas de sus naturales, no le hubieran hecho merecer el encumbramiento á aquel rango.

El mismo engrandecimiento que viene experimentando, atrae las actividades y el espíritu mercantil que no pueden manifestarse en otras provincias de España, y á Madrid, población consumidora, llegan, por consecuencia de la falta de los medios apropiados para fabricar y exceso de consumidores, muy pocos industriales y muchos, sobrados, comerciantes.

Por sólo esto el comercio languidece, es misérrimo, no hay prosperidad posible para él; el comerciante vive porque se sustenta: es un consumidor más, que fomenta el mal, por cuanto contribuye de modo directo, aunque esto sea para poder subsistir al encarecimiento de la vida, actuando de enemigo de sí mismo.



A la vista tenemos estadísticas del consumo de artículos alimenticios en Madrid y de los establecimientos de expendición, y de ellas deducimos, que por las ventas en promedio, que corresponde á las tahonas, tablajerías, comestibles, tabernas y lecherías, la utilidad diaria es de 19, 16'75, 12, 8 y 6 pesetas, respectivamente, sin tener en cuenta el alquiler de la casa, luz, contribuciones é impuestos.

Este exceso de concurrencia comercial es el más grave mal que padece Madrid en punto al abastecimiento, y no es el remedio, porque será injusto y con resultado contraproducente, castigar á los comerciantes, estrechándoles más de lo que están, sino en abrirle más mercado, dándole más expansión, tanta como reclama la balanza entre compradores ó consumidores del artículo y vendedores. Mediante esto, y con la ayuda efectiva al comercio por alto patronato bancario, el comerciante podrá formar reservas metálicas, y aprovechándose del crédito, y con la confianza que sus seguras clientelas le ofrecerían, movido por su propio interés, actuaría sobre los centros productores de modo directo, apartando automáticamente el mercantilismo de los intermediarios, sin necesidad de medidas, que, por no estar amparadas por las leyes fundamentales del Estado, requieren tiempo hasta llegar á su aplicación.

Limitación hasta lo prudente del número de comerciantes, para la prosperidad del mismo comercio y provecho de todos, llegando después hasta la tasa de las utilidades, es lo que á nuestro juicio se impone como medida general y práctica.

En su virtud, los Vocales que suscriben proponen como voto particular al dictamen de la Ponencia, que se solicite de los Poderes públicos se dicte disposición acerca de la limitación del número de comercios de artículos de abasto, y estableciendo la tasa de las utilidades de estos comerciantes desde los dos años siguientes al en que entre en vigor aquella limitación.

Madrid 29 de Mayo de 1911.—*P. V. Buendía.*—*Luis Talavera.*—*Alberto Aguilera.*



# ESTADO DEMOSTRATIVO

de las modificaciones que deben introducirse en el presupuesto municipal vigente.

## PRESUPUESTO DE GASTOS

Conceptos.		ALTAS	BAJAS
		PESETAS	PESETAS
	<b>CAPÍTULO PRIMERO.—ART. 1.º</b>		
6.º y 7.º	Cesación de los 11 vigilantes y sustitución de ambos conceptos por los siguientes.....	»	10.575'50
	<b>Administración de arbitrios directos sustitutivos del impuesto de Consumos.</b>		
	Oficial de cuarta clase.....	1.000	»
6.º	2 Escribientes á 1.500 pesetas anuales, durante seis meses.....	1.500	»
	2 Idem á 1.460 id., id. id.....	1.460	»
	3 Idem á 1.095 id., id. id.....	1.642'50	»
	2 Investigadores, á 1.500 id. id.....	1.500	
7.º	Para pago de jornales á escribientes temporeros.....	34.316	»
24	Supresión por virtud de la anterior consignación.....	»	11.500
14	Recaudador de cementerios.....	»	1.000
52 al 54	Rebaja de la consignación.....	»	770
	<b>CAPÍTULO IX.—ART. 12.</b>		
541	Rebaja de la consignación.....	»	1.390.758'22
		41.418'50	1.414.603'72
		»	41.418'50
	<b>BAJA EN GASTOS. ....</b>	»	1.373.185'22



