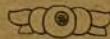


PUBLICACIONES
DE LA
UNION DE MUNICIPIOS ESPAÑOLES

MEMORIA

PRESENTADA AL III CONGRESO NACIONAL
MUNICIPALISTA POR D. MARIANO GARCIA
CORTÉS, SECRETARIO DE LA UNION DE MU-
NICIPIOS ESPAÑOLES, DANDO CUENTA DE
LA ACTIVIDAD DESPLEGADA POR DICHA
FEDERACION



VICENTE RICO
PASEO DEL PRADO, 80.—MADRID
1927

F-9061

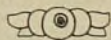
39211

PUBLICACIONES
DE LA
UNION DE MUNICIPIOS ESPAÑOLES

F
9061

MEMORIA

PRESENTADA AL III CONGRESO NACIONAL
MUNICIPALISTA POR D. MARIANO GARCIA
CORTES, SECRETARIO DE LA UNION DE MU-
NICIPIOS ESPAÑOLES, DANDO CUENTA DE
LA ACTIVIDAD DESPLEGADA POR DICHA
FEDERACION



VICENTE RICO
PASEO DEL PRADO, 30.—MADRID
1927

1888

A LOS MIEMBROS DE LA UNIÓN DE MUNICIPIOS ESPAÑOLES:

El cargo con que me honrasteis al constituir los organismos directivos de la Unión de Municipios Españoles me coloca en el difícil trance de hacer el resumen o apuntamiento de la labor realizada por esta Federación de Ayuntamientos en esta la primera etapa de su vida.

Acostumbrado a aceptar como imperativos ineludibles los deberes que se derivan del ejercicio de los cargos en que, en mayor o menor medida, se sirve el interés público, cumpla éste de reseñar someramente, cual corresponde a documentos de esta especie, cómo ha iniciado la Unión de Municipios Españoles su benemérita cruzada en favor del resurgimiento de la vida local patria, que tanto ha de influir a su vez en la acertada estructuración del Estado español.

Y sin más preámbulos entro en materia, seguro de que vuestra mayor comprensión sabrá suplir las deficiencias en que forzosamente he de incurrir. La idea de formar la Unión de Municipios Españoles surgió en el seno del Subcomité que nombró el Ayuntamiento matritense para organizar los actos culturales que habían de incorporarse al programa de las fiestas del otoño de 1925. Desde el primer momento la iniciativa halló favorable acogida, en particular por parte del Conde de Vallellano, a la sazón Alcalde de Madrid, que

puso incontinenti al servicio de ella toda su autoridad y sus bien cimentados prestigios.

Para exponer el proyecto a los Ayuntamientos y a las Corporaciones privadas y particulares a quienes preocupan estas interesantes disciplinas científicas, se convocó el I Congreso Nacional Municipalista. Concurrieron 429 Delegados: 278 de Madrid y 151 de otras localidades. Los Ayuntamientos representados fueron 85, cuya población censada se aproximaba a tres millones de almas. El Congreso hizo suyo el proyecto y decidió someterlo al estudio y asenso de las Municipalidades hispanas, y adoptó las medidas conducentes para que plasmase en la realidad, como afortunadamente ha ocurrido.

En el II Congreso Nacional Municipalista—el de abril de 1926—se consumó la obra comenzada en el anterior. Representantes de más de 600 Ayuntamientos suscribieron los Estatutos de la Unión de Municipios Españoles y la dotaron de los elementos adecuados para que pudiera desarrollar íntegramente su cometido. Entonces nació oficialmente la Unión de Municipios Españoles. En realidad existía desde la anterior Asamblea, aunque funcionaba limitadamente.

