

L-740-13

FM/806

AYUNTAMIENTO DE MADRID

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ENSANCHE

BASES Y ESTADO COMPARATIVO



DEL

presupuesto ordinario de 1916 con el proyecto para 1917.



MADRID

Imprenta Municipal.

1916

FM/806

AYUNTAMIENTO DE MADRID

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ENSANCHE

BASES Y ESTADO COMPARATIVO



Ref. 3281

DEL

presupuesto ordinario de 1916 con el proyecto para 1917.



MADRID
Imprenta Municipal.
—
1916

Ayuntamiento de Madrid



Al Excmo. Ayuntamiento:

En Comisión 6.ª

EXCMO. SEÑOR:

SEGUNDA CITACIÓN

Señores Pradenhes, Cañabate, Mendoza, Pozo, Antón, Cortés Munera, Herrera, Fernández Morayta.

Cumpliendo los preceptos de la vigente ley Municipal y de la especial de Ensanche en materia de presupuestos, la Comisión especial del mismo ha estudiado el adjunto proyecto para el año 1917, ajustando dicho presupuesto a la exactitud de los ingresos que la citada ley especial en su art. 13 concede a este Excmo. Ayuntamiento para el desarrollo urbano de la población moderna, y dentro de los expresados límites que no permiten en modo alguno establecer cifras hipotéticas, conceptúa que el proyecto que se presenta a la sanción de V. E. y de la Junta municipal, satisface todas las atenciones que el presupuesto de Ensanche debe contener con arreglo a las que taxativamente figuran determinadas en el art. 49 del reglamento; para la aplicación de la ley de 26 de julio de 1892.

Para formular el proyecto de presupuesto que se acompaña a este dictamen, se ha tenido en cuenta, por lo que se refiere a sus ingresos, los que conceptúan efectivos en el transcurso del próximo año, ascendiendo, en su totalidad, a la cifra de 5.587.630'84 pesetas, en la proporción correspondiente a sus zonas, y cuya cifra de ingresos representa aumento total de 362.767'02 pesetas, en relación con la que figura por los mismos conceptos en el presupuesto del año actual de 1916, y cuya diferencia obedece a los aumentos resultantes en los conceptos de ingresos afectos a la contribución territorial, a la venta de terrenos propiedad del Ensanche, consignadas en el Capítulo II, y al aumento del sobrante en Caja de la liquidación del presupuesto ordinario de 1915, que figura consignado en el Capítulo IV del presupuesto que se acompaña.

Esto por lo que se refiere a los ingresos; que, en cuanto a la totalidad del presupuesto de Gastos, que asciende a la misma cantidad que los ingresos, la Comisión ha procurado reducir en lo posible su proyecto, a los que conceptúa de todo punto indispensables, eliminando de dichos gastos, alguno que figuraba en el presupuesto del año actual, por no conceptuarlo comprendido entre los que, con carácter obligatorio determinan de un modo taxativo los artículos 6.º y 17 de la ley de Ensanche y el 49 de su reglamento, y en este caso considera comprendido el gasto de 150.213 pesetas, que en el actual presupuesto se consigna en su cap. II para atender al personal y material de la Guardia municipal; ya que, a juicio de la Comisión, por tratarse de un gasto de Policía urbana, no tiene aplicación legal a ninguno de los que la legislación de Ensanche determina como obligados en sus presupuestos especiales, sin que sirva de base para su continuación en el del año próximo la circunstancia de que el expresado crédito, progresivamente aumentado, haya figurado en presupuestos anteriores, pues en todos ellos han sido objeto de impugnación por los Vocales que han formado parte de esta Comisión, y aún de recursos de alzada, no resueltos por la Superioridad.

Sustentando la actual Comisión el mismo criterio, y al efecto de evitarse en su día responsabilidades que pudieran serles exigidas, ha acordado, por unanimidad, la eliminación en el proyecto que se acompaña del indicado crédito de 150.213 pesetas de la Guardia municipal, y cuyo crédito íntegramente ha aplicado a aumentar el necesario para atender al pago de las obras de urbanización del ramo de Vías públicas que se acuerden durante el transcurso del presupuesto de 1917, apareciendo al efecto en el cap. III, art. 2.º, Vías públicas, dentro de un crédito de 261.596'98 pesetas, destinadas al expresado objeto, por considerar esta clase de gastos una obligación de carácter preferente sobre cualquier otra que tenga además un vicio de ilegalidad en su reconocimiento.