**PRESUPUESTO DE INGRESOS**

Conceptos..		ALTAS	BAJAS
		PESETAS	PESETAS
	CAPÍTULO III.—ART. 16.		
83	Rebaja de la consignación.....	»	154.355'58
	CAPÍTULO III.—ART. 18.		
90	Rebaja de la consignación.....	»	250.000
	CAPÍTULO IX.—ART. 1.º		
147	Consignación de.....	366.671'85	»
	CAPÍTULO IX.—ART. 4.º		
151	Rebaja de la consignación.....	»	8.281.745'64
	<b>Recursos sustitutivos del impuesto y arbitrios extraordinarios de Consumos.</b>		
151 <sup>1</sup>	Arbitrio sobre solares sin edificar (apéndice núm. 1).....	200.000	»
151 <sup>2</sup>	Recargos del 100 por 100 del impuesto de timbre sobre billetes de los espectáculos públicos, y de 200 por 100 en las corridas de toros y novillos.....	341.212	»
151 <sup>3</sup>	Recargo de 50 por 100 del impuesto de consumo de gas y electricidad.....	168.866'50	»
151 <sup>4</sup>	Arbitrio sobre inquilinato (apéndice número 2). ....	3.250.000	»
151 <sup>5</sup>	Arbitrio sobre bebidas espirituosas y espumosas (apéndice núm. 3).....	311.241'50	»
151 <sup>6</sup>	Arbitrio sobre carnes frescas (apéndice núm. 4).....	2.018.450	»
151 <sup>7</sup>	Participación de 20 por 100 en el producto de las cuotas del Tesoro por contribución urbana y de industria y comercio.....	1.572.865'50	»
	CAPÍTULO IX.—ART. 6.º		
155	Rebaja de la consignación.....	»	77.113'50
156	Rebaja de la consignación.....	»	54.009'25
		8.229.307'35	8.817.223'97
		»	8.229.307'35
	BAJA EN INGRESOS.....	»	587.916'62



## APÉNDICE NÚM. 1

### Arbitrio sobre solares sin edificar.

#### BASES

1.<sup>a</sup> En virtud de la ley de..... sobre supresión del impuesto de Consumos, queda establecido un arbitrio sobre los solares sin edificar, situados dentro del término municipal.

2.<sup>a</sup> La cuota anual del arbitrio será equivalente al 0'50 por 100 del valor en venta del inmueble.

3.<sup>a</sup> Se entenderá por solar, á efectos del arbitrio, los así definidos por el reglamento de la contribución urbana y con obligación, por tanto, de contribuir como tales inmuebles al Tesoro público.

4.<sup>a</sup> Durante el segundo semestre del año 1911, servirán para formar la matrícula para la exacción del arbitrio, las relaciones redactadas por la Comisión especial de sustitución del impuesto de Consumos, compulsadas con las matrículas del anulado arbitrio extraordinario municipal sobre solares, formadas por la Administración de Propiedades, Rentas y Arbitrios.

A este efecto, se expondrá la matrícula al público para recibir las reclamaciones que se presenten, dictándose resolución dentro de los quince días siguientes, y expidiéndose los recibos para el cobro en la primera quincena del mes siguiente.

5.<sup>a</sup> La cobranza se efectuará por los recaudadores municipales, rigiendo para la misma las disposiciones que regulan la de la contribución urbana, en cuanto á la división de cuotas trimestrales, semestrales y anuales, según la cuantía del arbitrio y demás relacionados con la recaudación en ambos períodos, voluntario y ejecutivo.

6.<sup>a</sup> Los Arquitectos municipales de sección, comprobarán las matrículas de este arbitrio, al efecto de determinar el verdadero valor de los solares, sobre cuyo extremo se suscite duda ó se considere que existe error en las declaraciones hechas al Registro fiscal.



## APÉNDICE NÚM. 2

### Arbitrio sobre inquilinato.

#### BASES

En virtud de la facultad conferida por la ley de..... se establece un arbitrio sobre inquilinatos de los edificios destinados á la vivienda, incluso las fondas y casas de huéspedes y los jardines del disfrute particular de los inquilinos.

2.<sup>a</sup> Este arbitrio tendrá por base el alquiler de las fincas arrendadas y la renta íntegra de las habitaciones que estuviesen ocupadas por sus propietarios ó cualquiera otra persona que no pague alquiler.

3.<sup>a</sup> A las personas que por razón de su cargo, empleo ó ministerio de carácter público, disfrutasen habitación en edificio destinado á oficina pública, no se les estimará como inquilinato más de la décima parte de los sueldos, gastos de representación, gratificaciones y emolumentos de todas clases que disfrutasen por razón de su cargo, oficio ó ministerio.