En la labor efectuada por la Unión de Municipios Españoles en esta primera jornada hay una parte que ha revestido carácter extraordinario y que ha consumido bastantes energías, dinero y tiempo. Me refiero a la hecha para colocar a la Unión de Municipios Españoles en aptitud de funcionar con eficacia y con la prestancia que le corresponde por lo que ella es y por la representación que encarna. Ha sido menester llenar los requisitos procedentes para legalizarla, instalarla en un domicilio capaz y alhazarlo decorosamente, montar las oficinas, constituir la biblioteca, establecer los servicios jurídicos y de consultorio y preparar el de gestiones, que tantos provechos ha de repor-

tar, sobre todo a los pequeños Municipios. Ha sido una labor silenciosa, persistente, de escaso o nulo lucimiento e indispensable. Ha costado muchas horas, algunos sinsabores y las sumas que se detallan en los estados de cuentas, y de las que existen justificantes, cual es de rigor en las instituciones escrupulosamente administradas.

El funcionamiento regular de la Unión de Municipios Españoles ha impuesto un trabajo considerable y diario; trabajo que, como la Unión de Municipios Españoles acrece sus efectivos y la esfera de su actividad, aumenta de continuo. La Unión de Municipios Españoles mantiene correspondencia con más de un millar de Municipalidades y de Corporaciones e individuos. Además se halla siempre en período de propaganda cerca de los 9.244 Ayuntamientos que hay en nuestro país, bien para inducirles a que se incorporen a este movimiento, bien para informarles de asuntos que les interesan o bien para llamarles a las Asambleas que celebramos... Unas cifras os darán idea de la actividad desplegada. La Unión de Municipios Españoles ha enviado desde otoño del año 1925, 93.500 circulares y alrededor de 6.750 cartas.

Relaciónase con este aspecto de la actuación de la Unión de Municipios Españoles la labor cerca de la *Internationale des Villes* y los preparativos del IV Congreso Internacional de Ciudades. Ateniéndonos a los preceptos estatutarios, se solicitó el ingreso en la *Internationale des Villes*. Conscientes de lo que significa para el crédito de nuestras Municipalidades y de nuestra patria la observancia de una conducta seria y digna, hemos cumplido puntualmente los compromisos que se infieren de esta participación en la vida municipalista mundial.

Asistimos a la Asamblea general que la *Internationale des Villes* celebró en el mes de octubre en Dusseldorf,

logrando muy lisonjeros resultados. Conseguimos que se eligiera a Sevilla como sede del IV Congreso Internacional de Ciudades, a tenor de lo que esa Municipalidad había pretendido y la II Asamblea Municipalista—la de 1926—resuelto; que se reservará preferencia a España en la propaganda del Congreso cerca de los países de origen ibérico; que, a partir del Congreso venidero, se considere el español como idioma oficial de esa clase de Asambleas; que se concediera a la Unión española una de las únicas cinco vocalías que forman el Ejecutivo de la *Internationale des Villes*. Fruto de este proceder es la buena concepción en que nos tienen las Uniones Municipales del extranjero y el que se nos confiera principal participación en el futuro Congreso de Ciudades, en el que la Unión de Municipios Españoles figurará en primer plano, no sólo por el papel que juega en la organización internacional, sino porque uno de sus miembros—el Sr. Gascón y Marín—tendrá a su cargo una de las Ponencias de mayor relieve: la de la «Expropiación forzosa por causa de utilidad pública».

No se os ocultará que la celebración del Congreso Internacional de Ciudades, en Sevilla, impone cuantiosos gastos. Aunque la Unión de Municipios Españoles dispone de recursos para hacer frente con holgura a sus atenciones corrientes, no se halla en situación de sufragar por sí sola los gastos enormes que tan importante Asamblea ocasionará. Por ello, nos hemos dirigido al Gobierno y al Comité de la Exposición Iberoamericana en demanda de que ayuden a la Unión de Municipios Españoles a sufragar dichos gastos. El Comité de la Exposición ha accedido a la petición, que fué patrocinada por su ilustre Presidente, Sr. Cruz Conde. Esperamos que el Gobierno procederá de la misma suerte, por tratarse de un acto que afecta al buen nombre del país y teniendo en cuenta la conducta

que acerca del particular observaron los Gobiernos de Holanda, de Bélgica y de Francia cuando se congregaron en Amsterdam, Gante y París los precedentes Congresos Internacionales de Ciudades. Lo que será el Congreso de Sevilla lo indicá el que, según Mr. Vinck, el Secretario-Director de la *Internationale des Villes*, participarán en él más de un millar de Delegados de las principales Municipalidades extranjeras.

