

# GACETA DEL GOBIERNO SUPREMO DE GUATEMALA.

*Los hombres son poderosos por el número:  
fuertes por la union: felices por la paz. Buffon.*

SISTEMA POLITICO.

## M E N S A J E

DEL VICEPRESIDENTE DE COLOMBIA

ENCARGADO DEL GOBIERNO AL CONGRESO DE 1824.

*Conciudadanos del Senado y de la cámara de representantes:*

El presente congreso se reúne bajo auspicios mas favorables que el anterior. En el año pasado ocupaba todavía el enemigo algunos puntos importantes de la República, desde donde difundiendo la alarma a los departamentos limítrofes, redoblaba los esfuerzos de su poder para lograr un suceso feliz a que debían contribuir las maquinaciones de los desafectos que generosamente tolerabamos en nuestro territorio. Felizmente encallaron sus empresas, y sus proyectos no han servido sino para consolidar la opinion pública y dar nuevo brillo a la gloria de Colombia. Vosotros venis a deliberar en beneficio de nuestros constituyentes en los dias tranquilos que la providencia nos ha concedido por medio de los constantes sacrificios del pueblo y ejército colombiano. Por incierta que sea la continuacion del presente estado de calma, el poder ejecutivo se siente animado del mas vivo placer al presentaros el cuadro fiel de la República, y ofreceros las ideas que le ha suministrado la experiencia, persuadido de que nunca mas que en esta sesion teneis un vasto campo donde emplear con suceso vuestro patriotismo y vuestras luces.

El gobierno de su magestad católica persiste en su antiguo proyecto de desconocer la justicia de nuestra emancipacion y el poder que ha colocado a la República al nivel de los pueblos independientes. Las cortes de Cadix en sus últimas agonías negaron el reconocimiento de los nuevos estados americanos insistiendo en la medida de enviar comisionados que oyesen nuestras peticiones. El ejecutivo no tuvo conocimiento de la comision relativa a Colombia, y lo atribuye a la esplicita declaratoria hecha al congreso en el mensaje anterior, de no oír ni admitir negociacion alguna de parte del go-



bierno de España, mientras que no tuviera por base el reconocimiento expreso de nuestra soberanía nacional. Sin embargo el ejecutivo no ha perdonado ocasión ni coyuntura favorable para persuadir al gobierno español, que estabamos prontos à olvidar nuestros agravios, poner fin à la guerra y promover la dicha y prosperidad de ambas naciones; pero la catástrofe que acaba de sufrir el régimen constitucional en la península nos reduce al extremo de no deber prometernos suceso alguno sino de parte de las armas. El rey Fernando ha sido restituido al poder absoluto con el auxilio de un ejército frances à quien dieron ayuda los mismos españoles: sus actos oficiales en la parte relativa à los nuevos estados americanos muestran claramente que intenta renovar la guerra para someternos à la antigua ominosa servidumbre de España. Si el ejecutivo no duda de las miras del gabinete de Madrid, tampoco duda que los esfuerzos que opondrá la República serán de tal naturaleza que al fin salvarán su independencia, su gobierno y sus leyes. El congreso tiene una parte muy principal en el éxito de nuestra defensa facilitando al ejecutivo los medios de conservar la seguridad exterior y la tranquilidad interna de la República, y espero que vuestros primeros trabajos se contraigan à tan importante objeto, y para ello recuerdo mi comunicacion de 9 de mayo del año último.