4.<sup>a</sup> El gravamen recaerá sobre el cabeza de familia que ocupe la habitación aunque existiera un contrato de inquilinato á nombre de tercera persona, pero en este caso, el que aparezca como arrendatario será también responsable del arbitrio.

5.<sup>a</sup> Para la clasificación en la tarifa se acumularán todos los alquileres imputables á un mismo contribuyente en el término municipal, teniendo en cuenta lo dispuesto en la base 1.<sup>a</sup>

6.<sup>a</sup> Los propietarios están obligados á declarar al Ayuntamiento los nombres de los inquilinos que ocupen inmuebles y el importe de los contratos de inquilinato, y á permitir la estimación del valor en renta de las fincas por los funcionarios que aquél designe.

7.<sup>a</sup> El Ayuntamiento tendrá el derecho de reclamar á los propietarios y á los inquilinos la exhibición del contrato de inquilinato ó certificado fehaciente de él, para graduar el arbitrio por el precio, realmente concertado, cualquiera que sea el consignado en las declaraciones, sin perjuicio de la responsabilidad á que haya lugar en caso de falsedad.

8.<sup>a</sup> Además de las exenciones derivadas de la ley, quedarán también



exceptuados del arbitrio los inquilinos que satisfagan un arriendo mensual hasta 25 pesetas inclusive.

9.<sup>a</sup> La matrícula del arbitrio se formará en el primer mes del ejercicio, y después de expuesta al público y resueltas sus reclamaciones, se redactarán las listas cobratorias y recibos para dar comienzo á la recaudación en el segundo mes.

La matrícula correspondiente al tercer trimestre del año actual, se formará tomando por base la relación de habitaciones redactada por la Comisión especial de sustitución del impuesto de Consumos, exponiéndose desde luego al público para reclamaciones.

10. La matrícula se formalizará sobre las cifras consignadas en los contratos, pudiendo el Ayuntamiento comprobar ésta con el amillaramiento de la Hacienda; entendiéndose que cuando la renta declarada exceda á la del contrato girará la cuota del arbitrio sobre aquélla.

11. La cobranza del arbitrio se verificará por trimestres y los recibos serán talonarios y nominativos, siendo considerados á todos los efectos legales y de contabilidad como valores representativos de la cuota trimestral del arbitrio.

12. Serán reputados como defraudadores, incurriendo en el pago de la cuota y dos tantos de recargo, los propietarios que tengan consignado en los contratos renta inferior á la que demostradamente perciban.

13. Los propietarios deberán dar cuenta de los cambios de domicilio de los inquilinos. Las omisiones sobre este respecto, llevarán consigo la imposición de una multa de 50 pesetas.

14. La defraudación será castigada con la imposición del duplo de la cuota defraudada.

15. La cuotas anuales del arbitrio serán las siguientes:

#### TARIFA

Alquileres hasta	300 pesetas anuales.....	Exento.
Idem de	301 á 500 id. id.....	3 por 100.
Idem de	501 á 750 id. id.....	4 por 100.
Idem de	751 á 1.000 id. id.....	5 por 100.
Idem de	1.001 á 1.250 id. id.....	6 por 100.
Idem de	1.251 á 1.500 id. id.....	7 por 100.
Idem de	1.501 á 1.750 id. id.....	8 por 100.
Idem de	1.751 á 2.000 id. id.....	9 por 100.
Idem de	2.001 á 2.250 id. id.....	10 por 100.
Idem de	2.251 á 2.500 id. id.....	11 por 100.
Idem de	2.501 á 2.750 id. id.....	12 por 100.
Idem de	2.751 á 3.000 id. id.....	13 por 100.
Idem de	3.001 á 3.250 id. id.....	14 por 100.
Idem de	3.251 pesetas anuales en adelante.....	15 por 100.



## APÉNDICE NÚM. 3

### Arbitrio sobre bebidas espirituosas y espumosas y alcohol.

#### BASES

1.<sup>a</sup> En virtud de la facultad conferida por la ley de..... se establece un arbitrio sobre las bebidas espirituosas, espumosas y alcoholes.

2.<sup>a</sup> El arbitrio recaerá sobre la venta para el consumo directo de vinos, alcoholes y aguardientes, licores y cervezas y consistirá en el 75 por 100 de la cuota asignada por el gremio respectivo en el reparto de la contribución Industrial y de Comercio.