Con arreglo a sus Estatutos, la Unión de Municipios Españoles persigue tres finalidades capitales:

a) Defender los derechos y la autonomía de los Ayuntamientos, dentro de la *superior unidad política y administrativa del Estado español*.

b) Establecer servicios de carácter consultivo y ejecutivo que auxilien la acción de los Municipios.

c) Fomentar el estudio de los problemas municipalistas, y en general todos los que se refieran al gobierno local de los pueblos.

La actuación de la Unión de Municipios Españoles, en lo que respecta al primer apartado, es bien notoria. Cuantas solicitudes y requerimientos han dirigido los Ayuntamientos para que sus prerrogativas fueran respetadas han sido atendidas. Exceden de una cincuentena las Municipalidades que recabaron este apoyo. En distintas ocasiones la Unión de Municipios Españoles se ha adelantado a la demanda de los Ayuntamientos. Y aunque no siempre la fortuna fué propicia, tenemos la satisfacción de registrar bastantes casos en que las gestiones de la Unión de Municipios Españoles alcanzaron el resultado apetecido.

Pero donde se destaca con más vigor la eficacia de esta labor es en la campaña hecha con motivo de las leyes fiscales que se dictaron en los meses de abril y siguientes del pasado año. Por virtud de esas disposiciones se redujeron

las tarifas de imposición sobre los vinos, se modificó la aplicación de los excedentes de ingresos de la décima de enseñanza, se restó a las Municipalidades una parte de los ingresos de propios... Ante la evidente lesión que tales medidas ocasionaban a las haciendas locales, invitamos a los Ayuntamientos a que realizaran una acción concertada para recabar que fueran rectificadas o que se completaran con otras que les reintegrasen de las pérdidas experimentadas en sus ingresos. La campaña culminó en el Congreso extraordinario que se congregó en Madrid en junio de 1926 y en la entrega al jefe del Gobierno de las conclusiones votadas en la citada Asamblea. Fruto de aquellas razonadas demandas fueron las leyes promulgadas posteriormente, rectificando en parte las disposiciones objeto de la reclamación y los nuevos recursos concedidos a los Ayuntamientos. Merced a estas rectificaciones y concesiones se ha conjurado el peligro del déficit que amenazaba a gran cantidad de Municipios.

Es justo consignar que a este éxito han contribuido en mucha parte el Sr. Primo de Rivera y el Sr. Calvo Sotelo que, con su espíritu ponderado y comprensivo, se percataron de la justicia de las quejas y aspiraciones que hizo la Unión de Municipios Españoles, interpretando fielmente el sentir de los Municipios españoles.

Con objeto de aplicar el Decreto-ley regulando la imposición de la tarifa de 10 pesetas sobre los vinos y bebidas alcohólicas, se ha nombrado una Comisión especial, en la que el Poder público ha reservado dos puestos a la Unión de Municipios Españoles.

También la ha concedido un lugar en la Comisión Nacional del Motor.

Estas distinciones deben satisfacernos, más que por la intervención que se otorga a los Municipios en las refe-

ridas entidades, porque evidencia que el Gobierno reconoce la rectitud de propósito que impulsa nuestra actuación y la utilidad de este agrupamiento de Municipalidades.

