

2148-32

47

EXPOSICIÓN AL GOBIERNO DE S. M.

RELATIVA

Á UN EMPRÉSTITO DE 50.000.000 DE PESETAS,

PARA OBRAS DE REFORMA EN LA POBLACIÓN

---

## EXPOSICIÓN AL GOBIERNO DE S. M.

relativa á un empréstito de 50.000.000 de pesetas, para  
obras de reforma en la población.

---

EXCMO. SR. MINISTRO DE LA GOBERNACIÓN

La sinceridad con que procedí al tomar posesión del cargo que debo á la confianza del Gobierno de S. M., rehuendo hacer exposición de planes y proyectos que hubieran parecido prematuros y acaso no contrastados en la realidad, háceme creer que mereceré la benevolencia del Gobierno por ahora y la del pueblo en su día, al hacer exposición ante V. E. de cuanto juzgo necesario, indispensable para que las condiciones urbanas de esta Capital mejoren cual exige su importancia, si no hemos de ser una excepción lamentable entre los pueblos progresivos, y los servicios municipales se pongan á la altura que requiere una capital europea.

Representante á la vez del pueblo, por elección directa y de la Corona por la designación de su Gobierno, no he rehusado ocasiones de exponer á aquel el estado de los servicios que se me encomendaron, haciendo constar, acaso con crudeza, que no pueden exigirse beneficiosas empresas en la administración municipal con los recursos desproporcionados, deficientes de que dispone, y ante la Superioridad me veo especialmente obligado á presentar justificadamente las reformas que la experiencia aconseja, el modo de atender á las necesidades estudiadas y solicitar los recursos y el apoyo poderoso, que seguramente no ha de faltar á este Municipio de quien, como el Gobierno, en tanto estima la atención á las necesidades de la vida municipal en todos sus órdenes, y se ha'la siem-

pre identificado con la aspiración del desarrollo y progreso de esta capital, no consentido antes por la situación difícil de la Hacienda pública, mas realizable hoy por parecer consolidarse esperanzas de prosperidad general. Juzgo, además, cumplir un deber señalando á V. E. la situación de esta Capital relacionada con su administración, tan necesitada de estudio é interés preferente, para que si el Gobierno juzga aceptables los medios de resolverla, realice lo que seguramente es su patriótico propósito, y en todo caso no se nos puede culpar por demora ó falta de previsión, de cuanto no es ciertamente exclusiva iniciativa de la Alcaldía, sino expresión de los anhelos del vecindario.

Con ello realizará el Gobierno de S. M. una obra de absoluta justicia y resolverá los dos aspectos que principalmente preocupan á esta Alcaldía, del problema urbano de Madrid, el de la limpieza y salubridad tan grave y preferente que lo reclaman la vida del vecindario, hoy desatendida por la Administración, y la de protección á las clases obreras faltas de trabajo y con jornales tan deficientes que las crisis invernales del proletariado son crisis de miseria que urge conjurar en honor al buen nombre de la capital y por ineludibles deberes de humanidad.

Años hace que viene repitiéndose entre propios y extraños y escuchándose con pena, por cuantos sienten amor á este pueblo, el concepto de la insalubridad en Madrid. Es conocida la proporción espantosa de la mortalidad que ha tenido su máximo en los últimos 12 años en un 40'9 por 1.000, y si ha podido reducirse al 27'24 en 1902, debiendo reconocerse que alguna influencia en ello cabe á los trabajos de salubridad que, siquiera en corta escala, se vienen realizando; nada asegura que no vuelva á oscilar en ascenso, como varias veces ha observado en el mismo período de los 12 últimos años, puesto que las condiciones de la población y causas locales no han variado esencialmente; mas aun que así no fuera, constituiría un timbre vergonzoso para una administración, y un motivo de dolor para una población que vive en el peligro y sin garantías de defensa, cuando para mayor pena el mal es fácilmente reparable.

En otras administraciones constituiría esto permanente preocupación determinante de los mayores sacrificios para conseguir el remedio, y en pueblos que tienen conciencia de

lo que vale la vida de sus conciudadanos, se lucha palmo á palmo contra los agentes infecciosos para que baje ese contingente de defunciones que, en la esfera de las enfermedades evitables, es la medida, el signo de la civilización.

Por eso se trabaja en París para reducir su mortalidad de 19,80 por mil; en Londres, que tiene el 18; en New-York, con el 19; y en Bruselas, donde se rinde verdadero culto á estas materias, llega al 16. ¡Y en Madrid, oscilando entre 27 y el 40, quizá puedan suscitarse obstáculos para emprender en gran escala la extirpación, en lo posible, de las causas de esta desgracia!

Aun hay más, que acaso es poco conocido. Contra la ley natural del desarrollo de los pueblos, en esta Capital viene observándose tan peligrosa proporcionalidad entre las cifras de nacimientos y defunciones, que

en 1896	ocurrieron	15.849	nacimientos y	18.102	defunciones
en 1897	ídem	15.413	ídem	14.594	ídem
en 1898	ídem	15.629	ídem	15.191	ídem
en 1899	ídem	15.472	ídem	15.931	ídem
en 1900	ídem	15.479	ídem	15.406	ídem
en 1901	ídem	15.908	ídem	17.284	ídem
en 1902	ídem	15.832	ídem	14.411	ídem

ó sea una natalidad estacionaria y un exceso de mortalidad que llega á arrojar 3.257 defunciones sobre los nacimientos en los seis años comparados. Es decir, que si no fuera por el elemento de inmigración y población flotante, podría afirmarse que Madrid, en vez de desarrollarse y crecer como todas las capitales, avanza con paso firme y sistemático á su despoblación.