No niega, por otra parte, la Comisión de un modo sistemático y restrictivo su cooperación al Ayuntamiento en otras partidas del presupuesto que se acompaña a la ejecución de obras y al sostenimiento de otros servicios, y prueba de ello es los créditos que en el cap. III del presupuesto de Gastos,

aparecen incluidos para atender al entretenimiento y conservación de servicios de Vías públicas y Fontanería Alcantarillas, aun siendo ilusoria la cantidad que en concepto de subvención destina el presupuesto del Interior al del Ensanche, y que fijada en la suma de 1.000 pesetas, tan sólo para cubrir aparentemente lo prevenido sobre este particular en el apartado 5.º del art. 13 de la ley de Ensanche.

Hechas estas aclaraciones, y por lo que se refiere a los créditos consignados en los capítulos I y III para el personal administrativo, técnico, subalterno y obrero destinado a los distintos servicios del Ensanche, la Comisión ha observado un estrecho criterio, no aceptando las numerosas pretensiones que le han sido dirigidas, por considerar que los aumentos solicitados, aun en el supuesto de que fueran justificados, traerían como consecuencia la reducción de los créditos destinados a las atenciones de carácter preferente, cuales son las obras de urbanización, tanto de Vías públicas como de Fontanería Alcantarillas, y con arreglo a este criterio y salvo la designación por traslado, y con un pequeñísimo aumento en sus sueldos de un portamiras que ejerce funciones de Topógrafo-delineante, por poseer aptitud para su desempeño, a la oficina de los Sres. Arquitectos del Ensanche que lo reclaman, y de Delineante que ejerce funciones de Ayudante de los Arquitectos; en el resto de las plantillas del personal no se propone aumento ni alteración que produzca mayor gasto que el vigente presupuesto, reproduciéndose íntegramente las consignaciones en la misma cuantía que en el actual presupuesto.

En el cap. II de gastos (antes III), en el que figuran las consignaciones para el alumbrado público del Ensanche, existe un aumento de 19.968'51 pesetas en relación con el crédito del presupuesto actual, aumento que viene obligado como consecuencia del mayor gasto que ha de producir este servicio en 1917 con motivo de las nuevas instalaciones de alumbrado efectuadas durante el año actual.

El cap. III (antes IV) del proyecto que se acompaña, representa para el año próximo en los cuatro artículos que lo constituyen un gasto total de 3.266.719'17 pesetas, arrojando un aumento con relación al presupuesto actual de 288.514'59 pesetas, destinadas íntegramente a obras de urbanización del ramo de Vías públicas, y sin que del expresado aumento se destine cantidad alguna al personal, cuyas plantillas continúan en la misma forma que en el vigente presupuesto.

Este capítulo es indudablemente, por su cuantía y por hallarse comprendidos en el mismo los servicios de Edificaciones, Vías públicas, Fontanería Alcantarillas y Arbolado, el de más importancia del presupuesto, y en él se consignan los créditos para atender al pago de obras de urbanización ya acordadas por V. E.; para el de las demás que puedan acordarse durante el año 1917, y la cantidad de 800.000 pesetas, a cuenta de la de 1.156.501 pesetas, a que asciende el completo de la anualidad que con arreglo a contrato corresponde satisfacer por las obras de saneamiento del subsuelo al presupuesto del Ensanche, y cuya diferencia viene obligada a satisfacer como consecuencia del expresado contrato, en el año 1917, sin perjuicio de que esta Comisión atienda a saldar los débitos por anualidades atrasadas correspondientes a los años 1913, 1914 y 1915, que representan la cifra de pesetas 897.307'93.

El capítulo IV (antes V) del presupuesto para el año próximo asciende a la cantidad total de pesetas 1.780.724'99, representando por lo tanto un aumento de 230.196'92 pesetas con relación al presupuesto vigente, y que viene como consecuencia de la inclusión en este capítulo de algunas obligaciones reconocidas y débitos que no figuran en el presupuesto actual, pero que son de pago inexcusable, como resultado de contratos y reconocimiento de créditos que nominalmente se detallan en dicho capítulo.

El capítulo V (antes VI), «Imprevistos», representa para el año próximo igual cifra que la que figura en el presupuesto actual, o sea la cantidad de 20.000 pesetas.

Expuestas sucintamente las esenciales alteraciones que contiene el proyecto de Presupuesto ordinario del Ensanche para 1917, la Comisión de Ensanche, por unanimidad, tiene el honor de someterlo a la aprobación del Excmo. Ayuntamiento, así como las Bases complementarias que al mismo se acompañan.

V. E. acordará lo más acertado.

Madrid, 7 de noviembre de 1916.

BASES COMPLEMENTARIAS

DEL

presupuesto ordinario del Ensanche para 1917

1.^a Los Ingresos del presupuesto ordinario del Ensanche para 1917 se fijan en la cantidad de 5 587.630'84 pesetas y en igual cifra los Gastos.