La campaña de las Haciendas locales sigue todavía y habrá de continuar bastante tiempo aún. En realidad, el Congreso de Barcelona que se avecina es principalmente un acto de esa campaña. Como tantas veces se ha dicho, lo que se pretende es que se estudie y resuelva el problema económico de los Ayuntamientos de modo que se garantice a los pueblos ingresos suficientes para atender sin agobios a sus necesidades actuales y a las que vayan surgiendo en lo porvenir, a consecuencia del desarrollo de las poblaciones y del perfeccionamiento de sus servicios sanitarios, culturales, de asistencia social y de cuantos dependen de las comunas, servicios que son la base del progreso y del bienestar públicos.

Sin haciendas municipales estables, bien dotadas e inteligentemente regidas, es de todo punto imposible que los ciudadanos vivan la vida de los hombres civilizados y que los Ayuntamientos gocen de los derechos y de la autonomía que les concede el Estatuto.

Ha sido igualmente fecunda la labor desplegada por la Unión de Municipios Españoles para proporcionar a los Ayuntamientos adheridos servicios que completen su gestión. El consultorio jurídico se estableció a poco de fundarse la Unión de Municipios Españoles; mas no entró en plena actividad hasta que tuvimos domicilio propio el pasado verano. Está a cargo de un grupo de distinguidos letrados de acreditada competencia, que hasta el presente cumplieron su cometido desinteresadamente. Este servicio ha recibido 178 consultas de 135 Ayuntamientos. En la fecha que redactamos estas líneas, han sido evacuados 170 asuntos.

Como todos los servicios de la Unión de Municipios Es-

pañoles, éste crece a medida que aumenta la cifra de adheridos, y sobre todo que los que lo utilizan aprecian su conveniencia. Ello ha obligado al Consejo directivo a pensar en retribuir, aunque sea modestamente, a los letrados que lo prestan. En el Congreso se hará la oportuna propuesta acerca del particular.

Acabamos de organizar otro servicio, del que esperamos grandes resultados: el de gestiones. Como su nombre indica, el nuevo servicio se dedicará a velar por el rápido trámite y favorable solución de los asuntos que los Ayuntamientos de fuera de Madrid tengan en la Corte, bien en oficinas públicas, bien en privadas. Por ahora se prestará gratuitamente a los Ayuntamientos adheridos. Más adelante, si exige a la Unión de Municipios Españoles mayores gastos de personal y de material, se impondrá la cuota que los mismos Ayuntamientos decidan. Es decir, los Ayuntamientos pagarán por el servicio lo que realmente cueste. Abrigamos la confianza de que en plazo próximo esta oficina adquirirá gran desarrollo, pues es de grandísimo interés, en particular para los pueblos pequeños.

Las tareas culturales de la Unión de Municipios Españoles durante el período que reseñamos, se han reducido a sentar los jalones para constituir la biblioteca. Hubo el proyecto de acometer, desde luego, informaciones de la vida local española y extranjera, a fin de formar archivos de experiencias municipalistas que puedan servir de fuente de enseñanza a los Ayuntamientos y a los que en nuestro país se ocupan de estas disciplinas. Se pensó también en organizar cursillos de conferencias sobre las materias que más de cerca tocan a la gobernación local. Tuvimos que desistir de tales propósitos. No había medio de realizarlos en las condiciones de seriedad y eficacia que la Unión de Municipios Españoles procura cumplir sus cometidos.

Claro es que lo que no pudo hacerse el año pasado podrá efectuarse en el que está en curso.

Nos hemos limitado a organizar la biblioteca. No es, ni con mucho, lo que debe ser, pero ya está en condiciones de rendir provecho a las gentes estudiosas. Figuran en ella alrededor de 1.500 volúmenes y una treintena de revistas extranjeras y nacionales. Hay tratados importantes de Urbanismo, de Derecho administrativo, de Hacienda, de Higiene...; en suma, hay ya elementos bastantes para auxiliar a los que quieran iniciarse en el conocimiento de los problemas municipales y aun para acrecer el caudal cultural de los que se hayan consagrado a tan atractivos estudios.

Para hacer más fácil y eficaz el uso de la biblioteca estamos haciendo un minucioso análisis del contenido de las revistas y de las obras, para reflejarlo en papeletas que serán en su día clasificadas por materias. Así, sin esfuerzo, el lector que quiera estudiar un problema determinado hallará materiales sobrados para llevar a cabo su cometido.