Y si á esto se añade que cerca de una tercera parte de las causas de defunción se producen por enfermedades infecciosas ó de las reconocidas como evitables, al extremo de que, por ejemplo, de 15.406 defunciones de 1900, 5.149 (1) recono-

(1)		1900	
Viruela .....	1 284	Suma anterior.....	2.661
Sarampión.....	895	Coqueluche.....	19
Escarlatina .....	91	Grippe.....	430
Tifoideas.....	199	Fiebre palúdica.....	30
Difteria.....	192	Tuberculosis.....	2.009
Suma y sigue. ....	2.661	TOTAL.....	5.149

cen aquel origen, habremos llegado á dos conclusiones incuestionables para una buena administración: la de inmediata responsabilidad por no haber corregido á tiempo y por medio de las obras adecuadas, las causas locales de infección, siquiera sea fácil su exculpación por falta de recursos pecuniarios y abandono del Estado; y la de ser imprescindible, apremiante, la necesidad de la reforma.

Es indudable cuánto contribuye á mejorar las condiciones higiénicas de un pueblo un buen régimen de policía urbana y de inspección de subsistencias, y reconociéndolo así, el Ayuntamiento de Madrid, viene dedicando su interés preferente á estas atenciones, siendo notorios los resultados obtenidos con la creación de los Cuerpos de Inspectores de subsistencias, propaganda de las desinfecciones, medidas profilácticas en varios órdenes, creación de laboratorio, inspección de mataderos, etc.; pero es tal la gravedad de la situación de insalubridad, que los mismos resultados obtenidos atestiguan la precisión de atacar el mal en más hondas raíces; no abandonar aquellas tareas, sino atacar á la vez á lo que es fundamental y permanente: al problema del alcantarillado, supresión de focos de infección, apertura de anchas vías destruyendo viejas é insalubres viviendas, que acusan en ciertos barrios una densidad excesiva y mortal de población, mejora y saneamiento de pavimentos, matadero y mercados.

\*  
\* \*

El estado del subsuelo de Madrid no puede ser más lamentable en todos sus aspectos, en relación con los servicios urbanos. No ha existido un orden, un plan sistemático para el desarrollo de estos servicios en que reina la mayor anarquía; de un lado, las alcantarillas deficientes; de otro, las cañerías del Lozoya, las de los viajes antiguos, las múltiples de las diferentes Compañías de electricidad, y muy pronto las de teléfonos, las acometidas particulares y el servicio de cañerías de alumbrado por gas y el de riegos, surcan en distintas direcciones y en más extraño desconcierto el subsuelo de las vías públicas, y en muchos sitios ocurre la intersección de estos servicios, dándose casos en que los viajes de aguas potables corren por bajo de los hospitales, y otros, en que aquellos se ven invadidos por exudaciones de los conductos de aguas fecales.

Las constantes obras de instalación y reparación de estos servicios obligan á la remoción peligrosa de las capas de un suelo inficionado por las malas condiciones del alcantarillado, por las atarjeas particulares, en muchos sitios por los pozos negros, y generalmente, por la corrupción y estancamientos producidos por las malas condiciones de los pavimentos.

Importa, pues, que se establezca un principio de orden en estos ramos, en primer lugar rectificando todos los servicios y procurando disponer de alcantarillas apropiadas, bien por reforma de las actuales ó por nueva construcción, y al menos en las grandes arterias y partes más importantes de la población, que, sin perjuicio de su fin principal, puedan en ellas instalarse las tuberías, cables y conducciones compatibles, con doble ventaja de comodidad para su instalación y reparación, y beneficio inmenso para la salud, al evitar la remoción del suelo, y del Erario municipal, economizando cuantiosos gastos de arreglo de los pavimentos.

En cuanto respecta al alcantarillado que hoy existe, limitado al desagüe de fincas y de aguas del Canal, puede asegurarse que falta un plan verdadero de salubridad y que su construcción es aún muy deficiente. Después de las obras importantes realizadas de 1856 á 1865 con motivo de la construcción del Canal de Isabel II, y que satisfacían elementalmente las necesidades del desagüe, pero ningún otro de los aspectos de este problema, quedaba aún gran parte de la población antigua y casi todo el ensanche sin este servicio, y después de los trabajos parciales realizados por el Ayuntamiento hasta la fecha, existen construídos 133 kilómetros de alcantarilla, pero faltan para las necesidades de la Capital más de 150 kilómetros.

Sólo así se explica que existan en distintos barrios más de 1.500 pozos negros construídos casi todos en las condiciones más primitivas y peligrosas para la salud, inficionando el suelo y constituyendo una verdadera amenaza para la salud pública.

Esto por sí constituye un gravísimo peligro, pero no lo es menor el hecho de que para alejar las materias fecales de la población no se haya discurrido y aceptado otro sistema que el de acometer al mezquino caudal del Manzanares por arroyos, algunos de ellos al descubierto, en siete sitios distintos del río á partir del puente del Rey en dirección E. S. O, contaminando las corrientes y constituyendo en enorme masa de

más de 12 millones de materias líquidas fecales, una de las más graves causas de infección local.

Urge conjurar el mal, y para ello es indiscutible é inmediato recoger aquellas sustancias en un gran colector separado de la corriente del río, aun cuando por la configuración de la capital siga su misma dirección, y que en cauce cubierto y con toda clase de garantías transporte y aleje los desagües del alcantarillado lejos de la capital, bien á campos de irrigación donde se utilice y transforme, siendo fuente de riqueza, ó vertiendo en sitio fuera del término municipal.