3.<sup>a</sup> Los establecimientos sujetos al pago de este arbitrio son los siguientes:

1.<sup>o</sup> Vendedores al por mayor de aguardientes y espíritus de todas clases, licores y vinos extranjeros.

2.<sup>o</sup> Cafés en que además de los artículos propios de esta industria, se sirven comidas sea cualquiera su clase.

3.<sup>o</sup> Fondas, hoteles, restaurants y casas para hospedaje, con mesa redonda ó de hora para las comidas.

4.<sup>o</sup> Establecimientos en que se preparan y venden fiambres, como jamones en dulce, carnes, aves rellenas, lenguas y embutidos, etc.

5.<sup>o</sup> Vendedores al por mayor de vinos generosos, licores del país y aguardientes aromatizados.

6.<sup>o</sup> Cafés en los cuales pueden servirse platos sueltos de carnes y pescado.

7.<sup>o</sup> Restaurants ó sean casas donde sólo se da de comer por precio fijo ó por lista sin mesa redonda ó de hora.

8.<sup>o</sup> Vendedores al por mayor de vino del país, vinagres y alcohol desnaturalizado.

9.<sup>o</sup> Tiendas en que se venden jamones en dulce, lenguas y embutidos de todas clases.

10. Vendedores de dulces, pasteles, bollos, hojaldres, pastas, conservas, en dulce, anises, bombones, almendras, etc., y demás artículos de confitería y pastelería.



11. Casas de pupilos que paguen en Madrid desde 5.001 pesetas de alquiler ó arrendamiento anual, etc.

12. Establecimientos para la venta al por menor de vinos extranjeros, de aguardientes compuestos y licores.

13. Tiendas de géneros ultramarinos ó comestibles en donde se venden al por menor toda clase de éstos, licores de todas clases, almidón, etcétera.

14. Vendedores al por mayor de sidra é industria de confección y venta al por mayor de limonadas en polvo.

15. Tiendas de comestibles en las que se venda al por menor garbanzos, arroz, judías y otras legumbres, etc.

16. Cafés, en los que el precio de la taza no exceda de 0'20 de peseta, con venta de vinos, aguardientes y licores del país, etc.

17. Casas de pupilos que paguen en Madrid desde 2.501 á 5.000 pesetas anuales de alquiler, etc.

18. Tabernas ó tiendas para la venta al por menor de vinos, aguardientes y licores del país.

19. Establecimientos para la venta de sidra, cerveza y bebidas gaseosas.

20. Paradores y mesones.

21. Bodegones y tígones.

22. Cafés de los llamados económicos en los que el precio de vaso ó taza no exceda de 0'10 de peseta.

23. Casas de pupilos ó de huéspedes que paguen en Madrid desde 1.500 hasta 2.500 pesetas anuales de alquiler ó arrendamiento por las habitaciones, etc.

24. Tabernas fuera del casco de las poblaciones.

4.<sup>a</sup> Los repartidores de vinos á domicilio que sean dependientes de establecimientos matriculados, pagarán una patente de 5 pesetas anuales, proveyéndose de una chapa brazal en la Administración de Propiedades, Rentas y Arbitrios, previo pago de 3 pesetas.

5.<sup>a</sup> Los cosecheros y fabricantes de vinos que carezcan de establecimientos matriculados en Madrid y efectúen ventas á comerciantes del mismo artículo en la Capital por consignación directa á los mismos, no necesitan proveerse de patente de arbitrios; pero cuando los pedidos se sirvan á domicilio particular desde el punto de producción utilizando el servicio de arrieros trajineros, deberán proveerse de la correspondiente patente, expedida por la Alcaldía Presidencia, mediante el abono de la cuota de tarifa, á propuesta de la Administración de Propiedades, Rentas y Arbitrios, en cuya oficina, al solicitar el alta deberán justificar documentalente hallarse autorizados para el ejercicio de la industria. En cualquiera otro caso que no sean los reseñados anteriormente, deberán presentar al solicitar la inscripción en la matrícula, la correspondiente



autorización expedida por la representación del gremio en que deba figurar.

6.<sup>a</sup> Queda terminantemente prohibida la venta de vinos por repartidores que no tengan establecimiento matriculado.

7.<sup>a</sup> Las cuotas de las patentes se recaudarán por trimestres dentro del primer mes de cada uno, y serán personales con arreglo á la matrícula que formará la Administración municipal, bajo la misma clasificación que resulte de la matrícula para el cobro de la contribución industrial y de comercio.