La biblioteca de la Unión de Municipios Españoles está llamada a ser muy en breve la mejor de España en su clase y dentro de unos pocos años una de las mejores del mundo. Tal, por lo menos, debe ser nuestra aspiración.

La actividad desplegada por la Unión de Municipios Españoles y el buen deseo que ha inspirado constantemente sus propagandas y campañas se refleja en el crecimiento constante de sus efectivos. Veamos los datos que lo atestiguan. Desarrollo de la Unión de Municipios Españoles desde diciembre de 1924, en que se convocó el II Congreso Nacional Municipalista, donde se constituyó, hasta el momento que se edita esta Memoria.

FECHAS	Ayuntamientos adheridos	Aumentos
Diciembre de 1925.....	625	»
Marzo de 1926.....	687	62
Junio de 1926.....	724	37
Septiembre de 1926.....	735	11
Diciembre de 1926.....	787	52
Marzo de 1927.....	836	69
Mayo de 1927.....	881	25
		256

Están inscriptos en la Unión de Municipios Españoles, en concepto de asociados, 14 Corporaciones privadas—Colegios de Secretarios municipales, en su mayoría—y 88 particulares. La cifra de esta clase de adheridos aumentará seguramente en cuanto se impulse la acción cultural.

Aún se expresa con más exactitud los progresos de la Unión de Municipios Españoles al cotejar las cifras de población de los Ayuntamientos que la integran.

Población censada en los 85 Municipios que acordaron formar la Unión de Municipios Españoles, 2.757.325.

Población censada en los 879 que la constituyen al presente, 8.043.871.

Categorías	AYUNTAMIENTOS	EXISTENTES		Por ciento
		En España	Adheridos	
1. ^a	Menos de 1.000 habitantes.	5.301	180	3,39
1. ^a bis	De 1.001 a 3.000 ídem.....	2.446	285	11,65
2. ^a	De 3.001 a 5.000 ídem.....	700	167	23,85
3. ^a	De 5.001 a 10.000 ídem.....	523	108	20,66
4. ^a	De 10.001 a 20.000 ídem.....	192	76	39,58
5. ^a	De 20.001 a 40.000 ídem.....	63	37	58,73
6. ^a	De 40.001 a 75.000 ídem.....	15	15	100
7. ^a	De 75.001 a 100.000 ídem.....	4	4	100
8. ^a	De 100.001 a 250.000 ídem.....	8	7	85
9. ^a	De 250.001 en adelante.....	2	2	100
	TOTALES.....	9.254	881	

Para hacerse cargo de la fuerza real de la Unión de Municipios Españoles es necesario tener en cuenta que de los 9.254 Ayuntamientos que existen en España, 7.747 (el 84,2 por 100) tienen menos de 3.000 habitantes. Estos pequeños Ayuntamientos, por una serie de motivos que no es del caso analizar, lo mismo en nuestro país que en el extranjero, son los que más tardan en incorporarse a esta clase de movimientos. Es un fenómeno que reviste carácter universal. Advuértase que si bien el porcentaje de Ayuntamientos adheridos de menos de 1.000 almas es del 3,39, el de los de 3.000 a 20.000 oscila entre el 11,65 y el 39,58; los de 20.000 a 40.000 es del 58,73, y finalmente, que de las 29 ciudades españolas que cuentan por encima de 40.000 habitantes sólo una queda por incorporarse a la Unión de Municipios Españoles.