No se trata de innovaciones que no estén sancionadas en el terreno del estudio. Años hace que vienen aceptadas en cuantos trabajos se han hecho sobre reforma de poblaciones; hace mucho que pueblos más afortunados las han traducido á la esfera de los hechos, y hora es, cuando la infección está apoderada de Madrid y el exceso de mortalidad lo denuncia, de que se traigan al terreno de la administración pública, y en ella se planteen y por ella se pida que, cueste lo que cueste, y no será ciertamente más el dinero que el esfuerzo, contra la apatía y la rutina, vengan los proyectos, alguno de ellos ya preparado, y por el Ayuntamiento y por el Gobierno se acometan las obras necesarias.

\*  
\* \*

Las vías públicas de Madrid, ofrecen la más desagradable impresión á la vista y para el tránsito los mismo de peatones que en vehículos. Cuando se entra en esta capital procedente del extranjero ó de algunas de nuestras capitales, se siente extraordinaria sensación de disgusto por el brusco y violento movimiento de los coches y lo doloroso que resulta el piso para las personas.

Dos causas principales ocasionan estos defectos: la desigualdad de las rasantes y la calidad de los pavimentos. Se ha dejado realizar la transformación de gran parte de la edificación de particulares, y aunque pocas, se han ensanchado y alineado algunas calles sin cuidar lo más mínimo de igualar en lo posible la altura de los pisos, y hoy ofrece Madrid en este particular el mismo defecto que en sus primeros tiempos.

El tránsito se hace fatigoso por las pendientes continuas y pronunciadas.

Por consecuencia de este defecto, se ha venido adoptando para las calles en pendiente los pavimentos empedrados de morrillo y pedrusco, verdadero tormento para seres civilizados, y en las calles en que se ha adoptado el afirmado macadam, las vertientes excesivas y la mala conservación hacen que se formen en invierno barrizales inexpugnables, y en el buen tiempo enormes polvaredas molestas y peligrosas para la salud.

En estos últimos años, y en la escasa proporción que e mezquino presupuesto municipal consienten, se han sustituido los pisos de algunas vías céntricas, pero la reforma aunque loable, es en verdad insignificante.

La superficie de las vías públicas por razón de sus materiales se distribuye en la proporción siguiente:

Basalto. ....	8.107	metros cuadrados.
Asfalto. ....	48.882	ídem íd.
Afirmado. ....	854.461	ídem íd.
Empedrado de morrillo..	42.307	ídem íd.
Empedrado de cuña....	549.325	ídem íd.
Empedrado de adoquín..	574.325	ídem íd.

Las aceras de losa granítica son 398.508 metros cuadrados y 345.036 metros lineales de adoquín de encintar.

Además de sus malas condiciones para el tránsito, ofrecen muchos de estos pavimentos verdaderos peligros para la pública salubridad. Los detritus, depositados en los anchos intersticios de los empedrados mal unidos sobre asiento sin ninguno de los requisitos que deben exigirse, constituyen una causa más de contaminación del subsuelo; el polvo de los afirmados hace poco menos que intransitables las afueras de la población.

No es extraño este estado de atraso y abandono si se tiene en cuenta la carencia de recursos pecuniarios proporcionados para la instalación y sostenimiento de los pavimentos de una capital á la moderna.

El Ayuntamiento procura realizar algunas obras con las consignaciones anuales de sus presupuestos, pero ante los apremios del vecindario sucede que sus escasos fondos van invirtiéndose en nuevas instalaciones, haciéndose imposible y cada día más el poder destinar cantidades apropiadas á la conservación.



Nótese que conforme á las superficies antes señaladas de los pavimentos, y á razón de los distintos precios de conservación, debería consignarse por metro y año para

afirmados. . . . .	á 0'60 pesetas.	512.679 pesetas.
adoquín.....	á 0'20 ídem. .	115.997 ídem.
cuña.....	á 0'30 ídem...	161.707 ídem.
morrillo.....	á 0'35 ídem...	14.807 ídem.
asfalto.....	á 0'20 ídem...	9.777 ídem.
losa de aceras. . . .	á 0'20 ídem...	79.701 ídem.
basalto.....	á 0'15 ídem...	1.216 ídem.
adoquín de encintar..	á 0'10 ídem...	34.500 ídem.

ó sea un total de 933.387 pesetas solamente para gastos de conservación de las vías públicas, cuando el total del presupuesto general del servicio, incluyendo personal técnico, el fijo de todas clases, obras nuevas y obligaciones contraídas, no llega al doble de dicha cantidad, ó sean 2.000.000 de pesetas, debiendo advertirse que el Ayuntamiento, lejos de recibir subvención ninguna del Estado, atiende por completo á las reparaciones y obras nuevas de todas las carreteras que pasan dentro del término municipal.

Al lado de estas cifras mequinas téngase en cuenta, para evidenciar la imposibilidad de seguir en esta situación, que el Ayuntamiento de Berlín gasta anualmente en el sostenimiento de sus vías públicas, sólo por concepto de conservación, 9.512.000 marcos, y el de París 24.700.000 francos.