8.<sup>a</sup> Expuesta la matrícula al público y transcurrido el plazo para hacer reclamaciones podrán los gremios acudir á la Administración municipal, solicitando se les faculte para efectuar por los mismos, el reparto de la cifra de la cuota total que arroja la matrícula del arbitrio entre los agremiados. Los Síndicos de gremios que hagan uso de este derecho, deberán presentar una copia del reparto efectuado, dentro de los primeros quince días del trimestre. Si transcurrido este plazo no lo hicieran se impondrá por la Administración municipal, la cuota fija y se procederá á la cobranza individual.

9.<sup>a</sup> La Comisión de Hacienda, fijará las cuotas que correspondan á los establecimientos que no resulten especificados en la tarifa.



## APÉNDICE NÚM. 4

### Arbitrio sobre las carnes frescas.

#### BASES

1.<sup>a</sup> En virtud de la facultad conferida por la ley de..., se establece un arbitrio sobre las carnes frescas sacrificadas en los Mataderos de la Villa, que se exigirá á los presentadores de carnes.

2.<sup>a</sup> Los adeudos de carnes, se verificarán siempre por peso y al fiel, al extraerlas del Matadero.

3.<sup>a</sup> El pesado de las carnes, se efectuará por dependientes del Excentísimo Ayuntamiento y con aparatos, propiedad de la Villa, pudiendo el comprador y el vendedor designar persona que presencie las pesadas.

4.<sup>a</sup> El pago de este arbitrio no exime de satisfacer los derechos de degüello y demás que establece el Apéndice núm. 7 del presupuesto vigente, por las operaciones que se verifiquen en los Mataderos públicos.

5.<sup>a</sup> Las cuotas del arbitrio, serán las siguientes:

#### TARIFA

	Pese tas.
Carne de borrego, cabrito, carnero, corderos, toro, vaca, y criadillas de reses vacunas, lanares y cabrías, kilogramo..	0'125
Carne de caza mayor y de ternera, id.....	0'25
Carne de cerdo, id.....	0'15
Despojos ó caídos de borrego, carnero, etc., uno.....	0'25
Idem id. de cerdo ó vaca, id.....	1'25
Idem id. de ternera, id.....	0'50

Se entienden por despojos en el ganado vacuno, lanar y cabrío, el vientre, asadura, cabeza y extremos; y en el de cerda, el vientre y asadura.

Todo aquello que sea desechado de los despojos de las reses sacrificadas en los Mataderos, por orden de los Revisores, se tendrá en cuenta para hacer la rebaja proporcional del arbitrio.



Las reses muertas sin desollar que se introduzcan en la Capital, deberán presentarse para reconocimiento, sellado y adeudo del arbitrio correspondiente bien en el Matadero ó en el mercado de los Mostenses.

6.<sup>a</sup> Queda prohibido expender carnes frescas y saladas, jamones y tocinos procedentes de reses no sacrificadas en los Mataderos de Villa, sin preceder reconocimiento veterinario y fuera de establecimiento autorizado.

7.<sup>a</sup> La Inspección y reconocimiento de las especies á que hace referencia, la base anterior tendrá lugar en el Matadero de Villa ó en el mercado de los Mostenses á voluntad de los industriales.

8.<sup>a</sup> Los presentadores de carnes frescas y saladas, jamones y tocino procedentes de reses sacrificadas fuera de los Mataderos de Villa, abonarán en concepto de derechos de inspección y reconocimiento al tiempo de practicarse, lo siguiente:

# TARIFA

	Pesetas.
Carne de borrego, cabrito, carnero, cordero, toro, vaca y criadillas de reses vacunas, lanares y cabrias, kilogramo.	0'20
Carne de caza mayor y ternera, id.....	0'32
Carne de cerdo en fresco, id.....	0'24
Despojos ó caídos de borrego, carnero, etc., uno.....	0'40
Idem id. de cerdo ó vaca, id.....	2
Idem id. de ternera, id.....	0'80
Carnes saladas, en seco ó ahumadas, no especificadas, kilogramo.....	0'32
Despojos salados de todas clases, id.....	0'32
Jamones y tocinos, id.....	0'32

9.<sup>a</sup> Las carnes de reses sacrificadas fuera del Matadero de Villa que no hayan sido presentadas á reconocimiento, serán decomisadas, imponiéndose á los infractores una multa de 50 pesetas y el abono de la cuota, y dos tantos de recargo de los derechos de reconocimiento.