Nuestras relaciones con los gobiernos de la América han tomado incremento y consistencia. La situación militar del Perú ha llevado nuestros guerreros à aquel país, y el Libertador presidente usando del permiso del congreso se ha impuesto el deber de encaminarlos à la victoria. La presencia del Libertador en el Perú ha contribuido poderosamente à salvar el estado de los terribles males de la guerra civil. La confianza que han depositado en el Libertador el gobierno y pueblo peruano es de muy feliz presagio para su libertad, y no cabe duda en que si por nuestra parte facilitamos otros auxilios, la guerra del Perú se terminará con buen suceso, y quedará afianzada la suerte de la América del sur. Los socorros que la República ha franqueado al Perú esceden à lo que està obligada por el tratado de alianza que ratificó el ejecutivo con vuestro consentimiento y aprobacion; pero como la posicion geográfica de aquel estado identifica su suerte con la de Colombia, la prudencia aconseja que hagamos en el Perú nuestra propia defensa. El congreso peruano ha ratificado sin alteracion el tratado de alianza y amistad con la República, y el congreso chileno debe haber prestado su ratificacion al suyo con las mismas modificaciones que nosotros le hicimos. El tratado celebrado con el gobierno de Buenos aires se presentará inmediatamente à vuestro examen y aprobacion, junto con el que se ha hecho con el gobierno de México, si en oportunidad llegare à esta capital. Todos estos tratados han completado la confederacion americana que el gobierno de Colombia emprendió formar para dar estabilidad y fuerza à la independencia del nuevo mundo; y como tan importante proyecto ha empezado à producir en Europa los efectos que previmos, el ejecutivo no descansará hasta ver reunido el congreso de plenipontenciarios de los nuevos gobiernos americanos. La situación política de México es muy diferente de la que tenía el año an-



terior. Concitados el pueblo y ejército mejicano contra la administración de su primer jefe Iturbide, se restableció la autoridad del congreso, fué destruido aquel magistrado y confinado à Europa. Este acontecimiento puede haber derrocado de firme los principios monárquicos que se habían proclamado, y servirá de base à un gobierno popular representativo. El nuevo gobierno mejicano marcha por esta senda con energía y firmeza: sus medidas de reunir el congreso constituyente, prohibir el comercio con súbditos del gobierno de España, bloquear la fortaleza de Ulúa, y espulsar de su territorio los desafectos, lo comprueban suficientemente. Las provincias de la antigua capitania general de Guatemala se han organizado en estado independiente, y por sus primeros actos se conoce que han adoptado el sistema popular representativo. Algunos pueblos de su jurisdiccion se acogieron à Colombia en la época de las agitaciones del gobierno imperial; pero no debiendo el ejecutivo facilitar la desorganizacion de los otros estados ni pudiendo estender el territorio de la República contra su ley fundamental, me limité à interponer nuestros buenos oficios para con el gobierno de México en favor de dichos pueblos, y ofrecí un asilo inviolable à los patriotas perseguidos. *Esta ocasion me parece favorable para declarar que el gobierno de Colombia jamas ha adoptado la perniciosa doctrina de intervencion en los negocios internos de los otros pueblos independientes.*

La residencia en esta capital del ministro plenipotenciario de los Estados-unidos debe facilitarnos los medios de estrechar las relaciones de amistad que existen entre los dos gobiernos, y fomentar los intereses de la República. El ministro de Colombia fué admitido en Washington con las consideraciones que exigía su carácter y la identidad de principios de ambos pueblos. El presidente de los Estados unidos acaba de señalar su administracion con un acto eminentemente justo, y digno de la tierra clasica de la libertad: en su último mensaje al congreso ha declarado que mira cualquiera intervencion de alguna potencia europea dirigida à oprimir ó violentar los destinos de los gobiernos independientes de América como una manifestacion de disposiciones enemigas hacia los Estados-unidos. Aquel gobierno considera cualquiera intento de parte de las potencias aliadas para estender su sistema à cualquiera porcion del hemisferio americano, como peligroso à la paz y seguridad de dichos estados. Semejante política consoladora del jénero humano pudiera valer à Colombia un aliado poderoso en el caso de que su independencia y libertad fuesen amenazadas por las potencias aliadas. El ejecutivo no pudiendo ser indiferente à la marcha que ha tomado la política de los Estados-unidos se ocupa eficazmente en reducir la cuestion à puntos terminantes y decisivos. La República de Colombia no tiene que sufrir cargo alguno de parte de las potencias aliadas: ella y su gobierno han respetado altamente los derechos de los soberanos y los de sus súbditos. Pronta à abrir à todas las naciones las fuentes de su riqueza nacional no les exige otro deber sino el de que respeten su independencia y sus instituciones; pero si el genio del mal pudiera suscitar nuevos enemigos, el tiempo probaría, si el gobierno y los colombianos teníamos bastante patriotismo para hacer por nuestra independen-