Es indispensable, pues, sustituir el piso de todas las calles del centro y muchas de importantes barriadas donde las rasantes lo consientan, por asfalto, bien que enlazando esta reforma en lo posible con la instalación de alcantarillado para todos los servicios del subsuelo, y en suma, se impone dotar á cada vía del pavimento apropiado á sus condiciones especiales, partiendo de un estudio para nivelación en lo posible de las rasantes

Y se impone aún más en este servicio que de una vez se haga la obra general de reforma con recursos extraordinarios, dejando á los presupuestos ordinarios del Ayuntamiento la suficiente holgura para atender á las obligaciones de conservación y reparación.

\*  
\* \*

Los Asilos municipales, con una existencia de cerca de 1.000 acogidos, tienen que estar diseminados por falta de un centro adecuado, en tres locales distintos: uno en Madrid y dos en Alcalá de Henares, con el aumento de gasto que lleva consigo la separación de servicios, y hallándose instalados en condiciones tan desfavorables, que hacen casi perderse las excelentes iniciativas desplegadas en su administración. El Asilo instalado en esta Capital, sito en Vallehermoso, tiene más el aspecto de un campamento, y todo indica allí al más benévolo que se trata de una instalación provisional; el núcleo de la misma es un pabellón edificado con destino á hospital de epidemias, en algunas partes ruinoso, y el resto cobertizos de construcción sencilla, tan deficientes, que las camas de los asilados se hallan en inmediato contacto por insuficiencia del local. Las edificaciones endebles, mezquinas, sin cubicación suficiente las habitaciones, notándose la ausencia de los más elementales servicios, conducción de aguas, baños, etc. El Ayuntamiento tiene aprobado un buen proyecto de edificio para asilos que ha de instalarse en la dehesa de la Villa, cedida al efecto por el Estado, no habiéndose podido realizar la obra, importante 3.723.937 pesetas, por falta de recursos.

\*  
\* \*

En cuanto al ensanche de vías públicas del interior de la población la obra está completamente por hacer, y de consuno la reclaman la higiene y la estética. Barriadas populosas en el centro mismo de la Villa ofrecen aspecto repugnante por la lobreteza de sus calles, sus viejas y amontonadas casas incompatibles con los más elementales principios de sanidad pública, sus fábricas en último período de vida, y por consecuencia de todo, sirviendo sólo de refugio de la miseria y de toda esa suerte de desgracias que en una gran población suelen acogerse en tales lugares.

Urge abrir amplias y hermosas vías á través de tanta podredumbre, y ya que falta un proyecto completo de grandes calles, armonizando el ensanche con el interior de la población y las barriadas de los suburbios, y regularizando las vías centrales y las de acceso con los ferrocarriles y carreteras, sería convenientísimo aprovechar el proyecto de reforma

de la prolongación de la calle de Preciados y enlace de la plaza del Callao con la calle de Alcalá, que ofrece la ventaja inmensa de hallarse en los últimos detalles de su tramitación, y que reuniéndose actualmente el Jurado para juzgar de las valoraciones parcelarias, podría darse por terminado el trabajo para remitirlo á la superioridad en pocas semanas, y quizá dentro de dos pueda estar en poder del Sr. Ministro de la Gobernación, para la sanción del expediente y anuncio de subasta.

Con este proyecto se modifica el trazado de 53 calles y desaparecen 19, todas de pésimas condiciones, como la travesía del Desengaño, calle de los Leones, San Jacinto, Perro, Peralta, Altamira, Ceres, Garduña, Parada, Rosal, San Cipriano, Eguiluz y Santa Margarita, poniéndose en comunicación los barrios de Pozas y Argüelles con el centro de Madrid.

Hasta ahora son reducidos los casos de disentimiento de tasación, resultado muy de notar, teniendo en cuenta que comprende 328 casas y 30 solares el proyecto. El importe calculado por los Arquitectos, como coste líquido de la obra por diferencia entre sus gastos é ingresos, es el de 8.805.948'37 pesetas, sobre el que habrá de aumentar la diferencia de los expedientes de expropiación en trámite.

\*  
\* \*

La instalación de los mataderos no sólo es peligrosa para los barrios en que se encuentran, sino para toda la población: el de cerdos, viejísimo y ruinoso edificio que antes fué depósito de la Villa, es un verdadero foco de infección, y lo mismo las mondonguerías anejas al matadero, establecidas en contiguas casas de vecindad. Las pocilgas ó cochiqueras son insuficientes y construídas de manera que la suciedad sea permanente. Las naves de oreo tan pequeñas que es menester sacar de ellas las reses aún calientes para hacer el reparto. Se carece de todo elemento que facilite las operaciones de la matanza, convertida en un verdadero pugilato entre la res y los operarios; los pavimentos se hallan en tan completo estado de infección que espanta, siendo absolutamente imposible su limpieza. Las comunicaciones con la alcantarilla carecen de sifones.

No existen instalaciones para licuación de grasas, y es forzoso tolerar que las reses inutilizadas para el consumo se lleven

á fábricas de licuación particulares, con el peligro de que se empleen para el consumo grasas y carnes de animales enfermos de afecciones transmisibles al hombre.

En suma: el matadero de cerdos lesiona los intereses económicos de cuantos en él intervienen, y constituye una positiva amenaza para la salud pública y una vergüenza para la capital.

En cuanto al matadero de vacas es defectuosísimo y pequeño para las necesidades crecientes del consumo. Sus pavimentos, iguales á los del matadero de cerdos, infectos por la constante acumulación de detritus. En los corrales no puede albergarse ganado, siempre expuesto á las inclemencias del tiempo; y por falta de locales para descanso, el ganado tan pronto como llega rendido y jandeante es sometido á un reconocimiento, que tiene que ser defectuoso, para ser inmediatamente sacrificado.