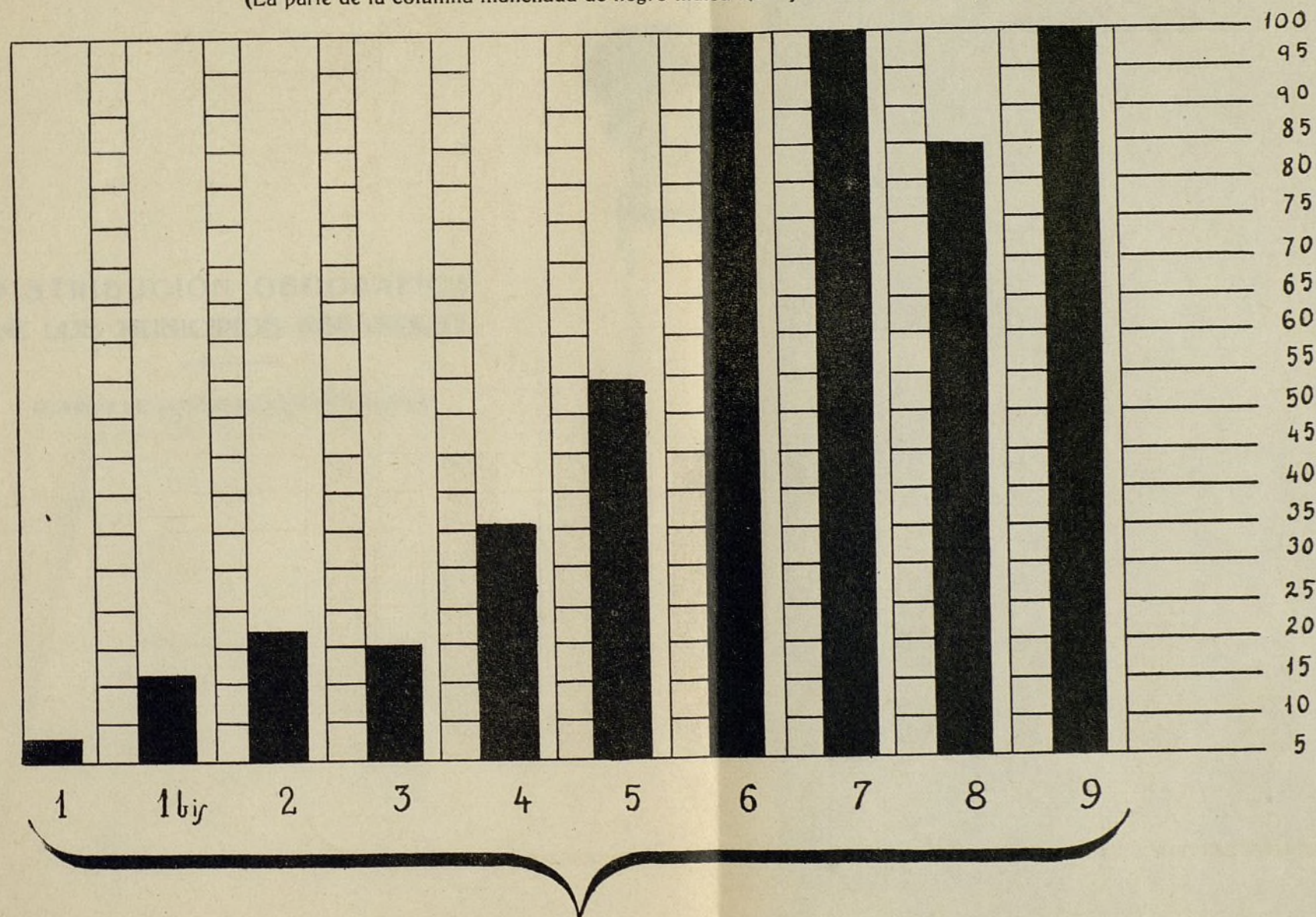
Réstame consignar que el Comité y el Consejo directivo han procurado vivir en estrecho contacto con las entidades y particulares adheridas a la Unión de Municipios Españoles. Para ello, a más de la copiosa correspondencia a que antes me referí, se han publicado con cierta periodicidad, cartas-circulares impresas informando de los particulares más salientes de la organización, y, finalmente, en marzo de este año se ha comenzado a editar un *Boletín* que aparece mensualmente.