2.^a Con arreglo a lo que determinan los artículos 9.º de la ley de Ensanche y 16 de su reglamento, la Comisión se reserva el derecho de proponer al Excmo. Ayuntamiento, durante el transcurso del presupuesto de 1917, la amortización de las vacantes que se produzcan en el personal técnico, administrativo, subalterno y obrero de los distintos servicios del Ensanche, cuya provisión no conceptúe de necesidad.

3.^a Con arreglo a las facultades que en materia de personal le concede la ley y reglamento del Ensanche, la Comisión propondrá al Excmo. Ayuntamiento los nombramientos de los obreros fijos y eventuales de los distintos servicios del Ensanche.

4.^a Ningún empleado de plantilla que perciba su retribución en concepto de haber, remuneración o jornal, podrá prestar sus servicios en oficinas distintas o en otros trabajos de aquéllos para los que taxativamente figure nombrado por el Excmo. Ayuntamiento o por la Alcaldía Presidencia.

5.^a Se entenderá, en virtud de lo acordado por el excelentísimo Ayuntamiento y Junta municipal, que la cantidad que figura en el cap. IV, art. 2.º del presupuesto de Gastos para abono de quinquenios, será aplicable y tendrá validez para la clasificación a efectos pasivos de los funcionarios a quienes afecte.

6.^a La cantidad o cantidades que en el actual presupuestos y sucesivos figuren en concepto de reintegros al presupuesto del Interior para jubilaciones y los créditos que se consignan en el cap. III del adjunto presupuesto de Gastos para pensiones y socorros del personal obrero del Ensanche, se entenderán transferidas al presupuesto del Interior cuando finalice la vida legal del Ensanche, a partir de cuya fecha las indicadas obligaciones serán cargo del presupuesto general municipal.

7.^a El crédito de 393.269'97 pesetas, consignado en el capítulo III, art. 2.º concepto «Obras de Urbanización» tendrá exclusiva y única aplicación a las obras nominalmente aprobadas por el Excmo. Ayuntamiento en sesión de 13 de octubre de 1916, y cuya relación forma parte integrante del presente presupuesto.

8.^a Se consideran rehabilitados los créditos para las obras de urbanización de todos los ramos acordadas por el Ayuntamiento en los años anteriores y en el actual independientemente de las que figuran incluídas con cargo al crédito de 393.269'97 pesetas, y a que se refiere la base

anterior, con objeto de terminar las que hayan dado comienzo y para ejecutar las no principiadas y a cuyo pago se atenderá por el turno de presentación de certificaciones de obras, dentro y hasta donde lo permitan los recursos consignados en los créditos presupuestos; sin perjuicio de que en el caso de resultar insuficientes, la Comisión proponga la ampliación de los expresados créditos en la forma procedente.

9.^a La Comisión de Ensanche someterá oportunamente al Excmo Ayuntamiento un plan de obras afecto al crédito de 261.596'98 pesetas, o al que en definitiva resulte disponible del cap. III, art. 2.º del presupuesto de Gastos que se acompaña.

10.^a Se autoriza a la Alcaldía Presidencia para que una vez verificada la liquidación del presupuesto ordinario del Ensanche de 1916, amplíe el crédito que figura autorizado en el cap. III, art. 3.º del adjunto presupuesto de Gastos, con destino a las obras del saneamiento del subsuelo, hasta la cifra que complete la anualidad que al Ensanche corresponde satisfacer en el año 1917, con arreglo a convenio escriturado, aplicando a la expresada ampliación el remanente en Caja que resulte de la liquidación del indicado presupuesto de 1916 y satisficiéndose la diferencia a la entidad contratante, deducida la cantidad que haya de reservarse para atender a los gastos del Ensanche en el primer cuatrimestre de 1918.

11.^a Se observará con toda escrupulosidad por las Direcciones facultativas de los distintos servicios del Ensanche el cumplimiento de lo prevenido en los artículos 17 de la ley de Ensanche y 38 de su reglamento, que exigen que una vez instalado un servicio por cuenta del presupuesto especial a que se refieren, en toda la longitud de una vía su conservación y entretenimiento será de cuenta del presupuesto del Interior.

Madrid, 7 de noviembre de 1916.

En Comisión de Ensanche, segunda citación.—Fueron aprobadas las precedentes Bases complementarias del presupuesto del Ensanche de 1917.—El Vicepresidente, *Manuel Prádenhes*.—Rubricado.

Estado comparativo del presupuesto de 1916 con el proyecto para 1917.