Las carnes, con mucha frecuencia por falta de colgaderos, tienen que estar tendidas por el suelo de las naves.

En absoluto se carece de un lazareto para observación de los animales que han de sacrificarse; no hay horno para la destrucción de carnes que se rechazan para el consumo, ó de reses enteras, ni depósitos para las pieles, ni ninguna de las instalaciones que hoy se ven en los modernos mataderos aun de las capitales más modestas del extranjero, como Lisboa, y de algunas españolas, como Zaragoza.

De Mercado de ganados, complemento de los Mataderos, solo existe el nombre en un pequeño terreno en las afueras de la puerta de Toledo, pero la contratación, en realidad, se hace en los paradores ó en las estaciones.

Sin estos elementos, no sólo la matanza se hace mal, sino que los precios, por las dificultades del comercio, son excesivos y sujetos á combinaciones lesivas, muchas veces, para los ganaderos y el vecindario.

El Ayuntamiento, comprendiendo la necesidad de esta dependencia, abrió un concurso, que fué resuelto, adjudicando el premio y aprobando uno de los proyectos, cuyo presupuesto asciende á 3.302.014 pesetas, pero que, como otros muchos, se halla pendiente de ejecución por falta de recursos.

\*  
\* \*

En cuanto á Mercados de abastos, el vecindario se encuentra mezquinamente atendido, puesto que, para una población de 500.000 habitantes y de tan extenso perímetro, solo se dispone de tres Mercados, propiedad del Ayuntamiento; el de la Cebada, el de los Mostenses y el de Olavide. Los demás que existen, en parte ó en todo, propiedad de particulares, como los de San Ildefonso, San Miguel y del Carmen, son tan infectos y repugnantes, que inmediatamente debieran desaparecer. Efecto de la escasez y malas condiciones de los sitios de contratación, vense determinadas vías públicas convertidas en improvisados mercados de primeras horas en forma impropia y perjudicial para el tránsito, la limpieza y los intereses municipales; razones por las que se impone la construcción, por lo menos, de dos Mercados de abasto.

\*  
\* \*

Cuando tanta deficiencia se observa en servicios tan elementales, no es de extrañar la instalación dada á todas las oficinas municipales de distrito, Tenencias de Alcaldía, Casas de Socorro, Juzgados municipales y servicios de incendios que se encuentran en pisos de casas particulares, acondicionados en forma impropia de una Capital de Estado, y en tan repugnante situación, que las personas de mediana condición social rehuyen, por decoro, el concurrir á ellas. Y, sin embargo, no por eso pueda creerse que el Ayuntamiento tiene escasa consignación para alquileres, pues viene á satisfacer cantidades considerables al año para estas obligaciones, que realmente podrían servir de base á una operación que permitiera dedicar su importe á amortización del capital que se invirtiese en la construcción de diez edificios municipales de distrito, adquiriendo al efecto solares calculables en un tipo medio de 100.000 pesetas cada uno. Esta idea ha sido planteada y aprobada en varias ocasiones por el Ayuntamiento, pero sin poder llegar á realizarla por la insuficiencia de sus presupuestos.

\*  
\* \*

Con las deficiencias apuntadas, no queda completado el cuadro de las que ofrece nuestra Capital. Habría materia para

exposición más amplia y campo para formular proyectos muy beneficiosos, pero que excedieran á los límites que la realidad impone. No sería ciertamente supérfluo cuanto interesara al aumento de dotación de aguas para el consumo público y particular, ni á la supresión de los cementerios antiguos y construcción de la Necrópolis proyectada, ni á la edificación de Escuelas, ni la canalización del Manzanares, ni la construcción de puentes sobre el mismo; pero en las etapas que debe observar la acción de reforma urbana, hay que graduar las obras por su urgencia y dentro del cómputo de recursos pecuniarios probables.

El Ayuntamiento de Madrid bien requeriría una disponibilidad de presupuesto extraordinario de 100.000.000 de pesetas para obras, comprendiendo gran parte de las enunciadas, pero no se ocultará á nadie que en pueblo tan poco acostumbrado al uso del crédito y aun á la realización de obras de tal cuantía, habrá de despertar recelos esta idea; y para evitarlos, facilitando el procedimiento y á título también de ensayo para mayor empresa, podría limitarse á 50.000.000, en la inteligencia de que en el porvenir podría ampliarse la operación en igual cantidad para continuar parte de las obras que en este primer presupuesto no pudieran realizarse por completo, y acometer otras que, aunque importantes, no se hayan incluido en este plan.

Con esto se conseguiría, á la vez que mejorar las condiciones higiénicas de la capital, resolver el problema obrero durante un período de diez años, y abrir caminos de prosperidad al comercio y la industria de este pueblo.

Sujetándose á las ideas expuestas, la Alcaldía se permite someter á la Superioridad el siguiente plan de obras, cuyos proyectos ultimados unos y obrantes en las oficinas municipales, y formulándose los otros muy en breve una vez aprobada la propuesta por V. E., podrían y deberían llevarse á inmediata ejecución; y por su parte esta Alcaldía, poniendo todo su amor al pueblo de Madrid en esta empresa y dados los elementos técnicos y estudios de que el Ayuntamiento dispone, se compromete al inmediato principio de las obras que iniciarían un período de prosperidad para el comercio y las clases obreras.

## PLAN DE OBRAS

Pesetas.