Quedan subsistentes los decretos de la Alcaldía Presidencia de 20 de Diciembre de 1900 y 31 de Enero de 1901, y disposiciones contenidas en la Real orden del Ministerio de la Gobernación de 12 de Junio de 1901, relativas á la introducción de carnes muertas para el consumo de la población.

10. Los tablajeros establecidos en la Capital, podrán denunciar á los vendedores de carnes clandestinas, percibiendo una tercera parte de la multa que se les imponga y uno de los recargos por defraudación.

11. La recaudación tendrá lugar inmediatamente después de hecha la



pesada á cuyo efecto la Administración de Mataderos, extenderá y hará entrega á los Recaudadores de los Mataderos del recibo talonario correspondiente, deducido del boletín de cargo formalizado por el Romanero con el V.º B.º del Inspector celador y conformidad del presentador de las reses.

12. La Inspección administrativa de los Mataderos, llevará la cuenta y razón por presentadores de las carnes extraídas ó reconocidas diariamente con el resultado ó cargo á los Recaudadores, pasando un boletín á la Administración de los arbitrios directos sustitutivos para la oportuna intervención.

Iguales formalidades deberán observarse por la oficina interventora del mercado de los Mostenses, con relación á las especies presentadas para el adeudo y reconocimiento en dicho mercado.



## Dictamen de la Comisión 2.<sup>a</sup> (Hacienda).

EN COMISIÓN 2.<sup>a</sup>

*Segunda citación.*

Sres. Buendía, Píera, M. Pindado, Gayo, G. Vallejo, G. Hoyos, Trompeta, Catalina, Talavera, R. Vilariño, Aguilera, Benedicto, Abellán, García Quejido, Rozalem y Rosado.

*Excmo. Señor:*

En la sesión celebrada por V. E., en 26 del actual, se dió cuenta de la moción formulada por la Alcaldía Presidencia, proponiendo las bases para la exacción de los arbitrios sustitutivos del impuesto de Consumos, cuya administración ha de realizar V. E. directamente de los obligados á su pago, con arreglo al proyecto de ley aprobado por el Congreso, acordando V. E. que pasara á estudio y dictamen urgente de esta Comisión.

Al siguiente día se reunió ésta bajo la presidencia del Sr. Alcalde, y después de examinar todas las cuestiones tratadas en dicha moción, se acordó designar una Ponencia de seis Sres. Vocales, que en término de tercero día dictaminase, como lo ha hecho en el día de ayer, abarcando su informe todos los puntos tratados en la moción y una cuestión derivada de la supresión del impuesto de Consumos, tan interesante para el pueblo de Madrid, como lo es el aseguramiento de la efectividad del beneficio en el precio de los alimentos que al vecindario debe reportar la desgravación de aquéllos, próxima á efectuarse; si bien, al juzgar las causas determinantes del encarecimiento de las subsistencias, para proponer, en consecuencia, las medidas de gobierno necesarias para apartar del comercio de artículos de abasto á los intermediarios que actúan sobre el productor y el expendedor al público, los Sres. Talavera, Aguilera y Buendía, disintiendo de la opinión de sus compañeros, hayan tenido necesidad de formular voto particular sobre esta cuestión.

La Comisión ha estudiado con el mayor detenimiento el dictamen de la Ponencia, estando conforme con las conclusiones propuestas, exceptuando la organización del servicio de recaudación de los nuevos arbitrios y la reorganización que, en su virtud, se impone en los actuales servicios de cobranza de los ingresos de la Villa, puesto que reconociéndose la conveniencia de mantener con cierta independencia la administración



y cobranza de los cuatro nuevos arbitrios sustitutivos del impuesto de Consumos, esto no se propone en términos generales. y, por tanto, no se da á cada uno de estos arbitrios ni á los actuales aquella organización, en cuanto á su cobranza, que su naturaleza demanda, sino que se centraliza la casi totalidad de las rentas municipales en las 10 oficinas recaudadoras de los distritos.