PRESUPUESTO DE GASTOS

Artículos.....	CAPÍTULOS	1916	1917	DIFERENCIAS	
		Pesetas.	Pesetas.	EN MAS — Pesetas.	EN MENOS — Pesetas.
	CAPÍTULO PRIMERO				
	Gastos del Ayuntamiento.				
1.º	Personal.....	278 600	252 900	»	25 700
2.º	Retribuciones.....	23 700	23 700	»	»
3.º	Material.....	17.100	17.100	»	»
	TOTAL.....	319.400	293 700	»	25 700
	Diferencia en menos: 25.700 pesetas.				
	CAPÍTULO II				
	Policía de seguridad.				
	Quedando suprimido en el proyecto de este presupuesto el cap. II, la comparación con el de 1916 será con el cap. III, que pasa como consecuencia a ser el II y así los sucesivos capítulos.				
	Policía urbana y rural.				
Unico	Alumbrado.....	206.518'17	226.486'68	19.968'51	»
	Diferencia en más: 19.968'51 pesetas.				
	CAPÍTULO III				
	Obras públicas.				
1.º	Personal.....	210 385	217.885	7.500	»
2.º	Vías públicas.....	1.411.512'07	1.699 362'92	287.850'85	»
3.º	Fontanería Alcantarillas.....	1.166 867'51	1.163.333'75	»	3.533'76
4.º	Arbolado.....	189.440	186.137'50	»	3 302'50
	TOTAL.....	2.978.204'58	3.266.719'17	295.350'85	6 836'26
	Diferencia en más: 288.514'59 pesetas.				
	CAPÍTULO IV				
	Cargas.				
1.º	Intereses y amortización de la Deuda por Expropiaciones.....	1.268.114'70	1.268.108'10	»	6'60
2.º	Obligaciones reconocidas.....	236 633'37	451.586'89	214.953'52	»
3.º	Litigios, Derechos Reales y premios de cobranza.....	34.750	50.000	15 250	»
4.º	Pensiones al personal obrero y accidentes del trabajo.....	11.030	11.030	»	»
5.º	Devoluciones procedentes del ejercicio anterior.....	»	»	»	»
	TOTAL.....	1.550.528'07	1.780.724'99	230.203'52	6'60
	Diferencia en más: 230.196'92 pesetas.				
	CAPÍTULO V				
	Imprevistos.				
Unico	Para gastos de esta clase.....	20.000	20.000	»	»

RESUMEN DE GASTOS

CAPÍTULOS	1916	1917	DIFERENCIAS	
	— Pesetas.	— Pesetas.	EN MÁS — Pesetas.	EN MENOS — Pesetas.
I.— Gastos del Ayuntamiento.....	319.400	293.700	»	25.700
II.— Policía de seguridad (suprimido este capítulo en el proyecto)	150.213	»	»	150.213
II.— Policía urbana y rural	206.518'17	226.486'68	19.968'51	»
III.— Obras públicas.	2.978.204'58	3.266.719'17	288.514'59	»
IV.— Cargas	1.550.528'07	1.780.724'99	230.196'92	»
V.— Imprevistos	20.000	20.000	»	»
	5.224.863'82	5.587.630'84	538.680'02	175.913

Diferencia en más en el proyecto: 362.767'02 pesetas.

PRESUPUESTO DE INGRESOS

Artículos.....	CAPÍTULOS	1916	1917	DIFERENCIAS	
		—	—	EN MÁS	EN MENOS
		Pesetas.	Pesetas.	Pesetas.	Pesetas.
	CAPITULO PRIMERO				
Único	Contribuciones y recargos.....	4.350.000	4.500.000	150.000	»
	Diferencia en más: 150.000 pesetas.				
	CAPITULO II				
Único	Venta de terrenos.....	25.000	130.362'50	105.362'50	»
	Diferencia en más: 105.362'50 pesetas.				
	CAPITULO III				
Único	Subvención del Ayuntamiento.....	1.000	1.000	»	»
	CAPITULO IV				
1.º	Créditos pendientes de cobro de ejercicios cerrados.....	»	»	»	»
2.º	Sobrante en Caja de ejercicios cerrados....	812.613'82	920.018'34	107.404'52	»
	Diferencia en más: 107.404'52 pesetas.				
	CAPITULO V				
Único	Imprevistos y eventuales.....	»	»	»	»
	CAPITULO VI				
Único	Reintegros.....	36.250	36.250	»	»

RESUMEN DE INGRESOS

CAPÍTULOS	1916	1917	DIFERENCIAS	
	—	—	EN MÁS	EN MENOS
	Pesetas.	Pesetas.	Pesetas.	Pesetas.
I.— Contribuciones y recargos.....	4.350.000	4.500.000	150.000	»
II.— Venta de terrenos.....	25.000	130.362'50	105.362'50	»
III.— Subvención del Ayuntamiento.....	1.000	1.000	»	»
IV.— Resultas.....	872.613'82	920.018'34	107.404'52	»
V.— Imprevistos y eventuales.....	»	»	»	»
VI.— Reintegros.....	36.250	36.250	»	»
	5.224.863'82	5.587.630'84	362.767'02	»

Diferencia en más en el proyecto: 362.767'02 pesetas.