Construcción del colector y red de alcantarillado (en las secciones de más importancia y á reserva de consignar la cantidad necesaria para el com- pleto de la obra en otro presupuesto extraordi- nario).....	10.000.000
Reforma de pavimentos y regularización de ra- santes.....	10.000.000
Proyecto de reforma de la prolongación de la calle Preciados y enlace de la plaza del Callao con la calle de Alcalá (acuerdo municipal de 28 de Di- ciembre de 1901).....	8.805.948
Construcción de Matadero y Mercado de ganados (proyecto para este último, aprobado por el Ayuntamiento en 7 de Noviembre de 1902, im- portante 3.302.014 pesetas).....	8.000.000
Construcción de dos Mercados de abasto.....	3.000.000
Para adquisición de diez solares, con destino á edi- ficios municipales de distrito... ..	1.000.000
Construcción del Asilo, según el proyecto aproba- do por el Ayuntamiento en 22 de Marzo de 1901.	3.323.937

## FORMA DE DOTAR

este presupuesto extraordinario por una operación de crédito.

Conociéndose por todos la indotación del presupuesto mu-  
nicipal, es notorio que no puede atenderse con sus recursos á  
un plan de obras de la cuantía que se deja enunciada.

Si los 31.000.000 de pesetas á que aquél asciende fueran  
realmente disponibles para las atenciones municipales, podría  
acometerse la empresa de levantar los fondos necesarios, pero  
de los tres grupos en que se dividen las obligaciones munici-  
pales, es á saber:

- 1.º Subvenciones al Estado, á la provincia ó por servicios  
que de aquél dependen.
- 2.º Obligaciones reconocidas del Erario municipal.
- 3.º Servicios propiamente á cargo del Municipio.

Corresponde á este último una cantidad mínima insufi-  
ciente.



## PRIMER GRUPO

	Pesetas.
Encabezamiento de Consumos .....	8.209.728
Contribuciones é impuestos.....	449.000
Sostenimiento de cárceles.. ..	389.662
Contingente provincial.....	3.700.000
Presupuesto complementario de Escuelas.....	533.317
	<hr/>
	13.281.317

## SEGUNDO GRUPO

Amortización é intereses de Deudas consolidadas.	5.559 013
Créditos reconocidos, pensiones y compromisos varios.....	1.088.092
Beneficencia y Sanidad.....	1.152.778
	<hr/>
	7.799.883

## TERCER GRUPO

Vías públicas.....	1.913.971
Fontanería Alcantarillas.....	668.785
Limpiezas... ..	1.052.675
Incendios .....	443.964
Dependencias municipales y asuntos generales...	1.290.645
Guardia de Policía Urbana.....	834.600
Mercados y Mataderos.....	308.469
Cementerios.....	107.535
Paseos y jardines.....	625.527
Varios.....	2.800.000
	<hr/>
	10.046.171

Si pues de la escasa dotación de 9.000.000 de pesetas, que en rigor constituye el presupuesto municipal de Madrid, no es posible deducir cantidad alguna para gastos extraordinarios, habrá que buscar el modo de allegar nuevos ingresos; pero ocurre que las tarifas del impuesto de consumos, base principal de recursos, no son susceptibles de aumento real, ni hay modo de crear nuevos arbitrios sin protestas del vecindario, pues seguramente puede considerarse agotada la inventiva del más habil hacendista, máxime después de haberse incautado



el Estado de cuantos medios de tributación ha ido iniciando el Ayuntamiento, como el impuesto sobre ganado y coches de lujo, el señalado sobre consumo del fluido eléctrico para el alumbrado y de algunos que por virtud de la ley le correspondían, como el recargo de la contribución industrial, sobre Bancos, Sociedades y Compañías de crédito, establecidos en Madrid.

Al Gobierno sólo corresponde, y sólo él dispone de medios para salvar esta difícil situación del pueblo, no del Ayuntamiento de la Capital, y á él se permite acudir esta Alcaldía en demanda de cooperación.

Para disponer de 50.000.000 de pesetas, es indispensable recurrir á una operación de crédito, y nunca en mejores condiciones que ahora que el Ayuntamiento ha hecho renacer la confianza en sus acreedores por la puntualidad en el servicio de pago de sus Deudas y por la relativamente beneficiosa cotización de sus valores.

Ahora, para asegurar el pago de amortización é intereses que exigiría esta operación, en junto próximamente 3.000.000 de pesetas, forzoso es recurrir al auxilio del Estado, que no ha de negarlo hoy á la Capital de España, cual Francia lo hace á París, con una subvención de 18.026.150 francos; Italia á Roma, con 2.600.000 liras; Alemania á Berlín, con 1.231.668 marcos; Austria á Viena, con 1.286.000 florines, y á este tenor las demás capitales de Europa.

El Ayuntamiento de Madrid, reducido al presupuesto propiamente de su disponibilidad para servicios municipales á 9.000.000 de pesetas, es evidente que no puede sufrir economía en sus cifras, sin no ya resentirse la atención á las necesidades urbanas, sino abandonándolas totalmente, pues no sería difícil demostrar que la cifra expresada apenas cubre las obligaciones de conservación de algunos servicios sin permitir reformas ni aumentos convenientes.

El cuadro de los ingresos del presupuesto puede asegurarse que contiene la totalidad de recursos que permite á los Ayuntamientos la ley Municipal, y es de notar que cuantas nuevas formas de impuestos se establecen por la Corporación son generalmente desechadas por la Superioridad á petición de las clases industriales, de los propietarios y del vecindario en general, obligándose en muchos casos á la devolución de ingresos por sumas considerables.