cia y libertad los mas costosos sacrificios. En la parte mercantil he procurado facilitar con los Estados-unidos nuestras relaciones y la proteccion de nuestro comercio por medio del nombramiento de cónsules y agentes, y haciendo difundir y observar escrupulosamente nuestras leyes y estatutos.

El ejecutivo había contraído particularmente sus relaciones en Europa á la Gran Bretaña, cuya política se ha manifestado favorable á la causa del Sur-américa, y cuyas relaciones comerciales han sido mas estensas y activas. La simpatía de la opinion del pueblo británico y la justicia de su gobierno inspiraban al ejecutivo las mas lisonjeras esperanzas. Siento no poder manifestaros cual sea la resolucion definitiva del gobierno de su majestad británica con respecto á la República. Una comision del gobierno ingles se halla actualmente en esta capital por cuyo medio hemos recibido pruebas satisfactorias del interes que inspira nuestro estado en el ánimo del gran pueblo británico. La seguridad que se nos ha dado contra el rumor de que la Francia intervendría en la guerra que piensa renovar la España para reducirnos á su obediencia, nos coloca en situacion de no temer que se verifique este acontecimiento. El ejecutivo tanto como la República han estimado altamente estas manifestaciones, y puedo asegurar al congreso que en el curso de la negociacion que se entabla no perderé de vista la dignidad del gobierno y los intereses del pueblo colombiano. Si la union del poder físico y moral de los estados independientes de América, el orden y regularidad de nuestra asociacion, el respeto á la ley, la uniformidad de opinion, el progreso de las luces, y la marcha del gobierno por la senda prescrita en nuestras leyes fundamentales deben pesar en la balanza de la política de las naciones, debemos esperar con absoluta confianza que ni la Gran-Bretaña ni otras potencias desconozcan el poder y la fuerza moral que ha adquirido la República de Colombia para colocarse á su nivel. Estoy decidido á aprovecharme de algunas coyunturas favorables para estender nuestras relaciones con otras potencias cuya amistad podrá ser de bastante interes y utilidad á la República.

Estando todavía pendientes las negociaciones con la silla apostolica, el ejecutivo sigue experimentando las dificultades que anuncié al congreso en la sesion pasada, y tengo que pedirlos de nuevo alguna regla cierta para evitar los perjuicios que se padecen. Es bien probable que la silla apostólica acceda á las solicitudes del ejecutivo en beneficio de las necesidades espirituales de la República.

Siento la mas grande satisfaccion al informar al congreso que la República se estiende por todo el territorio que prefijó la ley fundamental. En toda su vasta extension no quedan ni reliquias del ejército español expedicionario, y la constitucion y las leyes han fijado en ella su imperio. Solo unos pocos hombres del canton de Pasto se han obsecado en querer vivir del desorden, y el gobierno ha tenido que pasar por el dolor de emplear severamente las armas para extinguir este germen de desunion.

La educacion pública ha tenido incremento en este año con el establecimiento de nuevas escuelas primarias y de nuevos colegios. Para que esto



importante ramo de la felicidad comun pueda hacer progresos, es preciso dejar obrar la accion del tiempo, por que ni los pueblos pueden soportar la carga de las contribuciones para la educacion teniendo todavia la obligacion de contribuir para la estabilidad de su independencia, ni tenemos bastantes preceptores. Si el congreso autoriza al ejecutivo para hacer algunos gastos del erario nacional en favor de la educacion, y sanciona del plan jeneral de estudios que le presenté en la sesion pasada lo que en los consejos de su sabiduría juzgue aplicable á las circunstancias; creo que no serán dudosos sus progresos.