Tal es a grandes rasgos reseñado el balance de la actividad desplegada por la Unión de Municipios Españoles en esta su primera etapa de vida. Como decía en un *Boletín* del mes de abril, creo que debemos estar satisfechos de la labor y los progresos de todo orden realizados por la Unión de Municipios Españoles, pero que no debemos ilusionarnos demasiado. Con ser largo el camino recorrido, es muchísimo más lo que falta por andar.

MARIANO GARCÍA CORTÉS.

Porcentaje de Ayuntamientos adheridos a la Unión en cada categoría.

(La parte de la columna manchada de negro indica los Ayuntamientos inscriptos.)

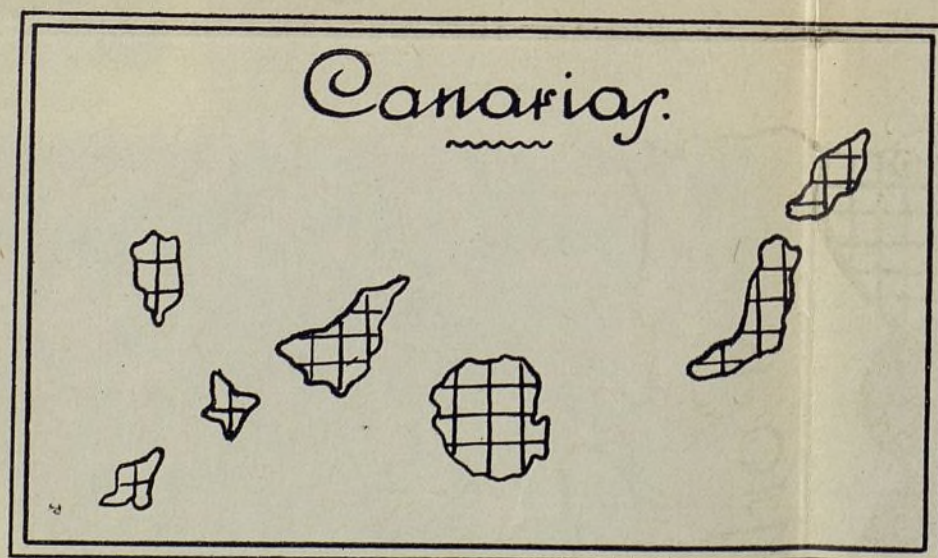
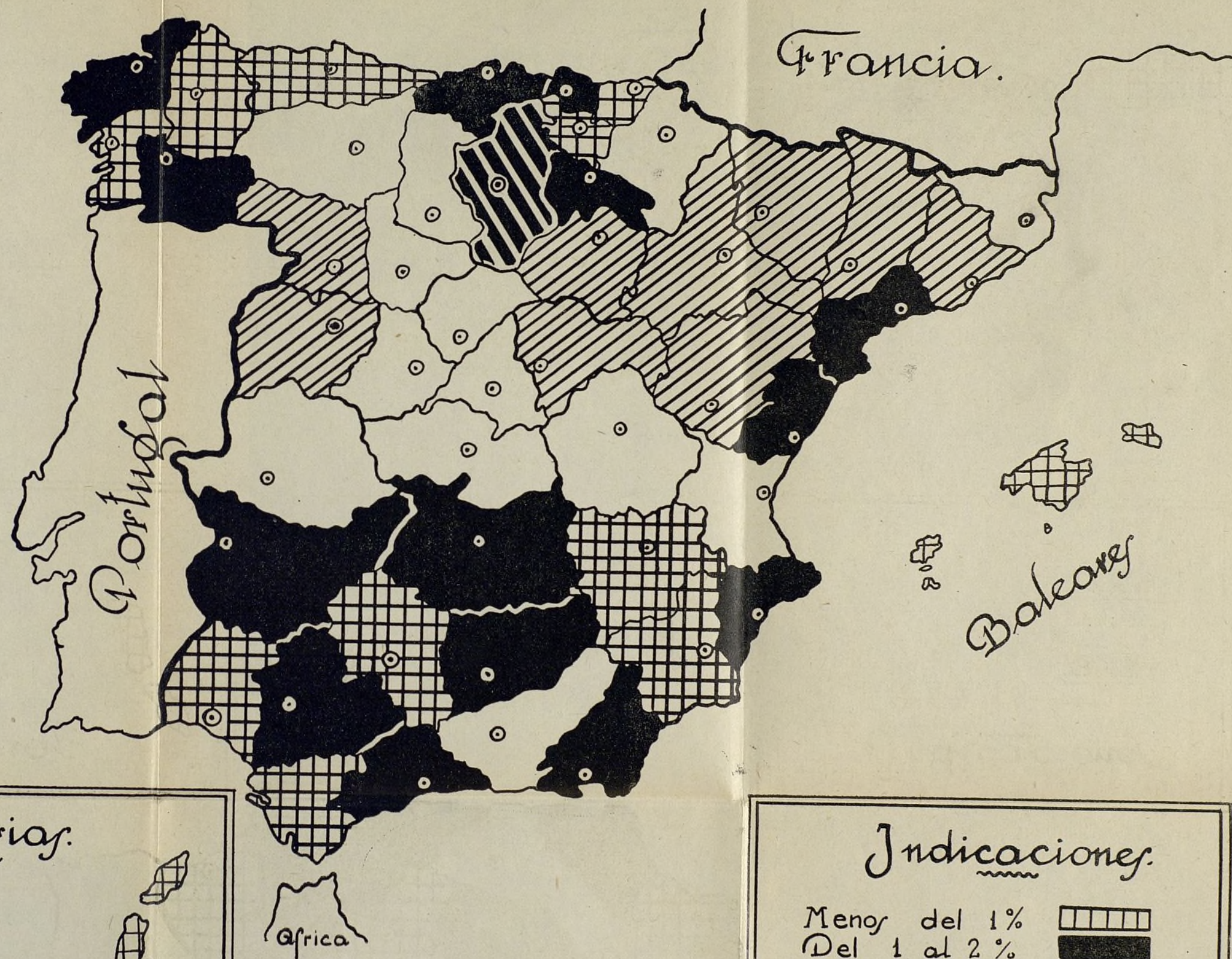