Es indispensable el auxilio del Tesoro público que seguramente ayudará al Ayuntamiento en compensación de su generoso desprendimiento con la Hacienda pública, evidenciado en múltiples ocasiones, sin que haya sido posible obtener una liquidación definitiva.

Ya en Abril de 1821 acudió esta Corporación á las Cortes, demostrando la angustiosa situación que le habían creado los importantes servicios hechos al Estado, que sólo por intereses de Sisas nacionales, había pagado más de 700 millones de reales, y solicitaba que los capitales de dichas Sisas pasasen al crédito público y se reconociesen también los suplementos hechos por otros conceptos, de cuyas cantidades la que resultase á su favor (se calculaba en 213.776.094'14 reales) le sería abonada en papel de la Deuda del Estado, para con ello pagar atrasos de réditos de Sisas.

Las Cortes por decreto de 29 de Junio del mismo año, reconocieron que el capital impuesto sobre las Sisas de Madrid, pero á beneficio del Estado, pasara al crédito público, y que se procediera á una liquidación general entre el Estado y el Ayuntamiento, operación que no llegó á terminarse por circunstancias políticas, pero que nuevamente se mandó realizar por Real orden de 1.º de Septiembre de 1841, designando una Comisión mixta que terminó sus trabajos en 6 de Agosto de 1845, reconociendo un saldo á favor de Madrid de 227.631.954 reales. Esta liquidación se mandó revisar por nueva Real orden de 22 de Abril de 1849, y sin que resultara nada positivo quedó disuelta la Junta liquidadora por Real orden de 1.º de Marzo de 1861, sin que haya vuelto á ocuparse el Gobierno de este asunto, no obstante las reiteradas instancias del Ayuntamiento, hechas ya á las Cortes, ya al Gobierno, hasta la última suscripta por la Alcaldía por acuerdo del Ayuntamiento de 13 de Mayo de 1902.

Sí, pues, el Ayuntamiento no puede hacer economías en sus presupuestos dentro de su exígua disponibilidad para obtener la cantidad necesaria al servicio de la operación de crédito, ni encuentra medio hábil dentro de la ley de recurrir á nuevos arbitrios sin protestas del vecindario, ni es lógico que el Gobierno arbitre otra forma legal de mayores impuestos que el Ayuntamiento aceptaría, es razonable que el Gobierno de S. M. no ya á título de preferencia diferencial por capitalidad, ni siquiera por razón de equidad para nivelar el tipo de

capitación por habitante que sirve de base al encabezamiento, sino por justo título de compensación de las cantidades que el Tesoro nacional adeuda al pueblo de Madrid, conceda á su Ayuntamiento la rebaja de 3.000.000 de pesetas en la cifra total de encabezamiento de consumos, y aun así seguiría esta Capital pagando más que todas las de España por este concepto, pero con tal solución el Ayuntamiento podría hacer frente al problema importante de su saneamiento, de su reforma interior y atender á las legítimas exigencias de las clases obreras.

Si el Gobierno únicamente ha de dar facilidades para la realización de las obras y garantía del empréstito, nadie ha de escatimar su intervención, y la gestión especial de esta empresa en la forma que el mismo se sirviera determinar.

Anunciada que fuera á subasta pública la suscripción del empréstito, y una vez adjudicado su importe, ingresaría en cuenta en el Banco de España, de donde únicamente saldría para pago de las obligaciones consignadas y aprobadas por el Gobierno en el plan de obras.

El servicio de pago de intereses y amortización de esta Deuda se efectuaría previa la oportuna habilitación de fondos por el mismo Banco, mediante el correspondiente convenio, y en suma, la operación podría, si V. E. y el Gobierno de S. M. se sirve aceptar las propuestas contenidas en esta exposición por la Alcaldía Presidencia, realizarse con sujeción á las siguientes bases:

## VILLA DE MADRID

### Empréstito de 190....

1.<sup>a</sup> El Ayuntamiento de Madrid, acuerda contratar un empréstito de 50.000.000 de pesetas, cuyo producto se aplicará única y exclusivamente á las obras y reformas de la población que se detallarán, especificándose en cada una el importe y tiempo necesario para su realización.

A este efecto, emitirá 100.000 Obligaciones de 500 pesetas cada una, con un interés de 4 y medio por 100 anual, pagadero por cupones trimestrales, vencidos en 1.º de Enero, 1.º de Abril, 1.º de Julio y 1.º de Octubre.

Siendo la renta anual de cada título 22'50 pesetas, para facilitar las operaciones de pago, los cupones vencidos en 1.º

de Enero y 1.º de Julio, serán de 5'60 pesetas, y los de 1.º de Abril y 1.º de Octubre, de 5'65 pesetas.

2.ª La amortización de las Obligaciones, se efectuará en treinta y un años, por todo su valor nominal, y por medio de sorteos trimestrales, según el cuadro de amortización que se insertará al dorso de las Obligaciones.

Los sorteos de amortización se verificarán públicamente en la primera Casa Consistorial, los días 15 de Marzo, 15 de Junio, 15 de Septiembre y 15 de Diciembre de cada año ó el primer día hábil siguiente si los referidos fueran festivos.

3.ª La adjudicación de este empréstito se hará previa la publicación del oportuno anuncio, primero en conjunto, por todo el valor del empréstito, bien admitiendo proposiciones por un término dado, que se señalará al efecto, bien recibiendo las proposiciones que se presenten antes, pero á condición de sostenerlas por un plazo que no baje de 20 días, por si se presentase alguien que quisiera mejorarlas.