Pocos objetos merecen tanto la atencion del congreso como la administracion de justicia. En esta parte padecen mucho los pueblos así por que siendo los distritos judiciales muy estensos, los tribunales superiores estan colocados á grandes distancias, como por que la complicacion y contrariedad de la legislacion española ofrece dudas, dilaciones, y aun injusticias. Bien sé que la reforma absoluta de la legislacion civil y criminal no es obra de una sesion; pero estoy convencido de que el actual congreso puede empezar esta importante reforma, separando del conocimiento de los intendentes y gobernadores la parte contenciosa de justicia y hacienda, multiplicando las cortes de justicia segun lo permite nuestra actual situacion, organizandolas de una manera mas sencilla y económica que lo que estan las de los tres distritos judiciales, y aprobando el código penal que se le ha presentado con aquellas variaciones que vuestra sabiduría y experiencia crean útiles á la dicha y felicidad de los colombianos.

La administracion de justicia, el orden público y el bienestar de los pueblos nuestros constituyentes exigen de pronto una reforma aunque sea provisoria en la division territorial de algunos departamentos y provincias, y mas particularmente en el sur. Aunque esta materia supone datos muy exactos sin los cuales sería difícil verificar una division benéfica á los pueblos, nunca será perjudicial que el congreso haga el ensayo de la que indico y que podré desenvolver por separado.

Las leyes sobre naturalizacion de extranjeros, privilegios de navegacion, y enajenacion de tierras valdias han empezado á ejecutarse, y nos ofrecen fundadas esperanzas de que contribuirán poderosamente á la prosperidad de la República. Hasta cuatrocientas mil fanegadas de tierras valdias he enajenado en virtud de la ley de 7 de junio, distribuyendolas en diferentes provincias. El ejecutivo pasará al congreso las solicitudes en que se pide el privilegio de establecer los buques de vapor en el lago de Maracaibo, ria de Guayaquil y costa del Pacífico, y como no dudo del buen éxito de ellas, podemos prometernos que será de infinita consideracion el incremento que recibirá la República en sus producciones interiores, y relaciones comerciales.

El régimen constitucional ha continuado marchando con regularidad. Todas las autoridades se han esmerado en observar el código de los derechos del pueblo colombiano, y si las dificultades que naturalmente opone la guerra en un pais tan fatigado de sus estragos me han forzado á usar de las facultades extraordinarias que me concede la ley, jamas las he ejercido por mí



mismo, ni han tenido otra duracion que la del peligro. Debe sernos altamente satisfactorio que la regularidad de nuestra marcha política, y el respeto que profesamos á la constitucion hayan inspirado en las naciones civilizadas una idéa muy favorable de la República, y todavía tenemos que esperar sucesos de la mayor importancia á su seguridad, dignidad y poder.

La hacienda nacional será por mucho tiempo objeto de serias meditaciones y de ensayos infructuosos y acaso perjudiciales. Crear la hacienda nacional en un pais empobrecido por el réjimen político del antiguo gobierno, y devastado por una larga y desastrosa guerra, no puede ser obra sino de la paz, de la experiencia y del trascurso del tiempo. Puede inferir el congreso de estos principios, y de los que oyó en la última sesion cuales habrán sido las angustias que ha experimentado el ejecutivo en el curso del año, y hasta qué punto habrán sido extraordinarios los esfuerzos que se han empleado para arrojar al enemigo de nuestro territorio é integrar la República. Confieso con el mas vivo placer que sin el acrisolado patriotismo del pueblo colombiano, y sin el heroico sufrimiento de nuestros guerreros, no hubieramos salido victoriosos en la lucha. Aunque no se han realizado todavía los recursos que suministró el congreso último, contando con ellos me he atrevido á recurrir á otros arbitrios que han facilitado el curso de la administracion. Confio en que el congreso prestará su autoridad á fin de que el ejecutivo pueda cumplir sus promesas y llenar los difíciles é importantes deberes que le impone la constitucion.