Entiende, por el contrario, la Comisión, que el arbitrio sobre inquilinatos, por ejemplo, dado el gran número de contribuyentes, diseminados por toda la población y la cuantía del ingreso, exige la formación de 10 zonas, con un total de cuotas aproximadamente igual para que la cobranza marche de manera uniforme en toda la Capital; encomendándose á un Jefe la inspección de estas oficinas, resolución de consultas, liquidaciones de premios y cargos á estos Recaudadores, examen de matrículas, transmisión á los mismos de las órdenes que se dicte por la Administración municipal, etc., etc., mediante un premio deducido del liquidado á favor de los Recaudadores.

Por idénticas razones, estimamos necesaria la independencia entre sí de la cobranza de los arbitrios sobre solares, sin edificar, patentes sobre venta de bebidas espirituosas, espumosas y alcoholes, y sobre las carnes, señalando en cada caso la fianza y premio que corresponde á su importancia, y lo mismo, en cuanto á los arbitrios de cementerios.

En cuanto al servicio de cobranza de los demás arbitrios é impuestos por recibos á domicilio, que hoy se verifica por tres Recaudadores, juntamente con el impuesto de cédulas personales, somos de opinión, que debe fraccionarse en cinco zonas equiparadas en cargo de recibos, asignando á los cinco Recaudadores el premio de 5 por 100 y con la fianza de 17.500 pesetas.

En cuanto á los demás extremos de la Ponencia, relacionados con el servicio de recaudación, y salvo algunos detalles, la Comisión muestra su conformidad.

Refiriéndonos al servicio de Investigación, exponremos que, este resulta deficiente, dados los nuevos arbitrios sustitutivos, y que de momento especialmente por el de inquilinato, se requiere aumentar dos Investigadores.

En su virtud, tenemos el honor de proponer á V. E. se sirva prestar su aprobación á las conclusiones del dictamen de la Subcomisión ponente de 29 del actual, excepción de las contenidas en los apartados 6.º, 7.º, 8.º y 9.º que, en su lugar la Comisión propone á V. E., lo siguiente:

1.º Los nombramientos que se indican de 10 Recaudadores y Agentes ejecutivos del arbitrio de inquilinato con el 5 por 100 de premio y fianza de 25.000 pesetas, distribuyéndose el servicio en la siguiente forma:

1.ª Zona.—Distrito del Centro; barrios de Tudescos, Estrella, Carmen, San Martín y Puerta del Sol.



2.<sup>a</sup> Zona.—Distrito del Centro; barrios de Muñoz Torrero, Jardines, San Luis, Constitución y Correos.

3.<sup>a</sup> Zona.—Distritos de Chamberí y Hospicio; barrios de Apodaca San Opropio, San Pablo y Jesús del Valle.

4.<sup>a</sup> Zona.—Distrito del Hospicio; barrios de Colón, Hernán Cortés, Góngora, Campoamor, Bilbao y Las Torres.

5.<sup>a</sup> Zona.—Distrito de Buenavista; barrios de Almirante, Monasterio, Fernando el Santo, Goya y Guindalera.

6.<sup>a</sup> Zona.—Distrito de Buenavista; barrios de Biblioteca, Conde de Aranda, Salamanca, Mercedes y Prosperidad.

7.<sup>a</sup> Zona.—Distrito del Congreso; barrios de Cervantes, Floridablanca, Retiro, Plaza de Toros y Gutenberg.

8.<sup>a</sup> Zona.—Distrito del Congreso; barrios de Cañizares, Príncipe, San Carlos, Santa María y Alameda.

9.<sup>a</sup> Zona.—Distritos del Hospital, Inclusa y Latina.

10. Zona.—Distritos de Palacio y Universidad.

2.º El nombramiento de un Jefe de Recaudadores del arbitrio de inquilinato, con el premio de 5 por 100 á deducir del que corresponda á los diez Recaudadores.

3.º El nombramiento de un Recaudador y Agente ejecutivo del arbitrio sobre solares, con el premio de 5 por 100 y fianza de 20.000 pesetas.

4.º El nombramiento de un Recaudador y Agente ejecutivo de las patentes del arbitrio sobre bebidas espirituosas, espumosas y alcoholes, con el premio de 5 por 100 y fianza de 25.000 pesetas.

5.º El nombramiento de un Recaudador y Agente ejecutivo del arbitrio de consumos sobre las reses sacrificadas en los Mataderos de la Villa, y de los derechos de reconocimiento sobre las carnes de reses no sacrificadas en los mismos que se presenten en aquéllos para el consumo, con el premio de 1 por 100 y con la fianza de 25.000 pesetas.