Tanto unas como otras proposiciones, deberán garantizarse á su presentación con el 10 por 100 del total importe del empréstito en metálico ó valores del Estado al precio de cotización, ó del Municipio que sean admisibles por todo su valor, según las bases de emisión.

Esta garantía se consignará en la Caja general de Depósitos, y se devolverá desde luego á aquellos á quienes no se admita su propuesta, y al liquidar el último plazo á que se refiere la base 5.ª, al postor á quien se adjudique el remate.

4.ª Si no hubiere proposiciones para el conjunto de la operación, se abrirá una licitación pública en la cual se admitirán con preferencia las proposiciones de mayor suma.

Estas proposiciones parciales no se considerarán aceptadas hasta que llegue á cubrirse con ellas el total de la operación, y deberán garantizarse á su presentación con el 5 por 100 del total que represente, bien en efectivo ó valores antes mencionados.

El tipo mínimo admisible para la contratación ó subasta, será el de 80 por 100.

NOTA. El capital empleado en esta clase de valores al cambio de 80 por 100, producirá un interés anual efectivo de 5'45 por 100.

Los valores amortizables del Estado devengan aproximadamente un interés de 4'12 por 100 anual; pero este tipo no

puede tomarse como base para fijar el de emisión, pues según las cotizaciones últimas los valores municipales producen mayor interés, toda vez que, cotizándose las Resultas á 72'50 por 100, el capital colocado en estos valores arroja un interés de 5'35 por 100, y cotizándose las expropiaciones del Interior á 81 por 100, producen un 5'98 por 100 anual.

Por otra parte, las Cédulas del Ensanche, que devengan también el 4'50 por 100 anual, se han venido cotizando á 80'50 y 81 por 100, y aunque últimamente se han cotizado á 79 y 79'50 por 100, no puede tomarse este cambio como base, porque en realidad no existe Mercado de estos valores, por ser escasos los que se hallan en circulación.

5.<sup>a</sup> La entrega del importe líquido á que ascienden las Obligaciones de este empréstito, se hará en tres plazos.

El primero, del 40 por 100, cuando se firme la escritura ó contrato; el segundo, del 40 por 100, á los seis meses fecha del primero, y el tercero del 20 por 100, á los seis meses fecha del segundo.

Si llegara el caso de que la emisión hubiese de hacerse parcialmente, por Obligaciones, el pago de las suscripciones, por el número inferior á 100, se realizará al contado.

En todo caso, los adjudicatarios percibirán en el acto del pago las Obligaciones que correspondan á la cuantía de éste.

6.<sup>a</sup> La demora en el pago de algún plazo de los indicados anteriormente, devengará un interés de 5'50 por 100 anual, siempre que no exceda de treinta días, y pasado este plazo quedará anulado el contrato y á beneficio de la Villa la garantía consignada en la Caja de Depósitos, sin responsabilidad alguna para el Ayuntamiento.

7.<sup>a</sup> La cuenta general de gastos é ingresos de este empréstito será completamente independiente del presupuesto municipal.

En su consecuencia, se llevará una cuenta especial de todos los gastos necesarios para la realización de este empréstito, del producto obtenido, de la inversión de éste y del importe de los intereses y amortización pagados en cada año.

Al mismo efecto, se abrirá en el Banco de España, una cuenta corriente, que se denominará «*Villa de Madrid, empréstito de 190.....*»

8.<sup>a</sup> El servicio de intereses y amortización de este empréstito, exige una anualidad, aproximada, de 3.000.000 de pesetas.

Para atender al mismo, la Hacienda pública bonificará al Ayuntamiento de 3.000.000 de pesetas anuales, del importe del encabezamiento de consumos, las que se consignarán directamente y por dozavas partes, en la cuenta corriente abierta al efecto en el Banco de España, por el arrendatario de consumos al hacer efectivo el importe anual de su contrato.

9.<sup>a</sup> El pago de intereses y amortización se efectuará por el Banco de España, previa la entrega de las cantidades indicadas, á cuyo efecto el Ayuntamiento remitirá á dicho establecimiento las correspondientes facturas.

La comisión que por este servicio perciba el Banco de España, será de cuenta del Ayuntamiento, y para su abono consignará en presupuesto el crédito necesario.

10. Por la contaduría del Ayuntamiento se formarán cuentas trimestrales de ingresos y pagos, que se publicarán en los periódicos oficiales y en el *Boletín del Ayuntamiento* y se expondrán al público en la tabla de anuncios de la primera Casa Consistorial.

También se imprimirán estas cuentas para facilitar ejemplares á quien lo solicite.

11. El Ayuntamiento solicitará en la debida forma, que las Obligaciones de este empréstito se reconozcan como valores públicos para la circulación y cotización oficial de los mismos.

12. Las Obligaciones de este empréstito serán admitidas por todo su valor nominal, como fianzas definitivas á responder de las subastas de servicios ó contratos municipales.

13. Estas Obligaciones no podrán ser gravadas nunca con ningún impuesto ó contribución por el Ayuntamiento.

NOTA. Un empréstito de 50.000.000 de pesetas, con el 4'50 por 100 de interés anual, pagadero por trimestres vencidos, amortizable en treinta y un años por sorteos trimestrales, exige una anualidad de 2.999.083'85 pesetas.

Ahora bien, no podrá destinarse esta cantidad en su totalidad, ni será igual todos los años, por la exigencia de que la aplicable á amortización ha de ser múltiplo de 500, valor nominal de esta Obligación.

Madrid 24 de Marzo de 1903.--*Marqués de Portago.*