Estimo conveniente á la mejora de la hacienda nacional variar el sistema de administracion y direccion de rentas. Una direccion jeneral situada en el lugar de la residencia del gobierno facilitará la marcha y regularidad de la administracion fiscal, asi como el establecimiento de contadurias departamentales á quienes se presenten pronto las cuentas para su revision y fenecimiento. Este arreglo supone la supresion de la contaduría jeneral y de algunas plazas de las tesorerías departamentales, cuyos abortos sufragarán los costos de los nuevos empleados. El congreso recibirá por separado el plan que desenvuelve esta idea.

Vuelvo á recomendar al congreso la organizacion de la renta de tabacos. Este ramo recibiendo el fomento que se ha previsto, es suficiente en mi concepto para asegurar el pago del interes anual de la deuda pública exterior produciendo á la vez un beneficio notorio á los cultivadores. El ejecutivo ha espedido órdenes para aplicar al fomento de esta renta una parte considerable del empréstito decretado por el congreso, y solo falta que la ley organice y uniforme su administracion, dejando al ejecutivo bastante autoridad para seguir el inflojo de las circunstancias que pueden ser variables de uno á otro periodo de las sesiones legislativas. La renta de diezmos que además de prover de subsistencia á los ministros de la religion facilita á la República algunos recursos, requiere tambien uniformidad en su réjimen administrativo y trabas á la inversion clandestina de sus productos. La contribucion directa, aunque la más conforme al sistema liberal, subsiste rodeada de los os-



táculos y dificultades que desde el principio de su establecimiento han frustrado las miras del cuerpo legislativo. Parece necesaria su absoluta reforma, reduciéndola á términos menos confusos y odiosos, y mas productivos. Lo mismo siento de las otras leyes sobre contribuciones indirectas. El impuesto de un peso en cada marco de oro para el museo nacional no debe subsistir: comparado el producto de esta contribucion con el deficit que resulta de la clandestina estraccion de los metales en pasta ó polvo á que ella da lugar: es muy inferior aquel, y por consiguiente debe desecharse.

El departamento de correos debe ocupar la atencion del congreso. La estension de la República es inmensa, y mientras que el uso de los buques de vapor, y el establecimiento de buenos caminos no estrechen las distancias, los correos deben facilitar las comunicaciones entre todos los ciudadanos, y entre ellos y el gobierno. Esta renta no solo llenará tan importantes objetos sino que será productiva al erario nacional. Yo pienso no equivocarme si aseguro que mejoradas nuestras actuales rentas bastarán para ocurrir á nuestros gastos ordinarios, una vez que hayamos pagado los elementos de guerra que poseemos y que el ejército pueda reducirse al pie de paz.

No hay tiempo para conocer el resultado de las operaciones del ejecutivo en el arreglo y fenecimiento del empréstito de marzo de 1822. Los interesados en él han protestado contra la ley de 1.º de julio; pero como el ejecutivo ha procurado llenar las miras del congreso y los deseos de los amigos de Colombia, espero terminar este negocio á satisfaccion de las partes interesadas, y facilitar absolutamente la negociacion del nuevo empréstito. Entonces habremos dado un noble ejemplo de la buena fé del gobierno, y establecido el crédito de la República. La posteridad no tendrá que culparnos de haberla grabado infructuosamente con una deuda superflua destinada á satisfacer necesidades ficticias; no, á la posteridad le dejamos patria y libertad.