6.º El nombramiento de un Recaudador y Agente ejecutivo del arbitrio, sobre las reses muertas sin desollar y de los derechos de reconocimiento sobre las carnes no sacrificadas en los Mataderos de Villa, que se presenten en el mercado de los Mostenses para el consumo, con el premio de 2 por 100 y con la fianza de 10.000 pesetas.

7.º El nombramiento de un Recaudador de Cementerios, con el premio de 1 por 100 y fianza de 10.000 pesetas, pasando el actual, como Oficial cuarto á la Administración de Arbitrios directos, sustitutivos del impuesto de Consumos.

8.º El nombramiento de un Recaudador y Agente ejecutivo de arbitrios é impuestos municipales, por recibos á domicilio, con destino á la cuarta Zona. (Distritos de Chamberí, Hospicio y Universidad), con el premio de 5 por 100 y con la fianza de 17.500 pesetas.

9.º El nombramiento de un Recaudador y Agente ejecutivo de arbi-



trios é impuestos municipales por recibos á domicilio, con destino á la quinta Zona. (Distritos del Hospital, Inclusa, Latina y Palacio), con el premio de 5 por 100 y con la fianza de 17.500 pesetas.

10. Asignar al Recaudador D. Vicente Francos, el servicio de cobranza de arbitrios é impuestos municipales, por recibos á domicilio correspondiente á la Zona primera. (Distrito de Buenavista), con el premio de 5 por 100.

Asignar al Recaudador D. Alfonso González Belandres, el servicio de cobranza de arbitrios é impuestos municipales por recibos á domicilio, correspondientes á la segunda zona (distrito del Centro), con el premio de 5 por 100.

Asignar al Recaudador D. Justo Morayta, el servicio de cobranza de arbitrios é impuestos municipales por recibos á domicilio, correspondientes á la tercera zona (distrito del Congreso), con el premio de 5 por 100.

11. Que la recaudación de los demás arbitrios y derechos municipales del presupuesto de Ingresos, que no requieren cobranza á domicilio, se verifique por el Recaudador Guardaalmacén de valores y por el Recaudador segundo de la misma dependencia, con el premio de 0'50 por 100 para ambos tercenistas.

12. Que cese en el cargo, el auxiliar del actual Recaudador del Madero y un Recaudador de Mercados.

13. Que se mantenga independiente la recaudación y Agencia ejecutiva de los derechos por alquiler de cajones y pavimentos y de los equivalentes al arbitrio sobre pesas y medidas en los mercados de la Cebada y Mostenses, asignando á los tres Recaudadores el 2 por 100 de premio.

14. Que los anteriores nombramientos y confirmaciones se tengan hechos bajo las siguientes prevenciones:

a) Los Recaudadores por recibo á domicilio deberán establecer la oficina en local amplio y decoroso, enclavado en zona céntrica de la demarcación asignada.

b) Tendrán intervención en la formación de listas cobratorias, y vendrán obligados á extender con su personal los recibos talonarios para la cobranza, sometiéndolos á la Administración municipal para el cotejo, firma, sellado y cargo.

c) Podrán denunciar las ocultaciones, asignándoseles el premio señalado en el reglamento de la Investigación á los ejercitantes de la acción pública de denuncia.

ch) Deberán liquidar con la Administración municipal por semanas, sin perjuicio de efectuarlo dentro de las veinticuatro horas siguientes al requerimiento que, en todo momento, puede hacer la Administración municipal.

d) Someterán á la aprobación de la Alcaldía Presidencia el nombra-



miento de los Auxiliares con funciones de Agentes ejecutivos que consideren necesarios para el buen servicio.

e) En general regirá para la prestación del servicio, la Instrucción vigente de Recaudación de la Hacienda pública, aprobada por Real decreto de 26 de Abril de 1900, fuera de lo especialmente establecido ó modificado por acuerdos anteriores.

15. El nombramiento de dos Investigadores, con el haber de 1.500 pesetas y el premio señalado en el reglamento de este Cuerpo.

16. Que se pongan en ejecución todas las resoluciones de V. E. al siguiente día de entrar en vigor la ley sobre supresión del impuesto de Consumos, y por hechos, desde aquella fecha, los nombramientos, ceses y traslados acordados.

V. E., no obstante, acordará lo que estime más procedente.

Madrid 30 de Mayo de 1911.—(Siguen las firmas).