CATEGORIAS

Ayuntamiento de Madrid

DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LOS MUNICIPIOS ESPAÑOLES

CUADRO DE DENSIDAD POR PROVINCIAS



Indicaciones:			
Menor	del	1%	
Del	1	al 2%	
"	2	al 3%	
"	3	al 4%	
"	5	%	

PUBLICACIONES
DE LA
UNION DE MUNICIPIOS ESPAÑOLES

	Pesetas
INFORME SOBRE LAS HACIENDAS LOCALES. — Redactado por la Ponencia designada al efecto en el Congreso celebrado en Madrid en mayo de 1926	1,50
URBANISMO. — Ponencia que el Instituto de Estudios Municipalistas de España presenta sobre el tema segundo	1,00
EL PROBLEMA DE LA CIRCULACIÓN. — Informe de D. Emilio Abarca, Jefe del Tráfico de Madrid.....	2,50
HACIENDAS LOCALES. — Memoria presentada por el Ayuntamiento de Burgos al III Congreso Nacional Municipalista	0,50
HACIENDAS LOCALES. — Memoria presentada por el Ayuntamiento de Soria al III Congreso Nacional Municipalista.....	1,00
HACIENDAS LOCALES. — Conclusiones que elevan al III Congreso Nacional Municipalista los Ayuntamientos de Badajoz, Córdoba, Gerona, Huelva y Medina de Pomar.....	0,50

De venta en librerías y en el domicilio social,

LOS MADRAZO, 13

BIBLIOTECA HISTORICA MUNICIPAL



1200072981

Ayuntamiento de Madrid