Llego ya á hablar de las glorias del ejército de Colombia. El 6 de agosto fué restituida la ciudad de Maracaibo á la República despues de varios sucesos favorables á nuestras armas, particularmente el glorioso combate naval del 24 de julio. Los gefes á quienes encargó el ejecutivo la direccion de las fuerzas terrestres y maritimas correspondieron exactamente bien á las esperanzas de la República, y en virtud de las instrucciones que tenian concedieron al general enemigo una capitulacion cuyo mérito y generosidad jamás negarán los mismos españoles. Apenas se congratulaba la República del triunfo del ejército del Zulia, cuando llamó su atencion la adquisicion de Puerto-cabello verificada el 6 de noviembre de un modo que honrará siempre al ejército del departamento de Venezuela y á su jefe. Esta plaza habia resistido constantemente en las diversas épocas de la República á los esfuerzos de su poder, y en ella habian establecido los enemigos el punto de apoyo para sus operaciones. Desde que se enarvoló en Puerto-cabello el pabellon de Colombia se ha restituido la tranquilidad á Venezuela y quedó concluida la guerra actual. El ejecutivo no ha visto con indiferencia estos brillantes sucesos: en los decretos que se presentarán al congreso he consignado su memoria y el aprecio que han merecido á la República y al gobierno.



El ejército de Colombia que ha hecho la guerra para conquistar la paz, la independencia y la libertad, á cuyos constantes y eminentes servicios debe la República su tranquilidad, - cuyas armas son el escudo mas firme que defiende la constitucion: este ejército tan amigo de la independencia como de la libertad, - tan sufrido en las privaciones como valeroso en las batallas, merece leyes que le preserven contra la arbitrariedad y las vejaciones; que le aseguren una subsistencia decente; que le abran la puerta al honor y al descanso; que favorezcan su justicia en la distribucion de las recompensas, y que no olviden á sus familias despues de su muerte. Estas leyes pido al congreso para el ejército de Colombia, enteramente poseido de la confianza de que los legisladores de la República reconocen tanto como el ejecutivo los eminentes servicios de los defensores de su independencia y libertad.

Nuestra pequeña armada, parte muy principal del ejército, ha hecho importantes servicios, y los hará siempre iguales, si se eleva al estado que otra vez dije que debia tener. Algunos obstáculos se presentan para lograrlos; pero tengo la confianza de que podrán superarlos la sabiduría de vuestras leyes orgánicas y la constancia del ejecutivo. El secretario de marina os informará del uso que he hecho de la autorizacion concedida en la ley de 1.º de julio. Espero que el congreso trayendo de nuevo á la vista las memorias que los secretarios del despacho le presentaron por mi orden en la sesion pasada se ocupe de los objetos á que se llamó su atencion. Ellas proveen á los representantes de abundante materia para que empleen sus luces y esperiencia en favor del heroico pueblo nuestro constituyente, de cuyos favorables votos podemos estar seguros si nos ocupamos positivamente de su dicha y tranquilidad.

Al terminar este cuadro debo confesar que mi corazon está lleno de amargura al ver que no he podido hacer en beneficio de la República todo el bien que él me dictaba. Es á vuestras luces y á vuestro poder que toca llenar de prosperidades á Colombia, y corregir los errores que haya cometido involuntariamente en el curso de mi administracion. Me sirve de consuelo, sin embargo, presentaros á Colombia libre por la primera vez de sus enemigos, admitida en la sociedad de las naciones, tranquila en lo interior, y adherida íntimamente á la constitucion. Bajo tales auspicios vosotros teneis la mas preciosa ocasion de abrir las fuentes de la pública prosperidad y corresponder á la confianza de que os ha encargado la nacion. Contad con la presteza del ejecutivo en la observancia y cumplimiento de vuestras deliberaciones, y con su absoluta consagracion al bien y seguridad de la República. — FRANCISCO DE P. SANTANDER. — BOGOTÁ 6. DE ABRIL DE 1824.

#### GUATEMALA.

Por Beteta.